

Благодарим Национальный фонд в Поддержку демократии (NED) за финансовую поддержку данной публикации

Мнения, отраженные в данном докладе, не обязательно отражают точку зрения NED

Подготовлено: Наргис Зокировой  
Мадиной Усмановой  
Зульфикором Замоновым  
Тахминой Жураевой  
Сиевушем Абдурахимовым  
Консультант: Махира Усманова  
Корректор: Наргис Хамрабаева

Для бесплатного распространения  
200 экз.

*Бюро по Правам Человека и Соблюдению Законности*

*Ситуация с соблюдением прав человека в Таджикистане,  
2009 год*

Душанбе – 2010

## ***Содержание:***

### **Введение**

- I.** Политические партии. Избирательные права
- II.** Свобода от пыток
- III.** Право на справедливое судебное разбирательство
- IV.** Свобода выражения мнений
- V.** Свобода совести и вероисповедания
- VI.** Торговля людьми
- VII.** Права трудящихся мигрантов
- VIII.** Права пользователей земли
- IX.** Право на достаточный уровень жизни
- X.** Право на жилище
- XI.** Право на образование
- XII.** Права ребенка
- XIII.** Права женщин
- XIV.** Права потребителей
- XV.** Борьба с коррупцией

### **Источники информации, использованные при подготовке доклада**

### **Приложения**

## Введение

В современном обществе самым высоким уровнем, регулирующим свободу людей, являются международные акты о правах и свободах человека, признанные государством, и поэтому имеющие высшую юридическую силу на его территории.

Таджикистан является членом таких признанных международных организаций, как ООН и ОБСЕ, ратифицировал основные документы ООН в области прав человека и отчитался перед Комитетами ООН, представив национальные доклады о выполнении международных обязательств.

Представление национальных докладов в Комитеты ООН является важной процедурой, так как Заключительные рекомендации Комитетов ООН способствуют улучшению национальных правовых систем государств-участников международных договоров.

Таджикистан является субъектом международного права, и это обязывает страну соизмерять свои правовые позиции с международными стандартами. Таджикистан взял на себя серьезные обязательства в области прав человека.

Но обеспечивает ли он их выполнение? Все ли положения международных договоров в области прав человека имплементированы в национальное законодательство? Насколько международные нормы напрямую используются в правоприменительной практике?

В 2009 году правительство Таджикистана предприняло ряд усилий, направленных на улучшение ситуации с соблюдением прав человека в стране.

В целях совершенствования законодательства и повышения эффективности правотворческой деятельности, по инициативе президента Таджикистана, был создан Национальный центр законодательства.

Была продолжена реформа судебно-правовой системы.

В целях приведения национального уголовно-процессуального законодательства в соответствие с признанными Таджикистаном международно-правовыми актами и усиления судебной власти, в 2009 году был принят новый Уголовно-Процессуальный Кодекс (УПК), который предусматривает судебный контроль над задержанием и предварительным содержанием под стражей, а также следственными действиями, вторгающимися в частную жизнь, включая производство обысков, контроль и запись телефонных переговоров, производство выемки предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах в банках, наложение ареста на имущество, отстранение от занимаемой должности, наложение ареста на почтовую корреспонденцию.

УПК РТ вступает в силу с 1 апреля 2010 года.

1 апреля 2009 года введен в действие Кодекс об административных правонарушениях РТ.

Указом Президента РТ назначен Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен) - Зариф Ализода.

Деятельность Уполномоченного по правам человека направлена на соблюдение прав и свобод человека и гражданина, совершенствование законодательства РТ по правам и свободам человека, восстановление нарушенных прав и свобод человека, правовое просвещение граждан в области прав и свобод человека, взаимодействие государственных органов РТ по защите прав и свобод человека, развитие и координацию международного сотрудничества в области прав и свобод человека.

В 2009 году президентом был подписан ряд законов: Закон РТ «О нормативных правовых актах», «О государственном языке», «О кредитных историях», «О введении моратория на проверку малого и среднего бизнеса», «О свободе совести и религиозных объединениях», «О прожиточном минимуме», «Об охране труда», «О дехканском (фермерском) хозяйстве», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»,

«Об участии граждан в охране общественного порядка», а также внесены изменения и дополнения в Законы «Об образовании», «О пенсионном обеспечении граждан РТ» и др.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые правительством усилия, существуют серьезные проблемы с соблюдением прав человека в стране.

Ратифицировав основные международные документы ООН по правам человека, и представив национальные доклады о выполнении принятых на себя международных обязательств в Комитеты ООН, Таджикистан не обеспечил их публикацию и широкое распространение среди общественности.

По версии авторитетного американского журнала *Foreign Policy* и общественной организации «Фонд мира», Таджикистан вошел в список 40 самых нестабильных государств мира, заняв 37-ое место.

Авторы глобального индекса «недееспособных стран» поставили Таджикистану особо плохие оценки по таким показателям, как права человека и делигитимизация государственной власти.

Согласно очередного ежегодного доклада о глобальной коррупции, опубликованному международной организацией *Transparency International* (TI), Таджикистан занимает 158-е место из 180-ти стран по Индексу восприятия коррупции.

По данным международной неправительственной организации «*Freedom House*», опубликовавшей рейтинг свободы прессы в мире, Таджикистан находится в статусе «несвободных СМИ». В Уголовном Кодексе РТ все еще существуют статьи 135, 136, предусматривающие уголовную ответственность за клевету и оскорбление, в том числе, содержащиеся в публичных выступлениях или средствах массовой информации, что во многом ограничивает свободу слова и выражение своего мнения.

Согласно Ежегодного доклада Госдепартамента США «О торговле людьми» за 2009 год, Таджикистан вошел в «контрольный список 2-го уровня» по ситуации с торговлей людьми. Это означает, что либо в этих странах есть многочисленные жертвы трафика людей, либо страна не в состоянии доказать, что принимает меры по борьбе с самыми тяжкими формами торговли людьми.

В Таджикистане отмечались проблемы в сфере вероисповедания. Была приостановлена деятельность некоторых иностранных организаций, продолжал действовать запрет на ношение хиджабов (женских мусульманских платков) в школах и вузах. Суды поддержали запрет правительства на деятельность «Свидетелей Иеговы».

Таджикистан до сих пор не ратифицировал Факультативный Протокол к Конвенции против пыток, который позволил бы получить доступ в закрытые учреждения представителям международного сообщества и гражданского общества.

Таджикистан не ратифицировал Факультативный Протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который обеспечивает доступ женщин к защите на международном уровне. До сих пор не принят Закон о противодействии насилию в семье.

Более подробно ситуация с правами человека в стране изложена в Докладе «Ситуация с соблюдением прав человека в Таджикистане, 2009 год», подготовленном общественной организацией «Бюро по правам человека и соблюдению законности». В докладе отражена информация из ежемесячных обзоров по соблюдению прав человека в Республике Таджикистан.

## **I. Политические партии. Избирательные права**

19 декабря 1966 г. резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН принят **Международный пакт о гражданских и политических правах**. Вступил в силу 23 марта 1976 г. Указанный Пакт был ратифицирован Таджикистаном 4 апреля 1999 года.

**Статья 25** данной Конвенции гласит: *«Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:*

*а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;*

*б) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей».*

### ***Общественно-политическая ситуация***

Общественно-политическая ситуация в Таджикистане в 2009 году была относительно стабильная.

Лишь в самом конце 2008 года, а именно, 31 декабря в офисе Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) была организована внутривнутрипартийная акция протеста по случаю насильственных военных действий Израиля против Палестины, в которой участвовало более 1 тыс. активистов партии. Выступая с речью в ходе акции, лидер ПИВТ Мухиддин Кабири назвал действия израильской стороны «преступными». По итогам акции была принята резолюция, в которой осуждается последнее военное нападение Израиля на сектор Газа, что привело к человеческим жертвам.

7 января ПИВТ обратилась к властям с тем, чтобы в случае дальнейших военных атак израильской стороны на Палестину разрешить мусульманам РТ провести крупномасштабную акцию протеста в Душанбе, однако власти ответили отказом, обосновывая своё решение тем, что «ПИВТ якобы не выполнила ряд требований закона о проведении митингов и подобных мероприятий».

Между тем, журналом Foreign Policy и общественной организацией «Фонд мира» был составлен список самых нестабильных государств мира, согласно которого Таджикистан вошел в один ряд с 40 самыми нестабильными государствами мира, расположившись на 37 месте. Авторы глобального индекса «недееспособных стран» особо плохие оценки поставили Таджикистану по таким показателям, как демографическая динамика, делигитимизация государственной власти, разобщенность региональных элит и права человека. Стоит отметить, что показатели республики в этом рейтинге, начиная с 2006 года, ежегодно ухудшаются. Если в 2006 году Таджикистан находился на 42-м месте, то через год опустился на 39 место. В 2008 г. Таджикистан опустился еще на одну строчку, заняв 38-е место.

Согласно ежегодного Доклада американской общественной организации Freedom House о состоянии демократических свобод в «переходных государствах» мира «Nations in Transit 2009», Таджикистан отнесен к категории «консолидированных авторитарных режимов», среди которых есть еще восемь постсоветских стран. Общая оценка состояния демократических свобод в Таджикистане в 2008 году - 6,14. Это немного хуже, чем в девять предыдущих лет. По оценке семи параметров демократического развития, Таджикистан в 2009 году получил следующие отметки: избирательный процесс – 6,50; гражданское общество – 5,75; независимость СМИ – 6,00; демократичность управления государством - 6,25; местное самоуправление - 6,00; независимость судебной ветви власти – 6,25; уровень коррупции – 6,25. Всего в списке Freedom House находятся 29 стран.

## *Предстоящие парламентские выборы*

Право избирать и быть избранным является правом каждого гражданина и провозглашено Конституцией РТ и Международным пактом о гражданских и политических правах. Являясь участником данного международного документа, Таджикистан обязан обеспечивать соблюдение избирательных прав граждан. В 2010 году в Таджикистане планируется проведение парламентских выборов. Президент РТ Эмомали Рахмон подписал Указ «О назначении выборов нового созыва Маджлиси Оли Республики Таджикистан и местных маджлисов народных депутатов». Выборы депутатов нижней палаты парламента (Маджлиси Намояндагон) назначены на 28 февраля 2010 года, а в верхнюю палату (Маджлиси Милли) – на 25 марта. На выборах восемь политических партий Таджикистана будут бороться за 22 из 63 мест в нижней палате парламента на основе системы пропорционального представительства. Оставшиеся места (41 место) будут напрямую избираться на конституционной основе, в результате чего партии получают шанс выиграть больше мест. Для оценки парламентских выборов ожидается приезд в республику около 600 международных наблюдателей. Основное количество наблюдателей Таджикистан ожидает от СНГ, ЕврАзЭС, ШОС, ОБСЕ, Евросоюза.

Президент Таджикистана, как гарант конституционных прав таджикистанцев, обещал создать необходимые условия для проведения прозрачных и честных парламентских выборов. Выступая 15 апреля с ежегодным посланием к парламента страны, Э. Рахмон призвал все политические силы Таджикистана действовать в рамках Основного закона и активно участвовать в предстоящих выборах, чтобы народ выбрал своих достойных представителей. При этом он обратился к политическим силам с призывом не поддаваться влиянию зарубежных покровителей и спонсоров. По его словам, на современном этапе развития таджикского общества служение на благо народа, укрепление мира и стабильности должны стоять выше личных амбиций политических сил и движений.

Однако оппозиция, учитывая опыт прежних лет, опасается, что процесс подсчета голосов не будет прозрачным, а голосование вряд ли будет свободным и честным. На данный момент, по мнению экспертов, при желании любой местный чиновник или любой член комиссии может сфальсифицировать или изменить результаты выборов. Ни у наблюдателей, ни у кандидатов нет ни малейшей возможности поправить ситуацию или не допустить нарушения закона. Местные исполнительные органы власти вмешиваются во время выборов, особенно в подсчете голосов, что негативно влияет на прозрачность и открытость выборов в парламента.

Другим фактором, который негативно повлияет на проведение предстоящих парламентских выборов в Таджикистане, по заявлению руководителя аппарата Центральной комиссии по выборам и референдумам (ЦИК) РТ Мухибулло Дододжонова, является мировой финансовый кризис. С финансовым кризисом, точнее, с финансовым состоянием он обосновал и пассивность в подготовке к выборам политических партий, и то, что таджикские наблюдатели не имеют теперь возможности принимать участие в мониторинге выборов в других странах. Мухибулло Дододжанов заявил, что международные, неправительственные организации и дипломатические представительства зарубежных государств в Таджикистане не проявляют былого внимания к предстоящим парламентским выборам. Для проведения предыдущих парламентских выборов в Таджикистане в 2005 году вышеназванными организациями и представительствами было реализовано более 150 проектов. Эти проекты, в основном, касались обучения избирателей основам избирательного законодательства, рекламных телевизионных роликов, правильной и грамотной подготовки агитационных материалов.

Между тем, следует отметить, что глава государства также, согласно своим конституционным полномочиям, представил для утверждения нижней палаты парламента страны новый состав Центральной комиссии РТ по выборам и проведению референдумов

и призвал его организовать выборы согласно законодательству страны - свободно и прозрачно. В новый состав ЦИК вошли беспартийные и представители семи из восьми политических партий страны. Проигнорирована была лишь Социал-демократическая партия Таджикистана. Депутаты без малейших сомнений одобрили представленный президентом состав избиркома.

### ***Отмена избирательного залога***

Особого внимания заслуживает вопрос отмены избирательного залога, вызвавший немало дискуссий в политической среде. К сожалению, несмотря на многочисленные предложения и жалобы политпартий и экспертов на огромный размер избирательного залога, Центризбирком РТ определил его размер для партий и кандидатов в депутаты. Таким образом, кандидаты в депутаты нижней палаты в одномандатном избирательном округе и политические партии, представившие списки кандидатов в нижнюю палату в единый общереспубликанский округ, после определения их соответствия требованиям Конституции и закона окружной избирательной комиссии, из личных средств сами вносят на счет ЦИК или перечисляют на счет Комиссии избирательный залог в размере 200 расчётных показателей, который составляет 7 тыс. сомони (около \$1,5 тыс.). Избирательный залог возвращается политической партии в случае получения не менее 5% голосов избирателей, участвующих в голосовании, а также кандидатам в депутаты, избранным путем самовыдвижения. Во всех других случаях избирательный залог не возвращается и перечисляется в республиканский бюджет.

Таджикский юрист и лидер СДПТ Рахматилло Зойиров считает предусмотренный действующим законодательством избирательный залог антиконституционным, т.к. он отнимает право у большинства граждан страны, живущих за чертой бедности, баллотироваться на выборах в парламент. Кроме того, Зойиров выразил намерение обратиться в Конституционный суд с требованием отменить избирательный залог.

Такой позиции придерживаются и эксперты, и представители других партий. По их мнению, избирательный залог слишком высок, большинство членов партий не способны платить членские взносы, что ведет к неспособности вносить избирательный залог, и, таким образом, создается искусственный барьер, оппозиция может оттесниться от участия в предвыборной гонке.

Руководитель аппарата ЦИК Мухибулло Дододжанов сложившуюся ситуацию объяснил следующим образом: «Согласно закона о выборах, который был принят в 2004 году, кандидат в депутаты из личных средств на счет ЦИК вносит избирательный залог в размере 200 минимальных заработных плат. Размер залога с тех пор не менялся, но изменился размер минимальной заработной платы...».

Между тем, ЦИК определила и порядок освещения выборов в СМИ Таджикистана. Согласно принятого постановления, Комитет по телевидению и радиовещанию при правительстве Республики Таджикистан предоставляет каждой политической партии и её доверенным лицам для выступления по радио и телевидению в целом до 30 минут эфирного времени бесплатно, а каждому кандидату от одномандатного округа и его доверенным лицам - до 15 минут эфирного времени бесплатно. К сожалению, остались безответными многочисленные предложения от гражданского общества, общества трудовых мигрантов, национальных общин, женской коалиции и политических партий об увеличении числа избирательных участков и, соответственно, числа депутатов, введя в состав парламента представителей определенных групп населения, выражающих свои взгляды и интересы.

## **II. Свобода от пыток**



**10 декабря 1984 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Таджикистан ратифицировал эту Конвенцию в 1995 году.**

**Статья 2** данного международного документа гласит: *«Каждое Государство-участник предпринимает эффективные законодательные, административные, судебные или другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией. 2. Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток. 3. Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток».*

В Таджикистане вопрос применения пыток продолжает оставаться актуальным. Проблемы, которые имели место в данной области до настоящего момента, остаются теми же, а именно: в законодательстве страны отсутствует отдельная статья по пыткам, и никто не знает, каковы истинные масштабы этого явления в республике. Нет, соответственно, и судебной практики. Органы прокуратуры и другие компетентные ведомства, ответственные за статистический учет преступлений, ведут регистрацию нарушений на основании статей Уголовного кодекса республики. Следовательно, нет достоверной информации о масштабе применения пыток, которая позволила бы делать выводы и предлагать конкретные предложения и рекомендации по искоренению жестокого обращения. Иными словами, законодательство Таджикистана предусматривает базовые гарантии пресечения пыток, но определение самого понятия «пытка» является неполным и несоответствующим международным стандартам. Кроме того, Таджикистан до сих пор не присоединился к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток, основной целью которого является создание превентивной системы регулярного посещения мест содержания под стражей, хотя Комитет ООН против пыток рекомендовал сделать это.

В докладе Государственного департамента США также отмечены нарушения прав человека в Таджикистане - пытки и плохое обращение по отношению к заключенным и другим лицам со стороны сил безопасности. В докладе, в частности, указывается, что официальные лица не давали достаточного доступа к информации, чтобы позволить правозащитным организациям расследовать жалобы по фактам пыток. Сотрудники правоохранительных органов, в частности МВД, продолжали использовать избиения или другие формы принуждения для того, чтобы получить признания во время допросов. Правительство преследовало в судебном порядке 67 сотрудников правоохранительных органов за неправомерное поведение, однако, неизвестно, сколько дел было по пыткам или унижающим наказаниям. Обвинители обычно инкриминировали сотрудникам правоохранительных органов статьи по превышению должностных полномочий и получение показаний под принуждением.

Некоторые адвокаты отмечают, что чаще всего к обвиняемым применяются пытки, чтобы выбить из человека нужные признательные показания тогда, когда в отношении задержанного не применены меры пресечения, он находится в изоляторе временного содержания (ИВС), а в течение трех суток, пока человек находится в ИВС, следователь не разрешает задержанному ни с кем видаться, и, соответственно, адвокат не получает доступа к своему подзащитному. Также адвокаты отмечают, что, несмотря на большое количество заявлений подсудимых в судах о применении к ним незаконных методов ведения допроса, о применении пыток, о жестоком, бесчеловечном обращении во время предварительного следствия, оправдательных приговоров все же выносятся очень мало, и выносятся малое количество частных определений в отношении следствия.

Кроме того, в последние годы в Таджикистане наблюдается тенденция к широкому распространению применения такой меры пресечения как заключение под стражу. Адвокаты утверждают, что нередко задержания и заключения под стражу являются

произвольными, что достаточно серьезно нарушает права человека на свободу и личную неприкосновенность.

Что касается условий содержания в тюрьмах и в других местах содержания под стражей, то в докладе Госдепа США отмечено: «Министерство юстиции продолжало отказывать в доступе в тюрьмы и центры содержания представителям международного сообщества и гражданского общества. Некоторым иностранным дипломатическим миссиям и НПО был дан допуск по имплементации вспомогательных программ или консульских функций, однако их представители были ограничены в допуске в административные и медицинские части учреждений, также их сопровождали представители министерства юстиции. Правительство не подписало соглашение с Международным Комитетом Красного Креста, позволяющее получить доступ в закрытые учреждения. В течение года заключенные жаловались на грубое и опасное для жизни обращение, включая перегруженность учреждений и плохие санитарные условия. Болезни и голод являются серьезной проблемой, однако из-за отсутствия доступа внешние наблюдатели не смогли оценить объемы проблемы».

О вышеперечисленных проблемах в сфере предотвращения пыток немало говорили и выступали со своими докладами участники семинара для представителей гражданского общества по правам человека «Право на справедливый суд и независимость судебных органов», проходившего в Душанбе 10-11 июля 2009 г. На мероприятии собрались представители общественных объединений, академических кругов и профессиональных ассоциаций адвокатов Республики Таджикистан, европейских экспертов из 12 европейских стран, в том числе из России и Украины, сотрудники дипломатических представительств и международных организаций, имеющих свои представительства в Душанбе, а также представители различных государственных органов РТ. Участники семинара призвали правительство Таджикистана ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции ООН против Пыток (ОРСАТ) и рекомендовали до создания Национального превентивного механизма (НПМ) в соответствии с требованиями ОРСАТ для реагирования и предупреждения пыток в стране:

- ввести в Уголовный кодекс отдельную статью против пыток и обеспечить адекватное реагирование со стороны судей, прокуроров и адвокатов на заявления о пытках и другие формы жестокого обращения до, во время или после судебного процесса путем безотлагательного, эффективного, комплексного и беспристрастного уголовного расследования независимым органом, при этом бремя доказывания должно быть возложено на соответствующие государственные органы, которые обязаны вести расследование подобных случаев даже при отсутствии официальной жалобы жертвы при наличии разумных оснований полагать, что пытки или другая форма жестокого обращения имели место в отношении задержанного;
- установить эффективный механизм подачи жалоб на условия содержания под стражей и жестокое обращение, а также уполномочить медицинский персонал инициировать официальное расследование в соответствии с Руководством по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» ООН («Стамбульский протокол» 1999 г.), а также гарантировать доступ задержанных и содержащихся под стражей к независимой медицинской экспертизе;
- ввести и применять гражданско-процессуальные нормы, регулирующие выплату компенсаций жертвам пыток и других форм жестокого обращения, а также жертвам других видов незаконных действий правоохранительных органов, и создать государственный фонд средств для жертв пыток;
- при поддержке международного общества реализовывать проекты, направленные на развитие потенциала НПО в сфере мониторинга всех мест лишения свободы и обеспечить общественный мониторинг мест содержания под стражей;
- способствовать дискуссии на национальном уровне по вопросам ОРСАТ,

необходимости общественного мониторинга мест заключения с целью предотвращения пыток, соответствующих обязанностей государства и гражданского общества в разработке общенациональной модели подачи жалоб в соответствии с НПМ и критериями ОРСАТ.

В части улучшения условий содержания в тюрьмах, в том числе и условий содержания приговоренных к пожизненному заключению, и использования альтернативных мер пресечения, не связанных с лишением свободы, участники рекомендовали органам власти Республики Таджикистан следующее:

- гарантировать соблюдение условий Минимальных стандартных правил ООН по обращению с заключенными, отремонтировать имеющиеся и построить новые места заключения, а также гарантировать прохождение необходимого обучения сотрудниками тюрем и соответствие условий их труда международным стандартам;
- установить прозрачную процедуру и четкие критерии рассмотрения возможности условно-досрочного освобождения заключенных, которое должно проводиться только судами с возможностью подачи апелляции на принятое ими решение.
- гарантировать обращение с заключенными, приговоренными к пожизненному или длительному заключению, в соответствии с международными стандартами и предоставить им право на рассмотрение возможности их досрочного освобождения наравне с остальными заключенными;
- расширить список альтернативных мер пресечения, не связанных с лишением свободы и их применение (например, общественные работы, штрафы и предупреждение) в соответствии с Минимальными стандартными правилами ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), а также применение альтернативных мер пресечения на досудебном этапе (например, залог, обязательство не покидать страну, поручительство третьей стороны и т.п.);
- ввести ювенальное правосудие в соответствии с Пекинскими правилами, и программы социальной реинтеграции юных правонарушителей и бывших взрослых заключенных;
- создать современные службы пробации и медиации и ввести принципы восстановительного правосудия в систему национального законодательства и практики, в т.ч. и за счет совершенствования законодательной структуры, регулирующей примирение сторон.<sup>1</sup>

Также следует отметить тот печальный факт, когда, несмотря на сомнительность доказательств и предполагаемые пытки, в Таджикистане по различным статьям Уголовного кодекса РТ были осуждены несколько подростков. Адвокаты подростков заявили, что ни при задержании, ни при допросах, в нарушение ст.51 Уголовно-процессуального кодекса РТ, органами дознания не был предоставлен защитник. Задержанных подростков в течение двух суток «прессинговали» - в их отношении было применено как физическое, так психологическое насилие, их держали в закрытых кабинетах следователей, которые им не давали спать, есть и пить. Над задержанными несовершеннолетними подростками издевались, оскорбляли, требуя признания в совершении преступления. Ребятам, отрицавшим свою причастность к преступлению, били и пытали, подключая к мизинцам обеих рук электроды и включая ток. Три долгих месяца подростки провели в душанбинском СИЗО. Затем состоялся суд, на котором все четверо обвиняемых отказались от своих показаний и заявили о психологических и физических пытках, примененных к ним сотрудниками правоохранительных органов. Однако это не возымело на судью никакого действия, и он в спешном режиме провел опрос обвиняемых и свидетелей. Суд до конца объективно не рассмотрел все предоставленные материалы, не

---

<sup>1</sup> Отчет по Семинару представителей гражданского общества по правам человека «Европейский Союз - Таджикистан». «Право на справедливое судопроизводство и независимость судебных органов», 27 августа 2009 г.

дал необходимый анализ доказательствам и надлежащую мотивировку своих выводов, а ограничился лишь механическим перенесением в приговор формулировок, изложенных в обвинительном заключении. Судебное заседание по данному делу длилось всего два дня, в течение которых были допрошены как подсудимые, так и все свидетели. Происходило все в ускоренном порядке. На все заявления подсудимых о том, что они не совершали преступления, а признательные показания появились в результате насилия со стороны правоохранительных органов, суд никак не отреагировал.

