

Бюро по Правам Человека и Соблюдению Законности

***Ситуация с соблюдением Прав Человека в Таджикистане,
2007 год***

Подготовлено: Каримова Н.
Консультант: Бахриева Н.
Корректор: Бекаева Е.

Душанбе – 2008

Содержание:

Введение

I. Политические партии. Избирательные права

1. Введение

2. Политические партии

2.1 *Народно-демократическая партия Таджикистана (НДПТ)*

2.2 *Демократическая партия Таджикистана (ДПТ)*

2.3 *Социал-демократическая партия Таджикистана (СДПТ)*

2.4 *Партия исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ)*

2.5 *Партия «Национальное возрождение»*

2.6 *Другая информация*

2.7 *Запрещенные организации*

3. Довыборы в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ

II. Свобода от пыток

III. Право на справедливое судебное разбирательство

IV. Пенитенциарная система

V. Неприкосновенность частной и семейной жизни

VI. Свобода выражения мнений

VII. Свобода совести и вероисповедания

VIII. Свобода объединений

IX. Торговля людьми

X. Запрет принудительного труда

XI. Права трудящихся мигрантов

XII. Право на образование

XIII. Право на здоровье

XIV. Права ребенка

XV. Права женщин

XVI. Соблюдение прав человека во время призыва на военную службу

XVII. Уполномоченный по Правам Человека (Омбудсмен)

XVIII. Борьба с коррупцией

Введение

Ситуация с правами человека в Республике Таджикистан все еще остается сложной. Об этом свидетельствуют факты и конкретные случаи, приведенные в ежегодном докладе «Ситуация с соблюдением Прав Человека в Республике Таджикистан, 2007 год», подготовленное Бюро по правам человека и соблюдению законности. Доклад является итогом обобщения ежемесячных обзоров, посвященных соблюдению прав человека в Республике Таджикистан.

Прошедший 2007 год был ознаменован несколькими яркими событиями, которые стали предметом активного обсуждения в таджикской общественности. В 2007 году в стране было принято ряд законов, которые, по мнению независимых экспертов, представителей политических партий и гражданского общества ухудшают ситуацию с правами человека в стране.

Весной 2007 года в Таджикистане состоялись довыборы Маджлиси намояндагон (нижняя палата парламента) Маджлиси Оли РТ. Своих кандидатов на участие выдвинули ряд политических партий Таджикистана, в том числе и Партия Исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ). По мнению председателя ПИВТ Мухиддина Кабири, выборы прошли недемократично и в нарушение таджикского законодательства.

19 мая 2007 года вступил в силу новый Закон Республики Таджикистан «Об общественных объединениях». По мнению Международного Центра Некоммерческого Права, в целом, за небольшими исключениями, Закон не улучшил правовую среду для общественных организаций по сравнению с предыдущим Законом.

8 июня 2007 года был принят закон «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в Таджикистане». Согласно новому закону вводится жесткий лимит на число гостей на свадьбах, похоронах и других национальных обрядах и религиозных ритуалах. Представители ряда политических партий Таджикистана выступали против принятия данного закона. По их мнению, закон ущемляет конституционные права каждого гражданина.

Ситуация со свободой вероисповедания в стране в этот период начала постепенно ухудшаться, о чем свидетельствуют намерение государства принять закон «О свободе совести и религиозных объединений», ограничивающий права человека; запрет Министерством образования страны ношения хиджабов в общественных образовательных учреждениях, а также снос мусульманских мечетей.

Ситуация ухудшилась и в области свободы слова. В июле 2007 года в Уголовный кодекс РТ были введены изменения, которые устанавливают уголовную ответственность за клевету и оскорбление распространенных не только через традиционные СМИ, но также и сети Интернет. По данному поводу таджикскими журналистами было направлено открытое обращение на имя президента РТ Эмомали Рахмона с призывом отказаться от утверждения этого законопроекта. Тем не менее, несмотря на обращение журналистов, поправки в Уголовный кодекс были приняты.

В тоже время, наблюдаются и некоторые положительные моменты в области свободы слова. В ноябре 2007 года были подведены промежуточные итоги деятельности рабочей группы, созданной медиа-организациями страны по реформированию закона "О печати и других средствах массовой информации". Рабочая группа пришла к общему согласию по 8 поправкам к существующему закону.

В 2007 году президент Таджикистана Эмомали Рахмон выступает с инициативой об учреждении в стране национального института по правам человека. Летом 2007 года была создана государственная рабочая группа по созданию института уполномоченного по правам человека, в состав которой не вошли представители гражданского общества. 18 декабря 2007 года в Душанбе состоялась презентация законопроекта «Об уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан». Представители

гражданского общества получили доступ к законопроекту буквально за несколько дней до презентации. Некоторые положения законопроекта подверглись критике со стороны представителей гражданского общества.

По инициативе главы государства в 2007 году в республике создается Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, являющимся органом финансового контроля. Данный орган создан в целях расширения системы борьбы против правонарушений и преступлений коррупционного характера, устранения случаев дублирования функций и полномочий государственных органов управления, обеспечения прозрачности и совершенствования контрольно-ревизионной деятельности.

Администрация города Душанбе в 2007 году приступила к реализации генерального плана по застройке столицы, который был разработан ещё в 1983 году. Также, перестройки начались и в различных регионах Таджикистана. В течение 2007 года в судах города Душанбе рассматривались уголовные дела, связанные с принудительным выселением граждан из своих домов. По делам о выселении из жилого помещения связи с изъятием для государственных и общественных нужд на 2007 год практически нет ни одного судебного решения в пользу лиц, подвергнутых выселению.

I. Политические партии. Избирательные права

1. Введение

В 2007 году политическая ситуация в стране оставалась довольно стабильной. По сравнению с прошлым годом, со стороны государственной власти преследования граждан за политические убеждения не наблюдались.

На 2007 год в Таджикистане действовали 8 политических партий: Народно-демократическая партия Таджикистана (НДПТ), Демократическая партия Таджикистана (ДПТ), Социал-демократическая партия Таджикистана (СДПТ), Социалистическая партия Таджикистана, Партия исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ), Коммунистическая партия Таджикистана (КПТ), Аграрная партия Таджикистана (АПТ) и Партия экономического развития Таджикистана (ПЭРТ).

За 2007 год Министерством юстиции РТ ни одной политической партии зарегистрировано не было.

Наиболее активными партиями в течение года были СДПТ и ПИВТ, которые представляли свою альтернативную позицию по различным вопросам. Деятельность АПТ и ПЭРТ освещалась в СМИ меньше остальных партий. В течение года в рядах ДПТ наблюдались разногласия между фракциями Махмадрузи Искандарова и Сайиджафара Исмонова, однако, в итоге фракции объединились. СДПТ столкнулась с трудностями при регистрации партии в Министерстве юстиции РТ. У ПИВТ были проблемы с проведением встреч с активистами партии в регионах страны, поскольку местными властями был наложен запрет на проведение встреч.

В 2007 году в республике пять раз проводились довыборы в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ. На всех пяти выборах победу одержали представители НДПТ. По словам некоторых представителей политических партий, довыборы, прошедшие 1 апреля 2007 года, были недемократичными, в связи с чем некоторые партии отказались далее выдвигать своих кандидатов.

2. Политические партии

2.1 Народно-демократическая партия Таджикистана

НДПТ, председателем которой является президент РТ Эмомали Рахмон, является лидирующей партией в республике и занимает большинство мест в Парламенте. Партия одержала победу на всех довыборах в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ в 2007 году, что, в свою очередь, вызвало сомнение в справедливости результатов выборов у представителей других партий республики.

2.2 Демократическая партия Таджикистана

В начале 2007 года в рядах ДПТ наблюдались разногласия между фракциями Махмадрузи Искандарова и фракцией «Ватан» Масуда Собирова (образована в апреле 2006 года). Фракции судились в суде района Шохмансур города Душанбе за признание права председательствовать в партии, где суд признал легитимной ДПТ во главе с Масудом Собировым. Демократы фракции Искандарова посчитали вердикт суда несправедливым, однако это не помешало после раскола двум фракциям все же объединиться в интересах самой политической партии.

2.3 Социал-демократическая партия Таджикистана

В 2007 году у СДПТ наблюдались проблемы с регистрацией партии в Министерстве юстиции. Партия проходила регистрацию в связи с принятием нового Закона РТ «Об общественных объединениях» от 19 мая 2007 г. 4 апреля 2007 года Министерство юстиции обратилось с иском в Верховный Суд РТ, в котором требовало приостановить деятельность партии на шесть месяцев в связи с нарушением законодательства «О политических партиях». Претензии министерства сводились к тому, что СДПТ не доложила по итогам года о своем намерении продлить деятельность, не предоставила источники финансирования партии, и не опубликовала и не предоставила в Минюст финансовый отчет партии. Между тем, как заявил журналистам заместитель председателя партии Шокирджон Хакимов, все претензии Минюста были абсолютно необоснованны и все требуемые документы были предоставлены Минюсту, а финансовый отчет был опубликован в газете Asia-Plus. Ш.Хакимов расценил данные действия, как давление на партию со стороны Минюста и связал это с резкой позицией партии в отношении выборов президента РТ в 2006 году. Тем не менее, 24 апреля Министерство отозвало свой иск. По словам председателя СДПТ Рахматулло Зойирова, все претензии Минюста он смог опровергнуть в суде.

Партия в 2007 году вела достаточно активную политическую деятельность в республике. В частности, СДПТ разработала проект Альтернативной стратегии развития Таджикистана (АСРТ) и две концепции «О совершенствовании законодательной базы Таджикистана» и «О форме борьбы с организованной преступностью и коррупцией». АСРТ является альтернативой Национальной стратегии развития, разработанной правительством страны. По словам Р.Зойирова, Национальная стратегия развития ограничивается только развитием экономики, оставляя без внимания такие сферы, как принципы демократии и избирательной системы, изменения реформы административно-территориального устройства, политического плюрализма, а также здравоохранение и культуру. Он подчеркнул, что АСРТ на 60% основана на Национальной стратегии развития, но она предлагает совершенно противоположные выводы и предложения.

2.4 Партия Исламского Возрождения Таджикистана

В июне 2007 года рабочим планом руководства ПИВТ намечалось проведение серии встреч партийного руководства во главе с председателем партии и членом нижней палаты таджикского парламента Мухиддином Кабири с активистами в различных регионах Горно-Бадахшанской автономной области. Первые встречи были проведены в Ванджском и Рушанском районах ГБАО, и никаких препятствий со стороны местных властей не наблюдалось. Однако ПИВТ столкнулась с запретом властей Горно-Бадахшанской автономной области на проведение встреч в городе Хороге. Утром 10 июня, когда планировалось проведение встречи в Хороге, руководству ПИВТ было вручено письменное предписание областного прокурора с требованием не проводить данную встречу. Мухиддин Кабири направился к председателю области с тем, чтобы прояснить ситуацию. Но сотрудники охраны не впустили депутата парламента страны в здание областной администрации.

