Финансирование
Европейского Союза

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation
Конфедератсияи Швейтсария

BHR
Идораи ҳуқуқи Инсон ва Риояи Қонуният
Bureau of Human Rights and Rule of Law
Бюро по правам человека и соблюдению законности

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР (УПО)

Четвёртый цикл
Совместный доклад организаций гражданского общества Таджикистана

УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ

UNIVERSAL PERIODIC REVIEW (UPR)

Fourth Cycle
Joint Submission of Civil Society Organizations of Tajikistan

VULNERABLE GROUPS

Душанбе, 2026

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР (УПО)

Четвёртый цикл

Совместный доклад организаций гражданского общества Таджикистана

УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ

Душанбе, 2026

Настоящий доклад подготовлен при финансовой поддержке Европейского Союза и Правительства Швейцарии. Доклад основан на материалах, информации и экспертных оценках, предоставленных организациями и экспертами, участвовавшими в его подготовке. Содержание настоящего документа является исключительной ответственностью ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» как организации-бенефициара проекта и ни при каких обстоятельствах не может рассматриваться как отражающее позицию Европейского Союза и Правительства Швейцарии.

Доклад подготовлен в рамках следующих проектов:

- «Продвижение основных прав: укрепление гражданского общества, предотвращение пыток и преобразование тюрем в целях защиты прав человека в Таджикистане», финансируемого Европейским Союзом;
- «Содействие соблюдению Таджикистаном международных обязательств в области прав человека: поддержка подготовки государства и гражданского общества к УПО», финансируемого Правительством Швейцарии.

Проекты реализуются ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности».

© ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности»

Распространяется бесплатно

Организации-участники:

- ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности»
- ОО «Диёр»
- ОО «Центр по правам человека»
- ОФ «Правовая инициатива»
- ОО «Право и процветание»
- ОО «Саломати»
- ОО «Джахон»
- Коалиция общественных объединений Таджикистана «От равенства юридического – к равенству фактическому»
- Сеть ОГО Таджикистана «Жизнь без насилия»
- Независимый эксперт Галина Деревенченко

При технической поддержке Международной федерации за права человека (FIDH)

СОКРАЩЕНИЯ

БДЛ - Бездомные люди

ВУЗ – Высшее учебное заведение

ДНО – Добровольный национальный обзор

ДсИ – дети с инвалидностью

ЗАГС – Запись актов гражданского состояния

КЛДЖ – Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

КоАП - Кодекс об административных правонарушениях

КЧС – Комитет по чрезвычайным ситуациям

ЛсИ – Люди с инвалидностью

МВД – Министерство внутренних дел

МДИТ – медико-демографическое исследование

НПО – Неправительственная организация

ОО – Общественная организация

ООН – Организация Объединенных Наций

РТ – Республика Таджикистан

СМИ – средства массовой информации

СУЗ – Среднее учебное заведение

STEM (science, technology, engineering and mathematics — естественные науки, технология, инженерия и математика).

СОДЕРЖАНИЕ

I. ПРАВА ЖЕНЩИН

II. ПРАВА РЕБЕНКА

III. ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ

IV. БЕЗДОМНЫЕ ЛЮДИ

V. ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА НА УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ

I. ПРАВА ЖЕНЩИН

Правительство Таджикистана за отчетный период в целях обеспечения прав женщин использовало целый ряд законодательных, институциональных и финансовых механизмов.

Однако на практике фиксируется медленный прогресс в достижении намеченных целей в сферах занятости, образования, представительстве женщин в органах государственной власти, в уменьшении случаев насилия в отношении женщин и девочек, и др.

В 2023 г. Перечень запрещенных профессий для женщин был сокращен на 140 профессий и принят новый Перечень от 30 декабря 2023 года №568, в котором запрещенными остались 194 вида работ. Остаются ограничения по другим видам работ, что существенно ограничивает трудовые права женщин.

Результаты проведенного Медико-демографического исследования-2023 свидетельствуют о снижении уровня насилия в отношении женщин, но не отражают реальной ситуации и противоречат также оценкам Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, росту случаев самоубийств женщин вместе с детьми в последний год под воздействием гендерного насилия и другим фактам. Результаты мониторинга Госпрограммы за 2014–2023 годы также показывают, что растет количество обращений в органы милиции с жалобами на факты насилия в семье, количество индивидуальных бесед со стороны инспекторов милиции увеличиваются.

Насилие в отношении женщин и девочек

Спустя двенадцать лет после принятия Закона РТ о предотвращении насилия в семье домашнее насилие все еще не признано преступлением. В борьбе с насилием в отношении женщин отсутствует подход, ориентированный на интересы жертв, в результате чего женщинам не предоставляется полноценный доступ к эффективным средствам правовой защиты. Многие жертвы насилия в семье остаются без эффективной защиты и поддержки.

В законодательстве отсутствует понятие "гендерное насилие" или «насилие в отношении женщин и девочек» с позиции дискриминации по признаку пола, соответственно, нет комплексных мер по борьбе с ним. Страна добилась незначительного прогресса в сборе сводной статистики по случаям насилия в отношении женщин и девочек.

В законодательстве Таджикистана отсутствует определение изнасилования, основанное на согласии, что противоречит стандартам CEDAW. Изнасилование в браке не признаётся явно уголовным преступлением и не рассматривается как отягчающее обстоятельство, что приводит к несообщению о нём и недостаточному наказанию. Более того, закон не рассматривает все формы изнасилования как изнасилование, укрепляя миф о том, что изнасилование обязательно предполагает применение физической силы. Сексуальные домогательства также не криминализированы, и культура молчания часто заставляет женщин и девочек не заявлять об этом в связи с чем насильники, чувствуя безнаказанность в итоге совершают изнасилование, что со стороны правоохранительных органов обращения со стороны жертв расценивается как месть за поруганную честь, или за распад романтических отношений.

В стране только один государственный приют по защите жертв гендерного насилия и торговли людьми, недостаточно таких услуг, как альтернативное долгосрочное жилье (социальное жилье), государство не уделяет приоритетного внимания финансированию таких услуг из центрального бюджета. Существующая сеть услуг для жертв насилия не может удовлетворить потребности всех жертв насилия. Женщины из уязвимых групп имеют еще более ограниченный доступ к различным видам услуг.

Женщины и девочки более уязвимы и подвержены онлайн насилию и последствиям от онлайн насилия.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Цифровизировать сбор статистики.
2. Включить в проект нового Уголовного кодекса отдельную статью, криминализирующую насилие в семье.
3. Ввести определение изнасилования, основанное на согласии. Определить возраст согласия как рекомендовано Специальным докладчиком по насилию в отношении женщин.
4. Включить в законодательство онлайн насилие в отношении женщин и девочек, как один из видов насилия.
5. Криминализировать изнасилование в браке и интимным партнером и другие акты сексуального насилия.
6. Разработать в новой редакции Закон РТ «О предупреждении насилия в отношении женщин и девочек», предусматривающий комплексное понятие гендерного насилия, с учетом принятия межведомственного механизма координации.

7. Внести поправки в Закон о юридической помощи с целью обеспечения права лиц, переживших насилие, на получение вторичной бесплатной квалифицированной юридической помощи в судах и на следствии во всех случаях.
8. Обеспечить женщинам и детям, пострадавшим от всех видов гендерного насилия и детям-свидетелям насилия комплекс бесплатных реабилитационных услуг, компенсацию морального и материального вреда.
9. Внести изменения в Закон «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в РТ» и обязать священнослужителей совершать обряд «никох» с обязательным представлением свидетельства о браке. Ввести отдельную уголовную ответственность за невыполнение данного требования.

Равный доступ женщин ко всем видам ресурсов

Особое беспокойство вызывает неравный доступ женщин ко всем видам ресурсов, включая образование, земельные, финансовые, доступ к процессам принятия решений и др. Несмотря на то, что женщины трудоспособного возраста составляют почти 50% трудовых ресурсов, их доля в составе рабочей силы составляет только 27,8%.

В учреждениях начального профессионального образования доля девушек составляет 22,3%. Снизилось число женщин трудоспособного возраста, имеющих профессиональное образование – со 114 на 1000 женщин в 2010 году до 108,3 на 1000 женщин в 2020 году.[1] Если среди городских женщин в

[1] Перепись населения и жилищного фонда Республики Таджикистан 2020 года: Образовательный уровень населения РТ.- Душанбе, 2023

трудоспособном возрасте 20,2% имеют профессиональное образование, то среди сельских женщин - почти в три раза ниже (7,1%.)

Более 20 лет Правительство использует различные меры по расширению представительства женщин в органах государственной власти. Однако ни в одной ветви власти не достигнуто 30% представительства женщин, особенно среди руководителей.

Отсутствует Коммуникационная стратегия по борьбе с предвзятыми гендерными социальными нормами. Согласно глобальному исследованию по Индексу гендерных социальных норм в Таджикистане 100% мужчин и 99,83% имеют хотя бы одно предубеждение в отношении ролей женщин и мужчин.[2] В других странах этот индекс значительно ниже.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Принять порядок проведения обязательной антидискриминационной экспертизы проектов нормативных правовых актов с отдельным компонентом «гендерная экспертиза».
2. Разработать пакет предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты в части механизмов использования временных специальных мер по расширению возможностей женщин в различных отраслях экономики, включая образование, сельское хозяйство, энергетика, доступ к финансам и др.

[2] UNDP. Gender Social Norms Index (GSNI). 2023. Breaking down gender biases. Shifting social norms towards gender equality. 2023 p.27.

3. В партнерстве с организациями гражданского общества утвердить Коммуникационную стратегию по продвижению гендерного равенства и преодолению гендерных стереотипов.
4. Увеличить Президентские квоты и использовать другие специальные меры для обучения сельских и городских девушек в СУЗах и ВУЗах по востребованным специальностям STEM.
5. В рамках Госпрограммы по развитию женского предпринимательства выделить направление по вовлечению незанятых женщин, включая домохозяек, молодежь, в предпринимательскую деятельность и стимулирование перехода женщин-предпринимателей из неформального сектора в формальный.
6. В целях мотивации участия конкурентоспособных женщин в выборах по одномандатным округам в нижнюю палату парламента внести изменения в законодательство об освобождении женщин-кандидатов от внесения избирательного залога.

II. ПРАВА РЕБЕНКА

Регистрация рождения детей

В Республике Таджикистан 2 января 2025 года был принят Закон «О государственной регистрации актов гражданского состояния» в новой редакции.