### **III. Право на справедливое судебное разбирательство**

**19 декабря 1966 г. резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН принят Международный пакт о гражданских и политических правах. Вступил в силу 23 марта 1976 г. Указанный Пакт был ратифицирован Таджикистаном 4 апреля 1999 года.**

**Статья 14 Международного Пакта о гражданских и политических правах гласит:** *«1. Все лица равны перед судами и трибуналами. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона...»*

#### ***Судебно-правовая реформа***

Реформа судебно-правовой системы в Таджикистане является одной из важнейших тем в области доступа к правосудию. Об этом свидетельствует тот факт, что с инициативой ее проведения выступил сам глава государства.

В обеспечении защиты прав и свобод человека, законности и социальной справедливости ведущую роль играет независимая и беспристрастная судебная власть.

Таджикистан является членом практически всех основных документов ООН в области прав человека и тем самым, взял на себя обязательства по выполнению прав, закрепленных в этих документах.

Согласно ст. 10 Конституции Таджикистана, международные документы, ратифицированные страной, являются составной частью правовой системы. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам, применяются нормы международно-правовых актов.

Таким образом, Конституция позволяет судебным органам напрямую применять нормы международных документов при вынесении судебных решений. Практика работы судебных органов показывает, что судьи зачастую не хотят применять эти нормы даже в тех случаях, когда адвокаты напрямую ссылаются на них в своих документах. На это обратил внимание и Комитет ООН по правам человека при рассмотрении национального доклада страны. Имеются единичные случаи применения судами норм международных документов в области прав человека. Так, до внесения изменений и дополнений в Семейный кодекс РТ, суды, при рассмотрении вопросов о международном усыновлении, применяли нормы Конвенции о правах ребенка. К примеру, за последний год судьей столичного района Шохмансур Ш. Шодиевым, при рассмотрении дел, были сделаны ссылки на нормы международных документов (Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин).

#### ***Законодательство***

В 2009 г. в целях совершенствования законодательства и повышения эффективности правотворческой деятельности, по инициативе президента Таджикистана, был создан Национальный центр законодательства.

В 2009 году президентом были подписаны Законы РТ «О нормативных правовых актах», «О государственном языке», «О кредитных историях», «О введении моратория на проверку малого и среднего бизнеса», «О свободе совести и религиозных объединениях», «О прожиточном минимуме», «Об охране труда», «О дехканском (фермерском) хозяйстве», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», «Об участии граждан в охране общественного порядка», внесены изменения и дополнения в Законы «Об образовании», «О пенсионном обеспечении граждан РТ» и ряд других нормативно-правовых актов.

В 2009 году были внесены изменения в Конституционный закон РТ «Об органах прокуратуры». В соответствии с поправками, внесенными в указанный закон, впредь директор Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией уполномочен возбуждать уголовные дела в отношении сотрудников прокуратуры при выявлении их коррупционной деятельности. По словам экс-директора антикоррупционного ведомства Шерхона Салимзода, изменение, внесенное в 58 пункт закона «Об органах прокуратуры», дает ему полномочия, в случае необходимости, заводить уголовные дела в отношении сотрудников прокуратуры. Раньше такие полномочия имел только генеральный прокурор страны.

С 1 апреля 2009 года введен в действие Кодекс об административных правонарушениях РТ, являющийся новым и комплексным законодательным актом. Новый кодекс был разработан и принят с учётом сегодняшних потребностей общества, в то время как действующий - был принят еще в 1985 году. Кодекс об административных правонарушениях предусматривает ряд новшеств, таких, как административную ответственность за распитие спиртных напитков или курение сигарет и наса (курительного табака) в общественных местах, за нарушение закона о языке и т.д.

Крайне важным шагом в выполнении Таджикистаном взятых на себя международно-правовых обязательств и в реализации программы судебно-правовой реформы явилось подписание президентом РТ долгожданного нового Уголовно-процессуального кодекса, который будет введен в действие с 1 апреля 2010 года. Согласно нового УПК, в стране повысится роль судов, которые станут выдавать санкции на арест, арест имущества, обыск, домашний арест, прослушивание телефонных разговоров, что ранее проводилось исключительно с санкции прокурора. Необходимо отметить, что прежний Уголовно-процессуальный кодекс достался нам в наследство от советской эпохи и действовал с 1961 года.

Анализируя Программу судебно-правовой реформы, можно отметить, что большинство пунктов в данном документе уже выполнены. Приняты все кодексы и законы, предусмотренные планом программы судебно-правовой реформы, осуществлена передача ряда полномочий (например, института судебных исполнителей из ведения Совета юстиции в ведение министерства юстиции).

Но, несмотря на прогресс и ряд позитивных изменений, все большее количество специалистов в области юриспруденции и рядовых граждан с большим сожалением отмечают, что судебная власть в Таджикистане достаточно слабо противостоит бесчисленным нарушениям прав граждан, преступности и повсеместному распространению правового нигилизма, что суды не являются независимыми и не способны самостоятельно принимать те или иные решения.

Говоря о судебной власти, президент РТ Эмомали Рахмон сказал: «В задачу судей входит не только вынесение приговоров, но и повышение правовой сознательности граждан страны». Более того, отметил президент, судьи обязаны укреплять свои знания с помощью Интернета и других, современных информационно-коммуникационных технологий.

## *Мониторинг судебных разбирательств*

Мониторинг судебных разбирательств является важным инструментом для отслеживания и изменения ситуации в сфере соблюдения стандартов справедливого судопроизводства. В Руководстве по справедливому судопроизводству организации «Международная амнистия» указано, что общественность имеет право знать, как отправляется правосудие и какие решения выносит судебная система. Комитет ООН по правам человека в одном из своих решений указал, что «судьи должны давать информацию о времени и месте судебных слушаний, предоставлять необходимые условия, в разумных пределах для посещения заинтересованных граждан»<sup>2</sup>.

ОО «Центр по правам человека» проводит систематическое наблюдение за судебными разбирательствами в стране с 2005 г. Одним из наиболее нарушаемых прав человека в Таджикистане является доступ к правосудию. Так, по словам адвоката Центра по правам человека Татьяны Хатюхиной, многие международные и неправительственные организации констатируют, что грубые нарушения прав человека во время задержания, предварительного следствия и судебного рассмотрения дела все еще имеют место быть<sup>3</sup>.

В 2009 г. Центром было изучено 62 процесса в судах Душанбе, Согдийской и Горно-Бадахшанской областях, а также в районе Вахдат. Результаты исследования показали, что некоторые судьи не соблюдают требований закона об обеспечении гласности судопроизводства. Присутствие наблюдателей часто настораживает судей. Так, на одном из открытых судебных процессов в Худжанде, судья, узнав о присутствии наблюдателей, предупредил их, что он категорически против публикации или распространения полученной в ходе процесса информации. Оставляет желать лучшего и доступ в суды. У входа в здание Худжандского городского суда установлен турникет, который создает неудобства для людей с ограниченными возможностями и травмами, престарелых, а также беременных женщин.

Что касается доступа общественности к судебной информации и к судебным документам, результаты мониторинга, проведенного Центром по правам человека, показали, что суды Таджикистана в своей работе руководствуются инструкцией по делопроизводству в городских и районных судах<sup>4</sup>. Согласно этой Инструкции, доступ к судебным документам и получение их копий могут получить только граждане, которые имеют непосредственное отношение к судебному делу, а также перечисленные представители государственных органов. Таким образом, эта Инструкция не соответствует требованиям национального законодательства и общепринятым международным стандартам, ведь предоставление доступа к судебным документам только участникам процесса является нарушением международных стандартов. Международные стандарты устанавливают, что не должно быть необоснованных ограничений в доступе к судебным документам и судебной информации. Следует отметить, что с проблемой доступа к информации в судебных органах страны сталкиваются также и представители СМИ. Как отмечают сами журналисты, невозможно получить какую-либо информацию в районных судах города Душанбе. Большинство судей, отказывая предоставить информацию, рекомендуют журналистам получить разрешение в Совете юстиции, только после получения такого разрешения, судья обещают предоставить ту или иную информацию<sup>5</sup>.

---

<sup>2</sup> Ван Меурс против Нидерландов (215/ 1986)

<sup>3</sup> Выступление на семинаре представителей гражданского общества по правам человека «Право на справедливый суд и независимость судебных органов», Душанбе 10-11 июля 2009 г.

<sup>4</sup> Полное название документа «Инструкция по делопроизводству в районном (городском) народном суде Таджикской ССР» от 01.06. 1973 г.

<sup>5</sup> Нодира Абдуллаева, ОО «Центр по правам человека», выступление на семинаре представителей гражданского общества по правам человека «Право на справедливый суд и независимость судебных органов», Душанбе 10-11 июля 2009 г.

## ***Конституционное правосудие***

Существенную роль в обеспечении прав человека и основных свобод играет и Конституционный суд страны.

В ноябре 2009 года состоялась презентация официального веб-сайта Конституционного суда Таджикистана [www.constcourt.tj](http://www.constcourt.tj)

Информация на сайте размещена на трех языках: таджикском, русском и английском. Ресурс содержит всю необходимую информацию об истории развития института конституционного контроля в РТ, структуре и составе Конституционного суда, информацию о действующих судьях и судьях в отставке, размещено также законодательство о конституционном судопроизводстве, решения и определения Конституционного суда, публикации, касающиеся конституционного права, новостная лента и др. Сайт Конституционного суда РТ является первым веб-ресурсом во всей судебной системе Таджикистана.

При Конституционном суде РТ создан научно-консультативный совет. Это совещательный орган, который занимается разработкой научно-обоснованных рекомендаций по вопросам, связанным с эффективной деятельностью Конституционного суда, практикой применения конституционного законодательства о Конституционном суде, его совершенствованием и развитием. Совет состоит из 17 человек, среди которых - известные ученые-юристы и опытные судьи Конституционного суда в отставке.

1 июля 2009 года в Конституционном суде Республики Таджикистан состоялось слушание дела по обращению судьи суда района Шохмансур Шодиева Ш. о несоответствии норм Семейного кодекса РТ Конституции страны. Инициированный процесс является одним из первых судебных процессов, исходя из нововведений в Конституционный Закон «О конституционном суде РТ».

Согласно ст. 17 Семейного кодекса РТ муж не имеет права без согласия жены инициировать дело в суде о расторжении брака во время беременности жены и в течение полутора лет после рождения ребенка. Так, по мнению судьи Ш. Шодиева, эта норма нарушает равенство мужчин и женщин, что противоречит ч. 2 ст. 17 Конституции РТ, в соответствии с которой «мужчины и женщины равноправны».

Обсуждая вопрос равенства в контексте ст. 17 Семейного законодательства, Конституционный суд Республики Таджикистан постановил, что ее нормы не противоречат Конституции РТ.

### ***Уполномоченный по правам человека***

Указом президента РТ от 27 мая 2009 года на должность Омбудсмана был назначен Зариф Ализода, который ранее являлся советником президента по правовым вопросам.

Как заявил журналистам Уполномоченный по правам человека в РТ Зариф Ализода, таджикский Омбудсмен наделен более широкими полномочиями по сравнению с некоторыми другими странами.

В своей деятельности орган будет исходить из следующих приоритетов: усиленное внимание проблемам уязвимых слоев населения – детей, пенсионеров, инвалидов, трудовых мигрантов, а также гендерным вопросам в обществе и соблюдению прав заключенных.

Назначение Омбудсмана в Таджикистане является большим продвижением в области демократии, однако, многих беспокоит вопрос назначения Омбудсмана. По мнению экспертов, то, что Омбудсмен назначается президентом, является отрицательным моментом.

На встрече с представителями СМИ, организованной Союзом журналистов Таджикистана, Уполномоченный по правам человека сообщил, что в большинстве обращений люди жалуются на решения судебных органов, связанных с правами на

недвижимость, спорами по поводу получения и распределения земельных участков, незаконным привлечением к уголовной ответственности и т.д. «В своей деятельности мы надеемся на тесное взаимодействие с НПО, гражданским обществом, СМИ, представителями власти», - подчеркнул Омбудсмен.

### ***Адвокатура***

В Республике Таджикистан каждому гарантируется право на получение юридической помощи; каждый задержанный имеет право пользоваться помощью адвоката с момента задержания (статьи 19 и 92 Конституции Республики Таджикистан); в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Конституционная гарантия на получение юридической помощи реализуется через лиц, имеющих специальный статус – адвокатов.

Законодательство в настоящий период двояко определяет адвокатскую деятельность. Таджикистан является страной с разделением адвокатов на неравноправные категории. Статус адвокатов разделен на адвокатов коллегий и адвокатов-поверенных, т.е. предпринимателей, оказывающих юридическую помощь на основании лицензии (разрешения), выдаваемого министерством юстиции.

В настоящее время адвокаты Таджикистана не объединены в единое профессиональное сообщество. Созданные Ассоциация адвокатов РТ и Ассоциация адвокатов-поверенных по-настоящему не объединили адвокатов страны.

В настоящее время в Таджикистане действуют четыре коллегии адвокатов: Республиканская коллегия адвокатов, Республиканская коллегия адвокатов «Сипар», Коллегия адвокатов Согдийской области, Коллегия адвокатов Хатлонской области, а также адвокатские формирования, объединяющие лицензированных адвокатов и без лицензий, но также называющих себя адвокатами и разрозненные группы адвокатов – предпринимателей.

Реформирование адвокатуры необходимо начинать с объединения адвокатов в единую организацию. Для устранения противоречий в законодательстве и неопределенности положения адвокатов в Республике Таджикистан, а также в целях поддержания высочайшего стандарта профессиональной деятельности адвокатов и оказания ими квалифицированной юридической помощи необходимо создание единого профессионального органа адвокатов.

### ***Бесплатная правовая помощь***

Доступ к правосудию является важнейшим элементом права на справедливый суд и тесно связан с независимостью судебной власти. Большинство обвиняемых и пострадавших не могут позволить себе воспользоваться юридическими услугами в связи с невозможностью оплатить услуги юристов.

Право на получение квалифицированной юридической помощи гарантировано каждому, включая тех, кто не в состоянии оплатить такую юридическую помощь. Государство гарантирует предоставление бесплатной юридической помощи нуждающимся лицам для того, чтобы повысить эффективность права на справедливый суд.

Свыше 50% населения Таджикистана проживает за чертой бедности. Правительство предпринимает различные меры по искоренению бедности и социальной незащищенности, но, к сожалению, различные стратегии и концепции по сокращению бедности не включили в себя такой важный вопрос, как обеспечение квалифицированной юридической помощью лиц, которые не способны ее оплатить.<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> «Доступ к правосудию в аспекте оказания бесплатной юридической помощи», Бюро по правам человека и соблюдению законности, 2009 г.



Существующий порядок правового регулирования вопросов предоставления квалифицированной юридической помощи за счет государства имеет ряд недостатков: Законодательство Таджикистана предусматривает реальную возможность предоставления бесплатной помощи за счет государства, в основном, по уголовным делам. Существующее законодательство об адвокатуре и гражданское процессуальное законодательство не предоставляют в полной мере возможности малоимущим людям получить бесплатное представительство адвоката в суде по гражданским делам.; отсутствуют четкие критерии определения лиц, которые могут получить помощь государства по оплате адвокатской помощи; нет четкого урегулирования механизма взаимодействия государства с адвокатурой по вопросам оказания бесплатной юридической помощи. Платежи за оказанную бесплатную юридическую помощь адвокатам часто задерживаются, выплачиваются не в полной мере, что снижает заинтересованность адвокатов в оказании бесплатной помощи и в ее надлежащем качестве.

Для того, чтобы система по оказанию бесплатной юридической помощи в стране хорошо заработала, необходимо, чтобы оплата труда адвокатов предусматривалась отдельной статьей государственного бюджета. Также необходимо разработать механизмы обращения за бесплатной правовой помощью в адвокатские формирования и четко установить критерии несостоятельности людей, которые помогут определить, является ли человек малоимущим или нет и установить критерии лиц, подпадающих под понятие «уязвимых».

#### **IV. Свобода выражения мнений**

**19 декабря 1966 г. резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН принят Международный пакт о гражданских и политических правах. Вступил в силу 23 марта 1976 г. Указанный Пакт был ратифицирован Таджикистаном 4 апреля 1999 года.**

**В соответствии со ст. 19 данного Пакта:** *«1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений. 2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору...».*

Международная неправительственная организация Freedom House опубликовала традиционный рейтинг свободы прессы в мире - Global Press Freedom 2009. По данным организации, среди 195 стран, в которых Freedom House изучала состояние свободы и безопасности СМИ, Таджикистан занял 168-е место, и находится в статусе «несвободные СМИ».

В 2009 году улучшения ситуации в сфере свободы слова в стране не наблюдалось. Как считают эксперты, позитивных изменений в сфере СМИ не произошло. Изменилось лишь количество средств массовой информации - их стало больше. Но, к сожалению, они не внесли свежей струи в развитие свободы слова в республике.

В стране так и не появилось ни одной ежедневной газеты, а независимые телеканалы, по-прежнему, не могут получить лицензию на вещание. Журналисты сталкивались с трудностями при получении общественно значимой информации. Некоторые издания и электронные СМИ подверглись цензуре со стороны государственных структур, а журналистов продолжали уголовно преследовать.

По мнению некоторых экспертов, предстоящие в феврале 2010 года парламентские выборы также повлияли на ситуацию со свободой слова в стране. Это, в первую очередь, связано с тем, что власти стали более тщательно контролировать деятельность местных СМИ.

Между тем, наблюдались и некоторые положительные шаги со стороны медиа-организаций страны. В частности, 30 октября в Душанбе был учрежден Совет по СМИ - общественный консультативный орган саморегулирования СМИ Таджикистана. Как сообщил председатель Национальной ассоциации независимых средств массовой информации Таджикистана (НАНСМИТ) Нуриддин Каршибоев, данное мероприятие состоялось в рамках инициативы по созданию «Этического кодекса журналистов Таджикистана» и органа по саморегулированию СМИ республики. В мае 2009 г. НАНСМИТ в партнерстве с медиа-организациями страны и Академией «Немецкой волны» провели несколько пленарных рабочих заседаний, в результате которых был подготовлен «Этический кодекс журналистов Таджикистана», состоящий из 17 пунктов. Данный документ был одобрен участниками пленарных заседаний и подписан руководителями 22 электронных и печатных СМИ страны.

Председатель НАНСМИТ отметил, что данный Совет является общественным, независимым, консультирующим и регулирующим органом СМИ в Таджикистане. Совет будет принимать и рассматривать жалобы, а также выносить свои решения по спорам, относящимся к соблюдению этических норм журналистики. Любые физические и юридические лица, которые относятся к рассматриваемому делу, могут подавать жалобу в данный Совет.

По словам эксперта, в ходе мероприятия также был ратифицирован и основополагающий документ Совета - «Этические нормы журналистской деятельности в РТ». По словам Каршибоева, принятие «Этического кодекса журналистов Таджикистана» обсуждается среди представителей СМИ страны на протяжении последних 10 лет. Усилия медиа-организаций в этом направлении до сих пор были тщетными в связи с тем, что было достаточно много противников данной инициативы и не хватало опыта по саморегулированию СМИ. «В ближайшее время Совет обсудит принципы своей работы с представителями СМИ и пройдет регистрацию в Минюсте», - сказал Каршибоев.

### ***Доступ к общественно значимой информации***

31 октября 2009 года правительство Таджикистана приняло постановление «Об утверждении порядка возмещения органам и организациям расходов, связанных с предоставлением информации». Данное решение властей вызвало бурю возмущений и недопонимания со стороны представителей СМИ Таджикистана. 14 декабря 2009 г., в Союзе журналистов Таджикистана (СЖТ) представители медийной сферы обсудили данное постановление. По мнению многих журналистов, принятое постановление противоречит юридическим гарантиям для СМИ и может стать препятствием на пути к оперативной и достоверной подаче информации. Особо обсуждался вопрос об оплате информации.

По словам профессора Российско-Таджикского (Славянского) университета (РТСУ) Абдусаттора Нуралиева, общественно значимая информация не может быть платной. «Как известно из Конституции и Закона «О печати и других СМИ», каждому гражданину гарантировано право на поиск информации. Имея это неотъемлемое право, журналист, тем не менее, сталкивается с рядом препятствий. Одним из таких препятствий является отношение государственных чиновников, которые не привыкли делиться информацией без особой надобности», - сказал профессор.

Однако представитель администрации президента Махмуд Сараев отклонил подобную критику, отметив, что новый указ никоим образом не ограничит доступ к официальной информации: «Указ принят по заранее отправленному официальному запросу, и думаю, что не повлияет негативно на работу сотрудников СМИ». Пока не зафиксирован ни один факт, когда таджикский журналист заплатил за информацию, полученную от государственных органов.

По словам директора Бюро по правам человека и соблюдению законности Наргис Зокировой, право на свободу выражения мнения закреплено в таких международных документах как Европейская Конвенция о правах человека, Всеобщая декларация прав человека, статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Последний документ Таджикистан ратифицировал в 1999 году, тем самым, взяв на себя обязательство по его выполнению.

Одним из элементов права на свободу выражения своего мнения является право граждан на доступ к информации. Информация - это кислород демократии, и если люди не знают, что происходит в их обществе, какие принимаются решения в правительстве страны и кто ими правит, то они лишены возможности принимать участие в делах общества и государства.

Существуют международные принципы - стандарты, разработанные международной организацией Артикуль 19, с помощью которых каждый может определить, гарантируют ли внутригосударственные законы доступ к официальной информации или нет.

Один из этих принципов посвящен расходам за предоставление информации. Когда мы говорим о расходах, то здесь необходимо помнить, что оплата должна производиться не за содержание информации, а за предоставление услуг со стороны того или иного государственного органа. В перечень этих услуг входит поиск и обработка информации, копирование документов, запись на электронные носители и др.

Международные стандарты предусматривают, что оплата за получение информации, находящейся в распоряжении государственного органа, не должна быть слишком высока, чтобы не быть препятствием для потенциальных заявителей при подаче запроса. Кроме того, размер оплаты за расходы или предоставление услуг должны быть единым для всех государственных органов, и было бы неправильным, если бы каждое министерство или ведомство устанавливало свои расценки. Кроме того, устанавливаемая цена за предоставление услуг должна быть минимальной и даже символической, и, конечно же, необходимо учитывать социально-экономическое состояние граждан страны.

Между тем, мониторинговая служба НАНСМИТ за 11 месяцев 2009 года зафиксировала 27 случаев ограничения доступа журналистов к общественно важной информации, сообщил координатор мониторинговой службы этой организации Абдуфаттох Вохидов. По его словам, факты ограничения доступа СМИ и журналистов к источникам информации имеют тенденцию к увеличению, и это объясняется, вероятно, тем, что в республике намечается важное политическое событие - выборы в парламент. «Доступ к источнику информации по-прежнему остается актуальной проблемой, - сказал он. - И это проявляется в разных формах. Например, журналистов не пускают на пресс-конференцию под разными предлогами. Так случилось с журналистом газеты «Сугд» Джемшеди Маруфом, когда его не пустили на пресс-конференцию председателя Согдийской области лишь по той причине, что он был одет в джинсы».

А. Вохидов отметил, что многие журналисты сетуют на то, что они не могут получить необходимую информацию у источника лишь потому, что последний является чьим-то подчиненным, а его руководитель строго запрещает говорить с журналистами. «В большинстве случаев государственные чиновники среднего и низшего звена неохотно идут на контакт с журналистами, - подчеркнул он. - Анализ случаев ограничения доступа СМИ и журналистов свидетельствует о том, что при возникновении любых острых проблем государственные чиновники тут же замыкаются, стараются закрыться у себя в кабинете и не говорить с журналистами на данную тему. Например, по указанию министра здравоохранения Таджикистана всем сотрудникам Минздрава, врачам и медикам категорически запрещалось общаться с прессой по поводу смерти заведующего приемным покоем Республиканского онкологического центра Хуршеда Бобокалонова. В этом удостоверились корреспонденты радио «Би-Би-Си» в Таджикистане, которые хотели

получить информацию о Бобокалонове, однако, никто из сотрудников центра не захотел с ними общаться».

Свобода информации подразумевает, что органы власти публикуют и широко распространяют документы большой общественной значимости.

С 1 апреля 2010 года вступает в силу новый Уголовно-Процессуальный кодекс (УПК) Республики Таджикистан. Однако, ни проект УПК, ни уже принятый УПК не нашли широкого распространения в средствах массовой информации.

Таджикистан ратифицировал практически все основные международные документы ООН по правам человека, однако не обеспечил публикацию и широкое распространение столь значимых для государства документов среди общественности.

Так, например, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была ратифицирована Таджикистаном еще в 1993 году. Впервые документ был опубликован в газете «Джумхурият» только 2 июля 2002 года.

Широкие слои населения не информируют о ратифицированных Таджикистаном международных документах и взятых на себя серьезных обязательствах по их выполнению.

Таджикистан отчитался по всем ратифицированным международным документам, представив Национальные доклады в Комитеты ООН по правам человека. Комитетами ООН были вынесены заключительные рекомендации Таджикистану.

Так, в заключительных рекомендациях Комитета ООН по правам человека (в рамках выполнения обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах) указано:

П. 26: «Комитет предлагает государству-участнику обеспечить публикацию и широкое распространение в Таджикистане первоначального периодического доклада и настоящих заключительных замечаний среди широких слоев населения и представителей судебной, законодательной и исполнительной власти, а также распространить второй периодический доклад среди действующих в стране неправительственных организаций».

Аналогичные рекомендации содержатся и в заключительных рекомендациях таких Комитетов ООН, как Комитет против пыток, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и др.

### *Диффамация*

Проблема, связанная с уголовным преследованием журналистов в Таджикистане, все еще остается актуальной. В 2009 г. в отношении журналистов и представителей СМИ, по заявлению представителей властей в прокуратуру, продолжалась практика возбуждения уголовных дел, а в судах страны рассматривались гражданские иски.