Политсоветом ПИВТ было отмечено, что действия местных властей указывают на имеющиеся различия в действиях центральных и региональных властей, что выражается в несогласованности по различным вопросам между руководителями ГБАО с центральными властями.

Следует отметить, что партия достаточно активно отстаивала свою позицию по вопросам запрета в Таджикистане ношения хиджабов в учебных заведениях и сноса мечетей. Также партия активно участвовала в процессе обсуждения Закона «О свободе совести и религиозных объединениях». Более того, ПИВТ предоставила на обсуждение свою альтернативную версию закона (более подробно вы можете прочитать в разделе Свобода совести и вероисповедания).

Партия продолжает выпускать свою еженедельную газету «Наджот», в которой отражается общественно-политическая ситуация страны, а также позиция ПИВТ по различным вопросам.

2.5 Партия «Национальное возрождение»

О создании и регистрации новой политической партии «Эҳёи милли» (Национальное возрождение) летом 2007 года в городе Москве было заявлено председателем общественной организации Народной лиги «Таджики» в Москве Кароматулло Шариповым. Однако, Управлением регистрации политических партий и общественных объединений Минюста РТ было отмечено, что партия может быть зарегистрирована Министерством юстиции Таджикистана только в том случае, если она будет действовать на территории республики. Согласно закону «О политических партиях», в течение трёх месяцев после государственной регистрации политическая партия должна иметь в большинстве областей, городов и районов первичные организации, что в данном случае является невозможным, поскольку нахождение партии предполагается в Москве. Между тем, за 2007 год Министерством юстиции РТ данная политическая партия не была зарегистрирована.

2.6 Другая информация

В феврале 2007 года главный редактор оппозиционной газеты «Чароги Руз» Дододжон Атовуллоев и оппозиционное движение Таджикистана «Ватандор» (Патриот) заявили о намерении потребовать от президента Эмомали Рахмона добровольной отставки в обмен на гарантии полной безопасности ему и членам его семьи. В случае отказа участники движения обещали устроить в Таджикистане «фиалковую революцию», выведя на улицы таджикских городов сотни тысяч своих сторонников. По данному поводу посольством Республики Таджикистан в Российской Федерации было распространено заявление, в котором говорилось, что заявление Д. Атовуллоева в Таджикистане воспринимается как заказной выпад, целью которого является введение в заблуждение

отечественной и зарубежной общественности в вопросе о действительном внутривнутриполитическом, экономическом и социальном положении в республике, а также, как попытка навязать иллюзорное представление о наличии какой-то новой оппозиционной силы, способной повлиять на ход политического развития страны. В отношении движения «Ватандор» посольство располагало сведениями, полностью опровергающими информацию о его существовании, поскольку не было какого-либо подтверждения регистрации данного движения ни в Российской Федерации, ни в странах СНГ и дальнего зарубежья. Следует отметить, что впоследствии Атовуллоевым и движением «Ватандор» ни к президенту Эмомали Рахмону, ни к правительству Республики Таджикистан никаких требований предъявлено не было.

2.7 Запрещенные организации

Генеральный прокурор Таджикистана Бободжон Бобохонов на пресс-конференции, которая состоялась 15 января 2007 года, отметил, что Верховный суд Таджикистана по представлению Генпрокуратуры страны признал десять организаций террористическими, деятельность которых на территории Таджикистана запрещена. Среди таких организаций числятся "Исламское Движение Узбекистана", "Аль-Каида", "Исламская партия Туркестана", "Харакати таблигот", "Созмони таблигот", партия "Тоджикистони озод" ("Свободный Таджикистан") и другие.

3. Довыборы в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ

В Таджикистане 11 февраля, 1 апреля, 20 мая, 8 июля, 16 декабря 2007 года проводились довыборы в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ.

На всех пяти выборах победу одержали представители НДПТ. По словам председателя ПИВТ Мухиддина Кабири, довыборы, прошедшие 1 апреля 2007 года, были недемократичными, поскольку два кандидата от партии не были включены в списки участковых комиссий. В связи с тем, что демократичность выборов подверглась сомнению, ДПТ отказалась участвовать в довыборах 16 декабря 2007 года.

Довыборы в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ - 11 февраля 2007 года

В связи с кадровыми перестановками в стране двое депутатов парламента Гайбулло Авзалов и Шукурджон Зухуров были назначены на руководящие посты, их полномочия как депутатов были прекращены. Поэтому на 11 февраля 2007 года были запланированы довыборы в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ в двух одномандатных округах. Своих кандидатов выдвинули Народно-демократическая партия и Партия исламского возрождения Таджикистана. Социалистическая партия, Демократическая, Социал-демократическая, Аграрная и Партия экономических реформ Таджикистана своих кандидатов не выдвигали. Победу на выборах одержали кандидаты от НДПТ. В голосовании в Восейском избирательном округе приняли участие более 82% избирателей. Там победу одержал кандидат от НДПТ Рахмон Умаров, который набрал почти 80% голосов. В Кабадиянском избирательном округе участвовали около 80% избирателей. Там также победа была одержана кандидатом от НДПТ Бадриддином Садриддиновым, который набрал 80% голосов от общего числа проголосовавших. Его оппонент Худойназар Тошкуватов – представитель от Партии исламского возрождения (ПИВТ) набрал 20% голосов.

Довыборы в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ – 1 апреля 2007 года

1 апреля 2007 года состоялись довыборы в нижнюю палату парламента, которые прошли в трех одномандатных избирательных округах – Кулябском, Хамадони и столичном районе Фирдавси. Своих кандидатов на участие выдвинули только две политические партии - Народно-демократическая партия и Партия исламского возрождения. От НДПТ по столичному району Фирдавси был выдвинут заместитель председателя Верховного суда Махмадали Ватанов, по Кулябскому округу - экс-глава МВД Хумдин Шарипов, и по Хамадонинскому округу - председатель местного хукумата Сафарали Гулов. От ПИВТ были выдвинуты: Саидибрагим Мухаммадназар - по Кулябу; Абдулкодыр Хасанпур - по району Хамадони и Умарали Хусайнов – по району Фирдавси г. Душанбе. Победа на выборах была одержана НДПТ. В округе Фирдавси более 90% избирателей проголосовали за кандидата от НДПТ Махмадали Ватанова. Выборы прошли безальтернативно, так как кандидат от ПИВТ Умарали Хусайнов 30 марта направил письмо в окружную избирательную комиссию и снял свою кандидатуру с довыборов в парламент.

По мнению председателя ПИВТ Мухиддина Кабири, выборы прошли недемократично и с нарушением таджикского законодательства. Им было отмечено, что представителей ПИВТ полностью исключили из списков участковых комиссий по двум округам – Кулябскому №37 и Фирдавси №1 (Душанбе), что и явилось основной причиной того, что кандидаты от этой партии Саидибрагим Назар и Умарали Хусайнов сняли свои кандидатуры за день до политического мероприятия. Партия обратилась с исковыми заявлениями в суды по поводу выявленных нарушений со стороны окружных избиркомов. Однако, по словам Кабири, заявления учтены не были, а решения были вынесены не в пользу партии. По избирательному округу №35 Хамадони право ПИВТ присутствовать в участковых комиссиях частично соблюдалось, поэтому кандидат от партии по этому округу Абдулкодыр Хасанпур решил продолжить политическую борьбу. Между тем, председателем Кулябского городского суда Асламом Холовым было подчеркнуто, что «искковое заявление ПИВТ было оставлено без рассмотрения из-за нарушений требований Гражданско-Процессуального кодекса РТ – в заявлении не были указаны конкретные адреса местонахождения истца и ответчика, к заявлению не были приложены: решение окружкома об отказе ввести представителей в состав избирательных комиссий и 2-й экземпляр заявления для вручения ответчику».

Довыборы в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ – 20 мая 2007 года

Очередные довыборы по двум избирательным округам Джамии и Яван в нижнюю палату парламента были назначены на 20 мая 2007 года. В выборах принимали участие три политические партии – правящая НДПТ, Аграрная партия Таджикистана (АПТ) и Партия экономических реформ Таджикистана (ПЭРТ). По Яванскому одномандатному избирательному округу №29 от НДПТ был выдвинут заместитель прокурора области Махмадамин Хисориев, от ПЭРТ – преподаватель транспортного института Рустам Назаров. По избирательному округу №28 Джамии – от НДПТ выдвинут экс-посол Таджикистана в Москве Сафар Сафаров, от Аграрной партии Таджикистана – заместитель председателя Джамии Немат Холмуродов. В Центральной избирательной комиссии было отмечено, что в Яванском избирательном округе изъявил желание участвовать в довыборах самовыдвиженец, однако он не был зарегистрирован в связи с нарушениями при сборе подписей.

Победа в очередной раз была одержана НДПТ. По одномандатному избирательному округу №28 Джамии за экс-заместителя генсека Шанхайской организации сотрудничества Сафара Сафарова, баллотировавшегося от НДПТ, проголосовало 92,5% избирателей. Всего в этом политическом мероприятии участвовали четыре кандидата.

Довыборы в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ – 8 июля 2007 года

Лидирующая НДПТ выдвигала своего кандидата Амирбека Махмадалиева для участия в очередных дополнительных выборах по Бохтарскому избирательному округу №27 в нижнюю палату парламента, назначенных на 8 июля 2007 года, где также одержала победу. За него было отдано более 94% (65 тыс. 756) голосов электората. В выборах участвовал также кандидат от Аграрной партии Таджикистана Абдусалом Мирзоев.

Довыборы в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ – 16 декабря 2007 года

16 декабря 2007 года в городе Кулябе (Хатлонская область) были назначены выборы депутата нижней палаты парламента РТ по Кулябскому избирательному округу № 37. На место депутата от НДПТ был выдвинут руководитель отдела правопорядка Исполнительного аппарата президента РТ Абдурахмон Азимов. От ДПТ был выдвинут руководитель Кулябского звена партии Амрохон Сафаров. Кулябской городской организацией ПИВТ было высказано намерение отказаться от участия в предстоящих парламентских выборах в случае, если ей не будет предоставлена гарантия, что члены партии будут представлены во всех участковых избирательных комиссиях. Кулябская организация КПТ, ссылаясь на неверие в справедливость и демократичность выборов, не стала выдвигать своего кандидата.

На выборах победу одержал представитель НДПТ Абдурахмон Азимов, за которого проголосовали 94,3% избирателей.