Анализ Закона показал, что большим достижением государства является отсутствие в Законе сроков подачи заявления о регистрации рождения ребенка родителями (одним из

родителей). Родители теперь могут обратиться за получением свидетельств о рождении на детей при поздней регистрации их рождения, без привлечения к административной ответственности.

Свидетельства о рождении на детей до одного года выдаются родителям бесплатно. На детей свыше одного года и более (до 18 лет), оплачивается справка об отсутствии документов на него (в настоящее время оплачивается 75 сомони).

В Законе предусмотрено, что при отсутствии документов, удостоверяющих личность родителей, (одного из родителей) или личность заявителя и (или) других документов, являющихся основанием для внесения сведений о родителях в записи акта о рождении ребёнка, регистрация рождения ребёнка производится на основании письменного обращения медицинской организации или органа опеки и попечительства. При этом, письменное обращение медицинской организации или органа опеки и попечительства не указано в статье, в которой указаны основания для государственной регистрации рождения.

В сельской местности нередко роды принимаются дома. В Законе о государственной регистрации актов гражданского состояния от 2006 года было предусмотрено одно из оснований для государственной регистрации рождения - это заявление лица, присутствовавшего при родах, о рождении ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи. В новом Законе это основание отсутствует, и регистрация детей в этих случаях будет проводиться на основании судебного акта. Родителям придется устанавливать факт рождения в судебном порядке, что потребует сбора дополнительных документов и финансовых затрат.

В стране остаётся низким уровень осведомленности населения о новых процедурах получения родителями свидетельств о рождении на детей особенно жителей сельской местности.

Законом предусмотрены документы, которые необходимо предоставлять в органы записи актов гражданского состояния (ЗАГС) для получения свидетельств о рождении и сроки получения свидетельств о рождении. Некоторые ЗАГСы требуют с родителей предоставлять дополнительно справки (с места жительства, из школы), которые не предусмотрены Законом и нарушают установленный срок выдачи свидетельств о рождении на детей (5 дней), были случаи, когда родителям выдавали свидетельства о рождении по истечении 20 дней и более.[3]

В стране остаётся большое количество детей, не получивших свидетельства о рождении, особенно проживающих в сельской местности в дальних сёлах.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. В Закон РТ «О государственной регистрации актов гражданского состояния» внести дополнительные основания для государственной регистрации рождения: заявление лица, присутствовавшего при родах, о рождении ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи; письменное обращение медицинской организации или органа опеки и попечительства при отсутствии документов, удостоверяющих личность родителей, (одного из родителей) или личность заявителя и (или) других документов**.**
2. Принять Инструкцию о государственной регистрации актов гражданского состояния и зарегистрировать ее в Министерстве

[3] Из практики Общественной организации «Право и процветание»

юстиции, в том числе, прописать процедуры регистрации рождения детей при отсутствии документов, удостоверяющих личность родителей, (одного из родителей).

3. Разработка и принятие плана (стратегии), обеспечивающей получение свидетельств о рождении на всех детей, проживающих в стране.
4. Усилить информирование о новых процедурах получения родителями свидетельств о рождении, особенно в сельской местности.

Насилие в отношении детей

В открытом доступе не имеется единой платформы, содержащей дезагрегированную статистику в отношении детей, пострадавших от преступлений и насилия.

В 2022 году утверждена Инструкция механизма сбора статистических данных относительно детей-правонарушителей и детей, являющихся свидетелями или потерпевшими преступлений и насилия, но на практике сбор данных не ведется.

За 2020 год стало известно о 16-ти громких случаях сексуального насилия в отношении детей, все жертвы сексуальных преступлений младше 15-ти лет.

В аппарате Детского омбудсмена за 2020 год зарегистрировано 10 случаев совершения насильственных действий сексуального характера в отношении малолетних, в 2019 году - 9.[4] В 2021 году общество потрясло 2 случая изнасилований и убийств маленьких девочек[5],[6].

---

[4] Источник: https://www.dialog.tj/news/detskij-ombudsmen-v-tadzhikistane-obsuzhdaetsya-vopros-khimicheskoj-kastratsii-pedofilov

[5] Источник: https://tj.sputniknews.ru/20210722/tajikistan-ubiystvo-devochka-rufeyda-1040927142.html

[6] Источник: https://tj.sputniknews.ru/20210818/muzhchina-podozrevaetsya-iznasilovanie-ubiystvo-devochki-1041722149.html

Законодательство РТ в данной сфере усовершенствовано (усилена уголовная ответственность за половые преступления, внесены поправки в Закон Об образовании).
Но законодательство страны не содержит специальные процедуры по расследованию половых преступлений в отношении детей.
Правоохранительные органы путаются в квалификации преступления и часто упускают из виду факт насилия над ребенком, квалифицируя действия виновного как ненасильственные.
В Уголовном Кодексе отсутствует возраст (нижний предел) предполагаемого согласия ребенка на половые сношения.[7]

Недостаточно квалифицированных психологов, имеющих навыки работы с пострадавшими от сексуального насилия детьми.
Отсутствуют постоянно действующие службы реабилитации и реинтеграции детей, пострадавших от насилия.

Законодательство, в том числе, Закон РТ «О предупреждении насилия в семье», не предусматривает эффективных мер помощи и защиты детей-жертв и свидетелей преступления и членов их семей.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Включить в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан определение возраста предполагаемого согласия на половые сношения с 14 лет. Квалифицировать как изнасилование любое половое сношение с лицом, не достигшим 14-летнего

[7] Статья 141 УК РТ

возраста даже в случае согласия потерпевшей. Обращать внимание на разницу в возрасте между ребенком и взрослым.

2. Предусмотреть особый порядок рассмотрения дел о половых преступлениях в отношении детей подготовленными следователями и судьями.
3. Гарантировать детям, пострадавшим от насилия, доступ к юридической помощи, комплексной реабилитации и компенсации.

Вредные практики

В 2010 году брачный возраст был увеличен до 18 лет, но в исключительных случаях суды разрешают вступление в брак лицам, достигшим 17-лет. Нет четкого определения термина «исключительные случаи», что позволяет его расширительно толковать.[8]

Одно из проведенных исследований[9] показало, что в 91% случаев разрешить брак с 17-летней просили из-за «неблагополучного финансового положение семьи девушки».

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Установить брачный возраст в 18 лет без возможности снижения брачного возраста.

[8]Бекназарова Г., Александрова Л. 2019: Анализ судебных формулировок, разрешающих регистрацию ранних браков (ООН-женщины и Министерство юстиции РТ).

[9] Источник: https://tajikistan.un.org/sites/default/files/2020-12/G.%20Beknazarova%2C%20Study%20Analysis%20of%20judicial%20wordings%20permitting%20registration%20of%20early%20marriages%2C%20Russ.%2C%20UN%20Women%20within%20UNDP%20project%2C%202019%2C%2023%20p%2C%20881%20KB.pdf

Рейды

Рейды со стороны МВД, в ходе которых беспричинно задерживаются и помещаются под стражу безнадзорные дети, продолжаются. В 2023 году в результате рейдов и совместных операций в структуры МВД в городах и районах республики за нарушение закона были доставлены 13 784 несовершеннолетних. Причинами привлечения несовершеннолетних являются, прежде всего, бродяжничество, попрошайничество, занятие перетаскиванием товаров на рынках, взимание платы за проезд на общественном транспорте, мойка транспортных средств в неустановленных местах и др.[10]

В первую очередь от несправедливости в системе ювенальной юстиции страдают уязвимые и неблагополучные дети. Задержание детей часто является результатом длительного процесса исключения и часто описывается как инклюзивная система для меньшинств или самых бедных детей.[11]

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Прекратить рейды со стороны милиции, в рамках которых без четкого определения причин задерживаются и помещаются под стражу безнадзорные дети.
2. Вести статистический учет о положении беспризорных и бродяжничающих детей с определением причин бродяжничества.
3. Принять программу сокращения безнадзорности и беспризорности детей с ориентированным подходом на поддержку и реинтеграцию детей.

[10] Ежегодные отчеты Уполномоченного по правам ребенка.
[11] Второй Добровольный Национальный Обзор Таджикистана, 2023 г.

Правосудие для несовершеннолетних

В Таджикистане проводятся значительные реформы в части налаживания системы правосудия для несовершеннолетних[12], однако, в данном направлении имеются определенные трудности:

Не учреждены специальные суды для несовершеннолетних и не созданы отделения при судах, адаптированные к нуждам детей, судьи по делам несовершеннолетних назначаются в общем порядке, а количество сотрудников правоохранительных органов, судей, имеющих специализацию по расследованию и рассмотрению дел в отношении несовершеннолетних, крайне ограничено.

Слабо развита система назначения несовершеннолетнему, совершившему уголовное преступление, альтернативных лишению свободы видов наказания, не учреждена служба пробации.

Локальные документы специальных учреждений для несовершеннолетних не в полной мере соответствуют международным стандартам и национальному законодательству

[12] Принята Программа реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних на 2017-2021 годы и План действий к ней, утверждена Национальная программа по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних на 2020-2024 годы и план мероприятий к ней. В начале 2020 года был принят Закон РТ «О системе предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних», Порядок водворения и срок пребывания в приёмнике-распределителе для несовершеннолетних утвержден постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 августа 2020 года, №459. В августе 2022 года утверждена Инструкция механизма сбора статистических данных относительно детей-правонарушителей и детей, являющихся свидетелями или потерпевшими преступлений и насилия (№417)

в сфере искоренения насилия, телесных наказаний, жесткого обращения и пыток в отношении несовершеннолетних.

Процедуры помещения несовершеннолетнего в некоторые виды специальных реабилитационных учреждений не соответствуют законодательству.

Функционирует ограниченное число государственных центров, где подростки, вступившие в конфликт с законом, или ранее бывшие в конфликте с законом, могут получить юридическую и иную помощь, реабилитационные услуги.

Несовершеннолетние потерпевшие не подпадают под категорию лиц, по делам которых участие защитника обязательно, хотя являются крайне уязвимой̆ категорией̆ среди участников уголовного судопроизводства.

Дети в местах лишения свободы[13]

В Душанбе действует лишь одно учреждение для несовершеннолетних мальчиков, рассчитанное на 200 мест, где отмечается ограниченный доступ к медицинской помощи, скудное питание и неудовлетворительные санитарные условия.

Для несовершеннолетних девочек отдельного учреждения не существует.