В Таджикистане споры по делам о защите чести и достоинства рассматриваются судом, как, в соответствии со ст.172, 174 Гражданского кодекса РТ, так и в соответствии со ст. 135, 136 Уголовного кодекса РТ.

Статья 135 Уголовного кодекса РТ предусматривает уголовную ответственность за клевету, то есть распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию. Квалифицированным видом клеветы является клевета, содержащаяся в публичных выступлениях, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации.

Статья 136 УК РТ предусматривает ответственность за оскорбление, т.е. унижение чести и достоинства другого лица, выраженной в неприличной форме. Уголовное законодательство предусматривает также особую защиту для государственных должностных лиц. Статья 137 защищает президента от клеветы и оскорбления, а статья 330 - защищает от оскорбления представителей государственной власти.

По мнению таджикских правозащитников и журналистов, данные статьи Уголовного кодекса во многом ограничивают свободу слова и выражения в стране, и

зачастую госчиновники злоупотребляют этими нормами закона в свою пользу.

По словам председателя НАНСМИТ Нуриддина Каршибоева, наличие статей, предусматривающих уголовную ответственность за клевету и оскорбление в законодательстве страны, ограничивает возможность соблюдения демократических принципов свободы слова.

Каршибоев отметил, что люди опасаются использовать свои конституционные права на свободу слова и небезосновательно. «Автор газеты «Азия плюс» Озодбек Хосабеков написал открытое письмо и хотел поднять вопрос коррупции в одной из структур государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области и поплатился за это. Его осудили за клевету в уголовном порядке, а когда он выступил с протестом в отношении судьи, его осудили во второй раз – за оскорбление судьи, теперь его ждет судебное разбирательство в гражданском порядке, где ожидается взыскание огромной суммы денежной компенсации», - привел Каршибоев один из примеров.

По его словам, журналистские организации, при попытке защитить права Хосабекова, столкнулись с корпоративными интересами и амбициями судебных органов страны.

Вот другой случай. В суд района Фирдавси г. Душанбе поступило исковое заявление от судьи района Рудаки Исрофила Бободжонова. Причиной послужила публикация в еженедельнике "Крим-инфо" от 29 июля 2009 г. письма жителя района Рудаки Фозила Асророва "За что подросткам дали 31 год?" и статьи адвоката Мухаббат Усмановой "Где презумпция невиновности?". В этих публикациях они выражали свой протест против слишком поспешного и небрежного следствия, а также не соответствующего УПК судебного рассмотрения, которое производил судья И. Бободжонов, в результате чего, по их мнению, был вынесен несправедливый судебный приговор. Этим актом трое подростков были осуждены на длительные сроки лишения свободы. Судья И. Бободжонов предъявил исковое заявление, в котором обвинил редакцию и авторов публикаций в нарушении двух статей Уголовного кодекса РТ (статьи 134 и 135) и пяти статей Гражданского кодекса РТ (ст. 174, 175, 1079, 1115, 1116) и потребовал возмещения нанесенного ему морального ущерба в размере 10 тыс. минимальных заработных плат, то есть 600 тыс. сомони (свыше \$136 тыс.).

По мнению Каршибоева, инициативы журналистских и правозащитных организаций Таджикистана по декриминализации клеветы и оскорбления не нашли поддержки исполнительной и законодательной властей. «Они не хотят равняться на передовые государства-участники ОБСЕ, а ориентируются на те страны, где еще не решен вопрос декриминализации клеветы и оскорбления», - отметил он.

Министр образования РТ Абдуджаббор Рахмонов в ходе итоговой пресс-конференции, состоявшейся по итогам третьего квартала 5 октября 2009 г., отметил, что ряд публикаций в СМИ затрагивают честь и достоинство личностей; вместо того, чтобы освещать актуальные вопросы в сфере образования, журналисты затрагивают достоинства личностей. Первый замминистра образования Фарход Рахимов относительно освещения судебного разбирательства между Минобразованием и Таджикским институтом инновационных технологий и коммуникации отметил, что многие журналисты, отслеживающие данный процесс, писали или однобоко, или вообще ничего не писали; Экономический суд города Душанбе вынес решение в пользу Минобразования, однако, ни один журналист или СМИ не осветили данное событие.

Председатель «Таджикского юридического консорциума» Рахматилло Зойиров считает, что уже само законодательство закладывает неравноправие между гражданами, в том числе, и в отношении журналистов. Статьи 135 и 136 УК РТ предусматривают уголовную ответственность за оскорбление и клевету, а статья 137 защищает от клеветы и оскорбления президента страны и есть несколько статей, которые защищают других должностных лиц, и в этих статьях предусматривается более строгий вид наказания, чем

за клевету и оскорбление простых граждан. По мнению Зойирова, это нарушает принцип равноправия граждан.

### ***Цензура СМИ***

В Таджикистане все еще отмечаются факты существования цензуры, препятствующие доступу к объективной информации. К примеру, 11 июня 2009 года из всех киосков города Худжанд исчез свежий номер газеты «Пайкон». Для выяснения ситуации руководство издания связалось со своими торговыми точками в этом городе. Спустя некоторое время после появления газеты в киосках города, в редакцию позвонили недоброжелатели статьи «Точик дар Узбеккишлок ва ё муттаҳами дар ватани хеш» («Таджик в узбекском кишлаке или опороченный в собственной стране») и выразили свое недовольство. Стало очевидным, что основной причиной отсутствия газеты в продаже стала именно публикация вышеназванной статьи. Издание озабочено тем, что на севере страны печатные издания перед распространением подвергаются тщательной «проверке». Следует отметить, что это не единственный случай конфискации тиража периодических изданий в Согдийской области. В мае таким же образом исчезла из всех киосков города Худжанд и других городов и районов области газета «Фараж».

В августе 2009 г. душанбинское частное радио «Имруз» в течение нескольких дней не вещало из-за искусственного глушения со стороны отдельных органов власти. Как заявил гендиректор ООО «Ориено-Медиа» (учредитель «Имруз») Рустам Джониев, они вели переписку с рядом государственных ведомств и пытались установить истинные причины неработоспособности их радиоканала. «Говорить, что у нас проблемы с оборудованием - это абсурд, - сказал он. – У нас одно из лучших эфирных оборудований в Таджикистане». Джониев отметил, что они получили ответ с предварительным выводом истинных причин произошедшего, где говорится об искусственных помехах, исходящих со стороны закрытой территории АО «Телерадиоком» в Гусхоре, но им необходимо четкое заключение, чтобы передать дальнейшее рассмотрение этого дела в прокуратуру. По мнению представителей радио «Имруз», они столкнулись с нарушением закона в их отношении со стороны юридического субъекта, который они намерены призвать к уголовной ответственности.

По словам специалиста в области связи Шухрата Насырова, мониторинг эфира радио «Имруз» может свидетельствовать о том, что в отношении этого независимого СМИ ведется целенаправленная работа по созданию электромагнитных помех. Независимый политолог Рустам Самиев считает, что случай с эфиром радио «Имруз» является прямым свидетельством демонстрации применения в Таджикистане государственной цензуры СМИ. «Любая форма цензуры в стране запрещена Конституцией, это уголовно наказуемое деяние. Такая цензура негативно сказывается на внешнем имидже руководства страны, поэтому в современных условиях отдельные чиновники пытаются применять скрытые формы цензуры, чаще всего камуфлируемые под «технические проблемы», - прокомментировал Самиев.

### **V. Свобода совести и вероисповедания**

**19 декабря 1966 г. резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН принят Международный пакт о гражданских и политических правах. Вступил в силу 23 марта 1976 г. Указанный Пакт был ратифицирован Таджикистаном 4 апреля 1999 года.**

**Статья 18 данного документа гласит:** *«Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным*

порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений».<sup>7</sup>

В 2009 году вопросы свободы совести и вероисповедания в Таджикистане были одними из самых обсуждаемых и стояли в центре внимания многочисленных конференций, круглых столов, других мероприятий. 2009 год в стране был объявлен президентом РТ годом Имома Аъзама Абу Ханифа – великого факиха исламского мира. Со стороны государства были предприняты некоторые положительные шаги в области свободы совести и вероисповедания. В частности, 4 мая 2009 г. в Душанбе состоялось открытие новой синагоги; открылось первое частное светско-религиозное учебное заведение имени Абу Ханифы. Это первое заведение в стране, в котором учебный процесс зиждется на синтезе светских и религиозных дисциплин. Основными задачами данного учебного заведения являются апробация современных методов образования, воспитание молодежи в духе патриотизма, уважения к государству, закону и религии, привитие воспитанникам иммунитета к радикальной исламской пропаганде, а также преподавание по новейшей методике религиозных предметов согласно букве ханафитского фикха. Кроме этого, в 2009 году заработал первый в Таджикистане официальный религиозно-просветительский Интернет-сайт - [www.islom-sughd.tj](http://www.islom-sughd.tj).

Граждане и жители страны в целом были терпимы и открыты к многообразию религий. Президент Эмомали Рахмон поручил ответственным структурам разработать и представить в правительство к сентябрю 2009 года государственную Концепцию по вопросам религии для предотвращения фактов распространения различных чуждых религиозных течений, предложил назначать имам-хатибов мечетей из числа выпускников Исламского университета Таджикистана, поручил министерству образования внести изменения в учебную программу, в соответствии с которой история религиоведения будет изучаться с 8-го класса.

По информации Минкультуры, на сегодняшний день в Таджикистане действуют 83 неисламских религиозных организации, 3 тыс. 242 мечети. Также на территории страны действуют 258 пятничных мечетей.

Однако, наряду с положительными моментами, в 2009 г. в Таджикистане отмечаются определенные проблемы в сфере свободы вероисповедания. В частности, были отмечены факты приостановления деятельности некоторых иностранных организаций, продолжал действовать запрет женщинам и девочкам на ношение хиджаба в школах и вузах, управление по делам религии при министерстве культуры продолжало тестировать имамов мечетей на предмет их религиозных знаний, наблюдались ограничения по отношению к религиозным меньшинствам, суды поддержали запрет правительства на деятельность «Свидетелей Иеговы», власти усиленно контролировали ввоз религиозной литературы.

### ***Приостановление деятельности иностранных организаций***

Министерство юстиции Таджикистана подало иски в судебные органы на представительства некоторых международных общественных организаций, которые занимались распространением идей различных религиозных течений среди населения республики. Среди них «Альянс Миссион», «Адра Интернешнл» и «Каритас».

#### ***«Альянс Миссион»***

Решением суда столичного района Сино в республике была приостановлена деятельность немецкой общественной организации «Альянс Миссион». По данным министерства юстиции, данная организация, занимаясь распространением идей одного из

---

<sup>7</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 18.

течений христианской религии среди населения, нарушала законодательство республики об общественных объединениях, а также собственный устав, согласно которому она должна вести гуманитарную деятельность. Также в министерстве отметили, что, несмотря на неоднократные предупреждения, представители «Альянс Миссион» продолжали незаконно распространять среди населения книги и брошюры с религиозным содержанием.

#### *«Адра Интернешнл»*

Соответствующий иск Минюста в отношении представительства американской общественной организации «Адра Интернешнл», которая, по данным Минюста, также незаконно занималась пропагандой христианской веры на территории Таджикистана, был удовлетворен в начале августа 2009 г., и ее деятельность в стране была прекращена.

#### *«Каритас»*

На стадии рассмотрения находится судебное дело в отношении представительства немецкой организации «Каритас», деятельность которой, по данным Минюста, выходит за рамки ее устава и законодательства РТ.

Между тем, по словам представителя Минюста, на данный момент в суде столичного района Шохмансур рассматривается иск против организации «Тар-ситора», которая также нарушает уставную деятельность.

По данным Минюста, за шесть месяцев этого года в республике зарегистрировано 186 общественных объединений, в числе которых и зарубежные организации.

#### *Свидетели Иеговы*

Как известно, решением коллегии Минкультуры РТ от 11 ноября 2007 года была запрещена на территории Таджикистана деятельность религиозной организации «Свидетели Иеговы». Военная коллегия Верховного суда РТ отклонила кассационную жалобу религиозной общины «Свидетели Иеговы» и постановила оставить без изменения вердикт суда первой инстанции. Между тем, 29 сентября 2009 г. на проходившем в Варшаве совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения государствами-участницами обязательств в области человеческого измерения, член религиозной общины «Свидетели Иеговы» из города Худжанда Зафар Рахимов рассказал о многочисленных нарушениях прав человека в его отношении и продолжающихся притеснениях со стороны органов правопорядка Согдийской области. Он сообщил, что он и его семья были ложно обвинены в религиозном экстремизме, что его били кулаками по голове и животу, угрожали тюремным заключением за то, что он является членом Свидетелей Иеговы. Докладчик Комитета ООН по правам человека *Абдельфаттах Амор подчеркнул, что свобода вероисповедания является абсолютной свободой человека, которой обладают как верующие, так и атеисты. На совещании многие западные правозащитные организации рекомендовали Таджикистану прекратить практику преследования в отношении незарегистрированных и зарегистрированных религиозных общин.*

#### *Церковь протестантов Грейс Сонмин*

Ранее, 29 августа 2008 г. Высшим экономическим судом РТ было удовлетворено исковое заявление столичного управления образования в отношении Корейской церкви «Грейс Сонмин» и решено вернуть здание церкви столичной мэрии, а Корейской церкви присудить компенсацию. 1 апреля 2009 г. церковь получила письмо суда, в котором предписывалось освободить здание в течение 10 дней. По словам судьи Экономического



суда г. Душанбе Карима Хакимова, церковь получила компенсацию в размере суммы, оплаченной церковью за здание. По словам представителей церкви, сумма, уплаченная в 1997 году, по сравнению с нынешним временем является смехотворной (за это время в стране поменялась национальная валюта). Судья Высшего Экономического суда В. Фатхудинов отметил, что ВЭС отклонил жалобу церкви, которая была подана в судебную коллегия для пересмотра решения от 2 декабря 2008 года, поскольку суд не видит никакого основания для пересмотра.

### ***Открытие новой синагоги***

Осенью 2003 года мэрией столицы Таджикистана было принято решение о сносе синагоги, построенной в конце XIX века, а в марте 2006 г. приступили к ее сносу, который был приостановлен после бури возмущения, поднявшейся в еврейской общине и в СМИ. Весной прошлого года суд последней инстанции сохранил за мэрией Душанбе право снести синагогу, и в июне она была окончательно разрушена. На ее месте разбит парк, прилегающий к Дворцу Наций - новой резиденции президента Эмомали Рахмона.

В 2009 г. глава таджикского «Ориенбанка» Хасан Асадуллозода подарил еврейской общине здание под синагогу, расположенное в центре г. Душанбе.

### ***Запрет на ношение хиджаба (женский головной убор мусульман) в образовательных учреждениях***

*«Каждый имеет право на образование».*<sup>8</sup>

*«...Государства признают право каждого человека на образование. Они соглашаются, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Они далее соглашаются в том, что образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами...».*<sup>9</sup>

К сожалению, в 2009 г. в Таджикистане продолжалась практика ущемления права школьниц и студенток на ношение хиджаба. Группа студенток Таджикского национального университета обратилась с жалобой на то, что после ношения хиджаба со стороны руководства университета на них оказывается давление и всяческое принуждение его снять. Девушек, носящих хиджаб, постоянно не допускали к занятиям, к сдаче экзаменов, зафиксирован случай исключения четырех студенток-мусульманок из Таджикского национального университета за ношение хиджаба. По словам некоторых студентов, были случаи, когда преподаватели не пускали в университет просто проходящих туда по каким-либо делам девушек и женщин, которые носят хиджаб. Известно, что школьницам, которые все-таки носят хиджаб, в последнее время не выдают аттестаты о среднем образовании. Кем именно подписан запрет на ношение хиджаба в образовательных учреждениях, выяснить не удалось. Сотрудник университета лишь подтвердил существование такого запрета и сообщил, что подписан он президентом страны Эмомали Рахмоном и министром образования республики. Однако в пресс-службе президента отметили, что подписи Рахмона под этим запретом быть не может, и пояснили, что «запрет исходит от министерства образования». Только в сентябре 2009 г. Согдийское отделение Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) получило заявление от двенадцати учениц общеобразовательных школ с жалобой на то, что

<sup>8</sup> Конституция РТ, ст. 41

<sup>9</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 13

администрация школ Б. Гафуровского района и города Худжанда запрещают им переступать школьный порог в мусульманских платках «русари». Чиновники обосновывают свой запрет на ношение «русари» требованиями Положения о школьной форме, утвержденного приказом министра образования Таджикистана от 30 июля 2004 года. Этим документом для учащихся общеобразовательных школ введена единая форма одежды. Однако носить головные уборы Положение не запрещает. Восемь из двенадцати девушек, написавших заявление в ПИВТ, сообщили о грубом отношении к ним со стороны представителей администраций школ: на учениц оказывалось психологическое и физическое давление. У кого-то из них отобрали все учебники, других заставили долго стоять у доски, третьих называли «монашками». Одну девушку из Матчинского района постарались оскорбить совсем изощренно: руководство школы заявило, что ее платок является «предметом еврейской одежды».

Запрет на ношение хиджаба девушками в учебных заведениях, запрет женщинам посещать мечети, а также снесение мечетей послужили тому, что Комиссия США по международной религиозной свободе включила Таджикистан в «Список особого внимания» по нарушению прав верующих.

### ***Религиозное движение «Салафия» объявлено в Таджикистане вне закона***

С 8 января 2009 г. деятельность религиозного движения «Салафия» считается на территории Таджикистана незаконной. Такое решение было принято Верховным судом страны на основании иска Генеральной прокуратуры РТ. Данный шаг мотивируется таджикскими властями защитой конституционного строя, укреплением национальной безопасности страны и предотвращением разжигания межконфессиональной розни. Кроме того, в рамках решения наложен запрет на ввоз и распространение религиозной литературы и других материалов, пропагандирующих идеи «Салафия».

По данному поводу член Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ, один из известных духовных лидеров Таджикистана Ходжи Акбар Турадзонзода отметил, что категорически против того, чтобы салафиты столкнулись с уголовным преследованием, как члены запрещенной в РТ экстремистской партии «Хизб-ут-Тахрир». Лидер Социал-демократической партии Таджикистана Рахматилло Зойиров считает, что в случае если после вступления в силу решения суда активисты движения продолжат свою деятельность, то этим они нарушат ст. 8 Конституции РТ и главу 20 Уголовного кодекса РТ и могут быть подвержены уголовному преследованию. Председатель Партии исламского возрождения Таджикистана Мухиддин Кабири заявил, что не считает «Салафию» организованным движением, которое можно было бы запретить. Сами же активисты заявляют, что «Салафия» не является конкретной организацией или движением, которое можно запрещать, а всего лишь убеждением. Между тем, в Согдийской области выявлено 156 членов религиозного движения «Салафия», и они все находятся под оперативным контролем. Экс-министр внутренних дел РТ Махмадназар Салихов 26 января 2009 г. заявил, что дал указания органам внутренних дел республики не преследовать бывших сторонников запрещенного в стране движения «Салафия», которые отказались от данного религиозного течения.

### ***О новом Законе РТ «О свободе совести и религиозных объединениях»***

5 марта 2009 года таджикским парламентом был одобрен Закон Республики Таджикистан «О свободе совести и религиозных объединениях», а 25 марта 2009 г. Закон был подписан и президентом страны. Данный закон вызвал огромный резонанс в таджикском обществе. По мнению представителей религиозных организаций страны, в новом законе существуют положения, ограничивающие их религиозную деятельность, хотя на первый взгляд, он содержит и много положительных моментов.

Вот некоторые положения данного закона, которые, по мнению религиозных, правозащитных организаций, оппозиционных партий и других политических деятелей, являются противоречивыми:

- пункт закона о невозможности напрямую налаживать контакты с представителями других конфессий за рубежом. Для этого, согласно закону, необходимо получить одобрение уполномоченного органа, что может привести к определенным нарушениям с точки зрения прав человека;
- в законе сказано, что мечеть можно строить в населенных пунктах численностью 100 и более человек. В горных районах страны есть кишлаки, население которых составляет 10-15 человек. Получается, что закон нарушает их конституционные права;
- необходимость обучения исламу в мечетях и запрет на совершение молитвы (намаза) на рабочем месте;
- новый закон резко ограничивает право на регистрацию небольших религиозных общин. В частности, для регистрации религиозного объединения необходимо будет представить «справку из местного исполнительного органа власти о существовании последователей религиозной организации на территории его деятельности на протяжении последних пяти лет». По мнению представителей нетрадиционных религиозных течений, этот пункт закона фактически полностью исключает регистрацию любых новых форм миссионерской деятельности. Также в перерегистрации может быть отказано и уже зарегистрированным небольшим христианским организациям, которые начали свою деятельность в Таджикистане за последние четыре года;
- в законе содержатся статьи, ограничивающие права иностранных граждан, право импорта необходимого количества литературы и т.д.

### ***Уголовные и судебные преследования по религиозным соображениям***

В 2009 г. в Таджикистане в уголовном и судебном порядке преследовались сторонники таких формирований, как «Хизб-ут-Тахрир», «Исламское движение Узбекистана», «Свидетели Иеговы», «Джамаати Таблиг». Задержанные обвинялись и были признаны виновными в организации преступного сообщества, в возбуждении национальной, расовой, местнической или религиозной вражды и публичных призывах к насильственному изменению Конституционного строя в РТ, в членстве в экстремистской организации и т.д.

Кроме того, в январе 2009 года в результате спецоперации правоохранительных органов Таджикистана и Афганистана в Кабуле был задержан руководитель «Исламского движения Узбекистана» в городе Исфара Согдийской области Анвар Каюмов. Ранее в отношении Каюмова было возбуждено уголовное дело по статьям «организация преступного сообщества» и «терроризм». Также следует отметить, что в Таджикистане замечена деятельность «Джамаати Таблиг», разветвленной и достаточно мощной радикальной исламской организации, которая активна в Малайзии, Индонезии, на Филиппинах, в некоторых арабских и североафриканских странах, а также США, Европе.

### ***Запрет на ввоз религиозной литературы***

В Таджикистане для ввоза книг, аудиокассет и дисков религиозного содержания необходимо получить разрешение Минкультуры, в котором будет указано, что содержание этой продукции не противоречит действующему законодательству РТ.

Однако, около 700 предметов – незадекларированных книг, аудиокассет и дисков религиозного содержания были изъяты при ввозе на территорию Таджикистана сотрудниками таможенной службы страны на таможенном посту «Нижний Пяндж» на таджикско-афганской границе. Указанные предметы на территорию страны пытались

завезти граждане Таджикистана и Афганистана. Экспертам еще предстоит подвергнуть религиозоведческой экспертизе изъятую продукцию на предмет содержания в них призывов к религиозной розни, содержания террористических и экстремистских идей, которая может продолжаться не более полугода.

## **VI. Торговля людьми**

**15 ноября 2000 года резолюцией Генеральной ассамблеи ООН принята Конвенция против транснациональной организованной преступности и дополняющие её протоколы о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и наказании за нее, а также против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Указанная Конвенция (как и дополняющие протоколы к ней) была подписана 15 декабря 2000 года и 29 мая 2002 года ратифицирована Республикой Таджикистан.**

**Основными целями борьбы против торговли людьми согласно ст. 2 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, являются *«предупреждение торговли людьми и борьбе с ней при уделении особого внимания женщинам и детям; защита и помощь жертвам такой торговли при полном уважении их прав человека; и поощрение сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей».***

По данным Международной организации труда, жертвами торговли людьми ежегодно становятся более 1 млн. 200 тыс. человек, в т.ч. свыше 500 тыс. человек на территории стран Европейского союза. При этом более 40% из них заставляют заниматься проституцией и свыше 20% привлекают к принудительному труду.

Около \$12 млрд. в год составляет доход от торговли людьми в странах-членах Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Об этом сообщил Генеральный прокурор Узбекистана Рашитжон Кадыров, выступая на седьмом заседании генеральных прокуроров государств - членов ШОС. Таджикистан на этой встрече представлял генеральный прокурор страны Бободжон Бобохонов.

Правительство Таджикистана уделяет особое внимание вопросам торговли людьми, и присоединилось ко всем соответствующим международным конвенциям и документам. Об этом заявил постоянный представитель Таджикистана при ООН Сироджиддин Аслов, выступая в начале 2009 года в рамках интерактивного тематического диалога в Генеральной Ассамблее ООН на тему: «Коллективные меры для искоренения торговли людьми».

По его словам, правоохранительными органами страны были раскрыты десятки преступлений, связанных с «современными формами рабства». Сотни пострадавших были возвращены на родину. Для ведения систематической работы по данному вопросу создан и функционирует специальный отдел при Управлении по борьбе с организованной преступностью МВД Республики Таджикистан. Аслов подчеркнул, что осуществление национальных программ и стратегий по борьбе с торговлей людьми всесторонне поддерживали международные организации.

В свою очередь, заместитель гендиректора ГУП «Международный аэропорт Душанбе» Азиз Иброхимов сообщил журналистам, что многие таджикские женщины, попадающие в сексуальное рабство в арабских странах, выезжают туда из других стран, так как вылет из Таджикистана в ОАЭ таджикским девушкам и женщинам, не достигших 30-летнего возраста, запрещен без сопровождения близких. По его словам, данная мера предпринята в целях предотвращения нелегального трафика женщин, который в мире уже занял третье место по прибыльности в криминальном товарообороте, уступая лишь продаже контрабандного оружия и наркотиков. Он отметил, что, скорее всего, наши девушки вылетают в арабские страны из Москвы и других стран Центральной Азии. «По крайней мере, несколько женщин, которых удалось за последний год вернуть из рабства

на родину, говорили, что вылетали в арабские страны из Москвы, Бишкека или Алматы», - сказал А. Иброхимов.