II. Свобода от пыток

Власти официально признают наличие проблемы пыток в Таджикистане. «С начала года в Таджикистане против 50 сотрудников правоохранительных органов возбуждены уголовные дела по фактам применения недозволенных методов расследования. Ежегодно более 100 сотрудников правоохранительных органов Таджикистана привлекаются к уголовной ответственности за применение к задержанным лицам недозволенных методов расследования», - об этом на пресс-конференции 13 июля заявил Генеральный прокурор Таджикистана. При этом заместитель министра внутренних дел отметил, что за первое полугодие 2007 года было зафиксировано всего два случая превышения должностных полномочий сотрудниками правоохранительных органов.

На практике не ведется конкретной статистики и учета фактов и случаев применения пыток в Таджикистане, и поэтому нет реальной информации о масштабе применяемых пыток, согласно которой возможно делать выводы и предлагать определенные конкретные предложения и рекомендации по соблюдению свободы от пыток. Законодательство страны предусматривает уголовную ответственность за применение пыток, но нет определенной и конкретной статьи в УК РТ за применение пыток. Введенное изменение в УК РТ, в статью 117 (Истязание), где в коротком примечании дано понятие пыток, было воспринято со стороны практикующих юристов положительно, так как это был шаг к реализации взятых на себя обязательств государства по гарантированию и защите свободы от пыток. То есть законодательство РТ предусматривает базовые гарантии пресечения пыток, но определение пыток является неполным в соответствии с международными нормами, в частности со ст. 1 Конвенции против пыток.

Надо отметить, что с момента принятия данного изменения в УК и по настоящее время нет информации о применении данной нормы в практике правоохранительных или

судебных органов в случаях применения пыток со стороны должностных лиц. Как и раньше, к должностным лицам, применившим пытки или другие виды плохого обращения, применяются: статья 354 Уголовного кодекса, которая предусматривает наказание за применение пыток лицом, производящим дознание, предварительное следствие или осуществляющим правосудие; и также статья 316 УК РТ (превышение должностных полномочий), которая предусматривает наказание за совершение должностным лицом преступления в виде действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций, либо охраняемых законом интересов общества или государства. Часть 3 данной статьи устанавливает наказание за совершение должностным лицом превышений своих полномочий путем применения насилия или угроз, а также путем применения оружия или других специальных средств.

Тем не менее, Таджикистан не поддерживает систематический подход к вопросам, связанным с обвинениями в применении пыток или лицами, применяющими пытки. Пытки воспринимаются как нечто, на что власти смотрят сквозь пальцы по причине пассивности отношения к этой проблеме и молчаливого согласия с идеей в целом, что дает чувство безнаказанности лицам, практикующим пытки. Жертв пыток лишают своевременного доступа к адвокатам или медицинскому освидетельствованию и посещениям членами их семей. На практике нет стандартных процедур направления жалоб или подачи судебных исков в отношении пыток. Зачастую жертвы боятся обращаться в правоохранительные органы, в суд, прокуратуру, службы внутреннего расследования, поскольку у лиц, подвергшихся пыткам, не остается надежды и веры в помощь со стороны государственных органов. Держа при себе все, что с ними произошло, так и не добившись восстановления своих прав, и радуясь самому освобождению из рук сотрудников правоохранительных органов, или же боясь повторения примененных методов недозволенного расследования в силу полученных угроз, жертвы пыток панически боятся куда-либо обращаться.

В 2007 году в правозащитные организации обращались с жалобами о жестоком отношении к заключенным с мест лишения свободы. Родственники и родные заключенных не знают, куда обратиться за помощью. Хотя существуют специальные государственные органы, занимающиеся надзором за соблюдением законов в закрытых учреждениях, они не верят в эффективность данных процедур. Комитет Красного Креста до сих пор также не имеет доступа к закрытым учреждениям.

В 2007 году Коалиция против пыток, в которую входили представители НПО, практикующих юристов и журналистов, провели кампанию по освещению случаев применения пыток, и регистрации/документирования жалоб на применение пыток. По результатам документирования случаев жестокого обращения можно сделать выводы, что распространенным видом жестокого обращения является физическое насилие: избивание дубинкой, руками и ногами по всем частям тела, электрошок, побои, изнасилование мужчин и др. Также применялись другие виды пыток и жестокого обращения: содержание инкоммуникадо, раздевание до нага, запугивание, оставление без пищи, (угроза расправой, в том числе над родственниками), подвешивание к потолку, избивание по голове, на которую предварительно положена книга. Практически во всех случаях пыток основной целью было получение признательных показаний. В большинстве случаев медицинская помощь пострадавшим не оказывалась, также не проводилось медицинское освидетельствование. Очень редко назначаются судебно-медицинские экспертизы, или же назначаются поздно, когда следы побоев исчезают. В основном жертвы пыток для защиты своих прав используют правовые методы. Самой распространенной мерой является обращение с жалобой в прокуратуру, большая часть жертв пыток не обращаются никуда, поскольку не верят в справедливое рассмотрение дела. Не всегда жертвы пыток выражают желание выйти с открытым обращением в СМИ, зачастую они боятся огласки того, что с ними произошло.

Международные механизмы защиты свободы от пыток

Все лица, находящиеся на территории Таджикистана, имеют право обращаться в Комитет ООН по правам человека с индивидуальной жалобой, в случае нарушения их гражданских и политических прав со стороны государства. На данный момент, Комитет по правам человека рассмотрел 10 индивидуальных жалоб от лиц, чьи права были нарушены в Таджикистане. В 2007 году Комитет рассмотрел две жалобы:

1. Ашуров против Таджикистана.
2. Каримов и Нусратов против Таджикистана.

В результате рассмотрения данных жалоб, Комитет признал нарушенными следующие права: право на жизнь, применение пыток, бесчеловечное или унижающее обращение или наказание; произвольный арест; право незамедлительно быть представленным перед судьей / должностным лицом, который уполномочен законом осуществлять судебную власть; беспристрастное слушание дела; беспристрастный орган правосудия; право на презумпцию невиновности; право незамедлительно быть проинформированным о выдвинутых обвинениях; право на достаточное время и благоприятные условия для подготовки защиты; право на допрос свидетелей; право не быть принужденным давать показания против себя или признать свою вину; право иметь копию обвинительного приговора.

В соответствии с нормами Международного Пакта о гражданских и политических правах Таджикистан обязан предоставить жертвам нарушения прав соответствующие средства правовой защиты, включая надлежащую компенсацию. Государство также обязано не допускать подобных нарушений в будущем. К сожалению, по данным решениям, также как и по 8 предыдущим, Таджикистан не предпринял никаких действий для восстановления нарушенных прав¹.

III. Право на справедливое судебное разбирательство

В любом демократическом обществе суды исполняют очень важную функцию контроля над исполнительной и законодательной властями, являясь основной институцией, в которой человек может защитить свои права. Однако все большее количество специалистов юриспруденции и рядовых граждан с большим сожалением отмечают, что судебная власть в Таджикистане достаточно слабо противостоит бесчисленным нарушениям прав человека, преступности и повсеместному распространению правового нигилизма, что она не является независимой и не способна самостоятельно принимать те или иные решения. Систему считают коррумпированной и зависимой от третьих сил.

Судебную власть и судей Таджикистана нельзя назвать независимыми по причинам несовершенства законодательства и низкого жизненного уровня судей со слабой материально-технической базой. По таджикскому законодательству, до сих пор Президент выдвигает и назначает судей, а также он уполномочен отстранять судей от должности.

По мнению представителей правозащитных НПО и адвокатов, судебная реформа зашла в тупик. Кажется, что очень много делается в данном направлении, однако идет констатация, что с каждым годом ситуация ухудшается. На практике, наблюдается все больше жалоб от граждан относительно неполучения защиты в судебных инстанциях.

Также тревожным является то, что санкции на арест все еще выдаются прокурорами, а не судьями, что в свою очередь противоречит международным стандартам справедливого судопроизводства.

¹ Полный текст сообщений вы можете найти на сайте <http://www.hrt.tj/tajun.htm>

Другой проблемой является реформирование системы адвокатуры. Как противовес, или как дополнительные возможности деятельности адвокатских коллегий, был создан институт частного адвоката поверенного, деятельность которых лицензируется министерством юстиции. Без каких-либо экзаменов, почти упрощенная система получения лицензии привела к увеличению количества адвокатов, но о качестве деятельности адвокатского корпуса, об их профессионализме никто не позаботился. Адвокаты, с помощью международных организаций, пытаются провести реформу адвокатуры, а государственные органы практически не принимают в этом участие, аргументируя это невмешательством в независимость адвокатуры. Следует отметить, что вопрос не только в законодательных закреплениях гарантии деятельности адвокатов, но и в принятии законов, которые гарантировали бы доступ к правосудию малоимущих граждан – закона, который бы регулировал оказание бесплатной юридической помощи.

23 июня 2007 года Президент Таджикистана Эмомали Рахмон подписал указ № 271 «О программе судебно-правовой реформы в РТ». Основной целью программы является укрепление судебной власти и судебной системы, повышение роли суда в защите прав, свобод и законных интересов граждан, государства, организаций и учреждений, обеспечение гарантии судебной защиты новых общественных отношений, усиления требований в отношении судебных кадров, повышения их знаний, опыта и ответственности.

Программой предусматривается принятие в новой редакции уголовно-процессуального (УПК), гражданско-процессуального (ГПК) кодексов, кодекса об экономическом судопроизводстве, а также кодекса об административных правонарушениях (КОАП). Также программа предусматривает разработку и представление проекта Конституционного закона РТ «О внесении изменений и дополнений в Конституционные законы РТ «О судах РТ» и «О Конституционном суде РТ»; представление проектов законов РТ «О третейских судах» и «Об исполнительном производстве»; разработку и представление материалов, связанных с переводом системы исполнительного производства от Высшего Экономического суда и Совета юстиции РТ Министерству юстиции РТ; создание судебных коллегий по административным и семейным делам.

Для реализации программы была образована рабочая группа под председательством советника Президента по правовой политике Содика Шохназарова.

В рамках данной программы были разработаны Гражданско-процессуальный кодекс и Кодекс об экономическом судопроизводстве.

19 декабря 2007 года члены Маджлиси Милли МО РТ поддержали законы РТ «О принятии и введении в действие Кодекса Республики Таджикистан об экономическом судопроизводстве», «О принятии и введении в действие Гражданского процессуального кодекса Республики Таджикистан», «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях».

Также в 2007 году были разработаны законопроекты «О третейских судах», «Об исполнительном производстве», а также Кодекс об административных правонарушениях. В 2008 году данные законопроекты будут переданы на рассмотрение Парламента Таджикистана.