Девочки в местах лишения свободы

Особую тревогу вызывает положение несовершеннолетних девочек. В отличие от мальчиков, для них не существует отдельного учреждения. В настоящее время четыре несовершеннолетние девушки содержатся в единственной

[13] Информация о девочках в местах лишения свободы предоставлена по результатам мониторинга ОО «Центр по правам человека»

женской колонии страны — в Нуреке, вместе со взрослыми женщинами. Они пользуются теми же помещениями и услугами, при этом отсутствуют какие-либо специальные меры защиты, учитывающие их возраст и уязвимость. Это подвергает их риску насилия, лишает частной жизни и достоинства, что противоречит международным стандартам. Более того, в отличие от мальчиков, девочки не имеют доступа к образованию, что значительно снижает их шансы на успешную реинтеграцию в общество.

Медицинская помощь для девочек недостаточна. Они не проходят регулярных осмотров, сталкиваются с задержками при оказании экстренной помощи и практически полностью зависят от родственников в получении лекарств и предметов гигиены. В отдельных случаях девочки сообщали об отказе в медицинской помощи. Условия в женской колонии унизительные: имеется всего шесть общих душевых без какой-либо приватности, отсутствуют базовые гигиенические принадлежности и нет доступа к чистой воде — её приносят и хранят в ёмкостях.

Правительство утверждает, что число несовершеннолетних девушек слишком мало, чтобы создавать для них отдельное учреждение. Однако права даже одного ребёнка не могут быть принесены в жертву соображениям удобства или экономии.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Разработать специализированные процедуры отправления правосудия по делам несовершеннолетних и создать во всех судах дружелюбные комнаты.
2. Предоставлять реабилитационные услуги всем детям в системе правосудия, в том числе детям жертвам преступления.

3. Предоставлять всем детям, находящимся в конфликте с законом, бесплатную юридическую помощь.
4. Включить в уголовно-процессуальное законодательство РТ норму об обязательном участии защитника по делам несовершеннолетних потерпевших в рамках уголовного судопроизводства.
5. Применять досудебные и внесудебные меры в отношении детей, обвиняемых в совершении уголовных преступлений.
6. Обеспечить полное раздельное содержание несовершеннолетних девочек и взрослых женщин, гарантировать право девочек на образование.

Дети с инвалидностью

Стигматизация и дискриминация в отношении детей с инвалидностью носят существенный характер, социальная инфраструктура является ненадлежащей, а возможности поставщиков услуг - ограниченными.

…Больницы и детские сады склоняют родителей помещать детей с инвалидностью в специальные учреждения. Во многих случаях родители считают, что их детям будет лучше со специализированной помощью, которая поможет детям интегрироваться в общество.[14]

Есть трудности с получением достоверных данных о детях с инвалидностью. Медицинское определение инвалидности по-

[14]Источник:https://www.unicef.org/tajikistan/ru/%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D0%B0-%D0%B4%D0%B5%D1%82%D0%B5%D0%B9-%D0%B8-%D0%B8%D0%BD%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D0%B7%D0%B8%D1%8F

прежнему используется в законодательстве страны, и не имеется надлежащей системы сбора данных. Статистика охватывает лишь тех детей, которые официально зарегистрированы и получают пособие по инвалидности.[15]

Подход, основанный на правах человека, не является приоритетом.

По данным ДНО-2023 количество ДсИ составляет около 1 % от количества всех детей в стране, что не отражает реальную статистику.

Согласно данным с сайта Уполномоченного по правам ребенка в Таджикистане (www.vhk.tj), количество зарегистрированных детей с инвалидностью неуклонно растет.

Не уделяется достаточно внимания психическому здоровью. Не принята комплексная стратегия в области психического здоровья. Некоторые психические состояния и аутизм не включены в перечень состояний, по которым назначается инвалидность.[16]

Семьи, где рождается ребенок с инвалидностью, не получают психологическую поддержку, поддержку со стороны сообщества или государства. Семья многие годы находится в депрессивном состоянии, не в силах помочь своему ребенку с особенностями в развитии… В большинстве случаев финансовое положение семьи вынуждает родителей принять решение отдать ребенка в интернат.[17]

---

[15]Источник: https://www.unicef.org

[16] Универсальный периодический обзор, подготовленный организациями гражданского общества Таджикистана, 3-ий цикл, 2021 г. (раздел IV).

[17]Источник: http://notabene.tj

Инклюзивное образование

Анализ законодательства в сфере среднего общего образования показал, что оно не имеет единую терминологию в отношении детей с инвалидностью. В законе РТ «О социальной защите инвалидов» в ст. 1 дается понятие инвалид, а в Законе РТ «О защите прав ребенка» также в ст. 1 дается понятие ребенок-инвалид. В законодательных актах в сфере образования указаны дети с ограниченными возможностями, дети с особыми образовательными потребностями[18], дети с ограниченными возможностями здоровья (слепые, слабовидящие, глухие, слабослышащие, глухонемые, умственно отсталые)[19]. Детей с инвалидностью сравнивают с остальными детьми, называя остальных детей здоровыми, и присутствуют такие выражения, как «независимо от степени их неразвитости», «с целью окончательной коррекции недостатков», что является дискриминацией по отношению к детям с инвалидностью. Кроме того, в отношении ЛсИ употребляются выражения, унижающие их достоинство – лица с физической и умственной отсталостью, недостатками.

Существующая система регистрация инвалидности и ее переосвидетельствование, бюрократические и финансовые трудности, которые возникают у родителей ДсИ при оформлении инвалидности существенно ограничивает доступ ДсИ не только к инклюзивному, но и в целом к образованию.[20]

---

[18] Пункт 148 Национальной стратегии развития образования до 2030г., которая была принята постановлением Правительства РТ от 29 сентября 2020 года, №526.

[19] Пункт 1 Положение об организации обучения на дому в Республике Таджикистан.

[20] Обзор законодательства, политик и практики по вопросам внедрения инклюзивного образования в систему среднего общего образования в Таджикистане, ОО «Рушди инклюзия»

Мониторинг[21] инфраструктурной доступности 50 общеобразовательных школ в 10 районах и городах Согдийской области, проведенный в 2022 г., показал, что физическая и информационная доступность для ДсИ в школах находится на низком уровне: в большинстве школ отсутствует свободный вход, пандусы либо отсутствуют либо не соответствуют универсальному дизайну, санузлы не приспособлены для ДсИ.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Ратифицировать Конвенцию ООН о правах людей с инвалидностью.
2. Привести определение инвалидности в соответствие с международными нормами в области прав человека.
3. Ускорить процесс деинституциализации специализированных учреждений в центры дневного пребывания.
4. Развивать службы психолого-педагогической поддержки в школах для оказания помощи детям с инвалидностью.
5. Расширять возможностей дистанционного обучения для детей с инвалидностью, чтобы сделать образование более доступным для всех.
6. Внедрить систему индивидуальных образовательных программ, которые будут адаптированы под каждого ребенка с учетом его потребностей и возможностей.

[21] Мониторинг проведен в рамках проекта «Продвижение Конвенции о правах инвалидов в аспекте доступности инфраструктуры общеобразовательных школ для ДсИ», АРДОВ Душанбе.

III. ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ[22]

Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года[23] дает основные ориентиры и стандарты в данном вопросе. В 2022 году Таджикистан предоставил свой отчет в рамках Мадридского плана действий по вопросам старения.[24]

За 30 последних лет население Таджикистана с 5,5 млн увеличилось до 9,8 млн человек, то есть в 1,8 раза.[25] На 1 января 2021 года население Таджикистана составляло 9 млн 126 тысяч человек.[26] По состоянию на 1 июля 2025 года в Таджикистане проживает 10 млн 603,8 тыс. человек.[27] За 4,5 года население РТ выросло на 1,5 млн человек.

Общий коэффициент рождаемости и смертности составили соответственно 22,1 и 3,3 на 1000 человек.[28]

В Таджикистане проживают более 500 тысяч человек старше 60 лет, что составляет 6 % населения страны и 230 человек старше

---

[22] На основании следующей информации: подготовка ко Второму Добровольному национальному обзору РТ, 2022-2023

[23]Источник: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ageing_program.shtml

[24] Национальный отчет о выполнении Региональной Стратегии осуществления (РСО) Мадридского международного плана действий по проблемам старения (MIPAA) в Республике Таджикистан, главный геронтолог Министерства здравоохранения и социальной защиты населения РТ Камалова С.

[25] Источник: https://khovar.tj/rus/2022/04/prodolzhitelnost-zhizni-rastet-i-eto-horosho-soglasno-shkale-oon-tadzhikistan-perestupil-porog-stareniya-naseleniya/

[26]https://tajsohtmon.tj/ru/news_ru/9559-prodolzhitelnost-zhizni-rastet-i-eto-horosho-soglasno-shkale-oon-tadzhikistan-perestupil-porog-stareniya-naseleniya.html

[27] Источник: https://avesta.tj/2025/09/15/estestvennyj-prirost-naseleniya-tadzhikistana-za-gody-nezavisimosti-sostavil-2-4-v-god/

[28] Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20250822/naselenie-tadzhikistana-previsilo-106-milliona-chelovek

100 лет.[29] По прогнозам, к 2030 году число людей старше 60 лет составит более 11,5% населения страны, что может вызвать определенные проблемы и потребовать неотложных решений. Ожидается, что эта цифра увеличится до 14 % к 2050 г.

По состоянию на 1 января 2023 года предполагаемая продолжительность жизни в республике составляла 75 лет, в том числе 73,5 года для мужчин и 76,8 лет для женщин. Продолжительность жизни сельского населения на 5,2 % превышает городское, составляя 76 лет, в том числе 74,6 года у мужчин и 77,7 лет у женщин. Наряду с увеличением численности населения трудоспособного возраста неуклонно увеличивается и трудоспособный возраст пожилых людей, за последние 5 лет — на 6,3 %.[30]

По состоянию на 1 июля 2025 года общее количество пенсионеров в Таджикистане достигло 858 191 человека. Средний размер пенсии на 2025 г. составляет 470 сомони,[31] (на конец сентября 2025 г - около 50 $ США), что недостаточно для покрытия даже самых необходимых нужд пожилых людей.

Исследование об отношении к пожилым людям в Таджикистане, проведенное в 2013 году, показало, что жестокое обращение с пожилыми существует в определенной степени в Таджикистане.