Вопросы сотрудничества в сферах противодействия торговле людьми и внедрения биометрического документирования были обсуждены между министром внутренних дел РТ Абдурахимом Каххаровым и главой миссии Международной организации по миграции (МОМ) в РТ Зейналом Гаджиевым. На переговорах речь также шла о перспективных направлениях сотрудничества, в частности о контроле над миграционными процессами и миграционными потоками, регулировании трудовой миграции. Как отметили в МВД, участники встречи договорились провести оценку потребностей миграционной службы с привлечением международных экспертов, которые в течение ближайших 3 месяцев должны провести эту оценку и представить результаты руководству МОМ для поиска доноров. Тесное сотрудничество МВД РТ и МОМ установилось в 2002 году, и уже на следующий год был подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между сторонами. Примером сотрудничества является создание в 2008 году в Душанбе первого в Центральной Азии учебного центра по подготовке кадров в сфере противодействия торговле людьми.

Между тем, Таджикистан вошел в «контрольный список 2 уровня» по ситуации с торговлей людьми. Как сообщили в посольстве США в РТ, об этом говорится в ежегодном докладе Госдепартамента США «О торговле людьми» за 2009 год. В нем выражается серьезная озабоченность по поводу 28 стран Европы и Центральной Азии, 9 из которых включены в «контрольный список 2-го уровня». Это означает, что либо в этих странах есть многочисленные жертвы трафика людей, либо эти страны не в состоянии доказать, что принимают меры по борьбе с самыми тяжкими формами торговли людьми.

В докладе говорится, что «Таджикистан является страной, где женщин незаконно переправляют в ОАЭ, Россию, Турцию, Иран и Индию с целью коммерческой сексуальной эксплуатации». «Мужчины перевозятся в Россию, Казахстан и некоторые другие страны с целью принудительного труда, главным образом, на стройках и в сельском хозяйстве, - отмечено в докладе. - Мальчики и девочки становятся объектами торговли внутри страны в различных целях, включая принудительный труд, принудительное попрошайничество и проституцию». «Правительство Таджикистана не в полной мере соблюдает минимальные стандарты по ликвидации такого явления как торговля людьми, но прилагает значительные усилия. Однако, несмотря на эти усилия, правительство не продемонстрировало наличие прогресса в судебном преследовании и осуждении госчиновников, причастных к торговле людьми, поэтому Таджикистан внесен в контрольный список 2-го уровня, - подчеркивается в докладе. Правительство сообщило об отдельных улучшениях в деятельности правоохранительных органов, хотя эти усилия были омрачены неспособностью правительства решить серьезные и системные проблемы в стране».

Наиболее существенными из этих проблем являются неспособность правительства искоренить коррупцию, связанную с торговлей людьми, плохая координация между правоохранительными органами и институтами безопасности, функции которых дублируются, неспособность проводить адекватные расследования по фактам жалоб на недопустимое отношение к жертвам со стороны должностных лиц в органах безопасности и чрезмерная опора на международное сообщество в проведении просветительских кампаний о торговле людьми и обеспечении доступа к помощи и средствам защиты.

По мнению авторитетной организации Amnesty International<sup>10</sup>, в Таджикистане жертвами торговли людьми чаще всего становятся такие уязвимые группы, как вдовы, разведённые женщины и девушки. Во время визитов в Таджикистан Amnesty International стало известно, что бытовое насилие и торговля людьми связаны между собой, поскольку многие разведённые женщины в Таджикистане пострадали от насилия в семье. По

---

<sup>10</sup> Доклад Amnesty International «Насилие - проблема не только в семье. В Таджикистане женщины страдают от произвола», Лондон, 2009 г.

мнению этой организации, эффективное недопущение бытового насилия и защитные меры играют важнейшую роль в предотвращении торговли женщинами.

В конце 2009 года Бюро ОБСЕ в Таджикистане организовало для сотрудников правоохранительных органов и инструкторов Академии МВД РТ тренинг по расследованию преступлений в сфере торговли людьми. Как сообщила менеджер отдела по противодействию торговле людьми и гендерной политике ОБСЕ Грацелла Пига, подобный тренинг для сотрудников МВД проводится в Таджикистане впервые. «Цель данного тренинга - обучить их методам противодействия торговле людьми, - заявила она. - 10 сотрудников министерства внутренних дел и 5 инструкторов Академии МВД Таджикистана ознакомятся с методами западных правоохранительных органов в сфере борьбы с торговлей людьми». Как сообщил заместитель начальника Академии МВД РТ Карим Солиев, по завершении данного мероприятия в Академии откроются специальные курсы по обучению методам расследования преступлений в сфере торговли людьми, которых не было до сегодняшнего дня. Данный тренинг проводился инструкторами из Национального Бюро расследований Финляндии.

## **VII. Права трудящихся мигрантов**

**18 декабря 1990 года резолюцией 45/158 Генеральной ассамблеи ООН принята Международная Конвенция о защите всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Указанная Конвенция была ратифицирована 28 ноября 2001 года Республикой Таджикистан. Конвенция вступила в силу в 2003 году после подписания соответствующего количества государств.**

*В соответствии со ст. 7 Конвенции «Государства-участники обязуются в соответствии с международными документами по правам человека уважать и обеспечивать права всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, которые находятся на их территории или под их юрисдикцией, предусмотренные в настоящей Конвенции, без какого бы то ни было различия как то в отношении пола, расы, цвета кожи, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, гражданства, возраста, экономического, имущественного, семейного и сословного положения или по любому другому признаку».*

В Москве в начале 2009 года состоялась совместная встреча глав миграционных ведомств России, Таджикистана и общественных организаций таджикской диаспоры в России. Как сообщил руководитель медиа-холдинга «Tajinfo» Мухаммад Эгамзод, директор Федеральной миграционной службы России Константин Ромодановский, начальник миграционной службы МВД РТ Сафиалло Девонаев, представители посольства Таджикистана в РФ, председатели региональных отделений Союза таджикстанцев России из различных субъектов РФ, а также правозащитники и журналисты обсудили ряд актуальных вопросов, связанных с пребыванием трудовых мигрантов из Таджикистана в России. По его словам, основное внимание было уделено сроку их пребывания в России, продлению срока разрешения на работу с установленных 90 дней до одного года, режиму пребывания членов семей трудовых мигрантов на территории Российской Федерации, а также проблемам административного выдворения, введению в действие упрощённого механизма легализации находящихся на территории Российской Федерации нелегальных таджикских трудовых мигрантов путём взимания штрафа, содействию введению в законодательство Российской Федерации статьи о более строгом административном наказании за незаконное изъятие документов сотрудниками правоохранительных органов, работодателями или другими лицами.

Была достигнута договорённость о создании рабочей группы по работе с недобросовестными работодателями, которые не легализуют нанятых ими трудовых мигрантов, увольняют их без выплаты заработной платы, способствуя росту негативных тенденций в миграционной сфере. Кроме того, было предложено выработать механизм

дополнительных обязательств работодателя по возвращению нелегальных трудовых мигрантов на родину, создать общественно-консультативные советы при Управлениях ФМС в тех регионах, где они не образованы, и включить в их состав руководителей региональных отделений Союза таджикистанцев России. В рамках действующей российско-таджикской Межправительственной комиссии предполагается рассмотреть и предложить нормы пенсионного обеспечения временно пребывающих трудовых мигрантов, легально работающих в Российской Федерации.

Тем временем, власти Таджикистана серьезно взялись за упорядочение миграционной политики. С 1 апреля 2009 года вступили в силу новые правила выдачи разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства. Как отметили в миграционной службе, за незаконное привлечение к работам или трудоустройство иностранных граждан и лиц без гражданства теперь предусмотрена административная ответственность в виде штрафа. На физические лица штраф определен в размере от 30 до 50, должностных лиц - от 70 до 100, юридических лиц - от 250 до 300 расчётных показателей (один расчётный показатель равен 35 сомони). Теперь разрешение на работу иностранному гражданину будет оформляться в рамках разрешающего документа на привлечение иностранной рабочей силы, который выдаётся компании – работодателю. По мнению независимого эксперта Абдулло Курбанова, новые правила будут способствовать упорядочению миграционного процесса, защите внутреннего рынка труда, контролю над иностранной рабочей силой в стране и, что немаловажно, пополнению бюджета. По данным миграционной службы, если в 2007 г. в страну прибыло около 30 тыс. иностранных специалистов, то в 2008 г. - уже 62 тыс. В основном, это граждане Китая, Ирана, Турции, России. К административной ответственности за нелегальное пребывание в 2008 г. было привлечено 968 иностранцев, из которых 186 - были депортированы на родину.

Между тем, 93 гражданина Таджикистана депортированы из стран СНГ в первом квартале 2009 года. Об этом сообщил на пресс-конференции генеральный директор Госунитарного предприятия «Международный аэропорт Душанбе» Рустам Халиков. По его словам, в первом квартале 2008 года из стран ближнего и дальнего зарубежья было депортировано 178 граждан РТ. Основными причинами депортации граждан, по словам чиновника, являются неправильное оформление паспортов, нарушение миграционных законов страны пребывания, в частности Российской Федерации, куда выезжает основная масса трудовых мигрантов.

За десять месяцев 2009 года на территорию Российской Федерации въехало 1 млн. граждан Таджикистана, об этом сообщил начальник управления иммиграционного контроля ФМС РФ Александр Земсков на встрече с журналистами. Между тем, по словам начальника управления внешней трудовой миграции ФМС России Алексея Ломкина, в соответствии с решением российских властей, квота на рабочие места для иностранцев в 2010 году будет снижена по сравнению с 2009 годом и составит 1 млн. 944 тыс. разрешений. Он пояснил, что в 2009 году трудовая квота на привлечение иностранной рабочей силы изначально составляла более 3 млн. 800 тыс. человек, однако затем, в связи с кризисом, было принято решение сократить квоту примерно наполовину - почти до 2 млн. По словам Алексея Ломкина, квота для трудовых мигрантов в Москве в 2010 году составит 250 тыс., против 392 тыс. разрешений 2009 года. По данным Госкомстата РТ, число таджикских трудовых мигрантов, выехавших за пределы республики по миграционным картам за январь-октябрь 2009 года, не превышает 600 тыс. человек.

В настоящее время 54 тыс. женщин находятся в трудовой миграции за пределами республики, сообщила первый зампредела Комитета по делам женщин и семьи при правительстве Таджикистана Кимматгул Алабердиева. Это официальное число женщин-мигрантов, зарегистрированных МВД и Минтруда и соцзащиты РТ, однако реальное число женщин, работающих за пределами страны, намного больше. К. Алабердиева сообщила, что в ходе недавнего визита таджикской делегации из числа

представителей Комитета, миграционной службы МВД РТ и посольства РТ в РФ в города Российской Федерации, была организована встреча с женщинами - трудовыми мигрантами из Таджикистана. В ходе этой встречи было озвучено предложение о создании Ассоциации женщин - трудовых мигрантов при Комитете по делам женщин и семьи. Однако для создания данной ассоциации число женщин-мигрантов из РТ должно составлять 20% от общего числа мигрантов. На сегодня доля женщин в общей массе трудовых мигрантов составляет 15%. К. Алабердиева сообщила, что в этой связи комитет намерен совместно с другими структурами создать рабочую группу и провести мониторинг по уточнению точного количества женщин, находящихся в миграции.

По мнению Института по освещению войны и мира (IWPR), многие трудовые мигранты в Таджикистане планируют вернуться в Россию, несмотря на ухудшающиеся перспективы получения там работы. Глобальный экономический кризис заставил тысячи работавших в России таджиков вернуться домой, однако многие из них говорят, что решили ехать обратно, несмотря на недостаточное количество рабочих мест и там. Около 1,5 млн. человек из 7-миллионного населения Таджикистана работают за границей, в основном в России, и деньги, которые они присылают домой, являются основным источником дохода для их семей. Считается, что объем ежегодно присылаемых средств равен половине годового бюджета страны.

Исследование, проведенное министерством труда и социальной защиты Таджикистана среди 6 тыс. вернувшихся мигрантов, показало, что 70% респондентов вернулись домой из-за экономического кризиса. Меньшинство – 40% - сказали, что хотят остаться в Таджикистане до конца кризиса и надеются найти работу в сельскохозяйственном секторе или начать свой бизнес на родине. Проведя свое исследование, душанбинский исследовательский центр "Шарк" выявил, что уровень миграции из Таджикистана снизился на 20%, а объем денежных переводов в страну – на 35%.

Исследование показало, что люди, которые, тем не менее, собираются уехать в более благополучные страны, такие как Россия и Казахстан, и найти там работу, являются более образованными, опытными и инициативными. Однако они также готовы взяться за любую работу и мириться с тяжелыми условиями.

Между тем, за 9 месяцев 2009 года в Таджикистан из России доставлено более 520 «грузов-200» с телами таджикских граждан. Как сообщила начальник отдела правового обеспечения международного сотрудничества Миграционной службы МВД РТ Зумрад Солиева, 210 граждан из этого числа скончались в Российской Федерации в результате различных болезней. По ее словам, от рук националистически настроенных группировок в РФ за этот период погибло 56 граждан Таджикистана.

Солиева убеждена, что крайне важно для трудового мигранта до его выезда на заработки пройти медицинское обследование на родине. «Однако трудовые мигранты крайне неохотно проходят медицинское обследование, и узнать точное число больных мигрантов очень сложно, - сказала она. – Например, за этот период только 1 тыс. 600 трудовых мигрантов прошли медицинское обследование, из которых у шестерых были выявлены различные инфекционные болезни. Этим гражданам было рекомендовано не выезжать за пределы республики». Она подчеркнула, что до 90% трудовых мигрантов из Таджикистана, в основном, предпочитают работать в РФ, затем идет Казахстан и другие страны дальнего зарубежья.

В конце 2009 года прошел семинар и видеоконференция на тему «Уроки трёх десятилетий работы в области миграции» в здании представительства Всемирного банка в Душанбе. Цель мероприятия - содействие практической деятельности по развитию государственных и частных секторов в сфере трудовой миграции в странах СНГ.

Как сообщили в Миграционной службе МВД Таджикистана, на встрече приняли участие представители миграционной службы и НПО из Бишкека, Минска, Еревана, Москвы, Перми, Душанбе и Киева. Участники мероприятия обсудили вопросы



эффективного оказания услуг мигрантам и изучили 30-летний опыт работы Центра миграции Скалабрини. В центре внимания участников была презентация доклада директора Миграционного центра Скалабрини Фабио Баджио.

В ходе семинара было отмечено, что на фоне экономического кризиса необходимо создать программы по социальной защите, сосредоточить внимание на нужды семей мигрантов, а также установить контакты с НПО и частным сектором в оптимизации их роли в плане оказание услуг мигрантам.

Представители Миграционная служба МВД РТ в ходе семинара отметили, что на сегодняшний день профессиональная подготовка мигранта, его информированность о стране пребывания, знание языков, правовая и социальная защита являются основными проблемами таджикских трудовых мигрантов.

В свою очередь, представители Перми ознакомили всех участников с программой правительства Перми об образовании молодёжи на 2010 год. Согласно этой программе, планируется на основе единого госэкзамена принимать молодёжь в вузы независимо от гражданства, в том числе из стран СНГ, а также из числа детей мигрантов, обучающихся на территории Пермской области и за ее пределами.

### **VIII. Права пользователей земли**

**16 декабря 1966 года Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Данный документ был ратифицирован Таджикистаном в 1998 году.**

**В соответствии со ст. 11 этой Конвенции:** *«Участвующие в настоящем Пакте государства, признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования или реформы аграрных систем таким образом, чтобы достигнуть наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов»*

Мировой финансовый кризис обусловил снижение биржевых цен на основные экспортные товары страны – хлопковолокно и алюминий, снизил спрос на иностранных рынках труда на трудовых мигрантов из Таджикистана и, соответственно, привел к резкому сокращению денежных поступлений и товарного спроса на внутреннем товарном рынке.

Вместе с тем, поскольку свыше двух третей населения страны составляют сельские жители, наиболее бедная часть проживает в сельской местности, где в большей степени наблюдается недостаток рабочих мест.

Одним из самых серьезных решений государства по поддержке сельскохозяйственных производителей является принятие Указа президента РТ «О дополнительных мерах по поддержке сельскохозяйственной отрасли Республики Таджикистан» от 30 мая 2009 года и соответствующего постановления правительства РТ, согласно которым в целях дальнейшего реформирования и финансовой поддержки отрасли хлопководства разрешается задолженность хлопкопроизводителей посредством списания или уменьшения долгов, отсрочки или рассрочки платежей, либо выпуска долгосрочных государственных ценных бумаг.

Как известно, задолженность хлопкопроизводителей перед своими инвесторами постоянно увеличивалась и за период с 2000 года возросла с \$42 млн. до \$548 млн. В условиях финансового кризиса и недостатка финансовых средств из-за снижения налоговых источников принятие государством такого решения является очень важным

шагом. Часто граждане Таджикистана жалуются на несовершенство законодательства в области земли и сельскохозяйственного производства. В последние годы принят комплекс различных законов, регулирующих сельскохозяйственную деятельность, который повысит рыночную направленность отношений в сельскохозяйственном производстве. К примеру, можно назвать закон «Об ипотеке» (2008), предусматривающий передачу в залог сертификата на землю для обеспечения получаемого в банке кредита; «О дехканском (фермерском) хозяйстве» (2009); внесены поправки в Земельный кодекс.

Согласно нового Закона РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве», членство в дехканском хозяйстве (ДХ) определяется регистрацией в трудовой книжке и договором о совместной деятельности членов дехканского хозяйства. А по старому закону членство в ДХ не было определено, регистрации в трудовой книжке не было, а самое главное – не было договора о совместной деятельности. Договор о совместной деятельности считается правовой основой деятельности членов ДХ – это и есть один из основных изменений в новом законе. Таким образом, новый закон четко регулирует порядок деятельности ДХ: принятие в членство, исключение из членства, порядок заключения договора о совместной деятельности

Конечно, новый закон не лишен недостатков, однако знание дехканами его норм и их использование в полной мере позволит им более обоснованно защищать свои права. Определенные положительные подвижки уже имеются. Благодаря центрам правовой помощи, которые оказывают юридические услуги дехканским хозяйствам, в 2007-2009 годах в Хатлонской и Согдийской областях выиграно в экономических судах несколько процессов по долгам дехканских хозяйств (ДХ "Барзгар", «Азиз», "Ассо", "Каромат", "Мармар", "Али" и т.д.), где сумма взысканных исков составила более 1 млн. сомони.

Согласно ст. 27 (1) Земельного кодекса РТ, первичные землепользователи могут предоставлять право пользования земельным участком в залог.

Принятие такой поправки пока еще не решило вопрос доступности банковского кредитования для дехканских хозяйств, в первую очередь, в связи с негативным воздействием на банковский сектор страны мирового финансового кризиса (следует особо указать, что причиной кризиса явилось увеличение масштабов не возврата кредитов, обеспеченных залогом, ипотекой и иными формами обеспечения). Что касается Таджикистана, законодательством не определены четкие процедуры залога прав землепользования для получения банковского кредита, отсутствует механизм отчуждения земли как предмета залога. Это усложняет использование залога земли для получения банковского кредита. Наверное, правительству или Национальному банку Таджикистана следует принять положение о порядке залога права землепользования.

Еще одним немаловажным вопросом является проблема приватизации земельных участков. Сегодня о частнособственнических отношениях уже заговорили и в Таджикистане. В апреле 2009 года в своем послании парламенту страны президент указал: «Следует сформировать рынок земельных сертификатов и организовать его эффективное функционирование, а также активизировать процесс реформирования частных рыночных отношений». Единственно юридически правильным решением этой установки главы государства в условиях действия указанной нормы Конституции является создание частной собственности на право землепользования, т.е. не сама земля, а право на ее использование может быть предметом купли-продажи, мены, дарения или иной формы отчуждения.

Цель заключается в том, чтобы люди почувствовали себя действительными хозяевами имеющихся у них участков земли и могли смело вкладывать в землю свои средства для увеличения отдачи от нее.

Но все это требует детализированного и четкого законодательного закрепления осуществляемых реформ в землепользовании, продуманного определения очередности категорий земли, подвергаемой приватизации, максимально упрощенной процедуры приватизации права землепользования и государственного его оформления. Необходимо

также серьезно продумать, как сократить возможности злоупотреблений и коррупции при приватизации последнего, оставшегося в собственности государства, имущества. Неплохо было бы, если бы в обсуждении подготовленных законопроектов приняли участие все лица, которые заинтересованы в результативности данной реформы и эффективности использования земли после ее приватизации.

Тем временем, 4 сентября 2009 года временная поверенная в делах США в РТ Ниша Квост и заместитель премьер-министра РТ Муродали Алимардон обсудили последние успехи в области преобразования земельного законодательства на конференции, посвященной закрытию второй фазы проекта Агентства США по международному развитию (USAID) в области земельной реформы и развития рынка - фаза II.

USAID в рамках II фазы подходил к решению земельных вопросов путем предоставления помощи в составлении законодательных проектов и поддержки земельной политики, правовой помощи и обучения фермеров (дехкан). Проект помог создать стратегию развития рынка земли, которая является основным звеном в земельной реформе РТ. II фаза проекта содействовала Рабочей группе по земельному законодательству в подготовке проекта предложений по поправкам в земельном кодексе, которые впервые в истории современного Таджикистана однозначно обеспечивают собственности права землепользования. Кроме того, эти поправки предоставляют возможность передачи права землепользования среди частных лиц без вмешательства со стороны местных властей. Правительство Таджикистана планирует внести поправки, поддерживающие рынок в области прав землепользования, на утверждение парламентом.

Более 10,5 тыс. дехкан получили, при поддержке USAID, прямую правовую помощь в центрах правовой помощи. Из 73 судебных процессов, осуществлявшихся в интересах дехкан, 39 было решено в их пользу и 34 находятся в процессе рассмотрения или решение пересматривается в порядке апелляции. При поддержке USAID центры правовой помощи помогли 1 тыс. 561 дехканам в аннулировании более 8 млн. сомони незаконно начисленных долгов.

Для удовлетворения спроса фермеров на информационные и юридические услуги, USAID работает над повышением потенциала и устойчивости местных центров правовой помощи. В рамках II фазы проекта были проведены тренинги для центров правовой помощи по вопросам разрешения земельных споров в суде, правооказания, разработки бизнес-планов, финансового управления и создания платных услуг для платежеспособных дехкан.

Но вопрос в том, как дехканам в условиях инфляции, разрушенного сельского хозяйства, упавшей втрое урожайности хлопчатника, дефицита воды, удобрений и множества других проблем умудриться вырастить урожай, продать его и, вернув долги, самим не умереть с голоду? Правительство определило срок погашения кредитов к 1 декабря 2008 года, то есть через 8 – 10 месяцев с момента получения.

В конце 2008 года в СМИ появились сообщения о том, что подавляющая часть дехканских хозяйств не смогла вернуть долги. В связи с падением цен и спроса на хлопковое волокно, правительством были продлены сроки возврата банками своих средств, вместе с процентами, сначала до 1 марта, а затем до 1 апреля 2009 года. Однако скоро стало вполне очевидным, что и к этому сроку ни дехкане, ни банки не смогут их вернуть. В конце марта 2009 г. начальник управления госбюджета Минфина Нарзулло Абибуллоев сообщил, что банки Таджикистана возвратили Минфину около 40 млн. сомони, то есть около 30% средств.

Банки озабочены тем, как обратить в деньги имущество, оставленное в залог дехканами. Для возврата кредитов банками на торги выставляются дома, сертификаты на землю и другое имущество дехкан, не сумевших вовремя вернуть взятые кредиты. Действия банков некоторые эксперты считают незаконными.

Уже более 15 лет дехкане работают практически даром, довольствуясь лишь стеблями хлопчатника, которое они используют как топливо для своих бытовых нужд. При этом из года в год росли огромные долги, записываемые на них фьючеристами, снабжавшими дехкан горючим, техникой и семенами. Новая форма кредитования отнимает у дехкан последнее – жилье, землю, технику.

Тем временем, в декабре 2009 года правительство страны заявило, что больше не намерено погашать долги хлопкосеющих хозяйств, так как оно освободило их от большой тяжести - от долгов перед фьючеристами, - сообщил начальник управления экономической политики и прогнозирования министерства сельского хозяйства страны Сафар Махмадиев. По его словам, с кредитными средствами, полученными в начале 2008 года, дехканские хозяйства должны расплатиться сами. «Уже неоднократно правительство продлеvalo сроки погашения этих кредитных долгов и процентных надбавок, - сказал он. - Последний срок был установлен до 1 ноября 2009 года, и, начиная с этого дня, кредиты будут работать на проценты». По его словам, в 2008 году правительство выделило 140 млн. сомони на поддержку хлопкового сектора через банки по процентной ставке до 18% годовых. «На сегодняшний день банкам возвращено 95 млн. сомони, - сказал он. – В связи с этим, в 2009 году из 180 млн. сомони, выделенных правительством для кредитования хлопкового сектора, банки выдали лишь 97 млн. сомони кредитов». Первоначально банки должны были вернуть Минфину эти средства 1 марта 2009 года. Однако, из-за кризиса, и падения цен на хлопок на мировом рынке, срок был продлен до 1 апреля, но и тогда банки не сумели справиться с обязательствами, и попросили правительство РТ сдвинуть сроки, что и было сделано - срок был продлен до 1 ноября 2009 года.

### ***Программа развития хлопководства в Таджикистане на 2010-2014 годы***

Хлопководство остается основной сельскохозяйственной отраслью Таджикистана. Волокно, как основная продукция хлопка, является ценным экспортным материалом и приносит большой доход экономике страны. С увеличением численности населения и возросшей потребности в натуральном волокне возникла необходимость увеличения производства хлопка и принятия «Программы развития хлопководческой отрасли в Республике Таджикистан на 2010-2014 годы».

### ***Необходимость принятия Программы***

Основная причина ухудшения хлопководческой отрасли в совокупности связана с двумя факторами – переход на рыночные отношения и разрушение материально-технической базы отрасли.