На декабрь 2007 года проект Уголовно-процессуального Кодекса находился на стадии доработки. В 2007 году, к сожалению, проект УПК не был доступен общественности, и не было никакой возможности обсудить его, а по словам Содика Шохназарова, проект УПК будет представлен для общественного обсуждения в начале 2008 года. Несмотря на это, часть таджикских правозащитников считает, что с принятием нового УПК проблема независимости судебной власти полностью не решится. Необходимо проведение полной реформы судебно-правовой системы, которая должна включать в себя не только реформирование самой судебной системы, но и прокуратуры, адвокатуры, уголовно-исполнительной системы, а также Совета юстиции. Только

комплексное рассмотрение проблемы может дать такие результаты, когда можно будет говорить о существовании эффективных механизмов защиты прав человека.

Доступ к правосудию

В последнее время от адвокатов и граждан поступают сообщения о том, что со стороны судов допускаются многочисленные нарушения при приеме заявлений от граждан и во время рассмотрения гражданских дел².

Из бесед с адвокатами г.Худжанда, Б.Гафуровского района, Исфары выясняется, что граждане сталкиваются с затруднениями при подаче заявлений в суды, так как судьи под различными предлогами отказываются принимать заявления.

В некоторых судах заявления граждан не принимаются канцеляриями судов до тех пор, пока не получено разрешение («виза») председателя суда либо дежурного судьи. Таким образом, нарушается установленный в законе порядок принятия заявлений и происходит необоснованная задержка и волокита при принятии заявлений.

В отдельных районах Согдийской области иски и прочие заявления суды принимают только раз в неделю, хотя в судах висит информационная доска, на которой представлена информация о днях приёма судей.

Кроме того, если заявление процессуально неправильно оформлено, либо по каким-то иным причинам, судьи возвращают гражданам заявления и в устном порядке сообщают, что не будут рассматривать данное заявление по причине неправильного оформления, либо по причине того, что данный суд не компетентен рассмотреть это заявление. Согласно требованиям гражданско-процессуального законодательства, в данном случае суд обязан вынести письменное определение, что на практике не исполняется. Ситуация усугубляется тем, что по гражданским правоотношениям нет практики оказания юридической помощи “pro-bono”, что приводит к тому, что малоимущие граждане лишаются фактического доступа к правосудию. При отсутствии письменного определения суда у человека, во-первых, отсутствует возможность обжаловать это определение, а, во-вторых, отказы в принятии заявлений граждан в устном порядке могут затягиваться очень долго.

IV. Пенитенциарная система

По данным Управления исправительных дел Министерства юстиции (УИД МЮ) РТ, на территории страны расположено 14 исправительных учреждений, в том числе 1 женская колония и 6 СИЗО. В исправительных учреждениях Таджикистана находятся 9 тыс. осужденных, примерно 1000 осужденных больны туберкулезом и 90 ВИЧ/СПИД.

Как отметил заместитель начальника УИД МЮ РТ Назирмат Илолов, в 2007 году 36 осужденных умерли от болезней, в том числе от туберкулеза.

В Таджикистане государственные власти не отрицают проблем, существующих в пенитенциарной системе. Таким образом, по словам заместителя начальника по работе с личным составом спецконтингента УИД МЮ РТ, полковника Бахрома Абдулхакова, исправительные колонии Таджикистана не отвечают международным стандартам проживания осужденных в пенитенциарных учреждениях. На данный момент перед УИД стоит задача по пересмотру норм жилой площади для лиц, пожизненно осужденных. Сейчас, по словам Б.Абдулхакова, в исправительных учреждениях находятся несколько пожизненно осужденных. По закону их надо содержать отдельно от других осужденных, однако на данный момент в Таджикистане нет такого отдельного учреждения для пожизненно осужденных.

² Информация предоставлена Худжандским филиалом Бюро по правам человека и соблюдению законности

По мнению представителя ОБСЕ Паяма Фуруги, со стороны государственных властей Таджикистана, по улучшению содержания заключенных до сих пор никаких шагов предпринято не было. По его словам, тюрьмы Таджикистана были построены еще в 30-х годах прошлого столетия и на данный момент не соответствуют международным стандартам. По его данным, в одной камере содержатся по 20-30 человек.

Следует также отметить, что доступ в закрытые учреждения до сих пор является проблемой. Международное Движение Красного Креста вот уже в течение двух лет не имеет доступа в закрытые учреждения страны.

Тайное захоронение казненных лиц

В Таджикистане продолжают действовать нормы, нарушающие права казненных лиц и их родственников, иными словами в стране все еще существует практика тайного захоронения казненных.

Согласно пункту 3 статьи 221 кодекса исполнения уголовных наказаний РТ, после приведения смертного приговора в исполнение, тело осужденного родственникам не выдается и место захоронения не сообщается. Получается, что и после смерти человек продолжает нести наказание, которое распространяется и на его родственников. У родственников нет никакой возможности после смерти близкого человека посетить хотя бы его могилу и почтить его память.

Родственники осужденных, которых казнили до введения моратория на смертную казнь в 2004 году, на сегодняшний день так и не получили право узнать, где захоронено тело их близкого человека.

Практику тайного захоронения Таджикистан унаследовал со времен СССР, однако в настоящее время в некоторых странах бывшего Союза эта практика уже отменена.

На своей 88 сессии в 2006 году Комитет по правам человека ООН отметил, что обеспокоен по поводу имеющейся в его распоряжении информации о том, что в тех случаях, когда смертный приговор, вынесенный заключенным, приводится в исполнение, власти систематически не сообщают родственникам о дате казни и о месте захоронения казненных лиц. Такая практика является нарушением статьи 7 Международного пакта о гражданских и политических правах. По данному вопросу Комитет рекомендовал Таджикистану принять неотложные меры по уведомлению родственников о местах захоронения лиц, которые были казнены до объявления моратория.

По мнению таджикских правозащитников, уже сейчас настало время, когда можно разрешить близким осужденного перезахоронить его тело, что явилось бы очередным доказательством того, что для Таджикистана соблюдение прав человека стоит на первом месте, а права являются высшей ценностью.

Амнистия

В связи с 10-ой годовщиной подписания Соглашения об установлении мира и национального согласия в стране, в июне 2007 года был принят Закон «Об амнистии».

На декабрь 2007 года были амнистированы около 7,5 тыс. человек. Как сообщила начальник спецотдела УИД МЮ РТ Гулзора Тайгуншоева, из этого числа только из мест лишения свободы полностью были освобождены 1 тыс. 903 человека, из них 389 женщин, 22 несовершеннолетних, 26 лиц в возрасте старше 55 лет, 91 инвалид и больной туберкулезом, 72 участника ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и воинов-«афганцев», 32 иностранных гражданина и т.д.

Кроме того, были амнистированы 1 тыс. 230 человек, находящихся на учёте в инспекции исправительных работ УИД и получивших условные сроки, и 324 человека, содержащихся в СИЗО под предварительным заключением. В отношении ещё 4 тыс. человек была применена частичная амнистия – их сроки наказания были сокращены на

одну четверть.

В результате предыдущей амнистии в Таджикистане, объявленной в 2006 году в связи с 15-летием независимости страны, из исправительных учреждений на свободу вышли 6 тыс. 731 человек.

В соответствии с законом, от наказания в виде лишения свободы независимо от срока наказания, а также от наказаний, не связанных с лишением свободы, освобождались женщины; несовершеннолетние; мужчины старше 55 лет; инвалиды и больные туберкулезом; участники Великой Отечественной войны и боевых действий на территории других государств; лица, получившие увечья в результате аварии на Чернобыльской АЭС; иностранные граждане.

В отношении всех этих лиц также прекратилось расследование дел, находящихся в дознании, предварительном расследовании и не рассмотренных судами. Кроме того, были освобождены от наказания совершившие преступления по неосторожности и приговоренные к лишению свободы на срок до 10 лет включительно и к наказанию, не связанному с лишением свободы.

Следует отметить положение участников гражданского противостояния 1992-1997 гг. У здания Бюро ООН по содействию миростроительству (UNTOP) 23 июня 2007 года прошла акция протеста, в которой участвовали более 10 человек. Недовольство собравшихся было вызвано объявленной амнистией, точнее родственники заключенных участников гражданского противостояния выразили свое недовольство тем, что их дети и мужья не подпадают под амнистию.

Также в сентябре 2007 года бывшие сторонники Народного фронта и Объединенной Таджикской Оппозиции, участвовавшие в вооруженных конфликтах в 1992-1997 годах в РТ и отбывающие срок наказания в тюремных учреждениях Таджикистана, обратились с письмом к президенту страны Эмомали Рахмону, международным и правозащитным организациям. Авторы письма просили руководство страны и законодательную власть о том, чтобы был принят акт амнистии, включающий их освобождение или хотя бы уменьшение срока. Они также обратились к правозащитным и международным организациям с тем, чтобы те посодействовали принятию данного акта амнистии. Причиной просьбы о принятии данного рода закона является то, что все предыдущие амнистии никак не отразились на сроке отбывания ими наказания. В письме также подчеркивалось, что во время ведения предварительного следствия и до настоящего времени в местах лишения свободы к ним применяются пытки и негуманное обращение. В результате этого, как они отмечают сами, многие из них стали инвалидами.

V. Неприкосновенность частной и семейной жизни

8 июня 2007 года был принят закон «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в Таджикистане». Согласно новому закону, вводится жесткий лимит на число гостей на свадьбах, похоронах и других национальных обрядах и религиозных ритуалах. Например, количество гостей на свадьбе не должно превышать 150 человек. Сбор гостей на некоторые национальные обряды, например, «говордон» (качание 40-дневного ребенка в люльке) запрещен полностью. По словам властей страны главная цель нового закона – предотвратить излишние и ненужные расходы населения и таким образом способствовать снижению уровня бедности в стране.

Представители ряда политических партий Таджикистана выступали против принятия данного закона. По их мнению, закон ущемляет конституционные права каждого гражданина. По словам руководителя информационно-аналитического отдела ПИВТ Хикматулло Сайфуллозода, нет необходимости в упорядочении традиций, которые складывались годами. Тем более, упорядочение традиций и обрядов - не способ спасения народа от бедности. Как было отмечено Рахматулло Валиевым, заместителем

председателя Демократической партии Таджикистана, невозможно решить проблему низкого уровня жизни населения Таджикистана таким способом. Теми, кто проводит расточительные мероприятия не в соответствии со своими доходами, вообще должны заниматься соответствующие органы, в том числе Агентство по борьбе с коррупцией. Председатель Социал-демократической партии Рахматилло Зойиров также считает, что если человек «разбрасывает деньги, заработанные нечестным путем, пусть им занимаются соответствующие структуры, те же, кто заработал средства на семейные торжества честно, вправе распоряжаться ими по своему усмотрению».