Согласно исследованию, среди бедных домохозяйств в Таджикистане наиболее нуждающимися являются домохозяйства, возглавляемые одинокими пожилыми, дети

---

[29] Источник: https://khovar.tj/rus/2024/10/segodnya-den-pozhilyh-lyudej-v-tadzhikistane-prozhivayut-230-chelovek-starshe-100-let/

[30] https://khovar.tj/rus/2023/10/potentsial-pozhilogo-naseleniya-sleduet-priznat-kak-natsionalnoe-bogatstvo-strany/- СМИ - Агенство Ховар- 2023 г.

[31] Источник: https://asiaplustj.info/ru/node/350696

которых уехали в миграцию, а также пожилые, взявшие на попечительство внуков.[32]

Доходы пожилых людей, не имеющих возможности работать, как правило, резко снижаются, пенсии не могут удовлетворить даже минимальные нужды пожилых людей, а их риск оказаться бедными значительно повышается по сравнению с другими группами населения.

Пожилые люди могут не испытывать финансовые трудности, только если находятся на иждивении своих детей или других членов семьи.

Пожилые люди практическим не осведомлены о своих правах и льготах.

По данным исследования, проведенного в 2023 году,[33] более 25 % пенсионеров испытывают чувство одиночества, недостаток физической и психологической помощи. Более 90 % пенсионеров имеют проблемы с доступом к лекарственным препаратам. Их социальные связи ограничены, их психическое здоровье требует внимания. С целью улучшения пенсионного обеспечения пенсионеры стремятся иммигрировать в другие страны. Исследование продемонстрировало отсутствие врачей гериатров, гериатрических центров.

Пожилые люди испытывают финансовые трудности в покупке лекарств. Некоторые нуждаются в операции, протезировании. Им сложно покрывать расходы на оплату электроэнергии и коммунальных услуг той пенсией, которая у них имеется.

---

[32] Оценка и смягчение сезонности бедности в уязвимых домашних хозяйствах в Кыргызстане и Таджикистане 2017-2018, HelpAge, https://www.helpage.org/russian/resources/publications/

[33] Исследование проведено в г Вахдат ОО «Саломати», затронуто 200 пенсионеров, 2023г

Опрошенные пожилые люди не видят каких-либо различий в проблемах пожилых мужчин и женщин. Но некоторые отметили, что женщинам сложнее, они больше страдают в психологическом плане, так как являются матерями, больше переживают и чувствуют ответственность за семью.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Улучшить систему сбора статистики (дезагрегированных данных) в отношении пожилых людей.
2. Проводить информационные кампании по искоренению стигмы и дискриминации в отношении пожилых людей.
3. Усилить потенциал государственных служащих, СМИ, лидеров общественного мнения по вопросам старения, эйджизма, продвижения позитивного восприятия пожилых людей в обществе.
4. Информировать пожилых людей об их правах и льготах в доступной форме.
5. Принять Госпрограмму по вопросам старения и социальной поддержке пожилых людей.
6. В рамках концепции «Активное Долголетие» Таджикистана» ввести разработку «Измерения Индекса активного долголетия населения» с внедрением мониторинга этих показателей.

IV. БЕЗДОМНЫЕ ЛЮДИ

В законодательных актах Республики Таджикистан не закреплено определение «бездомного лица».

По данным Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан на 01.01.2025 года население

Таджикистана составляет 10,499 миллион человек[34]. По итогам переписи населения в 2010 году официально зарегистрировано 19 лиц[35] без определённого места жительства - не имеющие определённого места проживания, которые оказались на улице без[36] крыши над головой. В переписи населения, которое состоялось в 2020 году бездомные не были включены и количество бездомных в Таджикистане не регистрировалось[37].

В 2021 году по Согдийской области насчитывалось около 500 бездомных. В основном – это выпускники интернатов, бывшие заключенные, депортированные, внутренние и внешние мигранты, представители некоторых национальных меньшинств, лица обоих полов, в том числе и несовершеннолетние дети.[38]

За 2023 год, только в одном районе Шохмансур города Душанбе в ходе проведения профилактических работ правоохранительные органы выявили 13 бездомных[39].

---

[34] https://www.stat.tj/ru/
[35] https://avesta.tj/2019/02/14/v-tadzhikistane-ofitsialno-zaregistrirovano-19-bomzhej/
[36] https://www.asiaplustj.info/news/0/20210731/bezdomnaya-iz-muminabada-15-let-s-detmi-invalidami-pitaetsya-dobitsya-pomotshi, https://longreads.cabar.asia/homeless_sharifmo
[37] https://www.stat.tj/ru/perepis-naseleniya-i-zhilishhnogo-fonda-2020/
[38] Мониторинг соблюдения прав человека на достаточный жизненный уровень и социально-правового положения бездомных людей в период пандемии COVID-19 в Согдийской области, ОФ «НОТАБЕНЕ», 2021 г., http://www.notabene.tj
[39] https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/laworder/20230904/v-dushanbe-v-raione-shohmansur-vzyali-na-kontrol-13-bezdomnih, http://dushanbepolice.tj/2023/09/%D0%B8%D2%9B%D0%B4%D0%BE%D0%BC%D0%B8-%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BE%D0%BD%D0%BF%D0%B0%D1%80%D0%B2%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B0-%D0%B1%D0%B0-%D1%88%D0%B0%D1%85%D1%81%D0%BE%D0%BD%D0%B8-%D0%BC%D0%B0%D0%B9/

Анализ открытых источников и СМИ показал, что причины, влияющие на реализацию права на жилье бездомными в Таджикистане очень разные, как, дорогое жилье, высокие проценты по кредитам и задолженность банкам, мошенничество, выселение из общежитий, безработица, миграция, развод, отсутствие доступа к социальному жилью, урбанизация, перенаселение, алкогольная зависимость, психическое здоровье и т.д. Например, проживание без паспорта или регистрации приводит к административному правонарушению (ст.469 КОАП РТ), которое усугубляет положение бездомных и создаёт замкнутый круг[40]. Отсутствие документов удостоверяющее личность, не даёт возможности зарегистрировать брак и получить свидетельство о рождении детей, медицинскую помощь, образование, работу, пенсию, банковские услуги, в том числе банковскую карту, услугу связи (сим-карты) и др.

Права человека бездомных людей (БДЛ) является темой, которая практически не обсуждается в Республике Таджикистан. На сегодняшний момент, в Таджикистане отсутствует информация о ситуации с правами человека бездомных людей, а также принятых мерах в период пандемии COVID-19.[41]

---

[40] https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20240602/u-nas-net-dokumentov-i-zhilya-gde-nam-registrirovatsya-v-hudzhande-zaderzhivayut-i-shtrafuyut-bezdomnih, https://www.asiaplustj.info/tj/news/tajikistan/society/20240529/uatu-hona-nadorem-kuo-hudro-dar-aid-guzorem-bozdoshtu-arimai-shahsoni-besarpano-dar-sud

[41] Мониторинг соблюдения прав человека на достаточный жизненный уровень и социально-правового положения бездомных людей в период пандемии COVID-19 в Согдийской области, ОФ «НОТАБЕНЕ», 2021 г., http://www.notabene.tj

Для решения данного вопроса в Национальной стратегии защиты прав человека на период до 2038 года, предусмотрено «обеспечить основные гарантии права на достаточное жилище, предоставления адекватного жилья и приютов, а также при осуществлении мероприятий при принудительных выселениях». Для этого предусмотрена разработка механизм сбора и обработки статистической информации о бездомных лицах с учетом правозащитного подхода, с целью разработки программ и стратегий, направленных на поддержку уязвимых групп населения.

В жилищное законодательство от 2022 г. включено понятие социального найма, однако отсутствует понятие “Социального жилья”. Для реализации нормы о предоставлении жилого помещения по договору социального найма принято 7 нормативных правовых актов.[42]

Если человек не имеет паспорта, прописки или не работает, то не может воспользоваться данным правом и встать на учет как нуждающийся. Несмотря на то, что Перечень и Форма документов, необходимых для учёта граждан, нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма[43] формально позволяет бездомным подавать заявление, используя различные основания, включая отсутствие жилья,

[42] Порядок государственного учёта жилищного фонда, Порядок формирования государственного социального жилищного фонда, Порядок признания граждан нуждающимися в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, Перечень и форма документов, необходимых для учёта граждан, нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма и т.д.

[43] Утверждён Постановлением Правительства РТ от "29" мая 2023 года, №213), https://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=145315

реальная практика реализации этого права остаётся под вопросом.

Отсутствие дезагрегированных данных по бездомных людям в Таджикистане делает их «статистически невидимыми» и оставленными за пределами социальной помощи и программ поддержки. Необходимо прилагать больше усилий для сбора, анализа и использования дезагрегированных данных в отношении бездомных людей.

Бездомные наиболее подвержены проверкам со стороны правоохранительных органов на причастность к преступлениям.

Бездомные женщины намного уязвимее бездомных мужчин. Некоторые из них по причине своей бездомности подвергались сексуальному насилию и домогательствам, в том числе, со стороны работодателей. Они никуда не жаловались из страха и неверия, что им помогут. Из-за сексуального насилия либо добровольных половых контактов у женщин бездомных возрастает риск заражения ВИЧ или инфекциями, передающимися половым путем, а также риск незапланированной беременности. Персонал медицинских учреждений может проявлять брезгливость либо отказывать в предоставлении медицинских услуг и помощи женщинам бездомным. У женщин бездомных гораздо меньше шансов устроиться на работу, чем у мужчин, т.к. имеется меньше работ, которые они могут выполнять, исходя из образования и навыков, а также работодатели намного меньше хотят принимать на работу бездомных женщин.[44]

[44] По результатам консультаций с бездомными людьми в Согдийской области для подготовки к отчетности по Второму добровольному обзору Таджикистана, 2023 г.

Особо уязвимая группа людей, в основном не имеющих надлежащего жилья, — это люди, которых по разным причинам выгоняют из домов их семей, например, разведенные женщины без свидетельства о браке, люди с наркологическими заболеваниями и жертвы жестокого обращения.[45]

Усилия не позволят достичь каких-либо результатов, если не будет налажена система выявления и регистрации бездомных людей, которая позволит содействовать обеспечению их жильем и охватывать социальной и иной помощью.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Включить в законодательство определение бездомного лица.
2. Усовершенствовать систему сбора статистики (дезагрегированных данных) в отношении бездомных людей с учетом правозащитного подхода,
3. Исключить административную ответственность за проживание без паспорта и регистрации (ст. 469 Кодекса об административных правонарушениях).
4. Разработать программу доступного жилья и обеспечить социальным жильем уязвимые группы на практике.