С учетом возникшей ситуации и улучшения отрасли министерству сельского хозяйства и Академии сельскохозяйственных наук Таджикистана необходимо совместно решить проблемы, которые возникли в начальной семеноводческой отрасли. Развитие семеноводства и решение связанных с этим проблем осуществляется в соответствии с «Программой развития семеноводческой отрасли в Республике Таджикистан на 2010-2014 годы».

Но в настоящее время в хлопководстве существует много проблем, которые препятствуют развитию отрасли. Поэтому семеноводство и агротехника выращивания культуры, укрепление материально-технической базы, развитие инфраструктуры, обеспечение производственных и финансовых средств и услуг, развитие механизма предоставления кредитов являются направлениями дальнейшего развития хлопководческой отрасли в стране. Решение проблем, которые существуют в рамках данной Программы, позволяет снизить экспорт хлопка и усилить его обработку внутри страны.

Данная Программа отражает политику правительства РТ в хлопководческой отрасли. Она разработана для осуществления Концепции аграрной политики РТ (постановление правительства Республики Таджикистан №658 от 31 декабря 2008 года) и других отраслевых программ и способствует успешной реализации других отраслевых программ.

### ***Меры по обеспечению выполнения Программы***

Необходимо принять конкретные меры для обеспечения выполнения Программы. Одной из таких первоочередных мер является совершенствование материально-технической базы хлопководческой отрасли, которая выражается понятием производственной и рыночной инфраструктуры. Обеспечение достаточного количества минеральных и органических удобрений для выращивания высокого урожая, своевременное использование ядохимикатов для борьбы с болезнями и вредителями сельскохозяйственных культур, а также обеспечение топливом, смазочными материалами, качественными высокоурожайными семенами, сельскохозяйственной техникой и запасными частями являются первоочередными мерами, которые положительно воздействуют на эффективность передовых методов агротехники выращивания хлопка. Для осуществления системы интеграционной борьбы необходимо организовать биологические лаборатории по выведению полезных насекомых в хлопководческих районах республики (биологический метод борьбы с вредными насекомыми).

### ***Финансирование Программы***

Финансирование Программы поддержки хлопководческой отрасли предусмотрено путем выделения бюджетных средств, предоставления банковских кредитов, привлечения отечественных и внешних инвестиций, средств хлопководческих хозяйств, а также инвестиционных программ развития.

На основе разработанного плана мероприятий министерство сельского хозяйства совместно с соответствующими министерствами и ведомствами осуществляет «Программу развития хлопководческой отрасли на 2010-2014 годы».

В октябре 2009 года мэр Душанбе в ходе очередного рабочего заседания призвал столичных чиновников своевременно реагировать на обращения граждан по вопросам землепользования. В частности, было подчеркнуто, что соответствующие городские и районные структуры столицы не должны бездействовать и задерживать обращения юридических и физических лиц по вопросам использования земельных участков, строительства и архитектуры и в кратчайшие сроки обеспечить объективное рассмотрение обращений физических и юридических лиц и оказать всестороннюю поддержку для развития предпринимательства в столице.

## **IX. Право на достаточный уровень жизни**

16 декабря 1966 года Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах**. Данная Конвенция была ратифицирована Таджикистаном в 1998 году.

**В соответствии со ст. 11 этой Конвенции:** *«Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии».*

В 2006 году в своих заключительных рекомендациях Комитет по экономическим, социальным и культурным правам ООН призвал Таджикистан принять минимальный уровень заработной платы, обеспечивающий трудящимся и членам их семей адекватный уровень жизни. В связи с этим Комитет предложил предоставлять и регулярно обновлять статистические данные, относящиеся к потребительской корзине, как показателю минимального уровня жизни.

О необходимости разработки и принятия законов «О прожиточном минимуме» и «О потребительской корзине» неоднократно заявляли ведущие экономисты страны, международные организации и представители гражданского общества. Заметим, что долгое время Таджикистан являлся единственной страной в СНГ, не имеющей вышеназванных законов, однако парламент и министерство труда и социального обеспечения не могли инициировать его принятие, поскольку это являлось прерогативой президента.

В Альтернативном докладе НПО РТ по реализации конвенции о ликвидации дискриминации женщин отмечалось, что размер минимальной оплаты труда (МОТ), пенсий и социальных пособий остаются значительно ниже прожиточного минимума уровня населения. В докладе также подчеркнуто: «Назрела необходимость принятия законов, которые заложат правовую основу для использования прожиточного минимума при предоставлении гражданам социальных гарантий получения минимальных денежных доходов и оказания государственной социальной помощи малоимущим. Требуется также индексировать минимальную оплату труда таким образом, чтобы ее размеры определялись в зависимости от величины прожиточного уровня».

Однако эти рекомендации долго оставались без внимания властей, несмотря на то, что заработные платы и пенсии в Таджикистане являются самыми низкими в СНГ, и составляют сейчас 60 сомони (\$17). Минимальная зарплата (МЗП) и прожиточный минимум в идеале должны соответствовать друг другу. В Таджикистане минимальная пенсия и зарплата составляют \$17, а бюджет прожиточного минимума – не менее \$150, это соотношение составляет около 8%. То есть, МЗП и пенсии давно утратили свои социально-гарантийные функции. Таджикистан занимает 110 место среди 174 оцениваемых государств по индексу человеческого развития.

В мае 2009 года парламентом Таджикистана принят Закон «О прожиточном минимуме», который определяет правовые основы определения прожиточного минимума в стране, его учета при установлении гражданам государственной социальной помощи, а также государственной гарантии получения минимального денежного дохода при осуществлении других мер социальной защиты населения.

Законом вводятся в законодательную терминологию понятия потребительской корзины и прожиточного минимума. Целевым назначением прожиточного минимума является оценка, анализ и прогнозирование уровня жизни населения, определение черты бедности и реализация мер социальной поддержки населения. Главным все же считается его постепенное сближение с минимальным размером заработной платы, пенсий, пособий и других социальных выплат, устанавливаемых в стране решением властей.

В соответствии с принятым законом, сведения о величине прожиточного минимума отныне должны ежеквартально публиковаться в официальных статизданиях страны. Но такие сведения не появились в отчетах. Несмотря на то, что уже прошло более полугодия после принятия закона РТ «О прожиточном минимуме», в стране до сих пор отсутствует единый стандарт его определения. Для этого министерству труда и социального обеспечения необходимо разработать номенклатуру и количество товаров, входящих в продовольственную корзину, утвердить их специальным постановлением. Вместо этого, министерство труда и социального обеспечения РТ подсчитывает стоимость набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, что делалось и ранее. Однако эта сумма настолько занижена, что одновременно приводится еще одна сумма, обычно более высокая, и преподносится как «при рациональной норме питания». Возможно,

поэтому результаты подсчетов широко не оглашаются, ведь между реальной стоимостью питания и рассчитанной Минтрудом стоимостью потребительской корзины есть большая разница.

По данным Госкомстата, стоимость набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, по фактическому потреблению на конец ноября 2009 года на одного члена семьи в месяц составила 90 сомони (около \$21), при рациональной норме питания ее стоимость составила бы 180 сомони (около \$41).

Представляемые Минтруда данные вызывают недоверие и критику экономистов, социологов и рядовых жителей. Эксперты сходятся во мнении, что такое занижение показателей о стоимости питания делается преднамеренно, для того, чтобы соотношение средней заработной платы, составляющее, также по данным Госкомстата, около \$60, не было слишком значительным. Ведь, как отмечает заведомо Института экономических исследований Таджикистана Ходжимухаммад Умаров, на сегодняшний день МЗП в Таджикистане в 4 раза ниже прожиточного минимума.

Национальная ассоциация политологов Таджикистана (НАПТ) в конце 2008 года провела первое независимое исследование по определению прожиточного минимума в стране и параметров потребительской корзины (ПК), что дало возможность получить реальные данные. Сотрудники НАПТ надеялись, что их данные будут корректировать параметры продовольственной части потребительской корзины, представляемой сотрудниками Минтруда.

Данные показали крайне низкий уровень потребления продуктов, гораздо скуднее рациональной нормы питания. В соответствии с ними, каждый житель республики, в среднем, потребляет овощей и фруктов вдвое, молочных продуктов – в 5 раз, а мяса и яиц – в 7 раз меньше годовой нормы. Зато примерно на 15 процентов больше съедается хлеба и растительного масла. В некоторых домохозяйствах наблюдается хроническое недоедание, но даже при этом, анализ исследования принес вполне предсказуемые результаты: значительное различие между реальной и официально объявляемой стоимостью ПК, а также доходов и зарплат населения от жизненного необходимого уровня.

«Стоимость продовольственной корзины в республике на конец 2008 года составляла 254 сомони, или около \$72 в месяц на человека. При этом доходы на каждого члена домохозяйства почти в два с половиной раза ниже и составляют 111 сомони (\$32)», - говорит экономист Ходжимухаммад Умаров. – Ситуация с питанием в Таджикистане представляется тревожной: имеются массовые случаи недоедания и нехватки продовольствия, что чревато деградацией человеческого капитала».

Причем речь шла только о продовольствии, без учета других необходимых многочисленных затрат. По мнению ученых, реальная стоимость полного прожиточного минимума превысит отметку в 400 сомони (\$118), что намного выше доходов одного члена домохозяйств.

Международные организации провели свое исследование, согласно которому ежемесячная продовольственная корзина для одного взрослого составляет \$70, а для ребенка – \$90. Вывод: учитывая, что средняя зарплата в госучреждениях составляет \$60, среднестатистическая семья не сможет прожить на легальные доходы даже две недели. Эксперты утверждают, что закон носит декларативный характер и не регулирует отношения между работодателем и работником в сфере определения размера заработной платы. Также в стране не принят закон о потребительской корзине.

В мае того же года парламентом Таджикистана был утвержден и принят Закон Республики Таджикистан «О государственных социальных стандартах», который должен регулировать отношения в области их применения между властью, органами местного самоуправления и гражданами РТ. Принципами государственных социальных стандартов являются реализация конституционных прав граждан путем справедливого и рационального использования богатства страны, недопущение снижения уровня жизни

граждан и предоставление им информации о госстандартах, обеспечение социальной стабильности в обществе на основе социального партнерства.

Законом определено, что система госстандартов охватывает оплату труда и трудовые отношения, обеспечение занятости и поддержку безработных, пенсионное обеспечение и социальное страхование, обеспечение населения товарами массового спроса, жильем, коммунальными и бытовыми услугами, социальной помощью и соцобслуживанием населения, обеспечение экологической безопасности, защита социальных прав граждан, использование механизмов налогообложения и ценообразования. А также – образование, науку, здравоохранение, физическую культуру и спорт, культуру.

В соответствии с принятым законом устанавливается, что минимальный размер оплаты труда и пенсий должен находиться в пределах прожиточного минимума, а также порядок индексации зарплаты и пенсий в случае превышения инфляции и задержания зарплаты, нормирует исчисление трудового стажа и другие трудовые отношения.

Государство также берет на себя обязанности обеспечить население жильем, установить стандарт обучения, перечень бесплатной медико-санитарной помощи, регулирование и фиксацию цен на жилищно-коммунальные услуги, основные лекарственные средства, бесплатные социальные услуги.

Госстандарты распространяются на экологическую безопасность, где устанавливаются предельно допустимые нормы загрязнения окружающей среды и обеспечение доступности получения гражданами достоверной информации о состоянии окружающей среды, порядок возмещения ущерба здоровью или имуществу граждан в случае правонарушений экологической безопасности.

Социальные права граждан, в соответствии с законом, должны включать получение гражданами юридической помощи, государственной и общественной защиты прав потребителей товаров и услуг, предоставление компенсации ущерба в связи с неправомочными действиями работников социальной сферы. В области налогообложения государство обязывается предоставлять налоговых льгот физическим и юридическим лицам, в соответствии с законодательством РТ. Государство обязуется производить финансирование системы учреждений, которые должны обеспечить выполнение государственных соцстандартов.

## **Х. Право на жилище**

**16 декабря 1966 года Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Данный документ был ратифицирован Таджикистаном в 1998 году.**

**В соответствии со ст. 11 этой Конвенции:** *«Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии».*

В контексте права на жилище следует отметить, что на этом вопросе остановился президент РТ Эмомали Рахмон в своем ежегодном послании парламенту страны. В частности, в нем говорится, что *«одними из главных задач государства являются защита прав и свобод человека, обеспечение верховенства закона и правопорядка. К настоящему времени в этом направлении проделана значительная работа. Необходимо продолжить процесс совершенствования правовой основы с учётом развития общества. В частности, целесообразно принять новый Жилищный кодекс».*<sup>11</sup> Согласно этому, в настоящее время

---

<sup>11</sup> Послание Президента РТ Эмомали Рахмона Маджлиси Оли РТ от 15 апреля 2009 г.



разработан проект нового Жилищного кодекса, который будет принят, скорее всего, парламентом нового созыва.

Что же касается непосредственно жилья, то в последние годы в Таджикистане отмечается строительный бум, но строят, в основном, элитное жильё, которое по карману только состоятельным людям. Так, в административном центре Согдийской области – Худжанде - более четырех тысяч горожан стоят в очереди на получение доступного жилья, но очередь практически не движется. Отрадно, что власти области хоть как-то пытаются решить жилищную проблему: людям, у которых нет собственного жилья, выделяют по 6 соток земли, в дальнейшем планируется выдавать им доступные кредиты. Кроме того, под строительство доступного жилья на территории города выделено более 200 гектаров земли. В течение двух предстоящих лет из государственной казны на строительство социального жилья будет выделено 7 млн. сомони – это примерно \$2 млн.

В Хатлонской области основные жалобы и обращения жителей в последнее время связаны с выделением жилплощади. В связи с этим, руководство области попросило у правительства страны выделить 8,8 тыс. гектаров земли для жилого фонда. На основе требований городов и районов руководством было посчитано, что с выделением 8,8 тыс. гектаров за счет неиспользуемых под сельхозугодия земель, удастся решить проблему нехватки жилья в регионе. Также было отмечено, что в случае согласия со стороны правительства, в первую очередь, земельными участками будут обеспечены молодые учителя, работники здравоохранения.

В Душанбе постановлением председателя города Душанбе с 24 января по 18 марта 2009 года был объявлен открытый тендер на проект по корректировке генерального плана столицы среди юридических отечественных и зарубежных лиц, имеющих лицензии и разрешения всех соответствующих структур. Тендер выиграло московское ОАО «Гипрогор». Предполагается, что на данные нужды будет выделено около \$500 тыс. Необходимо отметить, что на сегодняшний день у общественных организаций отсутствует возможность получения копии генерального плана г. Душанбе. Хотя закон предусматривает, что «физические и юридические лица, осуществляющие архитектурную, градостроительную и строительную деятельность, имеют право запрашивать и получать в государственных органах, в том числе местных органах архитектуры и градостроительства, информацию, сведения и другие соответствующие документы, необходимые для осуществления архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.<sup>12</sup> Решения местных исполнительных органов государственной власти по вопросам планировки, застройки и благоустройства населенных пунктов, строительства жилья принимаются после их общественного обсуждения. Государственные органы, юридические и должностные лица обязаны предоставить физическим лицам возможность ознакомиться с информацией, связанной с вопросами права и их законными интересами при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».

Кроме того, мэр г. Душанбе Махмадсаид Убайдуллоев поручил городскому управлению строительства подготовить безвозмездно проекты домов для жителей столичного микрорайона «Ховарон», которые намерены построить жилье на основании решения городских властей.

### ***Практика принудительных выселений***

Согласно доклада Международной правозащитной организации Amnesty International по Таджикистану, опубликованному в 2009 году, *«власти продолжили практику принудительных выселений и перемещения лиц, проживающих на территории, предназначенной для обновления городской застройки. Пострадавшие жители утверждали, что власти не предоставляли никакой материальной компенсации либо*

<sup>12</sup> Закон РТ «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», ч.1 ст.4

*размер такой компенсации был недостаточным, равно как не предлагали удовлетворительного адекватного жилья для переселения».*

*По данным международной неправительственной организации «Human Rights Watch», страновой обзор которой был опубликован в январе 2009 года, «Душанбинские власти продолжали принудительно, иногда с применением силы, выселять жителей из центра столицы на окраины, в ряде случаев в здания, которые не соответствовали требованиям безопасности... Жители должным образом не информируются, предстоящее выселение с ними должным образом не обсуждается, и им не обеспечиваются эффективные средства правовой защиты. Иногда милиция и судебные исполнители избивают тех, кто противится выселению».*

Был издан доклад Бюро США по вопросам демократии, прав человека и труда, в котором были перечислены проблемы, имевшие место в сфере права на жилище: «Системы регистрации собственности в Таджикистане устарели, что дает правительственным чиновникам множество возможностей к тому, чтобы обвинять владельцев собственности в нарушении правил. Полагаясь на отсутствие прозрачности действий, государственные чиновники в 2008 году осуществляли планы застройки, которые подразумевают возведение новых бизнес-центров и жилых комплексов в центре города в ущерб постоянно проживающим на этой территории гражданам. Муниципальные власти, разрабатывавшие эти планы застройки, не осведомили о них общественность, и выселенным жильцам уделены минимальную долю положенного внимания. Очевидно, чиновники решили, что им было необходимо обеспечить государственный контроль над определенными территориями, не проводя какого-либо общественного обсуждения и не объясняя особо государственную конфискацию. Затем власти уведомили жильцов, что они должны покинуть свою собственность и взамен предложили очень маленькую компенсацию. Если жители не хотели подчиняться, городские чиновники подавали на них в суд; судебные заседания обычно завершались ордером на выселение. Собственники, которые оспаривали выселение в судебном порядке, обычно не добивались успеха и несли наказание - некоторым предъявлялись обвинения в уголовных нарушениях».

### ***Соразмерность предоставляемого жилья в случае принудительных выселений.***

В контексте соразмерности предоставляемого жилья взамен сносимого, следует отметить, что в 2009 г. отмечалась негативная практика. Суды просто признавали, например, постановления и свидетельства о легализации недвижимого имущества (в данном случае, жилого дома либо квартиры) граждан недействительными. В таком случае, согласно нормам Жилищного кодекса РТ, лицо при принудительном выселении не имеет право на получение другого соразмерного жилья взамен сносимого. И лица, столкнувшиеся с такой ситуацией, оказывались буквально на улице.

С вышеперечисленными проблемами столкнулись жители «Буни Хисорак» - 14 семей, которые подверглись принудительному выселению и сносу их домов без предоставления другой жилой площади или соразмерного возмещения ущерба. (Не все семьи, проживающие в районе Лучоба, получили квартиры взамен сноса их жилья под строительство детского парка. Еще недавно в поселке насчитывалось 47 домов, теперь их всего 14. Лишь тридцати трем семьям были выделены квартиры и участки под строительство. К тому же, жителям после сноса прошедших легализацию домов на законном основании, будут выданы участки под застройку домов на Восточных холмах столицы, а на какие средства люди будут строить новые дома, ответа никто не дает). Было вынесено решение суда района Сино г. Душанбе по иску местного органа государственной исполнительной власти о признании недействительными постановления и свидетельства о легализации недвижимого имущества выселяемых граждан. Эти жители обратились за помощью в юридическую приемную Бюро по правам человека и соблюдению законности в г. Душанбе. Указанным гражданам была оказана юридическая

помощь в составлении кассационных жалоб в Кассационную коллегию суда г. Душанбе на предмет обжалования указанных решений суда района Сино и подборе юридического законодательства, защищающего их право на жилище и подтверждающего законность и обоснованность решений и свидетельств о легализации их домостроений. Также адвокат от Бюро по правам человека и соблюдению законности принимал участие в Кассационных коллегиях в защиту их прав и интересов. Однако, к сожалению, определениями кассационной коллегии суда г. Душанбе по каждому отдельному делу оставлены в силе решения суда первой инстанции и отказано в удовлетворении кассационных жалоб. Кроме того, надзорные жалобы жителей на решение суда первой инстанции и определение кассационной коллегии по гражданским делам суда г. Душанбе также не были удовлетворены, и решения нижестоящей инстанции остались без изменения. Данные жители также обратились в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли с запросом о проведении проверки правомерности действий исполнительных органов государственной власти и суда по факту принудительного выселения из жилого помещения.

Другим делом в этом контексте является дело жителей общежитий завода холодильников «Помир», проживающих по адресу г. Душанбе, ул. Заводская 3. Решением суда района Сино г. Душанбе от 27 октября 2008 года ордера граждан на проживание в общежитии признаны недействительными, и в соответствии с этим решением жители указанного общежития должны быть выселены с занимаемых ими жилых помещений. Данное решение суда было обжаловано в кассационном порядке, однако на данной стадии истец отказался от исковых требований, в связи с чем определением суда района Сино г. Душанбе от 5 апреля 2009 г. производство по делу о выселении данных граждан из общежития прекращено. Но, к сожалению, на данный момент всё ещё не решён вопрос о предоставлении данным гражданам равноценных жилых помещений в связи с предстоящей передачей данного общежития на баланс медицинского колледжа г. Душанбе.

### *Доступ к правосудию по делам о принудительных выселениях*

Ситуацию с доступом к правосудию по делам о принудительных выселениях можно описать на примере сноса жилого дома одного из граждан Республики Таджикистан, имевшее место 14 июля 2009 года. Со стороны прокуратуры Файзабадского района, махаллинского органа исполнительной власти и комитета по землеустройству были приняты незаконные решения, противоречащие ст. 154 Жилищного и ст. 39 Земельного кодексов, т.е. дом был снесен без решения суда. Также непонятно, почему комитет по землеустройству данного района, выдавший разрешение в 1997 году на пользование землей, на которой был построен дом, теперь объявил свое же решение незаконным. Гражданин, чей дом был разрушен, подал заявление в суд района Файзабад. Однако, председатель районного суда необоснованно в устном порядке отказал в принятии искового заявления, мотивируя это тем, что данное дело неподсудно данному суду. Действия суда района Файзабад были обжалованы в Совете юстиции РТ, после чего исковое заявление было принято к рассмотрению. Данное дело после длительного необоснованного затягивания назначения даты слушания, было рассмотрено судом только в ноябре-декабре 2009 г. Решением суда района Файзабад от 29.12.2009 г. в удовлетворении иска указанного гражданина было отказано по мотиву необоснованного пропуска срока исковой давности. В настоящее время на предмет отмены данного решения суда истцом подана предварительная кассационная жалоба, так как до настоящего времени судом не предоставлена копия указанного решения суда района Файзабад.

Другим делом в сфере выселения, заслуживающим внимания и имевшим место в 2009 г., является дело о сносе собственного магазина еще одного гражданина Республики Таджикистан и принудительного выселения членов его семьи. В отношении указанного

гражданина со стороны председателя района И.Сомони г. Душанбе подан иск в районный суд о прекращении права собственности на здание магазина и его сносе в связи с изъятием участка земли для государственных и общественных нужд, якобы для постройки современной остановки для общественного транспорта. После изучения юристом правоустанавливающих документов гражданина, подтверждающих его право собственности на сносимый магазин, и искового заявления, юристом было составлено возражение и ходатайство о передаче дела по подсудности в Экономический суд г. Душанбе. Судом района И.Сомони г. Душанбе в отсутствие ответчика без рассмотрения поступивших в суд возражений на исковое заявление, заявления о приостановлении рассмотрения дела до приглашения адвоката и ходатайства о передаче дела по подсудности в Экономический суд г. Душанбе было проведено судебное разбирательство. Решением суда района И.Сомони удовлетворены иски требования председателя района о прекращении права собственности указанного гражданина на здание – магазин, и его сносе. Юристом была подготовлена кассационная жалоба в кассационную коллегия суда г. Душанбе на решение суда района И.Сомони, также было составлено соответствующее заявление от имени гражданина на имя председателя г. Душанбе и президента РТ. Однако определением кассационной коллегии по гражданским делам суда г. Душанбе, решение суда первой инстанции оставлено без изменения, в удовлетворении кассационной жалобы отказано и одновременно дано разъяснение ответчику – гражданину, о котором идет речь, о том, что он имеет право на обращение в суд с иском об установлении соразмерной оценки по рыночным ценам сносимого строения. На второй день после вынесения указанного решения суда второй инстанции строение гражданина Республики Таджикистан было снесено.

## **XI. Право на образование**

**16 декабря 1966 года Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Данный документ был ратифицирован Таджикистаном в 1998 году.**

**Статья 13 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах гласит:** *«Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на образование...Начальное образование должно быть обязательным и бесплатным для всех; среднее образование в его различных формах, включая профессионально-техническое среднее образование, должно быть открыто и сделано доступным для всех путем принятия всех необходимых мер и, в частности, постепенного введения бесплатного образования; высшее образование должно быть сделано одинаково доступным для всех на основе способностей каждого путем принятия всех необходимых мер и, в частности, постепенного введения бесплатного образования...».*

### ***Общая ситуация***

В Таджикистане с 1 сентября 2010 года будет внедрено 10-летнее обязательное школьное образование, - заявил на ежегодном послании к парламенту страны президент РТ Эмомали Рахмон. Более того, по словам главы государства, с 2014 года должна быть внедрена новая система образования в стране, которая должна отвечать международным стандартам. «С сегодняшнего дня необходимо приложить усилия по возведению новых школ и новых учебных классов», - подчеркнул президент. Особый акцент он сделал на приоритете технического образования и развитии технических наук в стране в век новейших технологий и технического прогресса. Э. Рахмон поручил Академии наук РТ и министерству образования разработать необходимую стратегию по решению данного вопроса.

Министерство образования РТ, Национальное общество Красного Полумесяца Таджикистана и региональное представительство Международного Комитета Красного Креста (МККК) в Центральной Азии подписали договор о распространении знаний о международном гуманитарном праве (МГП) в средних общеобразовательных и высших учебных заведениях. По словам сотрудника по работе со средними образовательными учреждениями и по вопросам информационной деятельности в Таджикистане Муроджона Солиева, в соответствии с договором, Минобразования будет предпринимать меры по интеграции международного гуманитарного права в учебные программы и образовательные стандарты среднего и высшего образования, а также в соответствующие учебные и экзаменационные материалы. МККК и Национальное общество Красного Полумесяца Таджикистана будут содействовать этому процессу, осуществляя дополнительные образовательные мероприятия (семинары, конференции, конкурсы и т.п.). Кроме того, будет оказываться консультативное содействие специалистам министерства, вузам-партнерам (Российско-Таджикский Славянский Университет и Таджикский Национальный Университет) и институтам повышения квалификации педагогических кадров.