Для реализации данного Закона было учреждено Управление по упорядочению традиций, торжеств и обрядов как структурное подразделение Исполнительного аппарата Президента РТ. Для реализации Закона при местных исполнительных органах государственной власти областей, городов, районов, джамоатах поселков и сел страны были созданы местные постоянные комиссии. В законе определены полномочия вышеуказанных структур, среди которых контролирование упорядочения традиций, торжеств и обрядов в соответствии с требованиями Закона «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в Таджикистане» и иными нормативными правовыми актами, а также разработка рекомендаций и практических инструкций для экономного проведения торжеств и обрядов.

Неприкосновенность жилища

Администрация города Душанбе в 2007 году приступила к реализации генерального плана по застройке столицы, который был разработан ещё в 1983 году. Также перестройки начались и в различных регионах Таджикистана.

В связи с этим, в последнее время в отдельных регионах Таджикистана (в частности, в Душанбе и в некоторых районах Согдийской области) по причине перестройки улиц, площадей, зданий, расширения дорог, изъятия земельных участков для государственных и общественных нужд, обострилась проблема выселений граждан (в том числе принудительных) из их жилых помещений. Эти помещения, как правило, принадлежат гражданам на праве личной собственности, но могут также находиться в ведении какого-либо иного жилищного фонда – государственного, общественного или жилищно-кооперативного. Старые и не очень старые дома сносятся, на их месте начинается строительство новых объектов. Граждане выселяются из этих домов и переселяются в другие дома и квартиры, зачастую находящиеся в отдаленной от предыдущего места проживания местности, и не всегда соответствующие по условиям проживания прежнему жилью.

Следует отметить, что за это время резко возросло число обращений граждан республики в юридические консультации по вопросам законности их выселений из жилых помещений. Например, жители Душанбе встревожены планами столичных властей об изменении облика города.

В целом, ситуация с выселением граждан из жилых помещений остаётся неблагоприятной, существуют нарушения основных прав граждан, таких как право на защиту, право на обжалование решений должностных лиц, получение информации, и доступ к правосудию.

Генплан по застройке Душанбе

Администрация города Душанбе в этом году приступила к реализации Генерального плана по застройке столицы, который был разработан ещё в 1983 году под руководством архитектора В. А. Бугаева, однако по причинам экономического характера реализовать его не удалось. Срок реализации Генплана истек в декабре 2005 года, однако в январе 2006 года постановлением Правительства РТ он был продлён до 2030 года. Как

сообщил журналистам Директор агентства по строительству и архитектуре Таджикистана Абдували Комилов, Генеральный план города Душанбе будет доработан полностью с учетом его корректировки до сентября 2009 года. По его словам, корректировка коснется транспортной схемы, электро- и газоснабжения, а также коммуникационной части генплана. Генплан столицы будет рассчитан на проживание в Душанбе 1 млн. человек.

Как сообщил главный архитектор столицы Бахром Иззатов, Душанбе теперь разделён на три «кольца». В первое кольцо вошли улицы: Каримова, Хайяма, Турсунзаде, Лахути, Айни, левый берег Душанбинки; во второе кольцо: Каримова, Гафурова, Расулова, Набиева, Джамии, Кахарова, Фучика, Титова, Дониша, проспект «Дружбы народов», Бадахшанская, Захматабад, Турсунзаде; в третье кольцо: территория пригородов до границ районов Рудаки, Гиссар, Варзоб, Вахдат (вплоть до ворот города Душанбе).

Реализация Генплана разбита на этапы, каждый из которых будет охватывать пятилетний срок развития города до 2030 года. Это подготовительный этап – изготовление геоподосновы, сбор и анализ исходных данных; 2007–2008 годы – разработка вариантов территориального развития и структуры города; 2008-2010 годы – непосредственная разработка Генплана; 2011-2015 годы – первый этап его реализации; 2016-2020 годы – второй этап реализации; 2021-2025 годы – третий этап реализации; 2026-2030 годы – заключительный этап.

19 марта 2007 года на контрольном совещании мэр города Душанбе Махмадсаид Убайдуллаев отметил, что реализация Генплана будет осуществляться в рамках действующего в РТ законодательства, и права граждан на жилье и законодательство нарушаться не будут. Однако, как показала практика, при принудительных выселениях граждан имели место нарушения прав граждан, таких как право на доступ к информации, доступ к правосудию, право на равноценное жилое помещение и т.д.

Принудительные выселения граждан

В конце мая 2007 года группа жителей ул. Ш.Руставелли начала обращаться в юридические приемные с просьбой о предоставлении правовой помощи. Проблемы у жителей этой улицы начались после того, как 10 марта 2007 года мэрия приступила к реализации решения (160 от 09.03.2007) председателя города Душанбе Махмадсаида Убайдуллаева о строительстве на месте бывшего кафе «Бадахшан» столичного дворца молодежи. К концу 2007 года были снесены 14 индивидуальных домов по ул. Ш.Руставелли.

Горожане отмечали тот факт, что представители городского хукумата, не соблюдая права жителей и законы государства, «выбрасывают людей с обжитых мест на голую землю поселка «Ховарон», расположенного на 9 километре автодороги Душанбе-Вахдат, без какой-либо компенсации». Как отметил Председатель Социал-демократической партии Таджикистана Рахматилло Зойиров, хукумат из-за отсутствия средств на реализацию Генплана и снос жилого фонда заставляет жителей делать это за собственные деньги, обосновывая это тем, что стройматериалы они могут забрать с собой для строительства нового жилья. Жители первого кольца живут в престижном районе, но потом у них отбирают их дома и предлагают перебраться на Восточные холмы, причем предлагают забрать все то, что осталось от их бывшего жилья для того, чтобы возвести себе жилье на трех сотках в неблагополучном районе. По словам Р. Зойирова, здесь вообще не действует принцип возмещения, который должен выполняться по закону.

Ещё в 1983 году территория Восточных холмов была разбита на 5540 участков и распределена для строительства частным пользователям земли. Площадь этого поселка составляет 484 гектара. Однако с тех пор там построено всего несколько десятков домов, поскольку лессовый грунт местности слишком неустойчив.

Судебные разбирательства, связанные с выселением граждан

В течение 2007 года в судах города Душанбе рассматривались уголовные дела, связанные с принудительным выселением граждан из своих домов.

По делам о выселении из жилого помещения в связи с изъятием для государственных и общественных нужд на 2007 год практически нет ни одного судебного решения в пользу лиц, подвергнутых выселению. Исследуемая практика показала, что суды всё чаще руководствуются доводами, представленными со стороны исполнительных органов власти, и не учитывают мнения, материальное положение, льготы, которыми обладают граждане.

В ходе суда ответчики (выселяемые граждане) неоднократно просили создать комиссию для оформления оценки их жилых помещений, однако суд в этом им отказывал.

В делах данной категории (выселение из жилых помещений) адвокаты участвуют не охотно. По словам одного из членов Республиканской Коллегии адвокатов, «результат по данной категории дел predetermined заранее, и у адвокатов нет мотивации участвовать в них».

Уголовное дело в отношении Амирова Б.Д.

По словам Амирова Бободжона Донаевича, его семью насильно пытались выселить из общежития, расположенного по адресу г. Душанбе, проспект Борбад 50, кв.16. Как выяснилось, есть решение суда района Сино, в котором сказано, что он должен освободить занятые им помещения. 23 октября 2007 г. судебные исполнители суда района Фирдавси совместно с ОВД района, пожарный наряд и мед. службы прибыли по его адресу проживания. Не дожидаясь, пока Амиров Б.Д. покинет своё жилище, туда вломилась представители правоохранительных органов и стали избивать его семью. Амиров, оказывая сопротивление, ранил ножом одного из милиционеров, в результате чего в отношении него было возбуждено уголовное дело.

3 ноября 2007 года в суде района Фирдавси начался судебный процесс по уголовному делу в отношении Амирова Б., где ему инкриминировались следующие преступления в соответствии с УК РТ: п.2, 3 ст.237, ч.2 ст.328 (Применение насилия в отношении представителя власти), ч.1 ст.330 (Оскорбление представителя власти).

В ходе процесса со стороны судьи и прокурора наблюдалась односторонность, необъективность в рассмотрении дела, попытки оказания давления на свидетелей стороны защиты, изучению доказательств.

16 декабря 2007г адвокатом Амирова Б. были поданы заявления об имевших место нарушениях со стороны суда, судебных исполнителей, участковых милиционеров района Фирдавси в Совет Юстиции РТ и в Агентство по борьбе с коррупцией и финансовому контролю. По факту привлечения судебных исполнителей и участковых милиционеров района Фирдавси, как в ходе процесса, так и в жалобах в Генеральную Прокуратуру РТ и прокуратуру района Фирдавси неоднократно ставился вопрос о возбуждении уголовного дела по факту превышения должностных полномочий со стороны вышеуказанных лиц. Однако, пока официальной реакции и ответов по этому поводу не последовало.

В конце 2007 года уголовное дело в отношении Амирова Б. было приостановлено на неопределённое время.

Уголовное дело в отношении Майтдиновой Г.

14 декабря 2007 года в суде района Сино города Душанбе начался судебный процесс по уголовному делу в отношении гражданки Республики Таджикистан, являющейся доктором исторических наук, профессором Российско-Таджикского (Славянского) университета (РТСУ), директором Центра геополитических исследований РТСУ Гузель Майтдиновой.

Между Майтдиновой и судебными исполнителями суда района И.Сомони г. Душанбе произошёл конфликт в ходе исполнения решения суда И. Сомони от 14.06.2007, в результате которого действия Майтдиновой по защите своих жилищных прав прокуратурой района И.Сомони были расценены как преступления, предусмотренные Уголовным кодексом РТ. Ей были предъявлены обвинения по: ч.1 ст. 328 (Применение насилия в отношении представителя власти), ч.1 ст. 330 (Оскорбление представителя власти), ч. 3 ст. 356 (Угроза или насилие в связи с осуществлением правосудия или производством дознания либо предварительного следствия) Уголовного Кодекса РТ.

Судебное разбирательство по данному делу закончилось в конце декабря 2007 года. Суд района Сино города Душанбе приговорил Г. Майтдинову к пяти годам лишения свободы условно, с отсрочкой исполнения приговора сроком на три года.