[45] Таджикистан: совместное представление НПО в Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам в преддверии 72-й сессии, Недискриминация, уязвимые группы, 29 августа 2022 г.

V. ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА НА УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ

Последствия климатических изменений - частые засухи, наводнения, оползни и жара, которые негативно влияют на инфраструктуру, сельское хозяйство и животноводство, приводя к ежегодным экономическим потерям. Цена бездействия высока, в том числе для уязвимых групп населения, таких как женщины, дети и люди с инвалидностью.

В июне-августе 2025 было проведено исследование, включавшее анализ нормативно-правовой базы, открытых источников и интервью с ключевыми информантами.

Исследование показало, что в стране сформирована обширная нормативно-правовая база[46] и действуют механизмы взаимодействия на международном[47], национальном и местном уровнях. Однако на практике реальное вовлечение уязвимых групп остаётся ограниченным и носит преимущественно формальный характер.

Ключевые международные документы, такие как Парижское соглашение, Сендайская рамочная программа и Орхусская конвенция, ратифицированы и имплементированы в национальное законодательство. Республика Таджикистан утвердила стратегию адаптации к изменению климата и

[46] Приняты Национальная стратегия развития (НСР) на период 2016-2030 годы, Стратегия развития зеленой экономики (СРЗЭ) на 2023-2037 годы и Национальный план адаптации к изменению климата на период до 2030 года.

[47] Таджикистан ратифицировал Рамочную Конвенцию ООН об изменении климата (РКИК ООН) в 1998 году и Киотский протокол в 2008, приняв на себя обязательство как Сторона Конвенции. С этого времени Республика Таджикистан периодически предоставляет информацию о ходе выполнения Рамочной Конвенции, так, четвертое национальное сообщение о ходе выполнения Конвенции было предоставлено Таджикистаном в 2022 году.

национальную стратегию по снижению риска бедствий, предусматривающие учёт гендерных аспектов и потребностей уязвимых групп. Вместе с тем, анализ показал ряд серьёзных препятствий: слабый потенциал сельских женщин, ограниченный доступ к информации и цифровым ресурсам, инфраструктурная недоступность для лиц с инвалидностью, высокая ротация кадров в государственных органах и преобладание реактивного подхода вместо проактивного планирования.

Общественные механизмы участия (Орхусские центры, экологическая сеть НПО, общественные слушания) играют важную роль, но сталкиваются с нехваткой ресурсов и институциональной поддержки. Локальные организации женщин и людей с инвалидностью остаются на периферии климатической повестки, хотя именно эти группы наиболее уязвимы к последствиям стихийных бедствий и экологических изменений. Их участие зачастую ограничено консультативными форматами без реального влияния на принятие решений.

Для исправления ситуации необходимо перейти от формального включения к полноценному и институционализированному участию женщин, детей и лиц с инвалидностью в климатической политике. Эффективное вовлечение уязвимых групп требует системного подхода: законодательного закрепления механизмов участия, устранения инфраструктурных и цифровых барьеров, повышения потенциала через образование и расширение реального представительства в национальных и международных процессах. Это позволит не только повысить устойчивость к климатическим вызовам, но и укрепить социальную справедливость и демократичность процессов принятия решений в Таджикистане.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Учреждение консультативных советов при ключевых государственных структурах (КЧС, Национальная платформа по снижению риска бедствий, местные хукуматы) с обязательным участием женщин, молодёжи и лиц с инвалидностью.
2. Развитие цифровых и офлайн инструментов для участия населения.
3. Обеспечение доступности инфраструктуры и мероприятий, реализация образовательных программ для уязвимых групп.
4. Формализация участия НПО и местных сообществ в международных отчётах.
5. Мониторинг Орхусских Центров на предмет независимости (Центр в Душанбе), эффективности их работы и усиления их деятельности для выполнения их мандата.

UNIVERSAL PERIODIC REVIEW (UPR)
Fourth Cycle

Joint Submission of Civil Society Organizations of Tajikistan

VULNERABLE GROUPS

April 2026

This document has been produced with the financial assistance of the European Union and the Government of Switzerland. The document is based on materials, information, and expert assessments provided by organizations and experts involved in its preparation. The contents of this document are the sole responsibility of the Bureau of Human Rights and Rule of Law as the project beneficiary and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union and the Government of Switzerland.

This document was prepared within the framework of the following projects:

- "Advancing Fundamental Rights: Strengthening Civil Society, Preventing Torture, and Transforming Prisons for Human Rights in Tajikistan", funded by the European Union;
- "Supporting Tajikistan in the implementation of its international human rights obligations: strengthening the engagement of the State and civil society in the UPR process", funded by the Government of Switzerland.

The projects are implemented by the Bureau of Human Rights and Rule of Law.

© Bureau of Human Rights and Rule of Law

For free distribution

Contributing organizations:

- PO “Bureau of Human Rights and Rule of Law”
- PO “Diyor”
- Coalition “From Legal Equality to Substantive Equality”
- PO “Right and Prosperity”
- Public Foundation “Legal Initiative”
- PO “Salomati”
- Network “Life without Violence”
- PO “Human Rights Center”
- PO “Jahon”
- Independent expert Galina Derevenchenko

With the technical support of:
International Federation for Human Rights (FIDH)

ABBREVIATIONS

CEDAW – Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women

CSO – Civil Society Organization(s)

CwD – Children with disabilities

EU – European Union

HIV – Human Immunodeficiency Virus

NGO – Non-Governmental Organization

STEM - Science, technology, engineering and mathematics

UN – United Nations

UNHCR – United Nations High Commissioner for Refugees

UNICEF – United Nations Children's Fund

UPR – Universal Periodic Review

TABLE OF CONTENTS

I. WOMEN'S RIGHTS

II. RIGHTS OF THE CHILD

III. OLDER PERSONS

IV. HOMELESS PERSONS

V. IMPACT OF CLIMATE CHANGE ON VULNERABLE GROUPS OF THE POPULATION

I. WOMEN'S RIGHTS

During the reporting period, the Government of the Republic of Tajikistan used a wide array of legislative, institutional, and financial mechanisms to guarantee women's rights.

However, in practice, progress has been slow towards achieving goals set in employment, education, women's representation in government bodies, reducing violence against women and girls, etc.

In 2023, 140 occupations were removed from the list of occupations prohibited for women. A new list, (No. 568) was adopted on 30 December 2023, under which 194 types of work remain prohibited. Restrictions on other types of work also persist, thereby significantly limiting women’s labour rights.

The 2023 Demographic and Health Survey indicates a decline in violence against women. However, these data do not reflect the actual situation and are inconsistent with assessments of the Committee on Women and Family Affairs under the Government of the Republic of Tajikistan, as well as reports of increasing suicides among women with children linked to gender-based violence and other factors. Monitoring of the State Programme for 2014–2023 also indicates an increase in complaints to the police about domestic violence, as well as in counselling sessions conducted by police inspectors.

Violence against Women and Girls

Twelve years after the adoption of the Law of the Republic of Tajikistan “On the Prevention of Domestic Violence”, domestic violence has yet to be recognized as a criminal offence. There is no victim-centered approach to fight violence against women, which results in women being denied full access to effective legal remedies. Many victims of domestic violence remain without effective protection and support.

Tajikistan's legislation does not contain the concept of "gender-based violence" or "violence against women and girls" from the perspective of gender discrimination, and accordingly, there are no comprehensive measures to combat it. The country has made limited progress in collecting comprehensive statistics on cases of violence against women and girls.

As the country's legislation contains no consent-based definition of rape, it is not aligned with CEDAW standards. Marital rape is not explicitly recognized as a criminal offense and is not considered an aggravating circumstance which contributes to underreporting and inadequate punishment. Moreover, the law does not consider all forms of rape as rape, reinforcing the myth that rape necessarily involves the use of physical force. Sexual harassment is also not criminalised, and a culture of silence often prevents women and girls from reporting it. As a result, perpetrators often act with impunity and may escalate to rape, which is sometimes interpreted by law enforcement authorities as retaliation for perceived dishonour or the breakdown of a romantic relationship.

There is only one state-run shelter for victims of gender-based violence and human trafficking in the country. There is a lack of

services such as alternative long-term housing (social housing), and the state does not prioritize funding such services from the central budget. The existing network of services for victims of violence cannot meet the needs of all victims of violence. Women from vulnerable groups have even more limited access to various types of services.

Women and girls are more vulnerable and susceptible to online violence and its consequences.

RECOMMENDATIONS:

1. Digitize collection of statistics.
2. Include a separate article in the draft Criminal Code of the Republic of Tajikistan criminalising domestic violence.
3. Introduce a consent-based definition of rape and define the age of consent, as recommended by the Special Rapporteur on violence against women.
4. Include online violence against women and girls in legislation as a specific form of violence.
5. Criminalize marital rape, rape by intimate partners, and other acts of sexual violence.
6. Develop a new version of the Law of the Republic of Tajikistan “On the Prevention of Violence against Women and Girls”, providing a comprehensive definition of gender-based violence, including the establishment of an inter-agency coordination mechanism.
7. Amend the Law on Legal Aid to ensure that survivors of violence receive free qualified secondary legal aid in court proceedings and during investigations in all cases.
8. Ensure access for women and children affected by all forms of gender-based violence, as well as child witnesses of

violence, to comprehensive free rehabilitation services and compensation for moral and material damages.

9. Amend the Law of the Republic of Tajikistan "On the Regulation of Traditions, Celebrations and Rituals" and require clergy to conduct the "nikoh" ceremony only upon presentation of an marriage certificate, and introduce separate criminal liability for non-compliance with this requirement.

Equal access for women to all types of resources

Of particular concern is women's unequal access to all types of resources, including education, land, finance, decision-making processes, etc. Although women of working age account for almost 50% of the potential labor force, they make up only 27.8% of the actual workforce.

In institutions of primary vocational education, the share of female students stands at 22.3%. The number of women of working age with vocational education has declined from 114 per 1,000 women in 2010 to 108.3 per 1,000 women in 2020.[48] While 20.2% of urban women of working age have vocational education, the figure for rural women is almost three times lower (7.1%).

For more than 20 years, the government has been using various measures to expand women's representation in public authorities. However, women's representation has not reached 30% in any branch of government, especially at the highest levels.

[48] Population and Housing Census of the Republic of Tajikistan, 2020: Population's Level of Education Republic of Tajikistan- Dushanbe, 2023

There is no communication strategy in place to address biased gender social norms. According to a global study on the Gender Social Norms Index in Tajikistan, 100% of men and 99.83% of women have at least one bias regarding the roles of women and men.[49] In other countries, this index is significantly lower.