В начале 2009 года правительством Республики Таджикистан разработано и утверждено постановление «О создании государственного учреждения «Центр международных программ» в целях поддержки организованного приёма граждан РТ для обучения в вузах зарубежных стран по международной стипендии президента РТ. Как сообщил министр образования Абдуджаббор Рахмонов, на основании данного постановления разработаны и представлены проекты постановлений правительства РТ «Положение о международной стипендии президента РТ «Дурахшандагон», «Положение о республиканской комиссии по подготовке кадров за рубежом», а также правила по отбору кандидатов для обучения в зарубежных странах. «В этих целях из Президентского фонда в 2009 году выделено 5 млн. сомони. Студенты, согласно положению, по завершению обучения в вузах, должны проработать в течение 10 лет в государственных министерствах и ведомствах РТ, так как на их учебу выделены немалые средства. Тем временем, в 2008-2009 учебном году в зарубежные вузы по квоте Минобразования были направлены на учебу 842 студента.

### ***Проблемы в сфере образования***

Лишь 10% детей Таджикистана охвачены сегодня дошкольным образованием, сообщил министр образования РТ Абдуджаббор Рахмонов. По его словам, такая ситуация является одной из важных проблем сферы образования. По словам министра, многие районы и города в связи с отсутствием финансирования этих учреждений намереваются продать или используют эти помещения в других целях. Так, сообщил он, сегодня более 400 зданий бывших детских садов и яслей не используются по назначению. «В столице из-за дефицита ученических мест 10-12 таких учреждений используются под общеобразовательные учебные заведения», - сказал он. «Начиная с 2009 года, мы планируем применить практику Кыргызстана, где эти здания в селах и районах используются для проведения 2-х или 5-ти часовых занятий для детей дошкольного возраста, и уже подготовили положение о таких заведениях», - сообщил глава Минобразования. В настоящее время, по его словам, в 485 дошкольных образовательных учреждениях страны воспитываются 57,5 тыс. детей. По официальным данным, до 90-х годов в Таджикистане число этих заведений превышало 1 тыс.

Одной из основных причин слабого по качеству образования в Таджикистане, по мнению министра образования, является то, что вузы набирают студентов свыше положенной нормы. «В этой связи, при приеме в 2009 году были намного повышены договорные цены на обучение некоторым специальностям в вузах страны. Даная мера была предпринята, чтобы ректора вузов не принимали студентов свыше нормы, так как

идет большой поток желающих в договорные группы и некоторые ректора не могут воздержаться, и набирают большее число, чем положено», - сказал министр. В случае не искоренения подобных случаев Минобразования намерено через вмешательство прокуратуры аннулировать приказы ректоров о дополнительной норме зачисления студентов. Кроме того, он отметил, что на уровень качества образования влияет и тот факт, что во всех вузах страны сегодня работают лишь 489 докторов наук, в то время как каждый ВУЗ должен иметь в своем штате не менее 20 докторов.

Министр образования также сообщил о сокращении дефицита в педагогических кадрах в Таджикистане. По его словам, если нехватка учительских кадров в общеобразовательных учебных заведениях в 2006 году составляла 8 тыс. 881 учителей, то в 2008-2009 учебном году эта цифра снизилась до 3 тыс. 209. Министр отметил, что в текущем году на работу в школы из числа выпускников средних и высших специальных учебных заведений было отправлено 4 тыс. 705 человек, однако только 3 тыс. 158 (67,1%) из них прибыли на рабочие места. «После того, как Минобразования обратилось в суд, чтобы у 1 тыс. 547 выпускников, не явившихся на рабочие места, были взысканы средства, потраченные на их обучение, определенная часть выпускников все же прибыла на место по назначению», - подчеркнул Рахмонов. Далее министр отметил, что в системе образования РТ разработан новый Государственный общеобразовательный стандарт, который после согласования с другими министерствами был утвержден правительством страны. «Данный стандарт был принят в связи с тем, что прежний стандарт не соответствовал той реформе, которая на данный момент осуществляется в системе образования», - отметил министр. По его словам, новый общеобразовательный стандарт соответствует стандартам стран СНГ и регулирует деятельность всех общеобразовательных учебных заведений в стране.

В то же время, в 2009 году в Душанбе на уровне ЕврАзЭС были отмечены и обсуждены проблемы, которые негативно влияют на качество образования в школах страны. В частности, говорилось о том, что в Таджикистане не хватает ученических мест, из-за этого в некоторых школах введено трехсменное обучение. Рабочий день учителей значительно увеличился, и они пребывают в школах с восьми утра до шести вечера. Учителя работают на износ, что не может не сказываться на качестве образования. Другая проблема - дефицит учебников. Правительство обещает к 2010 году, который объявлен в республике Годом образования и технической культуры, обеспечить все учебные заведения книгами и библиотеками нового типа. Министр образования заверил: с 2010 года все институты и школы обеспечат компьютерами и современными пособиями для педагогов.

Представители политических партий указывают на то, что за прошедшие 10 лет система образования страны скатилась на самый низкий уровень за всю историю своего существования. «Проводимые ежегодно бесчисленные общественно-политические и государственные кампании, включая подписку на государственные периодические издания, тоже не обходятся без привлечения многочисленной армии преподавателей, студентов и учащихся, - сетуют представители Социал-демократической партии и Партии исламского возрождения Таджикистана. - А периодические проверки школ и вузов со стороны представителей местных органов власти и министерства образования направлены не столько на улучшение качества и эффективности системы управления школ, процесса обучения и воспитания, сколько на внедрение и понимание ими политики правительства и партии». Все это, по мнению представителей СДПТ и ПИВТ, отвлекает администрацию и учителей учебных заведений от выполнения их основных задач - преподавания и воспитания, а учащихся - от получения необходимых им для развития знаний и навыков. «Учитывая все это, мы предлагаем с целью совершенствования системы управления образования, учебных программ объявить следующие десять лет в Таджикистане «Десятилетием образования». Также с целью защиты чести, прав и обязанностей учителей и в целом работников образования, объявить систему образования вне политики, не

вовлекать работников образования в проведение политических кампаний, в частности, работу в избирательных округах и участках, а избирательные округа и участки, как в былые времена, создавать при домах», - предложили члены политических партий.

Бюджет сферы образования на 2010 год сокращен на 4% и составил 1 млрд. 68 млн. сомони. Как сообщил министр образования РТ Абдуджаббор Рахмонов, это связано с завершением двух больших проектов, реализуемых в области образования при поддержке Всемирного банка (реконструкция) и Азиатского банка развития (реформа). «Несмотря на это, мы должны устранить существующие проблемы в сфере и предпринять все меры, чтобы не возникали вопросы с финансированием», - сказал министр. Он напомнил, что сумма бюджета на сферу образования в 2009 году составляла 1 млрд. 140 млн. сомони.

В 2009 году министерство образования Таджикистана приняло жесткие меры по отношению к Университету инноваций и коммуникаций страны - запретило прием поступающих в этот ВУЗ. Свое решение чиновники объяснили тем, что университет своевременно не прошел аккредитацию и теперь не имеет права проводить набор абитуриентов. Преподаватели университета видят причину в другом: "Когда ученый совет ВУЗа вынес решение об освобождении от должности бывшего ректора университета Бобоева, он пообещал, что закроет университет, намекая на связи в министерстве". Вето распространяется на время вступительных экзаменов. Но с началом учебного года занятия в университете продолжатся. - Экономический суд города Душанбе своим определением от 30 июля 2009 года приостановил Приказ министра образования Республики Таджикистан от 23 июля 2009 года за №1450 «О запрещении принятия абитуриентов в учебном 2009-2010 гг. в Институт инновационных технологий и коммуникаций Таджикистана» на основе заявления, поступившего от администрации вышеуказанного института. «Администрация Института просит прощения у абитуриентов, которые забрали свои документы, и заявляет, что готова возобновить прием документов», - заявили в этом ВУЗе.

### ***Влияние принудительного труда на процесс образования***

В соответствии с Законом РТ «Об образовании» в образовательных учреждениях не допускается привлечение учащихся и воспитанников на сельскохозяйственные и иные работы, не связанные с учебным процессом. В предыдущие годы школьники и студенты активно привлекались к сбору хлопка во время хлопкоуборочного сезона, что, конечно же, негативно отражалось на качестве образования. В 2006 году президент Таджикистана издал указ, запрещающий использование детского труда на хлопковых полях. Министерство образования также издало приказ, запрещающий вовлекать детей в процесс сбора урожая. Президент Таджикистана Эмомали Рахмон повторил запрет использования труда студентов и школьников в хлопкоуборочной кампании, обращаясь с Посланием к парламенту страны 15 апреля в Душанбе. По словам главы государства, обществу необходимо обращать внимание на качество учебы подрастающего поколения, а не привлекать их к сельскохозяйственным работам. Глава государства призвал министерства сельского хозяйства, руководство хлопкосеющих районов сеять хлопок в том объеме, который будет возможно собрать силами тружеников села, без привлечения рабочей силы извне.

По совместной инициативе неправительственной организации «Молодежь и цивилизация» и Центра поддержки гражданского общества (ЦПГО) «Шахрванд» Куляба был проведен опрос среди 100 студентов. В своих ответах (анонимных) студенты допустили возможность принудительного труда в любой сфере, но особенно практика принудительного труда распространена среди студентов во время хлопкоуборочной кампании. Как показал опрос, студенты безропотно соглашались с практикой принудительного труда, и лишь 4 из 100 опрошенных попытались заявить о своем праве на учебу, но ничего этим не добились.

На вопрос «Как вы думаете, кто, прежде всего, должен способствовать предотвращению принудительного труда?», опрошенные студенты на первое место уверенно вывели президента страны, генеральную прокуратуру, министерство внутренних дел, образования, губернаторов, руководство вузов, фермеров и даже фьючеристов, собственных родителей, и только в самом конце – студентов, которых все указанные выше эксплуатируют. Ответ на данный вопрос не видится случайным. Гражданские права в Таджикистане, как и во многих странах бывшего Советского Союза, до сих пор носят характер вторичности. Живя при демократии, тем более, при народной демократии, как в Таджикистане, люди не научились требовать соблюдения своих демократических прав, а могут лишь жаловаться и просить. Так и здесь, отменят свыше принудительный труд, студенты согласятся, нет – также безропотно будут вместо учебы трудиться на полях.

Судить о проблеме использования детского труда может каждый, побывав на любом из рынков столицы или другого крупного города. Там буквально на каждом шагу к покупателям подходят дети в возрасте от 8 до 12 лет, назойливо предлагающие купить пакеты, приправы, зелень или предлагающие свою помощь в качестве носильщика сумок. Дети постарше, от 10 до 15 лет, имеют грузовые тележки, и отвозят на дом покупки солидных покупателей, в том числе и мешки с мукой, овощами и картофелем. Чаще всего это сельские ребята, недавно переехавшие в города приученные к тяжело му труду на полях. Об учебе они и не помышляют и поглощены зарабатыванием денег.

ЮНИСЕФ обращает внимание и на то, что почти четверть девочек в стране перестают ходить в школу после девятого класса. В результате всё больше детей рождаются в семьях, где у матерей нет полного среднего образования. Кроме того, более 90% детей не охвачены дошкольным образованием. Это ограничивает их возможности для развития и успешного участия в образовательном процессе. По данным программы МОТ-ИПЕК в Таджикистане, самый высокий процент детского труда зафиксирован в Горном Бадахшане - 28%, в Хатлоне - 15%, в Согдийской области - 12%, в районах республиканского подчинения - 8%, в Душанбе - 4%. Таковы данные исследования ЮНИСЕФ в области детского труда. Нельзя сказать, чтобы эта ситуация оставалась вовсе без внимания властей. Сотрудниками районных хукуматов (местные администрации) совместно с милицией проводятся рейды по базарам, задерживаются беспризорные или просто работающие дети. Детей опрашивают, проводят воспитательную беседу и отпускают. Далее помочь им власти не в силах, поскольку отсутствует система помощи. Большая часть работающих детей (63%) имеет лишь начальное образование, а среднее полное – лишь 4,3%. Есть среди них и дети, которые никогда не учились.

В 2009 году общественные организации Таджикистана отчитались перед членами Комитета ООН о ходе реализации Конвенции о правах ребенка в стране. В состав таджикской делегации вошли два представителя общественных организаций Таджикистана: «Бюро по правам человека и соблюдению законности» и «Насли Наврас». В состав делегации также вошли представители международных организаций - ЮНИСЕФ и Управления ООН по делам беженцев. Один из блоков Альтернативного доклада посвящен детскому принудительному труду на хлопковых полях, что является, по мнению представителей правозащитных организаций страны, одной из самых актуальных проблем. Примерный возраст детей, работающих на хлопковых полях, 12-18 лет, однако, по словам учителей некоторых школ, на уборку хлопка привлекались также дети, учащиеся во втором классе. Период работы на хлопковых полях - с сентября по декабрь. Во время сбора хлопка дети ограничены в своем праве на образование, поскольку целыми днями находятся на хлопковых полях. При опросе родителей и школьников выяснилось, что из-за сбора "белого золота" дети пропускают до 380 учебных часов в год. Некоторые из учеников из-за сбора хлопка отсутствовали на занятиях в течение одной трети учебного года. За отказ от работы детей запугивают двойками и исключением из школы.



В конце октября сеть местных НПО из 13 организаций опубликовала отчет, оценивающий приверженность Таджикистана Конвенции ООН по правам ребенка. Согласно этому отчету, на общий тоннаж урожая хлопка использовался детский труд до 40%.

Таким образом, несмотря на прямой запрет руководства страны привлекать школьников и студентов к сельскохозяйственным работам, использование их труда в сезон хлопковых работ продолжается. Результаты мониторинга «Содействие свободе детей от принудительного труда на хлопковых полях Таджикистана», проведенного ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» совместно с Ассоциацией молодых юристов «Ампаро» при поддержке Института Открытого Общества (OSI) – Нью-Йорк в ноябре 2009 года, также показали, что труд школьников на хлопковых полях продолжает использоваться. Мониторингом были охвачены РРП (Шахринав, Регар, Рудаки, Пахтаобод, Вахдат, Гиссар), Согдийская область (Зафарабадский, Аштский, Спитаменский, Гафуровский, Канибадамский, Джабборрасуловский и Матчинский районы) и Хатлонская область (Шаартузский, Кабадиянский, Н.Хусравский, Джиликульский, Кумсангирский районы).

Как показало наблюдение и опросы учителей, фермеров, школьников и их родителей, труд школьников на хлопковых полях используется в Шахринавском и Пахтаободском районе РРП, во всех охваченных мониторингом районах Хатлонской области и в 6-ти районах Согдийской области. В Согдийской области школьников не привлекали на сбор хлопка только в Матчинском районе, и то, по причине малого количества хлопка в этом районе. В некоторых случаях школьники собирали хлопок, оказывая помощь своим родителям-фермерам, но в большинстве случаев школьники выходили собирать хлопок по указанию директоров школ и председателей джамоатов и хукуматов районов. Все эти данные свидетельствуют об игнорировании Указа президента страны и приказа министерства образования местными властями.

## **ХII. Права ребенка**

**20 ноября 1989 года Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла Конвенцию ООН о правах ребенка, вступившую в силу 2 сентября 1990 года. Данная Конвенция была ратифицирована Таджикистаном в 1993 году.**

**В соответствии со ст. 1 и ст. 2 этой Конвенции:** *«Для целей настоящей Конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.*

*1. Государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья или рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств.*

*2. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации или наказания на основе статуса, деятельности, выражаемых взглядов или иных убеждений ребенка, родителей ребенка, законных опекунов или иных членов семьи».*

### ***Детский принудительный труд***

По данным программы Международной организации труда (МОТ)-ИПЕК в Таджикистане, самый высокий процент детского труда зафиксирован в Горном Бадахшане - 28%, Хатлоне - 15%, Согдийской области - 12%, районах республиканского подчинения - 8% и в Душанбе - 4%. Нельзя сказать, что данная ситуация оставалась вовсе без внимания властей. Сотрудниками районных хукуматов (местные администрации) совместно с

милицией проводятся рейды на рынках, задерживаются беспризорные или просто работающие дети. Детей опрашивают, проводят воспитательную беседу и отпускают. К сожалению, помочь им власти не в силах, поскольку отсутствует налаженная система помощи. Большая часть работающих детей (63%) имеет лишь начальное образование, среднее полное и того меньше - 4,3%. Есть среди них и дети, которые никогда не учились. Каждый третий ребенок работает на рынке больше установленного законом времени, мальчики – 5-6 часов, девочки - 5-7 часов в день. Примерно 95% девочек ответили, что они еще занимаются и домашним хозяйством: убирают, готовят, стирают, моют посуду, ходят за покупками, присматривают за младшими. В среднем на домашнюю работу мальчики тратят до 1,5, девочки – до 2,5 часов в день.

Принудительный детский труд на хлопковых полях также остается острой проблемой для страны. В начале 2009 года прокуратура Хатлонской области возбудила уголовное дело в отношении заместителя председателя Шахритуского района Гуландом Азимовой. Как сообщил старший помощник прокурора Хатлонской области по надзору за соблюдением законности в отношении несовершеннолетних Мирзо Фатулов, прокуратура области проверила исполнение норм закона страны «Об образовании» в Шахритуском районе и выявила факты привлечения школьников на уборку урожая. По его словам, по поручению зампреда района в джамоате Пахтаобод учащиеся 5-11 классов шести школ были привлечены к сбору хлопка с 5 сентября по 11 ноября 2008 г. Кроме того, за невыполнение данного поручения, по указанию Г. Азимовой, были освобождены от своих должностей директора трех школ района. По этим фактам прокуратура области возбудила уголовное дело в отношении Г. Азимовой по ст. 314 (злоупотребление должностными полномочиями) и 316 (превышение должностных полномочий) УК РТ, которое отправлено для предварительного расследования в прокуратуру Шахритуского района. Между тем, на коллегии прокуратуры Хатлонской области, состоявшейся 5 января, глава этого ведомства заявил о том, что факты нарушения закона РТ «Об образовании» выявлены также в Кубодиенском районе и городе Сарбанде.

Но, несмотря на предпринятые действия прокуратуры области по искоренению данного явления, учащихся средних общеобразовательных школ во время хлопковой страды, в период с сентября по ноябрь, продолжали вывозить на поля для сбора урожая. По словам представителей правозащитных организаций Хатлонской области, в 2009 году дети не вывозились на поля во время учебного процесса, а собирали урожай либо после уроков, либо в выходные дни.

В день дети собирали от 3 до 5 кг хлопка, а каждый класс за всю хлопковую страду должен был сдать по 100 кг хлопка. Во время работ детей не обеспечивали ни едой, ни питьевой водой. За свой труд учащимся было положено по 20-25 дирамов за 1 кг хлопка. Однако во многих школах детям не оплачивали их труд, ссылаясь на то, что эти деньги будут потрачены на нужды школы, но на какие именно, детям не уточнили.

По словам учащихся, в случае если они отказывались выходить на поле, учителя грозились исключить их из школы, а также били их по рукам указкой или пустыми пластиковыми бутылками.

К провинившимся учащимся применялись и другие виды наказания. Например, их заставляли складывать собранный хлопок на прицепы трактора. Родители, которые не разрешали своим детям собирать хлопок, должны были сдать за своего ребенка несколько килограммов хлопка, то есть им приходилось покупать урожай у фермеров. В таком случае к ребенку никаких претензий не предъявлялось.

Руководство школ в ходе беседы отмечало, что школьников никто не заставляет собирать хлопок, и они выходят собирать урожай добровольно, с целью оказания помощи фермерам или своим родителям. Аналогичная ситуация наблюдалась в Согдийской области и в некоторых районах республиканского подчинения.

О проблеме использования принудительного детского труда на хлопковых полях говорит и директор программы по искоренению наихудших форм детского труда (ИПЕК)

в Центральной Азии Ундра Сурен. Она сказала, что в регионе очень распространено использование детского труда, как следствие трудовой миграции, когда большая часть трудоспособного населения находится на заработках, и все эти проблемы существенны для Таджикистана. Вместе с тем, Сурен положительно отозвалась о тесном сотрудничестве правительства Таджикистана с программой МОТ ИПЕК по разработке национальной политики по искоренению детского труда в стране. Напомним, что реализация проектов ИПЕК в Центральной Азии началась в 2006 году. Она направлена, в основном, на повышение осведомленности и информированности в правительственных и неправительственных организациях, в общинах, среди родителей и детей о детском труде.

### *Детская безнадзорность и преступность*

В середине 2009 года в Таджикистане детская преступность сократилась на 17%, но проблема детской беспризорности осталась. В одной из специальных школ Душанбе, бывшие беспризорные дети, а их более 100, учатся жить по-новому, и среди них есть дети в возрасте 14-16 лет, которые не закончили даже первый класс. Сейчас они обучаются по индивидуальным планам. По данным международных организаций, более 7% детей школьного возраста не учатся в школах.

Как заявляют в министерстве внутренних дел, официальной статистики по беспризорным детям нет, как и нет данных, чем они занимаются. Представители правоохранительных органов призвали граждан принять посильное участие в профилактике детской преступности: пока не поздно, детей нужно возвращать в семью и школу. Но решить данную проблему можно только согласованными усилиями государства и общества.

1 августа 2008 года было принято решение правительства о соблюдении прав детей, согласно которому было утверждено "Положение о защите прав ребенка". Около половины детей, окончивших девятый класс, либо не желают, либо не могут продолжать учебу. Практика показывает, что 70% правонарушений среди несовершеннолетних совершается именно этими подростками, бросившими школу после девятого класса.

За семь месяцев текущего года в ходе проведения 179 рейдов и 12 операций в отделы милиции Согдийской области были доставлены 2 тыс. 104 несовершеннолетних, из них 701 - за бродяжничество, 147 - за попрошайничество, 41 - за попрошайничество посредством копчения исфанда (сухой травы), 105 - за доставку товаров на тележках, 157 - за торговлю в неустановленных местах, 184 - за сбор денег у клиентов маршрутных такси. Из всех доставленных 1 тыс. 620 детей учатся в школах и 34 - в профессиональных училищах северного Таджикистана, 319 - нигде не учатся.

Из 83 детей, совершивших преступления, 67 нарушили закон в той местности, где проживают. Практика показывает, что дети, которые работают или попрошайничают на рынках Худжанда, Исфары, Истаравшана, живут в Ганчинском, Зафарабадском, Айнинском районах. Задержанные дети признают, что возить тележки на рынках их вынуждает тяжелая жизнь, и на каждом рынке есть люди, которые собирают с работающих подростков дань: по три сомони в день за использование каждой тележки.

По мнению первого секретаря Коммунистической партии Таджикистана по Согдийской области Гуфронджона Рустамова, абсолютное большинство населения страны не имеет представления о Конвенции ООН по правам ребенка. Пришла пора ознакомить население с этим документом - через СМИ или во время встреч с населением. «Для этого необходимо создать рабочую группу из представителей политических партий и неправительственных общественных объединений», - добавил член Социалистической партии Таджикистана Ахмаджон Мансуров.

### *Торговля детьми*

Торговля детьми в Таджикистане приобретает угрожающие масштабы. Этой тревожной тенденции есть свое объяснение. Как говорят эксперты, причиной, подталкивающей женщин к подобного рода аморальным действиям, в первую очередь являются инфляция, низкая заработная плата, высокие цены на товары первой необходимости и безработица.

Купленных детей, в основном вывозят за границу с целью использования их в качестве рабов и сексуальной эксплуатации. Необходимо отметить, что торговля детьми как преступный бизнес все больше охватывает регионы республики. Наиболее частые случаи зарегистрированы в Хатлонской и Согдийской областях. Самое страшное, что матери и близкие родственники ребенка, заведомо зная о будущей судьбе своих малышей, собственноручно продают их.

Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) уже выразил сильное беспокойство масштабом существующей проблемы в Таджикистане. По информации данной международной организации, в связи с глобальным финансовым кризисом торговля людьми, в том числе, детьми в Таджикистане может приобрести угрожающие размеры. Расцвету торговли детьми способствует все возрастающее количество сирот и беспризорников. К примеру, международная организация "ORA-International", изучающая данную проблему у нас в стране, приводит вполне реальные факты. По информации директора организации Джеффри Полсона, официально в Таджикистане зарегистрировано более 15 тыс. детей-сирот, однако, в реальности их количество достигает 62 тыс.

Со слов сотрудника МВД Абдулфата Давлатова, сегодня переполнены колонии, интернаты и приемники-распределители, куда поступают несовершеннолетние правонарушители. Причем большинство малолетних преступников заражены туберкулезом или венерическими заболеваниями.

Но, несмотря на всю удручающую картину и тревогу местных и международных организаций по поводу масштабов торговли детьми, руководство страны не предпринимает конкретных мер. Некоторые чиновники даже заявляют, что случаи торговлей детьми в стране единичны и не имеют массового характера.

### ***Право на образование***

ЮНИСЕФ обращает внимание и на то, что почти четверть девочек в стране не посещают школу после девятого класса. В результате всё больше детей рождается в семьях, где у матерей нет полного среднего образования. Кроме того, более 90% детей не охвачены дошкольным образованием. Это ограничивает их возможности для развития и успешного участия в образовательном процессе.

К примеру, с проблемой доступа детей к образованию столкнулись жители Матчинского района Согдийской области. В ближайшее время тридцать детей, живущих на территории молочно-скотоводческой фермы джамоата Оббурдон Матчинского района, могут остаться вне образования. Хозяйство, в котором живут более трехсот человек, расположено в труднодоступном месте. Горная дорога, ведущая к молочной ферме, не ремонтировалась на протяжении восемнадцати лет, а об общественном транспорте люди вообще забыли. Поэтому единственному учителю школы приходится добираться до своих учеников пешком - одиннадцать километров ежедневно.