Решение о сносе частного дома Майтдиновой Гузель было принято Постановлением Председателя г. Душанбе за № 322 от 10.05.2007 г. По ее словам, никто из представителей хукумата не обговаривал заранее условия сноса ее дома. Не поставив Г. Майтдинову в известность, на основании недостоверных документов, представленных сотрудниками Хозрасчетного управления по учету и распределению жилья хукумата, было вынесено решение хукумата Душанбе о сносе ее дома. Также, не поставив в известность, ее «распределили» в квартиру на окраине Душанбе и тут же подали на Г. Майтдинову иск в суд «О вселении» в квартиру, о которой ей не было даже известно. О предлагаемом варианте квартиры (трехкомнатная квартира на 9 этаже на окраине города вместо четырехкомнатного планового дома) она узнала официально только в суде, где впервые получила не только исковое заявление «О вселении», но и Постановление хукумата города о сносе ее дома.

Суд районной инстанции 14 июня 2007 года по иску исполнительного органа Госвласти района И.Сомони г. Душанбе принял решение о принудительном выселении Майтдиновой. Выразив несогласие с решением районного суда, Майтдинова подала кассационную жалобу в Душанбинский городской суд. Однако 12 июля заседание кассационной коллегии городского суда под председательством заместителя председателя Душанбинского городского суда Арифджанова Т. оставило без изменения решение районного суда. На этом же заседании суда помощник прокурора города Душанбе Саида Хамрокулова потребовала отменить решение суда района И.Сомони как незаконное и удовлетворить кассационную жалобу. Тем не менее, по непонятным субъективным причинам суд выносит решение в пользу хукумата. Несмотря на то, что прокуратурой города Душанбе было выявлено множество нарушений при вынесении решения о выселении Майтдиновой из собственного дома, 17 октября 2007 года администрация Душанбе приступила к действиям по выселению семьи Майтдиновой из собственного дома.

По данному вопросу представители научно-экспертного сообщества России, Таджикистана, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Италии, Франции, Великобритании обратились с открытым письмом к президенту Таджикистана Э. Рахмону с просьбой лично вмешаться в ситуацию вокруг собственности профессора Гузель Майтдиновой и выразили надежду на справедливое решение. Также с письмом к президенту обращалась и сама Г. Майтдинова. Но пока никаких действий по защите ее права на жилье не предпринималось.

Доступ к информации

В течение года в СМИ, посредством радиостанций «Садои Душанбе», «Азия-плюс» и «Ватан», телевидения «Пойтахт», освещалась информация о разъяснительных работах Администрации Душанбе по ситуации с реализацией Генерального плана города Душанбе среди населения с целью предотвращения лишних расходов со стороны населения. Также упоминались круглые столы с участием представителей городских структур - главного

архитектора г. Душанбе Б.И.Иззатова, председателя по землеустройству города Душанбе, пресс-секретаря Хукумата г. Душанбе. Однако выяснилось, что жителям не всегда разъяснялись их права, возможность обратиться в суд и другие органы за обжалованием действий властей. Для некоторых граждан выселение стало полной неожиданностью.

3 апреля 2007 года Бюро по правам человека и соблюдению законности обратилось в Совет юстиции с просьбой о предоставлении статистической информации по делам о выселении из жилого помещения. На что 14 мая 2007 года был получен ответ, в котором указывалось, что согласно Закону РТ «О перечне сведений, составляющих государственную тайну», статистические данные о работе районных (городских) и областных судов РТ являются закрытой информацией. Однако данная ссылка в указанном Законе РТ обнаружена не была.

VI. Свобода выражения мнений

По данным Международной организации «Репортеры без границ» (Reporters Sans Frontieres), которая каждый год публикует доклад по уровню свободы слова, Таджикистан в 2007 году занимает 115 место среди 169 стран мира. Организация составляет свой рейтинг по 50 критериям, в том числе убийствам журналистов и угрозам, связанным с их профессиональной деятельностью, случаям цензуры, конфискации тиражей, доступу в СМИ оппозиции.

Согласно отчету международной правозащитной организации "Артикль 19" (Лондон), специализирующейся по свободе слова, средства массовой информации в Таджикистане в основном контролируются государством и сталкиваются с множеством препятствий - от угроз и запугивания, трудностей с регистрацией и получением лицензий, препятствий с использованием типографий, до угрозы закрытия самих организаций. Комбинация этих мер привела к самоцензуре среди журналистов, которые зачастую вынуждены служить рупором правительства и других спонсоров с целью повышения своего мизерного заработка. Тяжелые экономические условия, отсутствие обучения, возможностей для расследования и повышения журналистского профессионализма, а также нежелание властей быть открытыми и прозрачными также мешают становлению в ближайшем будущем действительно свободной прессы.

Несмотря на сложности со свободой слова в Таджикистане, следует отметить и такие положительные моменты как открытие первого Республиканского пресс-центра; запуск информационных агентств Simonews (www.simonews.tj) и «Зарафшон таймс», информационного портала www.varorud.tj; международного радио "Овози тоҷик" и радиостанции «Имруз»; независимого телевидения СМТ, а также «Строительной газеты».

В ноябре 2007 года медиа-организации и представители гражданского общества выступили с инициативой по реформированию законодательства "О печати и других средствах массовой информации", поскольку проблемы СМИ и журналистов в Таджикистане связаны в том числе и с действующим законодательством.

С января по июнь 2007 года мониторинг нарушений прав журналистов и СМИ Таджикистана зафиксировал 234 сообщения. Из них 136 определяют фактическое положение СМИ в свете социально-правовой и политической атмосферы, 70 информируют о прямых нарушениях прав журналистов и СМИ, 28 - о конфликтах и нарушениях, инкриминируемых средствами массовой информации³.

Изменения и дополнения, внесенные в законодательство РТ

Изменения, внесенные в Уголовный кодекс

³ Мониторинг НАНСМИТ
Мониторинг доступен на сайте <http://nansmit.tj/monitoring/?y=2007>

В июле 2007 года в Уголовный кодекс РТ были внесены изменения, которые устанавливают уголовную ответственность за клевету и оскорбление, распространенные не только через традиционные СМИ, но также и сети Интернет.

По данному поводу таджикскими журналистами было направлено открытое обращение к президенту РТ Эмомали Рахмону с призывом отказаться от утверждения этого законопроекта. Тем не менее, несмотря на обращение журналистов, поправки в Уголовный кодекс были приняты. По мнению журналистов, признание на территории страны сети Интернет как средства массовой информации и ответственность журналистов за «клевету» и «оскорбление» в Интернете, противоречат Конституции страны, провозглашающей свободу слова и запрещающей цензуру.

В свою очередь представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Миклош Харати призвал Таджикистан привести законодательство страны в соответствие с обязательствами ОБСЕ путем отмены поправок в Уголовный кодекс, ограничивающих свободу слова.

Реформирование закона "О печати и других средствах массовой информации"

Необходимость внесения изменений в закон обуславливается значительными изменениями, произошедшими в стране за время, прошедшее после принятия закона, появились новые виды СМИ, такие как Интернет-газеты, сайты.

В ноябре 2007 года были подведены промежуточные итоги деятельности рабочей группы, созданной медиа-организациями страны по реформированию закона "О печати и других средствах массовой информации". Рабочая группа пришла к общему согласию по 8 поправкам к существующему закону.

Доступ к информации

Ограниченный доступ к официальной информации все еще остается одной из главных проблем для таджикских журналистов. Ряд законодательных актов Таджикистана, а в частности, Законы «О телевидении и радиовещании» и «О печати и других средствах массовой информации» возлагают на государственные, политические, общественные организации и должностные лица обязанность предоставлять СМИ необходимую информацию, за исключением той, которая составляет государственную или иную охраняемую законом тайну. Однако чиновники с неохотой сотрудничают с журналистами. Журналисты, в основном корреспонденты, работающие на информационные агентства, испытывают трудности при получении оперативной информации. Зачастую чиновники, отказывая в предоставлении информации, требуют обращения за информацией в виде письменного запроса с заранее подготовленными вопросами, но и эта форма обращения не всегда работает эффективно. Чаще всего чиновник не отвечает на запрос журналиста или до такой степени затягивает с ответами, что проблема, которую намеревался осветить журналист, теряет свою актуальность.

С 2005 года государственными структурами ежеквартально проводятся пресс-конференции для журналистов. По словам журналистов, они получают информацию на этих конференциях, однако часто встречаются с отказом на получение интервью и информации в промежутках этих пресс-конференций. Ответственные структуры зачастую пренебрегают прессой и не предоставляют необходимой информации. Председатель Союза журналистов РТ Акбарали Сатторов также отметил, что 95% журналистов проведенные пресс-конференции считают непрозрачными.

Проблемы с получением лицензии

Действующий с многочисленными изменениями и дополнениями Закон Республики Таджикистан "О телевидении и радиовещании", регулирующий деятельность телевизионных и радиовещательных организаций и определяющий правовые, экономические, социальные, организационные условия их функционирования, был принят 14 ноября 1996 года. Согласно нормам вышеуказанного закона, лицензирование деятельности в области телерадиовещания отнесено к компетенции Комитета по телевидению и радиовещанию при Правительстве Республики Таджикистан. Этим делом, по сей день, занимается Лицензионная комиссия Комитета по телевидению и радиовещанию. За последние 2 года в комиссию поступило более 25 заявлений от юридических лиц, однако лишь 4 из них получили лицензию в области телерадиовещания. Это обстоятельство неоднократно подвергалось критике со стороны местных журналистских и международных правозащитных организаций, однако заметный прогресс в деятельности Лицензионной комиссии не наблюдается. Вместе с тем, несмотря на многочисленные претензии к работе Лицензионной комиссии, еще ни один из претендентов на получение лицензии в области телерадиовещания не попытался решить этот вопрос правовыми механизмами⁴.

В связи с внесением изменений и дополнений в законы «О телевидении и радиовещании» и «О порядке лицензирования» в 2005 году, 10 января 2006 года было временно прекращено вещание радио ВВС в Таджикистане. В соответствии с законодательными актами, действующими на территории РТ, возникла необходимость получить лицензию на право вещания. Комитет по телевидению и радиовещанию при правительстве Таджикистана рассматривал проект межправительственного таджикско-британского соглашения о вещании радиопрограмм ВВС на территории Таджикистана. Вопрос о возобновлении вещания программ британской радиослужбы ВВС в 2007 году был поднят на высшем политическом уровне и обсужден министром иностранных дел РТ Хамрохоном Зарифи с Послом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в РТ Грэмом Лотеном. Встреча состоялась по просьбе британского дипломата, однако до сих пор радиослужба ВВС лицензию на вещание в FM-диапазоне не получила. По словам Курбона Аламшоева, руководителя ИА «Памир Медиа», на протяжении целого года он не смог получить лицензию на открытие в городе Хороге независимого радио, хотя в управлении юстиции области были оформлены необходимые документы, и есть все возможности для начала вещания.