RECOMMENDATIONS:

1. Adopt a procedure for conducting mandatory anti-discrimination analyses of draft regulatory legal acts including a dedicated gender analysis component.
2. Develop a set of proposals for amendments to regulatory legal acts regarding mechanisms for the use of temporary special measures to empower women in various sectors of the economy, including education, agriculture, energy, access to finance, etc.
3. In partnership with civil society organizations, approve a communication strategy to promote gender equality and overcome gender stereotypes.
4. Increase Presidential quotas and use other special measures to educate rural and urban girls in secondary vocational schools and universities in high-demand STEM fields.
5. As part of the State Programme for the Development of Women's Entrepreneurship, allocate resources to involve unemployed women, including housewives and young people, in entrepreneurial activities and encourage female entrepreneurs to transition from the informal to the formal sector.

[49] UNDP. Gender Social Norms Index (GSNI). 2023. Breaking down gender biases. Shifting social norms towards gender equality. 2023 p.27.

6. In order to incentivize the participation of competitive women in elections in single-mandate constituencies to the lower chamber of parliament, introduce legislative amendments to exempt women candidates from the requirement to pay an electoral deposit.

II. RIGHTS OF THE CHILD

Birth registration

On 2 January 2025, the Republic of Tajikistan adopted a revised version of the Law “On State Registration of Civil Status Acts."

The analysis of the Law revealed a major achievement by the state, namely the absence of statutory deadlines for parents (or one parent) to submit applications for the registration of a child’s birth. Parents may now apply for birth certificates in cases of late birth registration without being subject to administrative liability.

Birth certificates for children under one year of age are issued to parents free of charge. For children over one year of age (up to 18 years of age), a fee is charged to obtain a certificate confirming that there is no document for the child (currently 75 somoni).

The Law provides that, in the absence of documents certifying the identity of the parents (one of the parents) or the identity of the applicant and/or other documents serving as the basis for entering information about the parents into the child's birth record, the child's birth shall be registered on the basis of a written request from a medical organization or guardianship and

trusteeship authority. However, the written request from a medical organization or guardianship and trusteeship authority is not specified in the article that sets out the grounds for state registration of birth.

In rural areas, *childbirth is often attended at home*. The 2006 Law on State Registration of Civil Status Acts provided, among the grounds for state registration of births, a statement by a person present at the delivery confirming that the child was born outside a medical institution and without medical assistance. However, this ground is no longer provided for in the new Law, and in such cases, children shall be registered on the basis of a court decision. Parents will be required to establish the fact of birth through judicial proceedings, which will entail the collection of additional documents and financial costs.

The level of public awareness about new procedures for parents to obtain birth certificates for their children remains low in the country, particularly among residents of rural areas.

The Law specifies the documents that must be submitted to civil registry offices (ZAGS) to obtain birth certificates and the timeframes for issuing them. Some civil registry offices (ZAGS) require parents to submit additional certificates (from their place of residence or schools) that are not required by law, thereby violating the established five-day timeframe for issuing birth certificates. There have been cases where birth certificates were issued after 20 days or more.[50] There are still a large number of children in the country who have not received birth certificates, especially those living in remote rural villages.

[50] From the experience of the Public Organization "Law and Prosperity"

RECOMMENDATIONS:

1. Amend the Law of the Republic of Tajikistan "On State Registration of Civil Status Acts" to include additional grounds for the state registration of birth, namely: an application by a person present at the delivery confirming the birth of a child outside a medical institution and without medical assistance; and a written request from a medical organization or a guardianship and trusteeship authority in cases where identity documents of the parents (or one parent), the applicant, and/or other supporting documents are not available.
2. Adopt an Instruction on State Registration of Civil Status Acts and ensure its registration with the Ministry of Justice, including provisions regulating procedures for the registration of births in cases where identity documents of the parents (or one parent) are not available.
3. Develop and adopt a plan (strategy) to ensure that birth certificates are obtained for all children living in the country.
4. Strengthen public awareness-raising on new procedures for obtaining birth certificates for parents, particularly in rural areas.

Violence against children

There is no unified publicly available platform containing disaggregated statistics on children who are victims of crime and violence.

In 2022, an Instruction on the mechanism for collecting statistical data on child offenders and children who are witnesses

or victims of crime and violence was approved; however, in practice, data collection is not being carried out.

In 2020, 16 high-profile cases of sexual violence against children were reported, with all victims of these sexual offences being under the age of 15.

In 2020, the Office of the Commissioner for Children's Rights registered 10 cases of sexual violence against minors; in 2019, 9 cases were registered.[51]

In 2021, two cases of rape and murder of young girls shocked society.[52],[53]

The legislation of the Republic of Tajikistan in this area has been further strengthened, including through the enhancement of criminal liability for sexual offences and amendments to the Law on Education.

However, national legislation does not provide for specific procedures for the investigation of sexual offences against children.

Law enforcement agencies encounter difficulties in the legal classification of such offences and often fail to adequately take into account the fact that violence has been committed against a child, instead qualifying the perpetrator's actions as non-violent offences. The Criminal Code does not specify a minimum age at

---

[51] Source: https://www.dialog.tj/news/detskij-ombudsmen-v-tadzhikistane-obsuzhdaetsya-vopros-khimicheskoj-kastratsii-pedofilov

[52] Source: https://tj.sputniknews.ru/20210722/tajikistan-ubiystvo-devochka-rufeyda-1040927142.html

[53] Source: https://tj.sputniknews.ru/20210818/muzhchina-podozrevaetsya-iznasilovanie-ubiystvo-devochki-1041722149.html

which a child is presumed capable of consenting to sexual intercourse.[54]

There is a shortage of qualified psychologists with expertise in working with child victims of sexual violence.
There are no permanently established services for the rehabilitation and reintegration of children who have been subjected to violence.

The legislation, including the Law of the Republic of Tajikistan "On the Prevention of Domestic Violence", does not provide for the assistance and protection of child victims and witnesses of crime, as well as their family members.

RECOMMENDATIONS:

1. To include in the Criminal Code of the Republic of Tajikistan a definition of the age of presumed consent to sexual intercourse as of 14 years of age. To classifyas rape any sexual intercourse with a person under the age of 14, even in cases of consent by the victim. Due consideration should be given to the age difference between the child and the adult.
2. To establish a special procedure for the examination of cases involving sexual offenses against children, to be conducted by specially trained investigators and judges.
3. To guarantee children who have been subjected to violence access to legal assistance, comprehensive rehabilitation, and compensation.

[54] Article 141 Criminal Code of the Republic of Tajikistan

Harmful Practices

In 2010, the minimum age for marriage was raised to 18, but in exceptional cases, courts may authorize marriage for persons who have reached the age of 17. There is no clear definition of the term "exceptional cases," which allows for its broad interpretation.[55]

One study[56] showed that in 91% of cases, permission to marry a 17-year-old girl was requested due to the "unfavorable financial situation of the girl's family."

RECOMMENDATIONS:

To set the minimum age for marriage at 18 years old, with no possibility of lowering the minimum age for marriage.

Raids

Raids by the Ministry of Internal Affairs continue, during which children without parental care are arbitrarily detained and placed in custody without justification.

In 2023, as a result of raids and joint operations, 13,784 minors were brought to the bodies of the Ministry of Internal Affairs in cities and districts of the republic for violations of the law. The reasons for bringing minors to justice are, first and foremost,

---

[55] Beknazarova G., Alexandrova L. 2019: Analysis of judicial wording authorizing registration of early marriages (UN Women and the Ministry of Justice of the Republic of Tajikistan).

[56] https://tajikistan.un.org/sites/default/files/2020-12/G.%20Beknazarova%2C%20Study%20Analysis%20of%20judicial%20wordings%20permitting%20registration%20of%20early%20marriages%2C%20Russ.%2C%20UN%20Women%20within%20UNDP%20project%2C%202019%2C%2023%20p%2C%20881%20KB.pdf

vagrancy, begging, carrying goods in markets, collecting fares on public transport, washing vehicles in unauthorized places, etc.[57]

Vulnerable and disadvantaged children suffer most from injustices in the juvenile justice system. The detention of children is often the result of a long process of exclusion and is frequently described as an inclusive system for minorities or the poorest children.[58]

RECOMMENDATIONS:

1. To discontinue police raids in which children without parental care are detained and placed in custody without clear reasons being given.
2. To keep statisticson the situation of homeless and vagrant children, identifying the causes of vagrancy.
3. To adopt a programme aimed at reducing child neglect and homelessness, with a focus on the support and reintegration of children.

Juvenile Justice

Substantial reforms are under way in Tajikistan to improve the juvenile justice system.[59] However, certain challenges remain in

[57] Annual Reports of the Ombudsman for the Rights of the Child.

[58] Second Voluntary National Review of Tajikistan, 2023

[59] The Program for Reforming the Juvenile Justice System for 2017-2021 and the Action Plan for its implementation were adopted, and the National Program for the Prevention of Juvenile Delinquency for 2020-2024 and the Action Plan for its implementation were approved. In early 2020, the Law of the Republic of Tajikistan "On the System for the Prevention and Prohibition of Juvenile Delinquency" was adopted, and the Procedure for the Placement and Duration of Stay in a Reception and Distribution Center for Minors was approved by Decree of the Government of the Republic of Tajikistan No. 459 of August 27, 2020. In August 2022, the Instruction on the mechanism for collecting statistical data on juvenile offenders and children who are witnesses or victims of crime and violence (No. 417) was approved.

this area:

No special courts for minors have been established, nor have any child-friendly court divisions been created within courts. Judges handling juvenile cases are appointed under general procedures, and the number of law enforcement officers and judges specializing in the investigation and adjudication of cases involving minors remains extremely limited.

The system for imposing alternatives to deprivation of liberty on minors who have committed criminal offences remains underdeveloped, and no probation service has been established.

The internal regulations of specialized institutions for minors do not fully comply with international standards and national legislation on the elimination of violence, corporal punishment, ill-treatment and torture against minors.

Procedures for placing minors in certain types of special rehabilitation institutions are not aligned with relevant legislation.

There is a limited number of state-run centres where adolescents in conflict with the law, or formerly in conflict with the law, may receive legal and other forms of assistance, as well as rehabilitation services.

Child victims are not included in the category of persons for whom the participation of a defence counsel is mandatory, even though they are an extremely vulnerable category among participants in criminal proceedings.