Сельский учитель рассказал, что в джамоате Оббурдон в течение одиннадцати лет вообще не было школы, и местные дети нигде не учились, поскольку ближайшая школа находится очень далеко от хозяйства. В прошлом году местный предприниматель Мирзозариф Хомидов хотел собственными силами отстроить школу, но натолкнулся на отказ местных властей.

По словам председателя Матчинского района Абдукарима Хикматова, на территории данной фермы нет богарных (неполивных) и пастбищных земель, где можно было бы разрешить строительство. Все местные земли относятся к категории орошаемых.

А по законам Таджикистана на орошаемых землях запрещено строительство любых зданий, включая школы и больницы.

Нельзя утверждать, что власти Таджикистана забыли об этом регионе, и не пытаются ему помочь. В 2008 году правительство утвердило программу социально-экономического развития Матчинского района до 2015 года, в рамках которой запланировано строительство новых объектов народного хозяйства. Решением председателя Согдийской области принята программа развития народного образования на 2009-2011 годы, согласно которой все образовательные учреждения, расположенные в частных домах и вагонах, будут перемещены в современные типовые школы.

### *Доступ детей с ограниченными возможностями к образованию*

В Душанбе 25 сентября 2009 г. состоялся круглый стол, где был презентован страновой отчет «Обзор национальной политики в области образования в Таджикистане. Учащиеся с особыми потребностями и ограниченными возможностями». Страновой отчет подготовлен в рамках проекта «Центрально-азиатская инициатива для детей со специальными образовательными нуждами», реализованного в Таджикистане совместно с Минобразования, Общественным фондом «Панорама», Институтом «Открытое Общество» Фонда Содействия и др.

В страновом отчете представлен анализ нормативно-правовой базы РТ в отношении детей с ограниченными возможностями, обзор системы образования для детей данной категории, анализируются проблемы, с которыми они сталкиваются, и факторы, соответствующие созданию инклюзивной системы образования; рекомендации, направленные на совершенствование законодательства и образовательной политики в отношении детей с ограниченными возможностями, улучшения качества предоставляемых им услуг, повышение роли гражданского общества в решении существующих проблем.

По мнению экспертов, страны Центральной Азии достигли существенного прогресса, как в экономике, так и в социальной сфере. Однако им так и не удалось устранить социальную изоляцию и стигматизацию детей с особыми потребностями. До сих пор широко распространено явление исключения таких детей из системы образования, при этом отсутствуют альтернативные формы обучения.

Школы-интернаты для слепых и слабовидящих в Таджикистане также испытывают дефицит учебных пособий и книг по системе Брайля. Сейчас образование таких детей строится либо на единичных экземплярах устаревших пособий, либо вовсе на книгах для людей с нормальным зрением. Учителя считают, что эта проблема должна решаться на правительственном уровне. Сегодня в обществе слепых республики зарегистрировано почти 1,5 тыс. детей школьного возраста, из них всего 380 имеют возможность учиться в специальных школах.

По словам сотрудника Реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями города Худжанда Светланы Абдуллаевой, ощущается необходимость в подготовке дефектологов-логопедов, сурдопедагогов, сурдопереводчиков, владеющих международным языком жестов. Как отметила специалист Управления образования Согдийской области Махина Усманова, в настоящее время в северном Таджикистане существуют четыре школы-интерната, в которых учатся 411 детей с ограниченными возможностями. С ними проводят занятия 84 учителя. «Даже если это так, то можно предположить, что более 4,5 тыс. детей с ограниченными возможностями не охвачены учебной, - отметил независимый эксперт Камари Ахрор. – Местным властям необходимо провести большую работу, чтобы найти этих детей и предоставить им возможность учиться».

В настоящее время в Согдийской области на учете состоят более 34 тыс. инвалидов, из них 21 тыс. – дети до 18 лет, а около 13,5 тыс. – инвалиды с детства. Около

4,5 тыс. – дети с врожденными патологиями, инвалиды первой группы, - говорит начальник Главного управления социальной защиты Согдийской области Нуруниссо Камилова. Всем инвалидам выдается пособие в размере 54 сомони (\$14). По решению главы области, ежегодно 258 детям выдается разовая помощь, предназначенная для приобретения медикаментов. Остальные льготы, существовавшие раньше, депутаты парламента аннулировали.

### **XIII. Права женщин**

**Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) была принята Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 года. Таджикистан ратифицировал данный международный документ 26 июня 1993 года.**

**Статья 3 этого документа гласит:** *«Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами».*

Конституция Таджикистана провозглашает равенство мужчин и женщин, но в реальности женщины имеют ограниченные возможности для реализации своих прав по сравнению с мужчинами. В период резкой смены общественной формации женщины оказались вытесненными из многих сфер общественной жизни: резко сократилось их трудовое участие, представительство в органах управления и политике, и, соответственно, резко снизился общественный статус женщины, ее участие в управлении государством.

Несмотря на ряд принятых правительством мер, в частности, издание Указа президента «О повышении роли женщин в обществе» и принятие Государственной программы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 гг.», положение женщин в обществе остаётся незавидным. Утеря социального статуса, экономическая дискриминация, насилие, безработица, проблемы со здоровьем, чрезмерная репродуктивная нагрузка стали уделом большинства женщин.

Результаты общественного мониторинга и оценки реализации Госпрограммы, проведенные коалицией «От равенства юридического – к равенству фактическому» показали, что гендерная политика правительства в целом уже сформирована, однако, отсутствует механизм ее исполнения, и поэтому многие из поставленных целей не достигнуты.

Беспокойство вызывает то, что в Таджикистане растет количество разводов. По словам председателя комитета по делам женщин и семьи при правительстве РТ Хайринисо Юсуфи, число бракоразводных процессов в Таджикистане увеличилось: с 5 тыс. 307 случаев в 2008 году до 5 тыс. 841 в 2009 году. Количество же бракосочетаний сократилось: в 2009 году было заключено 101 тыс. 392 браков, а в 2008 году обручальными кольцами обменялись 106 тыс. 590 новых пар.

«Основной причиной разводов является ранее замужество девушек», - отметила Юсуфи, напомнив, что по таджикскому законодательству, девушка может вступать в брак с 17 лет, а в исключительных случаях разрешено выходить замуж даже с 16 лет. В связи с этим, Юсуфи считает целесообразным увеличить брачный возраст невест в целях повышения уровня образованности девушек для создания полноценной здоровой семьи и сокращения числа бракоразводных процессов. Соответствующее предложение уже направлено в правительство.

По данным НПО Таджикистана, при разделе имущества женщине возвращается ее приданое, но даже при стаже семейной жизни свыше 10 лет она не получает никакой

недвижимости. Распространена практика, когда невесток не прописывают в доме мужа, а недвижимость и ценности оформляются на родителей мужа или других родственников. Находясь в тяжелом материальном и психологическом состоянии, женщины продолжают терпеть домашнее насилие или пытаются свести счёты с жизнью. Многие жители осознают и признают несправедливость существующей практики раздела имущества при разводе. Причина этого видится в отсутствии информации о государственных законах, нормах шариата по защите имущественных прав женщин в браке и разводе, существовании брачного договора. В связи с этим Комитет по делам женщин и семьи при правительстве РТ обратился к президенту с предложением о том, чтобы при заключении бракосочетания обязательно подписывался брачный контракт.

Одной из главных проблем также является то, что большое число таджикских мигрантов оседают в России, где несравненно лучшие социально-бытовые условия, более свободные нравы и есть возможность заработать. Зачастую они вступают в гражданский брак с местными жительницами и годами не возвращаются на родину, лишь изредка подавая о себе весточки или посылая деньги родителям или супруге.

Согласно исследованию «Брошенные жены таджикских трудовых мигрантов», проведенному в августе 2009 года Международной организацией по миграции (МОМ), около 40% уехавших мигрантов не оказывают материальной помощи своим оставленным женам. Конечно, иногда это небеспочвенно: согласно опросу, около 12% мигрантов не смогли найти работу, им вовремя не выплатили зарплату или же переводы просто не дошли до адресатов.

Оставшаяся часть мужчин регулярно присылает деньги, однако практически все женщины заявили, что их недостаточно для покрытия расходов на питание, одежду, лечение и образование детей. Поэтому оставшиеся на родине жены чаще всего имеют плохое здоровье из-за хронического недоедания и морально напряжены вследствие массы проблем, которые им приходится возложить на себя. Результат – подверженность депрессиям и суицидам.

Как правило, помощи им ждать неоткуда – пособия по многодетности, возрасту или инвалидности настолько мизерны (\$5-10), что зачастую их оформление стоит гораздо дороже, чем годовая сумма пособия. Только 4% женщин, согласно того же исследования МОМ, получают какие-либо льготы от государства. Еще ниже реальная помощь от международных и местных организаций, которая составляет всего 1%. В таких условиях женщинам остается надеяться только на помощь родственников, которые зачастую также находятся в сложном экономическом положении.

Другая тревожная тенденция – трудовые мигранты стали разводиться со своими женами, оставшимися дома, по мобильному телефону. По мнению председателя Комитета по делам женщин и семьи по Согдийской области Матлюбахон Саттаровой, это негативно влияет на положение женщин. По ее словам, случаев использования современных средств связи для оформления развода немного, однако из года в год их становится всё больше.

По данному вопросу работники Комитета проконсультировались с представителями Совета улемов (высший религиозный орган), которые сказали, что «талок» (мусульманский развод) по телефону можно дать, но при этом должен быть свидетель. Это отрицательно сказывается на положении женщин и ущемляет их права, ведь, когда заключается брак, необходимо согласие и присутствие обеих сторон и необходимо пройти ряд обязательных процедур.

Таким образом, налицо отрицательные последствия миграции: большинство семей страдают от разлуки, одинокие матери подвержены депрессии и суициду, плохому физическому здоровью, недоеданию. Часто после отъезда мужа его жена и дети подвергаются незаслуженным оскорблениям, физическому насилию со стороны родственников мужа. Трудоустроиться женщинам весьма непросто, поскольку многие из них не получили даже среднего образования. К тому же работа в Таджикистане столь

низкооплачиваема, что едва покрывает транспортные расходы на поездки на работу и обратно.

Председатель ассоциации «Женщины науки Таджикистана» Мухиба Якубова, затрагивая роль и положение женщины в Таджикистане, отметила, что в стране, к сожалению, «хромает» образовательная база, и подготовка кадров, в том числе и среди женщин, проводится не на должном уровне. «Сейчас в республике нет женщин на уровне министров. Они есть на уровне заместителей, какой-то процент женщин присутствует в парламенте, но их деятельность не видна. Может, работа наших женщин-парламентариев плохо освещается, а может они просто сидят и бездействуют», - отметила Якубова. Глава ассоциации «Женщины с университетским образованием» Гулджахон Бобосадыкова считает, что руководитель в любой отрасли должен быть, прежде всего, компетентным и профессионалом своего дела. По ее словам, практика показывает, что в республике, если женщине и доверяют министерский пост, то только в социальном секторе, минуя финансово-экономический, не говоря уже о силовых ведомствах. «В 1999 году был принят Указ президента РТ «О повышении роли женщин в обществе», после чего по стране прошла волна назначений женщин на различных уровнях. Были у нас женщины-министры образования, здравоохранения, но не было и нет женщин, возглавляющих финансово-экономический сектор. Это связано с тем, что у нас нет основы для подготовки женщин в сфере экономики и финансов, а это необходимо начинать еще в вузах», - пояснила Бобосадыкова.

По данным Комитета по делам женщин и семьи, на сегодняшний день в Таджикистане всего 15% ответственных постов в правительстве занимают женщины. Причем большая часть женщин (58%) задействованы в сфере здравоохранения, спорта и социальной защиты, и всего 24% женщин составляют госслужащие. Недостаточно представлены женщины и в политических партиях, и причиной этому являются слабое восприятие женщин-политиков в таджикском обществе, тенденция самодискриминации женщин, которые считают, что существуют такие преграды для их политической карьеры как менталитет народа и семейные устои.

В качестве направлений для достижения поставленных целей гражданское общество предлагает внесение изменений в Закон РТ «О выборах в Маджлиси Оли РТ», суть которых состоит в равном представительстве мужчин и женщин в составе избирательных комиссий всех уровней, уменьшении размера избирательного залога для кандидатов в депутаты. Предложено было также ввести в законодательство РТ понятие «мягкое квотирование», когда представительство каждого из полов составляет не менее 30%.

### ***Ситуация с насилием в отношении женщин***

Международная правозащитная организация Amnesty International опубликовала 24 ноября 2009 года доклад под названием «Насилие - проблема не только семьи: в Таджикистане женщины страдают от произвола», в котором рассказывается о физическом, психологическом и сексуальном насилии, с которым женщины сталкиваются дома. Авторы доклада призывают власти относиться к насилию как к преступлению, которым оно, по сути, является, а не отмахиваться, как от «внутрисемейного дела».

«В Таджикистане женщин в семье избивают, насилуют, подвергают жестокому обращению, однако отношение к этому властей, похоже, отражает отношение общества, когда считается, что женщина сама виновата в домашнем насилии. Власти видят свою миссию в том, чтобы выступать в роли посредника и сохранять семью, вместо того, чтобы защитить женщину и её права», - отметила эксперт Amnesty International по Таджикистану Андреа Штрассер-Каманьи.



Насилие над женщинами и особенно насилие в семье является распространённым явлением в Таджикистане. От трети до половины женщин регулярно подвергаются физическому, психологическому и сексуальному насилию со стороны мужей и их родни.

Зачастую таджикские женщины находятся в финансовой зависимости от родственников мужа. Как они рассказали Amnesty International, стоило им после свадьбы переступить порог дома мужа, как они сразу превращались в объект насилия не только со стороны мужей, но и их родни, в частности, свекровей, которые в своё время, будучи новобрачными, тоже сталкивались с жестоким обращением.

«К женщине относятся, как к прислуге или собственности семьи мужа. Ей не к кому обратиться, поскольку политика властей, которые стремятся примирять стороны, фактически ведёт лишь к укреплению неполноценности женщины. Многие женщины, столкнувшись дома с насилием и унижением, решают покончить с собой», - добавила Андреа Штрассер-Каманьи.

В стране недостаточно организаций, куда могли бы обратиться жертвы домашнего насилия. Большинство из них - это местные НПО, которые получают финансирование из зарубежных источников. Сотрудников милиции, судебных органов и медперсонал почти не учат тому, как действовать, когда они сталкиваются со случаями домашнего насилия. Первые шаги, предпринятые таджикским правительством для решения проблемы насилия в семье, оказались по большей части несостоятельными.

Несмотря на то, что Таджикистан ратифицировал соответствующие международные соглашения в области прав человека, он не выполняет своих международных обязательств по защите и реализации прав женщин.

Amnesty International призывает таджикские власти к тому, чтобы:

- предотвращать и преследовать в судебном порядке насилие над женщинами в семье, приняв действенные законы и создав общенациональную службу поддержки;
- провести общенациональную информационную кампанию по борьбе с незаконным вступлением в незарегистрированные, полигамные и ранние браки;
- устранить все препятствия на пути получения девочками образования и искоренить основополагающие причины, по которым те бросают школу.

На ежегодном совещании по человеческому измерению ОБСЕ в Варшаве председатель Комитета по делам женщин и семьи при правительстве РТ Хайринисо Юсуфи отметила, что Таджикистан ратифицировал практически все международные документы в отношении равенства прав мужчин и женщин, всех форм насилия против женщин и детей, и на этой основе создал свою, национальную правовую базу, обеспечивающую практические механизмы её имплементации, однако страна находится в постоянном поиске инновационных моделей разрешения проблем в этой области.

По её словам, при поддержке Детского правового центра Великобритании, ЮНИФЕМ и Еврокомиссии, при Комитете создан и работает проект «Служба поддержки девочек от 10 до 18 лет, подвергшихся насилию, жестокому обращению, трафику».

«С июля 2009 года заработал первый компонент проекта – открылся Центр поддержки девочек, и первые 6 девочек нашли здесь своё убежище, - отметила Юсуфи. – Предполагается реализация ещё 3 компонентов, через которые в предстоящие два года будет разработана стратегия развития службы поддержки девочек, создана сеть центров поддержки, обучен определённый контингент госслужащих и представителей гражданского общества».

Одним из предложений Х. Юсуфи по улучшению ситуации в этом направлении является создание проектов по оказанию помощи в правовом образовании населения, которое, по её мнению, по-прежнему остаётся недостаточно высоким. «Именно из-за низкого уровня знаний законов, правовых механизмов защиты себя, многие женщины рискуют быть подвергнутыми насилию», - подчеркнула она.

По информации советника по гендерным вопросам Центра ОБСЕ Грацеллы Пига, в Таджикистане за последние пять лет открыто 20 приютов для жертв домашнего насилия. Кроме того, при помощи Центра ОБСЕ были открыты женские ресурсные центры в Пенджикенте, Курган-Тюбе, Кулябе, Истаравшане и районах Гарм, Джиликуль, Джоми, Кумсангир, Кубодиён, Хуросон и Руми. Однако до настоящего времени не произошла институционализация кризисных центров и приютов, и отсутствует комплексная правовая структура по защите жертв домашнего насилия.

Между Комитетом по делам женщин и семьи при правительстве РТ и Детским правовым центром Великобритании был подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве на общую сумму 500 тыс. евро. Данный меморандум подписан в целях снижения роста насилия, трафика людей, улучшения правовой базы женщин и детей в стране. Меморандум направлен на реализацию Проекта усиления поддержки несовершеннолетних девушек, подверженных различным видам насилия. В рамках данного проекта предполагается подготовка стратегии поддержки несовершеннолетних трудновоспитуемых девушек, а также практическое содействие развитию действующей системе защиты ребенка. Комитет, в рамках реализации подписанного Меморандума, также планирует создать Республиканский кризисный центр для пострадавших от насилия девушек.

### ***Законодательство***

В Таджикистане действует закон «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», призванный обеспечить равноправие женщин и мужчин и отсутствие дискриминации. Анализ текущей ситуации в сфере гендерных отношений показывает, что положение закона пока слабо влияет на обеспечение фактического равноправия женщин и мужчин. В стране женщины по сравнению с мужчинами имеют ограниченный доступ к экономическим ресурсам, несмотря на преобладание женщин на сельскохозяйственных работах. Дехканскими хозяйствами, в основном, руководят мужчины, женщин на руководящих должностях мало. Они не имеют земли, хотя работают на хлопковых полях за мизерную плату, не догадываясь, что являются акционерами хозяйства. Эксперты отмечают, что для улучшения положения женщин в сельском хозяйстве необходимо внести изменения в Земельный кодекс страны, в котором интересы женщин практически не учтены.

В Душанбе состоялась презентация доклада специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин. Рабочий визит спецдокладчика профессора Якин Эртюрк состоялся в мае 2008 года, в рамках которого она провела встречи с членами правительства, представителями гражданского общества, агентств ООН и международных организаций, а также с религиозными лидерами и жертвами насилия, чтобы определить, какого рода нарушения в отношении женщин имеют место в Таджикистане, и как государство реагирует на данные нарушения.

Выводы, которые сделала Якин Эртюрк, были крайне критичными: она отметила, что данная проблема остро стоит в Таджикистане, и выразила удивление тем, что до настоящего времени в стране нет действенного механизма борьбы с насилием, и не принят закон о противодействии домашнему насилию.

Еще в 2007 году, на 37-ой сессии ООН в Комитете по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) было отмечено, что в Таджикистане отсутствуют механизмы защиты женщин, в том числе от семейного насилия, и были высказаны рекомендации, среди которых был и пункт о принятии закона против насилия. Однако у закона появилось немало противников его принятия, из числа высокопоставленных лиц, которые, прямо не оспаривая рекомендации Комитета ООН, и не отказываясь от их реализации, просто ничего не делают для его принятия, ссылаясь на

большие затраты госбюджета и необходимость проведения очередных экспертиз его текста.

В отчете спецдокладчика ООН сказано: «Хотя гендерное равенство гарантируется законом и политическим курсом страны, успехи, достигнутые в советский период, сошли на нет. Возрождение религиозных устоев и практик, нередко подкрепляемое религиозной риторикой, налагает дополнительное бремя на женщин... Необходимы срочные меры для решения проблемы весьма терпимого отношения общества к насилию и расширению прав и возможностей женщин обрести свободу от насилия».

В начале многостраничных рекомендаций указана необходимость принятия закона о социальной и правовой защите от насилия в семье, включая положения, касающиеся охранных и запретительных судебных приказов и обеспечения финансирования соответствующих госорганов.

В ходе круглого стола, на котором представляли отчет спецдокладчика ООН, был также презентован ответ правительства Таджикистана. Заместитель заведующего отделом конституционных прав граждан аппарата президента Навруз Самадов и юрист отдела Акрам Исомитдинов подробно рассказали о правовых аспектах равноправия женщин, закрепленных в законодательстве страны, специальных постановлениях, программах и указах президента о повышении роли женщин в обществе.

Однако участники круглого стола остались неудовлетворенными прозвучавшей информацией, отметив, что не на все поставленные в отчете вопросы спецдокладчика были даны ответы, в частности, о принимаемых срочных мерах и долгосрочных перспективах в борьбе против насилия.

Один за другим выступающие приводили доводы, указывающие на необходимость принятия закона о защите от насилия в семье, и хотели узнать о конкретном сроке его принятия. Однако представители аппарата президента отвечали уклончиво, сообщив лишь, что проект находится на стадии рассмотрения.

### ***Международные механизмы защиты прав женщин***

1 октября 2009 г. в Республиканском пресс-центре состоялась презентация буклета «Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в вопросах и ответах». Данное издание подготовлено и вышло в свет при финансовой поддержке офиса Женский Фонд Развития ООН в Содружестве Независимых Государств (ЮНИФЕМ СНГ) и Фонда ООН в области народонаселения.

Целью издания является повышение уровня осведомленности о правах женщин в рамках Конвенции, что реально будет способствовать улучшению положения женщин в Таджикистане. Сведения в буклете станут полезным ресурсным материалом для адвокатов в области прав женщин, государственных служащих, студентов, преподавателей, практиков и других лиц, изучающих права женщин. Права женщин являются правами человека, и успешного развития страны невозможно достичь в полной мере, если часть населения продолжает быть исключенной из равного представительства, не вовлеченной в политическую, социальную и экономическую деятельность.

Одним из шагов на пути к соблюдению прав женщин может стать ратификация факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Еще в сентябре 2000 года президент Таджикистана Эмомали Рахмон подписал данный протокол, но за прошедшие 9 лет он так и не был ратифицирован.

Представители гражданского общества решили ускорить процесс ратификации. В Душанбе состоялся круглый стол «Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин - дополнительный механизм обеспечения соблюдения прав женщин». Участие в нем приняли представители женских НПО Таджикистана, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека, Комитета по делам женщин и семьи и международных организаций.

Глава общественного фонда «Панорама» Татьяна Бозрикова сделала обзор существующих в Таджикистане механизмов защиты прав человека, и сообщила, что ратификация протокола может стать дополнительным механизмом защиты прав женщин, отметив, что Факультативный протокол не предоставляет новые права гражданам, но обеспечивает процедуры обращения по нарушениям прав человека, оговоренных в Конвенции и обеспечивает доступ женщин к защите на международном уровне.

Протокол - это правовой документ к Конвенции, который позволяет частным лицам в случае, когда все средства защиты на национальном уровне использованы, подавать жалобы в комитеты ООН против государства, и требовать компенсации в связи с нарушением их прав.

Директор Бюро по правам человека и соблюдению законности РТ Наргис Зокирова пояснила, что у граждан Таджикистана уже есть механизмы подачи жалоб в комитет ООН по гражданским и политическим правам. Женщины имеют возможность подавать жалобы по судебным и другим вопросам.

По ее мнению, ратификация протокола окажет содействие совершенствованию законодательства в области гендерного равенства и повышению уровня информированности общества о стандартах в области прав человека в связи с дискриминацией в отношении женщин. «Процедура подачи жалобы очень сложна, соблюсти ее рядовому жителю невозможно, и необходима специальная подготовка кадров», - отметила Н.Зокирова.

Сотрудница аппарата Уполномоченного по правам человека Раджабмо Бадриддинова поддержала идею ратификации факультативного протокола, заявив, что это было бы логическим продолжением начатой работы. Она сообщила, что в их структуре есть отдельный специалист, занимающийся гендерными вопросами, защищающий права женщин и детей.

«За три месяца работы к нам поступило 36 обращений женщин, но они не касались вопросов дискриминации. В большинстве - это жалобы на решения судебных органов и действия сотрудников правоохранительных органов, просьбы по имущественным вопросам», - отметила Бадриддинова.

Заведующий отделом конституционных прав граждан аппарата президента Изатулло Саидов также одобрил идею ратификации протокола, назвав его нужным инструментом в реализации прав женщин. В свою очередь, он сообщил, что в их отдел за первое полугодие 2009 года поступило 650 жалоб от женщин.

Наргис Азизова, глава Женского фонда ООН в Таджикистане, предложила сделать аналитическое заключение к Конвенции и разработать план действий по ратификации факультативного протокола.

Член Ассоциации НПО по борьбе с насилием в отношении женщин Алла Кувватова заявила, что на фоне нарастающего числа случаев насилия уже 8 лет тормозится принятие закона против семейного насилия. «Между тем, есть несоответствие в законах, и есть просто неработающие законы. Поэтому ратификация протокола крайне необходима», - считает она.

Участники круглого стола приняли решение объединить усилия и обратиться к президенту страны о важности и необходимости ратификации факультативного протокола, как дополнительного механизма защиты прав женщин.