В Таджикистане образование и назначение членов Лицензионной комиссии в области телерадиовещания – это прерогатива Комитета по телевидению и радиовещанию, который не заинтересован в прозрачности и подотчетности перед обществом. В связи с этим лицензированием телерадиовещателей должен заниматься общественный орган, статус которого должно определять не государство, а общество.

Диффамация

Летом 2007 года было возбуждено уголовное дело и впоследствии предъявлено обвинение главному редактору газеты «Овоза» Саиде Курбоновой и двум корреспондентам еженедельника - Мухайё Нозимовой и Фарангис Набиевой. Обвинения были предъявлены по статьям 135, 136 и 144 Уголовного кодекса РТ – клевета, содержащаяся в публичных выступлениях; оскорбление, содержащееся в публичных выступлениях, и незаконное соби́рание и распространение информации о частной жизни. Основанием для возбуждения уголовного дела послужило заявление эстрадной певицы Райхоны Рахимовой, в котором она обвинила журналистов в оскорблении ее чести и достоинства. По мнению адвоката журналистов Иноята Иноятова возбуждение данного

⁴ Бюллетень НАНСМИТ

С бюллетенями можно ознакомиться на сайте <http://nansmit.tj/publish/?type=3>

уголовного дела является незаконным, поскольку дело о защите чести и достоинства должно рассматриваться в рамках гражданского судопроизводства, а также преследование за критику противоречит статье 30 Конституции Республики Таджикистан, согласно которой цензура и преследование за критику запрещается. В своей статье журналисты ссылались на первоисточник - веб-сайт www.mynet.tj, однако авторы материала, размещенного на Интернет сайте, к уголовной ответственности не привлекались. В октябре в суде района Фирдавси города Душанбе начался судебный процесс по данному делу, и по сегодняшний день дело все еще рассматривается. По мнению председателя Национальной Ассоциации Независимых СМИ Таджикистана Нуриддина Каршибаева, преследование журналистов «Овозы» - это ничто иное, как политический заказ.

Принудительная подписка на печатные издания

В некоторых регионах республики наблюдается практика принудительной подписки на газеты. Учителя средних школ принудительно подписываются на государственные издания «Джумхурият» (Республика), «Садои мардум» (Глас народа), «Омузгор» (Учитель), и «Образование учителя». Ежегодно в школы направляются разнарядки из центра, на основании которых принудительным образом подписывают учителей на правительственные газеты и журналы. Для таджикского учителя, с его мизерной зарплатой, которой не хватает даже на обычное пропитание самого учителя, подписка на правительственные газеты и журналы обходится дорого. Также Кулябской городской организацией Народно-демократической партии Таджикистана (НДПТ) была разработана и разослана в свои 57 первичных организаций обязательная для исполнения разнарядка по подписке на печатные органы НДПТ на 2008 год. Возражения и контраргументы во внимание не принимались.

VII. Свобода совести и вероисповедания

В Таджикистане около 97% населения относят себя к мусульманам, хотя степень соблюдения религиозных обрядов по стране значительно варьируется. Наблюдается рост активного соблюдения мусульманских обрядов, особенно среди городского населения, которое ранее считалось менее религиозным. Большая часть мусульманского населения (примерно 96 % от общей численности) являются последователями учения Ханафия суннитской ветви ислама. Около 1% мусульман являются шиитами, большинство из которых исмаилиты. Большая часть исмаилитов проживает в отдаленной восточной Горно-Бадахшанской автономной области, а также в некоторых районах южной Хатлонской области и в Душанбе. В Управлении по делам религии при Министерстве культуры Республики Таджикистан зарегистрировано 85 немусульманских групп. В стране проживает около 200,000 христиан, большая часть которых является этническими русскими и представителями других групп иммигрантов советской эпохи. Самая крупная христианская группа - это последователи русской православной церкви; также имеются зарегистрированные организации баптистов (пять), Римской католической церкви (две), Адвентистов седьмого дня (одна), Свидетелей Иеговы (одна), Лютеран (нет данных) и Корейской протестантской церкви, включающей церковь Грейс Сонмин (две). Прочие группы религиозных меньшинств включают Бахаи (4 зарегистрированные организации), Зороастрийцев (нет данных), Харе Кришна (одна) и иудеев (одна). Численность данных групп невелика и почти все их представители проживают в столице и других крупных

городах. По некоторым оценкам, 0,01% населения составляют атеисты, либо лица, не принадлежащие ни к одной конфессии⁵.

Конституция Таджикистана предусматривает свободу совести и вероисповедания. Как было отмечено Специальным докладчиком ООН по вопросу о свободе религии и убеждений Асмой Джахангир, посетившей Таджикистан в феврале 2007 года, власти Таджикистана привержены своим международным обязательствам и с большим уважением относятся к праву своих граждан на свободу вероисповедания и убеждений. В то же время она отметила, что в стране пока приходится сталкиваться с рядом трудностей. Необходимо отметить, что на момент подготовки данного Ежегодного доклада, отчет г-жи Джахангир еще не был представлен.

Ситуация со свободой вероисповедания в стране начала постепенно ухудшаться, о чем свидетельствуют намерение государства принять закон «О свободе совести и религиозных объединений», который помимо всего прочего ограничивает права человека; запрет Министерством образования страны ношения хиджабов в общественных образовательных учреждениях, а также снос мусульманских мечетей.

Законодательство РТ о свободе совести и вероисповедания

Проект закона «О свободе совести и религиозных объединениях»

Закон Республики Таджикистан «О религии и религиозных организациях» был принят 1 декабря 1994 года и изменен в 1997 году. Проект закона «О свободе совести и религиозных объединениях», который заменит действующий закон, был разработан в 2005 году бывшим Комитетом по делам религии при Правительстве РТ. В 2007 году за доработку проекта взялся Исполнительный аппарат президента, юристы которого провели последнюю корректировку и уже во второй раз представили его на обсуждение общественности. Первый раз, после их редактирования, проект обсуждался на заседании Общественного совета страны 7 ноября 2007 года. Последнее обсуждение закона было 21 ноября на круглом столе, организованном бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ/ОБСЕ), при участии правительства, религиозных и международных организаций, политологов и общественных деятелей.

С момента разработки законопроект обсуждался уже в пятый раз, и по нему были вынесены следующие замечания:

- задачи закона определены неполно и неверно.
- в законопроекте нет требований и критерий устава – для юридических лиц, и типового положения – для неюридических лиц, особенности их порядка создания, реорганизации, ликвидации, численности и соотношения учредителей, участников и сторонников, их государственной и учетной регистрации.
- законопроект ставит в большую зависимость религиозные организации от государственных органов и возводит большие преграды в процессе регистрации.
- законопроект противоречит Налоговому кодексу РТ, который предусматривает, что никакое пожертвование не облагается налогом. Однако ст.30 законопроекта говорит о том, что «финансовые, имущественные пожертвования религиозным объединениям подлежат налогообложению в соответствии с Налоговым кодексом РТ».
- в законопроекте не отражены религиозные организации шиитско-исмаилитского направления. Последователи этого течения проживают на территории страны более

⁵ Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда (США): Отчет о свободе вероисповедания за 2007 год. Отчет на английском языке доступен на сайте <http://www.state.gov/g/drl/rls/irf/2007/90235.htm>

10 веков. В основных положениях Ислама между исмаилитами и другими последователями ислама нет больших различий, однако в некоторых вопросах у них существуют свои взгляды. Например, у исмаилитов молебный дом называется «джамоатхона», а не мечеть, что в свою очередь в проекте не указывается. Данное обстоятельство сделает невозможным создание в будущем джамоатхоны и отрицательно скажется на существовании исмаилитов.

- законопроект может создать проблемы для имам-хатибов мечетей. Согласно проекту, ими могут быть только лица, имеющие высшее религиозное образование, которых в республике почти нет, поскольку нет соответствующих вузов. Для соборных мечетей может быть еще и допустимо, но для пятикратных мечетей, которые есть в каждом кишлаке, найти хатиба с высшим образованием будет очень трудно либо нереально.
- в соответствии со статьей 9, в которой говорится, что религиозное вероучение детей допускается с момента достижения 7-летнего возраста, хотя с точки зрения религии изучение Корана возможно и в более раннем возрасте. Это может означать, что родители не могут разрешить детям молиться, воспитывать их в соответствии со своими религиозными убеждениями, что является ограничением свободы вероисповедания.

Главную угрозу, по мнению экспертов, законопроект несет для Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ), деятельность которой в соответствии со статьей 7 может быть приостановлена, так как она предусматривает: «политические партии не могут основывать свою деятельность на религиозной идеологии и осуществлять религиозные обучения». В свою очередь 28 июня 2007 года представители 22 групп религиозных меньшинств, включая представителей Бахаи, Католиков, Баптистов, Адвентистов седьмого дня, Лютеран, пятидесятников и других протестантских групп, обратились с открытым письмом к Президенту и в Парламент страны, выражая беспокойство тем, что данный закон сделает деятельность групп религиозных меньшинств незаконной.

Председатель ПИВТ Мухиддин Кабири на заседании Общественного совета страны 7 ноября объявил, что партия разработала альтернативную версию проекта. Альтернативная версия законопроекта отличается названием, отсутствием специальной статьи, закрепляющей контроль и проверку деятельности религиозных объединений, возрастного ценза для религиозного образования, требования о наличии 10 учредителей для создания религиозного центра, при регистрации не предусматривает предоставление справки от местного исполнительного органа государственной власти о проживании последователей данной религии за последние 10 лет и т.д.

Как отметил член Консультативного совета экспертов о свободе религии и вероисповедания БДИПЧ/ОБСЕ Герхард Робберс, во время чтения законопроекта создается впечатление, что закон разделяет, а не интегрирует религии внутри страны, также, будто религия несет какую-то угрозу и поэтому ее нужно контролировать. Конечно, контроль нужен, если это требуется для безопасности общества, но в законе все должно быть точно написано. Однако в данном законопроекте не все четко изложено.

Запрет посещать образовательные учреждения в хиджабе

В течение 2007 года в Таджикистане в некоторых учебных заведениях запрещалось приходить на занятия в хиджабе (женский мусульманский головной убор).

Так, студентка Таджикского Государственного Института (ТГИЯ) языков Давлатмох Исмаилова в июле 2007 года обратилась в суд с заявлением против Министерства образования Таджикистана, где выдвинула два требования: отменить приказ министерства образования от 31 марта 2007 года, в котором студентам вузов

рекомендовано посещать занятия в той одежде, которая будет установлена министерством, а также признать незаконными действия руководства ТГИЯ, запрещающего ей посещать занятия в хиджабе.