Children in places of deprivation of liberty[60]

There is only one facility for juvenile boys in Dushanbe, with a capacity of 200 places, where access to medical care is limited, food is insufficient, and sanitary conditions are poor.
There is no separate facility for juvenile girls.

Girls in detention centers

The situation of juvenile girls is of particular concern. Unlike boys, there are no separate institutions for them. Currently, four juvenile girls are being held in the country's only women's penal colony in Nurek, together with adult women. They use the same facilities and services, without any special protective measures that take into account their age and vulnerability. This exposes them to the risk of violence and deprives them of privacy and dignity, in contravention of international standards. Moreover, unlike boys, girls do not have access to education, which significantly reduces their chances of successful reintegration into society.

Medical care for girls is inadequate. They are unable to undergo regular medical check-ups, face delays in receiving emergency care, and are almost entirely dependent on relatives for medication and hygiene items. In some cases, girls reported being denied medical care. Conditions in the women's colony are degrading: there are only six shared showers with no privacy, no basic hygiene supplies, and no access to clean water—it is brought in and stored in containers.

---

[60] Information about girls in places of deprivation of liberty is provided based on the results of monitoring by the PO “Human Rights Center”.

The government claims that the number of juvenile girls is too small to justify the establishment of a separate facility. However, the rights of even one child cannot be compromised for reasons of convenience or cost-saving considerations.

RECOMMENDATIONS:

1. To develop specialized procedures for the administration of justice in juvenile cases and to establish child-friendly rooms in all courts.
2. To provide rehabilitation services to all children in the justice system, including child victims of crime.
3. To provide free legal aid to all children in conflict with the law.
4. To include in the criminal procedural legislation of the Republic of Tajikistan a provision on the mandatory participation of defence counsel in cases involving juvenile victims in criminal proceedings.
5. To apply pre-trial and extrajudicial measures in relation to children accused of committing criminal offenses.
6. To ensure the full separation of juvenile girls and adult women in detention, and to guarantee theright of girls to education.

Children with Disabilities

Stigmatization and discrimination against children with disabilities are particularly pronounced, the social infrastructure is inadequate and the capacity of service providers is limited.

Hospitals and kindergartens encourage parents to place children with disabilities in special institutions. In many cases, parents

believe that their children will be better off with specialized assistance that will help them integrate into society.[61]

There are challenges in obtaining reliable data on children with disabilities. The medical definition of disability is still used in the country's legislation, and there is no adequate data collection system. Statistics cover only those children who are officially registered and receive disability benefits.[62]
A human rights-based approach is not a priority.

According to VNR-2023 data, children with disabilities account for about 1% of all children in the country, which does not reflect the actual statistics.

According to data from the website of the Commissioner for Children's Rights in Tajikistan (www.vhk.tj), the number of registered children with disabilities is steadily increasing.

Insufficient attention is paid to mental health. No comprehensive mental health strategy has been adopted. Some mental health conditions and autism are not included in the list of conditions for which disability status is granted.[63]

Families with children born with disabilities do not receive psychological support, community support, or assistance from the state. The family remains in a state of depression for many years, unable to help their child with developmental disabilities. In most cases, the family's financial situation forces parents to send their child to a boarding school.[64]

---

[61]Source:https://www.unicef.org/tajikistan/ru/%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D0%B0-%D0%B4%D0%B5%D1%82%D0%B5%D0%B9-%D0%B8-%D0%B8%D0%BD%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D0%B7%D0%B8%D1%8F
[62]Source: https://www.unicef.org
[63] Universal Periodic Review drafted by civil society organizations of Tajikistan, 3rd cycle, 2021 г. (Section IV).
[64]Source: http://notabene.tj

Inclusive Education

Analysis of legislation in the field of secondary general education has revealed a lack of unified terminology regarding children with disabilities. Article 1 of the Law of the Republic of Tajikistan “On Social Protection of Persons with Disabilities” defines the term "persons with disabilities," while Article 1 of the Law of the Republic of Tajikistan on the Protection of the Rights of the Child defines the term "disabled child." Educational legislation refers to children with disabilities and children with special educational needs,[65] children with health limitations (blind, vision-impaired, deaf, hearing impaired, deaf-mute, mentally handicapped).[66]. Children with disabilities are compared to other children with learning difficulties, referring to the latter as healthy. Expressions such as "regardless of the degree of their underdevelopment" and "with the aim of ultimately correcting deficiencies" are used and constitute discrimination against children with disabilities. In addition, degrading expressions are used in reference to persons with physical and intellectual disabilities.

The existing disability registration system and its re-assessment procedures, along with the bureaucratic and financial challenges faced by parents of children with disabilities (CwD) when applying for disability status, significantly limit access to inclusive education and education in general for CwD.[67]

---

[65] Paragraph 148 of the National Strategy for the Development of Education until 2030, which was adopted by a Resolution of the Government of the Republic of Tajikistan No. 526 of September 29, 2020.

[66] Paragraph 1, Regulations on the organization of home schooling in the Republic of Tajikistan.

[67] Overview of legislation, policies, and practices on the implementation of inclusive education in the secondary general education system in Tajikistan, PO "Rushdi Inclusia"

In 2022, a monitoring[68] of infrastructure accessibility at 50 general education schools in 10 districts and cities of Sughd province showed that the rate of physical and informational accessibility for CwD in schools is at a low level. Most schools lack accessible entrances, ramps are either completely absent or do not meet universal design standards, and restrooms are not adapted for CwD.

RECOMMENDATIONS:

1. To ratify the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities.
2. To align the definition of disability with international human rights standards.
3. To accelerate the process of deinstitutionalization of specialized institutions into day care centers.
4. To develop psychological and pedagogical support services in schools to assist children with disabilities.
5. To expand the opportunities for distance learning for children with disabilities to make education more accessible to all.
6. To implement individualized educational programmes tailored to the specific needs and abilities of each child.

[68] Monitoring conducted as part of the project "Promotion of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities in terms of accessibility of general education school infrastructure for persons with disabilities," ARDV Dushanbe.

III. OLDER PERSONS[69]

The 2022 Madrid International Plan of Action on Ageing[70] provides basic guidelines and standards on this matter. In 2022, Tajikistan submitted its report under the Madrid Plan of Action on Ageing.[71]

Over the past 30 years, Tajikistan's population has grown from 5.5 million to 9.8 million, a 1.8-fold increase.[72] As of 1 January 2021, the population of Tajikistan was 9 126 000.[73] As of 1 July 2025, Tajikistan had a population of 10 603 800.[74] In 4.5 years, Tajikistan's population increased by 1.5 million people. The total fertility rate and mortality rate were 22.1 and 3.3 per 1000 people, respectively.[75]

Tajikistan is home to more than 500,000 people over the age of 60, accounting for 6% of the country's population, and 230 people over the age of 100.[76] According to projections, by 2030, people over the age of 60 will account for more than 11.5% of

---

[69] Based on the following information: preparation for the Second Voluntary National Review of the Republic of Tajikistan, 2022-2023

[70] Source: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ageing_program.shtml

[71] National Report on the Implementation of the Regional Implementation Strategy for the Madrid International Plan of Action on Ageing (MIPAA) in the Republic of Tajikistan, chief gerontologist of the Ministry of Health and Social Protection of the Population of the Republic of Tajikistan Kamalova S.

[72] Source: https://khovar.tj/rus/2022/04/prodolzhitelnost-zhizni-rastet-i-eto-horosho-soglasno-shkale-oon-tadzhikistan-perestupil-porog-stareniya-naseleniya/

[73] https://tajsohtmon.tj/ru/news_ru/9559-prodolzhitelnost-zhizni-rastet-i-eto-horosho-soglasno-shkale-oon-tadzhikistan-perestupil-porog-stareniya-naseleniya.html

[74] Source: https://avesta.tj/2025/09/15/estestvennyj-prirost-naseleniya-tadzhikistana-za-gody-nezavisimosti-sostavil-2-4-v-god/

[75] Source: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20250822/naselenie-tadzhikistana-previsilo-106-milliona-chelovek

[76] Source https://khovar.tj/rus/2024/10/segodnya-den-pozhilyh-lyudej-v-tadzhikistane-prozhivayut-230-chelovek-starshe-100-let/

the country's population, which may cause certain problems and require urgent solutions. This figure is expected to rise to 14% by 2050.

As of 1 January 2023, life expectancy in the country was 75 years, including 73.5 years for men and 76.8 years for women. Life expectancy for the rural population is 5.2% higher than for the urban population, at 76 years, including 74.6 years for men and 77.7 years for women. Along with the increase in the working-age population, the working age of older people has also been steadily increasing, by 6.3% over the past 5 years.[77]

As of 1 July 2025, the total number of retirees in Tajikistan had reached 858, 191 people. The average pension for 2025 is 470 somoni,[78] (by the end of September 2025 - approximately US$50), which is insufficient to cover even the most basic needs of older persons.
A study on attitudes toward older persons in Tajikistan conducted in 2013 showed that older persons are subject to abuse, to a certain extent, in Tajikistan.

According to the study, among poor households in Tajikistan, the most vulnerable are those headed by single older persons whose children have migrated, as well as older persons who have taken guardianship of their grandchildren.[79]

The incomes of the older persons who are unable to work tend to decline sharply, and pensions often fail to meet even their

[77] https://khovar.tj/rus/2023/10/potentsial-pozhilogo-naseleniya-sleduet-priznat-kak-natsionalnoe-bogatstvo-strany/- Media Agency Khovar - 2023
[78] Source: https://asiaplustj.info/ru/node/350696
[79] Assessing and mitigating seasonal poverty in vulnerable households in Kyrgyzstan and Tajikistan 2017-2018, HelpAge, https://www.helpage.org/russian/resources/publications/

minimum needs, significantly increasing their risk of poverty compared to other population groups.

Older persons are typically only spared financial hardship if they are supported by their children or other family members.

Older persons are virtually unaware of their rights and entitlement to benefits.

According to a study conducted in 2023,[80] over 25% of retirees experience loneliness and a lack of physical and psychological support. More than 90% of retirees have problems accessing medication. Their social connections are limited, and their mental health requires attention. In order to improve their pension provision, retirees seek to emigrate to other countries. This study has demonstrated a lack of geriatricians and geriatric centers.

Older persons cannot afford to purchase the medication they need. Some require surgery or prosthetics. It is already difficult enough for them to cover the costs of electricity and utilities with their pension.

The older persons surveyed do not see any differences in the problems faced by older men and women. However, some noted that women have a harder time and suffer more psychologically, as they are mothers, worry more, and feel responsible for their families.