#### **XIV. Права потребителей**<sup>13</sup>

**9 апреля 1985 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию по руководящим принципам для защиты интересов потребителей. Данный документ**

---

<sup>13</sup> Информация предоставлена Союзом потребителей Таджикистана

**ратификации не подлежит и носит рекомендательный характер для государственных участников.**

В 2009 году больших изменений в ситуации по защите прав потребителей в сравнении с предыдущими годами практически не наблюдалось, если не считать отдельных действий некоторых организаций. Защита прав потребителей не вышла на передний план процесса развития рыночных отношений в Таджикистане, тогда как эффективная, гибкая, доступная институциональная структура государственной и общественной защиты прав потребителей стала в развитых странах залогом развития конкуренции – главной движущей силой рынка.

Основополагающим институтом по защите прав потребителей со стороны государства по-прежнему является отдел по защите прав потребителей и контролю над рекламной деятельностью при министерстве экономического развития и торговли Республики Таджикистан. Однако штат данного отдела состоит из нескольких человек, что существенным образом ограничивает физические возможности по приему обращений потребителей, не говоря уже о возможностях представления их интересов в судебном и досудебном порядке. Данный отдел более или менее укомплектован в столице, в то время как в регионах ситуация намного хуже. Как результат, потребители не осведомлены о существовании данного института, или не имеют возможности воспользоваться его услугами. В отделе при министерстве нет юриста, что также является существенным ограничением для профессионального представления интересов потребителей.

По данным общественной организации «Союз потребителей Таджикистана», среди государственных организаций по защите прав и интересов потребителей наиболее существенную работу за истекший год проделало агентство «Таджикстандарт». Однако в функции агентства входит лишь узкий спектр вопросов по защите прав потребителей, а именно - обеспечение безопасности товаров, работ и услуг, ввозимых и производимых в Таджикистане. Деятельность агентства основана на предварительном контроле соответствия товаров, работ и услуг национальным стандартам Республики Таджикистан. Агентство имеет большой штат и сравнительно большую материально-техническую базу для своей работы. К типовым организациям по обеспечению безопасности товаров, работ и услуг можно отнести и подразделения санитарно-эпидемиологических органов, обеспечивающих безопасность в санитарном плане. Работа этих организаций также удовлетворительна.

Однако «дореформенный» характер контроля безопасности товаров, работ и услуг не является эффективным инструментом обеспечения безопасности товаров в силу следующих причин: физически проверка осуществляется до попадания товара, работы или услуги на рынок, путем присваивания сертификатов соответствия. Далее на рынке производится, в большинстве случаев, лишь проверка на наличие сертификата, а не на безопасность продаваемого товара. Развитые страны от дореформенного контроля отказались еще в середине прошлого века, так как такой контроль не позволяет проверять соответствие уже продаваемого товара на рынке. Перечень стандартов не всегда отражает весь спектр возможных товаров, часто не содержит норм безопасности; часто используются стандарты, разработанные в эпоху универсализации в советское время, которые не отражают реальных требований к безопасности.

Отдельно необходимо остановиться на таком важном элементе государственной защиты, как судебная защита. За истекший год было инициировано около 50 исков в суды городов Душанбе, Худжанд, Чкаловск. Все иски были инициированы исключительно «Союзом потребителей Таджикистана», одной из двух общественных организаций по защите прав потребителей в Таджикистане. Индивидуальные иски потребителей, иски государственных органов по защите прав потребителей за рассматриваемый период не были зарегистрированы вообще. Главная причина - отсутствие возможности у государственных органов, недостаточная правовая информированность самих

потребителей, равно как и отсутствие юридических навыков по предоставлению своих интересов в суде.

Отношение судей к поданным искам подчас крайне негативное. Более 20 исков «Союза потребителей Таджикистана» в отношении различных предпринимателей в связи нарушениями прав потребителей в городе Душанбе, определением суда не были допущены к рассмотрению вообще. При этом судьи по-своему интерпретируют нормы статьи 42 Закона «О защите прав потребителей» от 9 декабря 2004 года. Основываясь на данной статье, судьи вынесли определения, согласно которым «Союз потребителей Таджикистана», равно как и другая общественная организация по защите прав потребителей, не имеет права подавать иски в защиту прав индивидуальных потребителей. «Союз потребителей Таджикистана» обратился за официальным толкованием данной нормы в Маджлиси намояндагон Республики Таджикистан. В настоящее время ответ, полученный из парламента страны, который обосновывает законность требований Союза, представлен в соответствующие суды, однако ситуация в первичных судебных инстанциях в городе Душанбе не изменилась. Некоторые суды часто выносят определения о неправильной подведомственности поданных исков.

## **XV. Борьба с коррупцией**

**25 сентября 2006 года Республика Таджикистан подписала Конвенцию ООН против коррупции, которая была ратифицирована через полтора года, в апреле 2008 года, нижней палатой парламента.**

**В соответствии со статьей 5 Конвенции** *«Каждое Государство-участник, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, разрабатывает и осуществляет или проводит эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности».*

В начале 2009 года генеральный прокурор Таджикистана Бободжон Бобохонов неудовлетворительно оценил работу Агентства по финансовому контролю и борьбе с коррупцией республики в расследовании уголовных дел. В частности, он отметил, что дела расследуются некачественно, а проводимая следственная работа не удовлетворяет требования органов прокуратуры.

По словам Бобохонова, при расследовании, в уголовных делах не указана «сумма полученной взятки и отсутствуют вещественные доказательства». Он отметил, что при поступлении того или иного уголовного дела в органы прокуратуры после тщательного изучения выявляются имеющиеся «недостатки и упущения», соответственно дела возвращаются обратно в антикоррупционное ведомство на доследование.

Между тем, по мнению председателя Национальной ассоциации политологов Таджикистана Абдугани Мамадазимова, прозвучавшая критика генерального прокурора в адрес антикоррупционного ведомства, скорее всего, говорит о межведомственном конфликте интересов. По его словам, с первых же дней создания новой структуре были переданы полномочия, которыми до этого обладало упраздненное Управление по борьбе с коррупцией Генеральной прокуратуры. Таким образом, считает Мамадазимов, началось скрытое соперничество между двумя правоохранительными органами страны. В настоящее время в генеральной прокуратуре функционирует специальный отдел, который осуществляет надзор над деятельностью антикоррупционного агентства.

Агентство по госфинконтролю и борьбе с коррупцией в сентябре 2009 года отчиталось о результатах своей деятельности за 9 месяцев 2009 года. Так, Агентством проведены 892 ревизии и проверки в министерствах, ведомствах и других госорганах, в результате чего выявлен ущерб на общую сумму около 56 млн. сомони.

Как сообщил на пресс-конференции глава Агентства Фаттох Саидов, из этой суммы свыше 14 млн. составляют недостачи и присвоение государственных денежных средств и материальных ценностей, 29,2 млн. – незаконное расходование госсредств, 5,2 млн. – потери и порча денежных средств и материальных ценностей и 7,3 млн. сомони – сокрытие и неуплата налоговых платежей. «По результатам ревизий и проверок в следственные органы направлено 185 материалов на сумму нанесённого материального ущерба 26,9 млн. сомони. В ходе принятых мер по материалам ревизий и проверок 666 должностных и материально ответственных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 28 из них освобождены от занимаемых должностей», - отметил он.

Кроме того, по словам Саидова, проверки деятельности 69 частных компаний и предприятий выявили факты сокрытия ими от налогообложения более 11,8 млн. сомони. «Принятыми мерами из вышеуказанной суммы возмещено в бюджет государства 3,7 млн. сомони», - подчеркнул Саидов.

За 9 месяцев правоохранительными подразделениями Агентства по госфинконтролю и борьбе с коррупцией было выявлено 677 коррупционных преступлений, в том числе 115, связанных со взяточничеством, из которых 105 были совершены должностными лицами государственных структур. За совершение преступлений, связанных со взяточничеством, злоупотреблением служебным положением и присвоением государственной собственности, в отношении более чем 122 сотрудников органов госуправления, судов, правоохранительных и силовых структур, АКН, министерства обороны, органов землеустройства и архитектуры были возбуждены уголовные дела.

По словам Саидова, часть из них уже рассмотрена судами, и виновные получили предусмотренные законом наказания. Глава Агентства сообщил о последнем громком факте, связанном с коррупцией, в котором фигурирует сотрудник Генеральной прокуратуры РТ. Прокурор был задержан во время получения \$1 тыс. из требуемой суммы. В отношении сотрудника возбуждено уголовное дело по ст. 319 п.4 (получение взятки) УК РТ, ведётся расследование.

Между тем, международная организация Transparency International (ТИ) опубликовала очередной ежегодный доклад о глобальной коррупции, остающейся на протяжении многих лет одной из основных проблем развивающихся стран. По подсчетам экспертов ТИ, в прошлом году чиновники в разных странах присвоили не менее \$400 млрд. Самыми коррумпированными странами в докладе были названы Гаити и Бангладеш. Немного их опережают некоторые государства СНГ: Азербайджан, Грузия, Таджикистан и Туркмения. **Таджикистан на 158 месте из 180 по индексу восприятия коррупции.** Самой честной страной мира традиционно названа Финляндия. Несмотря на безрадостный тон доклада, в нем говорится и том, что международное сообщество предпринимает меры по борьбе с коррупцией. Около 2 тыс. компаний согласились работать в соответствии с антикоррупционными принципами ООН, а 66 металлургических, горнодобывающих и строительных компаний заявили на Всемирном экономическом форуме в Давосе о своей решимости бороться с коррупцией. Самые коррумпированные страны мира, по версии Transparency International, Бангладеш, Гаити, Нигерия, Чад, Бирма, Азербайджан, Парагвай, Ангола, Демократическая Республика Конго, Берег Слоновой Кости, Грузия, Индонезия, Таджикистан, Туркменистан.

Как отмечается в докладе, распространенном Госдепом США, законодательство Таджикистана предусматривает уголовное наказание за должностную коррупцию, но правительство эффективно не внедрило закон. Официальные лица вовлекались в коррупционные действия и оставались безнаказанными. Коррупция и nepotism оставались распространяющейся практикой на всех уровнях правительства. МВД, министерство юстиции, антикоррупционное агентство и генеральная прокуратура ответственны за расследование, арест и преследования в судебном порядке должностных коррупционеров. Генеральная прокуратура расследовала несколько дел, где в коррупции

уличены государственные чиновники, однако основное количество этих дел относится к чиновникам низшего либо среднего уровня и не включает чиновников высшего ранга. Многие наблюдатели обвиняют правительство в использовании антикоррупционного агентства в преследовании политических оппонентов и деловых конкурентов.

Другая проблема в том, что государственные бюджеты, в частности те, которые относятся к основным государственным предприятиям, не являются прозрачными. Несмотря на то, что парламент контролирует бюджет, на практике законодательный орган принимает бюджет практически без комментариев, хотя есть необъясненные и неопределенные затраты. Впервые министерства и государственные органы отчитались перед парламентом по реализации бюджета, но ни парламент, ни правительство не опубликовали отчет об этом.

Закон требует от правительственных чиновников предоставлять информацию по требованию журналистов. На практике правительство не обеспечивало свободный доступ к информации, а некоторые официальные лица игнорировали закон.

Таджикистан по уровню коррумпированности, согласно другому рейтингу стран с благоприятным бизнес-климатом, опубликованному журналом Forbes, находится на 11 месте среди 126 стран мира. По данным журнала, самой коррумпированной страной планеты является Чад. Второе, третье и четвертое места разделили Зимбабве, Камбоджа и Киргизия. Места с пятого по девятое заняли Бурунди, Гамбия, Венесуэла и Азербайджан. Замыкают Топ-12 рейтинга коррупции Кот д'Ивуар и Эквадор. Россия, вместе с Сирией, Бангладеш, Кенией и Казахстан заняли места с 13-го по 17-е. Украина поделила места с 20-го по 22-е с Пакистаном и Никарагуа. Молдавия и Армения поделили с Аргентиной места с 36-го по 38-е. Наиболее коррумпированной страной Восточной Европы, не считая бывших советских республик, оказалась Босния и Герцеговина, вместе с Алжиром, Лесото и Шри-Ланкой занявшая места с 47-го по 50-е. Грузия заняла 72-74 места вместе с Ганой и Сальвадором. Польша, Литва и Турция разделили 79-81 строчки.

## **При подготовке доклада были использованы следующие источники информации:**

- **Законы, исследования и отчеты:**

1. Конституция РТ
2. Международные документы по правам человека, принятые в рамках ООН
3. Послание Президента РТ Эмомали Рахмона Маджлиси Оли РТ от 15 апреля 2009 г.
4. Закон РТ «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», ч.1 ст.4
5. Замечания общего порядка, принятые Комитетом ООН по правам человека, Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитетом ООН по правам ребенка
6. Информация, предоставленная общественной организацией «Центр по правам человека»
7. Информация, предоставленная Союзом потребителей Таджикистана
8. Ежегодный отчет Amnesty International о Свободе вероисповедания. Отчет доступен на сайте: <http://thereport.amnesty.org/rus/regions/europe-and-central-asia/tajikistan>.
9. Доклад Amnesty International «Насилие - проблема не только семьи. В Таджикистане женщины страдают от произвола», Лондон, 2009 г.



10. Отчет по Семинару представителей гражданского общества по правам человека «Европейский Союз - Таджикистан». «Право на справедливое судопроизводство и независимость судебных органов», 27 августа 2009 г.
11. Выступление на семинаре представителей гражданского общества по правам человека «Право на справедливый суд и независимость судебных органов», Душанбе 10-11 июля 2009 г.
12. «Инструкция по делопроизводству в районном (городском) народном суде Таджикской ССР» от 01.06. 1973 г.
13. «Доступ к правосудию в аспекте оказания бесплатной юридической помощи», Бюро по правам человека и соблюдению законности, 2009 г.

- **Газеты:**

1. «Факты и комментарии»
2. «Народная газета»
3. «Бизнес и политика»
4. «События»
5. «Вечерний Душанбе»
6. «Курьер Таджикистана»
7. «Crime-инфо»
8. «Азия-плюс»
9. «Миллат»
10. «Начот»
11. «Тоҷикистон»
12. «Нигоҳ»
13. «Фараж»
14. «Садои Мардум»
15. «Джумхурият»
16. «Дайджест-пресс»
17. «Озодагон»

- **Ежедневная рассылка новостей - «Asia-plus», «Avesta»**

- **Интернет-сайты:**

- <http://www.hrt.tj>
- <http://www.centrasia.ru>;
- <http://regnum.ru>
- <http://ca-oasis.info>
- <http://www.khovar.tj>
- <http://lenta.ru>
- <http://www.ferghana.ru>
- <http://nansmit.tj>
- <http://www.asiaplus.tj>
- <http://www.vof.kg>
- <http://www.tajikngo.tj>
- <http://www.civil-taj.info>
- <http://www.un.org>

<http://sngnews.ru/>  
<http://tribun.tj/>  
<http://hrw.org/>  
<http://amnesty.org/>  
<http://www.penalreform.org/>  
<http://www.ca-news.org>  
<http://forum18.org>  
<http://stan.tv/>  
<http://www.bbc.co.uk/tajik/>  
<http://www.gazeta.tj>

## **Приложения**

### **Комитет ООН по правам человека в 2009 году вынес свои соображения по индивидуальным жалобам граждан Таджикистана**

В настоящее время Комитетом ООН по правам человека были зарегистрированы к рассмотрению 28 жалоб о нарушениях прав человека в соответствии с Факультативным Протоколом к МПГПП. **К концу 2009 года Комитетом было вынесено 21 решение о признании нарушений прав человека.** Основной проблемой все еще остается неисполнение государством соображений Комитета ООН по правам человека.

Информация предоставлена в сокращенном виде

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Девяносто седьмая сессия

12-30 октября 2009 года

### **СООБРАЖЕНИЯ**

#### **Сообщение № 1519/2006**

*Представлено :* г-ном Валерием Хостикоевым (адвокатом не представлен)

*Предполагаемая жертва:* автор сообщения

*Государство-участник:* Таджикистан

*Дата сообщения:* 18 августа 2006 года (первоначальное представление)

*Справочная документация:* решение Специального докладчика в соответствии с правилом 97, препровожденное государству-участнику 22 ноября 2006 года (в виде документа не издавалось)

*Дата принятия Соображений:* 22 октября 2009 года

*Тема сообщения:* Несправедливое судебное разбирательство

*Процедурные вопросы:* Отсутствуют

*Вопросы существа:* Пристрастность и необъективность судов

*Статьи Пакта:* 14(1); 14(3)

*Статья Факультативного протокола:* 2

22 октября 2009 года Комитет по правам человека утвердил прилагаемый текст в качестве Соображений Комитета в соответствии с пунктом 4 статьи 5 Факультативного протокола в отношении сообщения № 1519/2006.

В соответствии с фактами, представленными автором сообщения, в 1993 году автор был назначен генеральным директором тогда еще государственного спорткомплекса "Республиканский плавательный бассейн", который, по словам автора, был единственным плавательным бассейном олимпийского размера в Душанбе. По его словам, когда он приступил к своим функциям, комплекс был полностью разорен и не получал никаких дотаций из государственной казны. Чтобы его спасти, в 1997 году автор и работники комплекса провели переговоры с Госкомспортом и учредили акционерное общество АООТ "Республиканский плавательный бассейн". Компания была зарегистрирована в соответствии с положениями Закона о ценных бумагах, и члены рабочего коллектива стали владельцами 40% акций. Другие 60% остались в собственности государства через посредство Комитета по управлению государственным имуществом.

Согласно условиям соглашения, члены коллектива сразу оплатили 30% своих акций, а остальную часть должны были оплатить до 15 сентября 1998 года. Из-за существовавших на тот момент финансовых проблем и нестабильной ситуации в стране члены коллектива смогли оплатить все свои акции только в 2000 году.

22 июня 2005 года Генеральная прокуратура подала иск в Высший экономический суд Таджикистана, утверждая, что продажа 42% акций спорткомплекса была незаконной и что это нанесло большой ущерб государству. Автор утверждает, что его адвокаты просили суд разрешить ему и членам коллектива "ознакомиться с материалами дела" до принятия по нему решения, однако судья отклонил их просьбу, заявив, что они смогут это сделать, когда будут готовить апелляцию на судебное постановление.

17 августа 2005 года Высший экономический суд постановил, что приобретение всего пакета 1 акций компании было незаконным, и потребовал от сторон "вернуть все в исходное состояние". Автор утверждает, что суд фактически "копировал" требование обвинения в своем решении и проигнорировал все другие доказательства. Он обжаловал это решение в апелляционной коллегии Высшего экономического суда. Апелляционная коллегия отклонила его апелляцию (когда это произошло, не указывается). Затем автор обратился с апелляцией к пленуму Высшего экономического суда в рамках процедуры надзора, однако его обращение было отклонено.

Автор сообщения утверждает, что является жертвой нарушений Таджикистаном его прав, предусмотренных пунктами 1 и 3 b ) и d ) статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, то есть судебный процесс по его делу не отвечал основополагающим требованиям справедливого судебного разбирательства.

По мнению государства-участника, суд первой инстанции правильно сделал вывод о том, что продажа всего пакета акций спорткомплекса не имеет юридической силы. Такой вывод был сделан после тщательного и всеобъемлющего рассмотрения всех доказательств и являлся законным. По указанным причинам 17 октября 2005 года апелляционная инстанция Высшего экономического суда подтвердила решение суда первой инстанции. Данное решение было далее рассмотрено кассационной инстанцией Высшего экономического суда 12 декабря 2005 года и было вновь подтверждено.

Государство-участник в заключение утверждает, что все судебные решения по настоящему делу являются законными и обоснованными и что никакого нарушения прав автора не произошло.

Комитет отмечает, что государство-участник не опровергло эти конкретные утверждения, а ограничилось лишь заявлением о том, что все судебные решения по делу являются обоснованными и что никаких процессуальных нарушений не было. Комитет полагает, что в этих обстоятельствах и в отсутствие какой-либо иной информации, имеющей отношение к делу, утверждения автора следует считать достаточно весомыми. В обстоятельствах нынешнего дела представленные факты, которые не были опровергнуты государством-участником, свидетельствуют о том, что судебному процессу над автором был присущ ряд недостатков, которые вместе взятые, по мнению Комитета, равносильны нарушению основополагающих гарантий справедливого судебного разбирательства, таких как *равенство перед законом и справедливое слушание беспристрастным судом*. Комитет делает вывод о том, что права автора, предусмотренные пунктом 1 статьи 14, были тем самым нарушены.

С полным тестом данного документа на русском и английском языках можно ознакомиться, перейдя по следующей ссылке: <http://tb.ohchr.org/default.aspx?country=tj>

## СООБРАЖЕНИЯ

### Сообщение № 1401/2005

<i>Представлено:</i>	г-жой Надеждой Кирпо (не представлена адвокатом)
<i>Предполагаемая жертва:</i>	сын автора г-н Павел Кирпо
<i>Государство-участник:</i>	Таджикистан
<i>Дата сообщения:</i>	26 мая 2005 года (первоначальное представление)
<i>Справочная документация:</i>	решение Специального докладчика в соответствии с правилом 97 правил процедуры, препровожденное государству-участнику 2 июня 2005 года (в виде документа не издавалось)
<i>Дата принятия Соображений:</i>	27 октября 2009 года
<i>Тема сообщения:</i>	Незаконный арест; принуждение к даче признательных показаний с нанесением побоев и применением пыток в отсутствие адвоката.
<i>Процедурный вопрос:</i>	Степень обоснования утверждений.
<i>Вопросы существа:</i>	Пытки; принуждение к даче признательных показаний; хабеас корпус; право на защиту.
<i>Статьи Пакта:</i>	7; 9; 14, пункт 3 d) и g)
<i>Статьи Факультативного протокола:</i>	2

27 октября 2009 года Комитет по правам человека в соответствии с пунктом 4 статьи 5 Факультативного протокола принял прилагаемый текст в качестве соображений Комитета относительно сообщения № 1401/2005.

В соответствии с фактами, представленными автором сообщения, в 2000 году ее сын был принят на работу в Организацию Объединенных Наций в качестве помощника главы подразделения, занимающегося обслуживанием проектов в Таджикистане 1. 7 мая 2000 года он был арестован сотрудниками Министерства безопасности, как утверждается, во время попытки совершения им ограбления на сумму 100 000 долл. США в здании Организации Объединенных Наций в Душанбе. 17 января 2001 года Душанбинский городской суд приговорил его к отбыванию тюремного наказания сроком 15 лет с конфискацией имущества. 23 мая 2001 года Верховный суд утвердил приговор.

Согласно утверждениям автора, во время содержания под стражей в Министерстве безопасности ее сын подвергался жестоким избиениям и пыткам, заключавшимся в подаче электрического тока к различным частям его тела, с целью его принуждения к даче показаний. Его также избивали полицейскими дубинками и металлическими прутьями, вследствие чего у него были переломаны ребра и он говорил и передвигался с трудом. В суде адвокаты сына автора поднимали этот вопрос несколько раз, но эти жалобы были попросту проигнорированы.

Автор утверждает, что адвокат ее сына заявил в ходе судебного разбирательства ходатайство о незаконном задержании ее сына в течение 13 суток, но суд не выразил своего мнения о характере задержания, а лишь постановил, что период с 7 по 19 мая 2000 года 3 должен быть зачтен при расчете отбывания срока тюремного наказания ее сыном.

Кроме того, автор сообщает, что официальный арест ее сына 20 мая 2000 года был проведен на основании выданной 23 мая 2000 года санкции прокурора, а не решения суда. Она утверждает, что прокурор не является тем органом, который осуществляет полномочия судебной власти.

В июне 2005 года государству-участнику было предложено представить свои замечания по вопросам приемлемости и/или существования сообщения, а в октябре 2006 года, в марте 2008 года и в феврале 2009 года в этой связи ему были направлены напоминания. Комитет отмечает, что запрошенная информация не была получена. Комитет выражает сожаление в связи с непредставлением государством-участником какой-либо информации в отношении приемлемости или существования заявлений автора. Он напоминает, что в соответствии с Факультативным протоколом затрагиваемое государство-участник представляет письменные объяснения или заявления, разъясняющие этот вопрос, и любые меры, если таковые имели место, которые могли бы быть приняты этим государством. С учетом отсутствия ответа государства-участника утверждения автора следует считать достаточно весомыми в той степени, в какой они были надлежащим образом обоснованы.

Комитет по правам человека, действуя в соответствии с пунктом 4 статьи 5 Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, считает, что представленные ему факты свидетельствуют о нарушении статьи 7; пунктов 1–3 статьи 9; и пункта 3 г) статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

В соответствии с пунктом 3 а) статьи 2 Пакта государство-участник обязано предоставить сыну автора эффективное средство правовой защиты, включая возбуждение уголовного дела и проведение уголовного судопроизводства с целью установления ответственности за

жестокое обращение с сыном автора, предоставление надлежащего возмещения, в том числе выплату компенсации, и рассмотреть вопрос о проведении повторного суда в соответствии со всеми гарантиями, закрепленными в Пакте, или о его освобождении. Государство-участник также обязано не допускать аналогичные нарушения в будущем.

### **Особое мнение члена Комитета г-жи Рут Уэджвуд**

В рамках этого дела Таджикистан не прореагировал на четыре последовательных предложения, направленных государству-участнику в течение почти четырех лет, представить ответ на утверждения, согласно которым сотрудники службы государственной безопасности Таджикистана применяли пытки к бывшему сотруднику ООН, подозреваемому в попытке совершения ограбления, а таджикские суды отказались от проведения расследования по этому вопросу. Жалоба Комитету была направлена матерью предполагаемой жертвы. В этой связи я присоединяюсь к выводу моих коллег о том, что с учетом отсутствия ответа государства-участника утверждения автора следует считать достаточно весомыми для установления нарушения государством-участником статьи 7 и пункта 3 g) статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

С полным тестом данного документа на русском и английском языках можно ознакомиться, перейдя по следующей ссылке: <http://tb.ohchr.org/default.aspx?country=tj>