[80] Study conducted in Bakhdat by PO "Salomati," 200 retirees were studied, 2023

RECOMMENDATIONS:

1. To improve the system for collecting statistics (disaggregated data) on older persons.
2. To conduct information campaigns to eliminate stigma and discrimination against older persons.
3. To strengthen the capacity of civil servants, the media, and opinion leaders on issues related to aging, ageism, and promoting a positive perception of older people in society.
4. To inform older persons about their rights and entitlement to benefits in an accessible manner.
5. To adopt a State Programme on Ageing and Social Support for Older Persons.
6. As part of "Tajikistan's Active Longevity" concept, develop an "Active Longevity of the Population Index" and monitor its indicators.

IV. HOMELESS PERSONS

The legislation of the Republic of Tajikistan does not provide a definition of a "homeless person."

According to data from the Agency on Statistics under the President of the Republic of Tajikistan, as of 1 January 2025, the population of Tajikistan stood at 10.499 million people.[81] According to the results of the 2010 census, 19 persons were officially registered[82] as homeless - people without a fixed place

[81] https://www.stat.tj/ru/

[82] https://avesta.tj/2019/02/14/v-tadzhikistane-ofitsialno-zaregistrirovano-19-bomzhej/

of residence who find themselves on the streets without[83] a roof over their head. Homeless people were not included in the 2020 census, and the number of homeless people in Tajikistan was not recorded.[84]

In 2021, there were about 500 homeless people in Sughd province. The majority of them are graduates of boarding schools, former prisoners, deportees, internal and external migrants, representatives of certain national minorities, persons of both sexes, including minors.[85]

In 2023, in just one district, Shohmansur, Dushanbe, law enforcement agencies identified 13 homeless people while taking preventive measures.[86]

Analysis of open sources and media indicates that multiple factors affect homeless persons' ability to exercise their right to housing in Tajikistan, including expensive housing, high loan interest rates and debt, eviction, unemployment, migration, divorce, limited access to social housing, urbanization, alcohol addiction, and mental health issues. For example, living without

---

[83] https://www.asiaplustj.info/news/0/20210731/bezdomnaya-iz-muminabada-15-let-s-detmi-invalidami-pitaetsya-dobitsya-pomotshi, https://longreads.cabar.asia/homeless_sharifmo

[84] https://www.stat.tj/ru/perepis-naseleniya-i-zhilishhnogo-fonda-2020/

[85] Monitoring compliance with the human right to an adequate standard of living and the social and legal status of homeless people during the COVID-19 pandemic in the Sughd province, NOTABENE Public Foundation, 2021., http://www.notabene.tj

[86] https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/laworder/20230904/v-dushanbe-v-raione-shohmansur-vzyali-na-kontrol-13-bezdomnih, http://dushanbepolice.tj/2023/09/%D0%B8%D2%9B%D0%B4%D0%BE%D0%BC%D0%B8-%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BE%D0%BD%D0%BF%D0%B0%D1%80%D0%B2%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B0-%D0%B1%D0%B0-%D1%88%D0%B0%D1%85%D1%81%D0%BE%D0%BD%D0%B8-%D0%BC%D0%B0%D0%B9/

a passport or registration constitutes an administrative offense (Article 469 of the Code of Administrative Offenses of the Republic of Tajikistan), exacerbating the situation and creating a vicious circle.[87] The lack of identity documents prevents access to marriage registration, birth certificates, medical care, education, employment, pensions, banking services, and communication services.

The human rights of homeless persons are rarely discussed in the Republic of Tajikistan. At present, there is no information available in Tajikistan on the human rights situation of homeless persons or on measures taken during the COVID-19 pandemic.[88]

To address this issue, the National Human Rights Strategy for the period up to 2038 provides for "ensuring basic guarantees of the right to adequate housing, the provision of adequate housing and shelters, as well as in the implementation of measures in cases of forced evictions." To this end, a mechanism for collecting and processing statistical data on homeless persons, based on a human rights-based approach, is to be developed, taking into account a human rights-based approach, with a view to developing programs and strategies aimed at supporting vulnerable groups of the population.
2022 housing legislation includes the concept of subsidized rentals, but does not include the concept of “social housing.”

---

[87] https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20240602/u-nas-net-dokumentov-i-zhilya-gde-nam-registrirovatsya-v-hudzhande-zaderzhivayut-i-shtrafuyut-bezdomnih, https://www.asiaplustj.info/tj/news/tajikistan/society/20240529/uatu-hona-nadorem-kuo-hudro-dar-aid-guzorem-bozdoshtu-arimai-shahsoni-besarpano-dar-sud

[88] Monitoring respect for the human right of homeless people to adequate living standards and their social and legal status during the COVID-19 pandemic in the Sughd province, Public Foundation "NOTABENE," 2021, http://www.notabene.tj

Seven regulatory legal acts have been adopted to implement the provision on the provision of housing under a subsidized rental agreement.[89]

If a person does not have a passport, registration, or employment, they cannot exercise this right and register as persons in need. Despite the fact that the List and Form of Documents Required for the Registration of Citizens in Need of Housing Provided under a Social Tenancy Agreement[90] formally allow homeless persons to apply on various grounds, including lack of housing, the actual possibility of doing so remains uncertain.

The lack of disaggregated data on homeless people in Tajikistan renders them "statistically invisible" and thus excludes from social assistance and support programs. More efforts are needed to collect, analyze, and use disaggregated data on homeless people.

Homeless persons are highly vulnerable to being suspected by law enforcement agencies of involvement in crimes.

Homeless women are significantly more vulnerable than men. Many are subjected to sexual violence and harassment, including by employers, yet rarely report such cases due to fear and lack of trust in available remedies. Sexual violence and unprotected contact increase risks of HIV, sexually transmitted infections, and unplanned pregnancy. Access to healthcare is often limited,

[89] Procedure for state registration of the housing fund, Procedure for forming the state social housing fund, Procedure for recognizing citizens as needing housing provided under a social lease agreement, List and form of documents required for registering citizens needing housing provided under a social lease agreement, etc.
[90] Approved by a Government Resolution, Republic of Tajikistan dated 29 May 2023, №213), https://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=145315

as medical staff may refuse to provide services. Homeless women are much less likely to find employment than men, as there are fewer jobs they can do based on their education and skills, and employers are much less willing to hire homeless women.[91]

A particularly vulnerable group of people, most of whom do not have adequate housing, are those who, for various reasons, have been evicted from their families' homes, such as divorced women without a marriage certificate, people with drug addictions, and victims of abuse.[92]

Efforts will not yield any results unless a system for identifying and registering homeless persons is established, one that will help to provide them with housing and social and other types of assistance.

RECOMMENDATIONS:

1. To incorpoarte a definition of a homeless person in legislation.To enhance the system for collecting statistics disaggregated data) on homeless people with a human rights-based approach.
2. To exclude administrative liability for residing without a passport and registration (Article 469 of the Code of Administrative Offenses).
3. To develop an affordable housing programme and guarantee social housing for vulnerable groups.

[91] According the results of consultations with homeless people in the Sughd province to prepare the report for the Second Voluntary Review of Tajikistan, 2023 г.

[92] Tajikistan: Joint NGO submission to the UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights ahead of its 72nd session, Non-discrimination, vulnerable groups, 29 August 2022.

V. IMPACT OF CLIMATE CHANGE ON VULNERABLE GROUPS OF THE POPULATION

The impacts of climate variability and hazards—including droughts, floods, landslides, and heatwaves—are increasingly affecting infrastructure, agriculture, and livestock production in Tajikistan, resulting in recurring economic losses. The consequences of inaction are particularly severe for vulnerable groups, including women, children, and persons with disabilities.

Between June and August 2025, a study was conducted involving a review of the regulatory framework, analysis of open sources, and interviews with key informants. [93] The findings indicate that Tajikistan has developed an extensive legal and institutional framework and has established cooperation mechanisms at the international, national, and local levels. [94] However, in practice, the meaningful participation of vulnerable groups remains limited and is often largely formal.

Tajikistan has ratified key international instruments, including the Paris Agreement, the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction, and the Aarhus Convention, and has incorporated their principles into national legislation. The country has also adopted a climate change adaptation strategy and a national

[93] The National Development Strategy (NDS) for 2016-2030, the Green Economy Development Strategy (GEDS) for 2023-2037, and the National Climate Change Adaptation Plan for the period up to 2030 have been adopted.

[94] Tajikistan ratified the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) in 1998 and the Kyoto Protocol in 2008, thereby assuming obligations as a Party to the Convention.

disaster risk reduction strategy that formally recognize gender considerations and the needs of vulnerable groups.

Despite these efforts, significant challenges persist. These include limited capacity among rural women, restricted access to information and digital resources, insufficient accessibility of infrastructure for persons with disabilities, high staff turnover within public institutions, and a predominance of reactive rather than proactive planning approaches.

Mechanisms for public participation, such as Aarhus Centres, environmental NGO networks, and public hearings, play an important role but remain constrained by limited resources and weak institutional support. Organizations representing women and persons with disabilities are often marginalized within climate governance processes, despite being among the groups most affected by environmental degradation and disasters. Their participation is frequently confined to consultative processes with limited influence on decision-making.

Addressing these gaps requires moving from formal inclusion to meaningful participation of vulnerable groups in climate and disaster risk governance. This includes strengthening legal frameworks, removing infrastructural and digital barriers, and ensuring representation of women, children, and persons with disabilities in decision-making processes. Such measures would enhance resilience to climate risks and contribute to greater social inclusion and effective governance.

Recommendations:

1. Establish inclusive advisory councils within key State institutions, including the National Platform for Disaster Risk Reduction and local executive bodies (khukumats),

with the meaningful and mandatory participation of women, youth, and persons with disabilities.

2. Develop and institutionalize both digital and offline mechanisms for public participation in climate, environmental, and disaster risk governance, ensuring accessibility for all groups.
3. Ensure the accessibility of public infrastructure, consultations, and events related to climate and disaster risk reduction, and expand educational and capacity-building programmes for vulnerable groups.
4. Formalize the participation of civil society organizations and local communities in international reporting and national policy processes related to climate change, environmental governance, and disaster risk reduction.
5. Strengthen oversight of Aarhus Centres, including the Aarhus Centre in Dushanbe, with a view to safeguarding their independence, improving their effectiveness, and ensuring that they are able to fulfil their mandate.

ДЛЯ ЗАМЕТОК / FOR NOTES