По словам Д. Исмаиловой, ей и еще нескольким другим студенткам не разрешили приходить на занятия в хиджабе. Исмаилова посчитала, что подобные действия руководства вуза и Министерства образования ущемляют ее конституционные права, и обратилась в суд. «С 6 апреля по 2 мая 2007 года я каждый день ходила на занятия, но уже на пороге института меня встречали ректор, проректор и деканы. Они мне говорили, что если я хочу продолжить учёбу, то я должна снять свой платок, но я не могу сделать это, потому что мой хиджаб - это моя вера», - сказала Исмаилова.

12 июля 2007 года суд в своём решении отказал в удовлетворении иска Д. Исмаиловой к Министерству образования РТ и ТГИЯ. Суд района Шохмансур города Душанбе постановил отклонить иск Д. Исмаиловой за отсутствием у нее доказательств в нарушении ее права на свободу вероисповедания. Как отметил председательствующий на процессе судья Абдулло Рахматов, Минообразования и вуз действовали в рамках норм учебного процесса, принятых в Таджикистане.

На момент написания данного Ежегодного доклада, по словам адвоката Д. Исмаиловой Шухрата Кудратова, готовилась жалоба в надзорном порядке в суд города Душанбе на решение коллегии данного суда от 20 ноября 2007 года.

По словам Исмаиловой, она не собирается сдаваться, и намерена после прохождения национальных механизмов защиты прав обратиться в международные органы по правам человека за защитой своего права на ношение хиджаба в образовательном учреждении.

Свою позицию по данному поводу высказала Кулябская региональная и городская организация Партии исламского возрождения Таджикистана путем заявления официального протеста на запрет Министерства образования носить школьницам хиджабы. Протест был заявлен на пресс-конференции, которая была организована в связи с недопущением 3 сентября в среднюю школу № 3 города Куляба нескольких школьниц в хиджабах.

Прекращение деятельности Свидетелей Иеговы

В течение 2007 года были отдельные случаи, когда местные власти отказывались регистрировать религиозную группу в своем районе, как например, в г. Турсунзаде, где Управление по делам религии (УДР) потребовало от представительства группы Свидетелей Иеговы зарегистрироваться на местном уровне помимо имеющейся у них национальной регистрации.

11 октября 2007 года Коллегией министерства культуры Таджикистана было принято решение запретить деятельность религиозной организации «Свидетели Иеговы» на территории страны. Как было сообщено начальником отдела информации и анализа главного управления по делам религий Министерства культуры Таджикистана Саидбеком Махмадуллаевым, решение было принято по предложению Генеральной прокуратуры Таджикистана, которая установила нарушения таджикского законодательства со стороны этой организации. По словам Махмадуллаева, представители организации незаконно проводили агитацию в общественных местах, а также в домах граждан, что запрещается таджикскими законами, проповедовали своим последователям отказаться от службы в рядах армии и взамен требовать предоставления альтернативной службы. По мнению Махмадуллаева, такая деятельность противоречит нормам Конституции, в которой служба в рядах Вооруженных сил считается обязательной.

В 2002 году за аналогичные нарушения деятельность "Свидетелей Иеговы" была приостановлена на три месяца. Начиная с апреля 2007 года, власти запретили выдавать Свидетелям Иеговы ввезенную ими в страну религиозную литературу, несмотря на

имеющиеся разрешения и соответствующие документации. В письменном заявлении в адрес Свидетелей Иеговы от 15 июня 2007 года УДР заявило, что данная литература оказывает негативное влияние на страну, и рекомендовало, чтобы соответствующие структуры не выдавали литературу Свидетелям Иеговы. 2 апреля 2007 года городские власти Душанбе остановили религиозное празднование Свидетелей Иеговы, в котором участвовало более 1,000 человек. Представители власти запретили группе организовывать подобные празднования с участием большого количества людей без разрешения местных органов власти.

Свидетели Иеговы впервые были зарегистрированы в 1994 году, перерегистрированы в 1997, и при этом со стороны государства не было никаких препятствий. Как отметил юрист Свидетелей Иеговы Грегори Олд, они до сих пор не понимают, за что их деятельность была прекращена. По словам С. Махмадуллаева, решение о прекращении деятельности организации является окончательным и может быть поднято на уровне Президента страны. Однако, по его словам, особых шансов у них нет, поскольку Таджикистан 26 страна, которая запрещает деятельность данной организации.

Приостановление деятельности христианских организаций

Между тем, коллегия Министерства культуры также приняла решение приостановить на три месяца деятельность еще двух христианских организаций - "Хаёти фаровон" и "Эхё", которые действовали в стране в течение нескольких лет. С. Махмадуллаев отметил, что они совершили несколько нарушений, которые должны исправить. Представителями Министерства культуры было отмечено, что в уставе «Хаёти фаровон» были обнаружены «незначительные нарушения»: даже если устав определяет гуманитарную деятельность, приготовление и раздача еды нарушают их устав. Представитель «Эхё» отметил, что им были предъявлены такие же требования, как и «Хаёти фаровон».

Земельный спор в отношении синагоги

Земельный спор в отношении единственной синагоги в городе Душанбе остается нерешенным, и частично разрушенное здание все еще функционирует. В феврале 2006 года муниципальные власти частично снесли синагогу наряду с несколькими мечетями и административными зданиями, так как они находились на территории постройки будущего парка. Городские власти и лидеры еврейской общины не смогли достичь компромисса в вопросе перемещения синагоги или найти другое альтернативное решение. Муниципальные власти предложили земельный участок для постройки новой синагоги, но заявили при этом, что компенсацию за здание они выплатить не смогут, ссылаясь на положение о «разделении церкви от государства». Раввин синагоги города Душанбе сообщил о незаконном вторжении неизвестных лиц в местную церковь 11 марта 2007 года. Министерство внутренних дел провело расследование, но никто из подозреваемых не был арестован.

Снос мусульманских мечетей

Для проведения ежедневных молитв в Таджикистане зарегистрировано 2,842 мечети, что свидетельствует о сокращении количества зарегистрированных мечетей по сравнению с 2006 годом, когда их число составляло 2,885. Эксперты считают, что около 90% из них построены незаконно и по численности мечети в несколько раз превышают количество средних образовательных школ.

Весной 2007 года со стороны государственных органов начался снос мусульманских мечетей. Факт приостановления деятельности некоторых мечетей был подтвержден прокурором города Душанбе Курбонали Мухаббатовым, который также отметил, что закрыты только те мечети, которые вели незаконную деятельность. По словам прокурора, большинство из этих мечетей были построены в местах, предназначенных для общественных нужд, и не соответствовали архитектурным и санитарным нормам столицы. Таким образом, в 102-м микрорайоне столицы решением специальной комиссии района Сино города Душанбе были разрушены две мечети, которые функционировали незаконно. Также столичными властями было запрещено использовать громкоговорящую аппаратуру в мечетях для призыва на молитву.

Письмо с просьбой приостановить снос мечетей в Душанбе в адрес президента страны Эмомали Рахмона был направлен председателем ПИВТ Мухиддином Кабири, депутатом нижней палаты парламента Мухаммадшарифом Химматзода, а также членом верхней палаты парламента Ходжиақбаром Тураджонзода. Как было отмечено Кабири, местные власти предпринимали активные действия по сносу мечетей, но никак не хотели помочь зарегистрировать религиозные учреждения. По его словам, создается впечатление, что Главное управление по делам религии, городской и районные хукуматы соревнуются между собой, кто больше закроет мечетей, а вот оказать помощь желающим нет.

По данным Fogum 18 (Норвежская организация, специализирующаяся на свободе совести и вероисповедания), в 2007 году в шестимесячный период органы прокуратуры совместно с представителями Управления по делам религии провели проверку всех религиозных общин в Таджикистане. Религиозные лидеры были приглашены в местные органы прокуратуры и представили список взрослых членов и детей, постоянно посещающих их. Они представили подробности всей своей деятельности, а также документацию по налогам и даже сертификат пользования землей.

Религиозное образование

В Таджикистане функционируют 19 медресе на базе колледжей и один Исламский университет. Частные религиозные школы разрешены законодательством при наличии официальной регистрации. Правительством было закрыто несколько медресе, которые функционировали без лицензий.

В течение 2007 года силовые структуры продолжали прогонять детей, посещающих мечети в течение дня. Действия силовых структур были вызваны заявлением правительства о том, что в течение дня дети должны учиться в школе, а не молиться в мечети. Жители выступали против таких действий. Как отмечали сами жители, они были свидетелями того, как работники местных властей предупреждали имам-хатибов о штрафных санкциях и более того, как имам-хатиб одной из мечетей был оштрафован сотрудниками правоохранительных органов за то, что школьники участвовали в вечерней молитве «Таробех». Запрет на посещение мечетей школьниками местные власти объясняют возможными пропусками занятий и нарушением закона «Об образовании», в то же время остается непонятным, почему власти не вспоминают об этом, когда школьники и студенты по два-три месяца в учебном году отрываются от занятий из-за привлечения на сбор хлопка.

В целях снижения вероятности радикализации взглядов будущих религиозных лидеров, религиозное образование в Таджикистане начало дополняться светским. Данная инициатива была поддержана в Совете Улемов - высшем духовном органе Таджикистана. 27 января 2007 года в Душанбе состоялась встреча рабочих групп по разработке Программы обучения для религиозных средних образовательных школ - медресе в Таджикистане. По словам руководителя проекта "Диалог в Таджикистане", финансируемого Швейцарским офисом по Сотрудничеству, Фаредуна Ходизода, до настоящего времени преподавание в мусульманских школах Таджикистана осуществлялось по программе, по которой еще с 16 века велось преподавание в медресе.

Данный документ является первой на пространстве Центральной Азии программой обучения в религиозных школах, адаптированной к современным условиям. Согласно этой программе, 70% учебного времени будет посвящено изучению основ Ислама, а 30% времени ученики исламских медресе посвятят изучению современных наук. На данный момент работа по разработке новой учебной программы для таджикских медресе завершена. В ней, наряду с традиционным теологическим образованием, присутствуют языковые и компьютерные курсы, литература, история и право.

В декабре 2007 года Министерством образования РТ было сообщено, что в Таджикистане в 2008 году будет открыт Исламский университет. На данный момент Государственный комитет по инвестициям и имуществу страны занимается определением места расположения университета. После этого министерство приступит к разработке учебных планов, а также к определению количества факультетов и отделений вуза. Учебный план будет ориентирован на международные стандарты обучения в подобных учебных заведениях.

Аттестация имам-хатибов мечетей города Душанбе

10 августа 2007 года в Душанбе официально стартовал процесс аттестации имам-хатибов мечетей. Как было сообщено ответственным секретарем Совета улемов при Исламском центре РТ Саймуддином Хомидзода, целью аттестации было выявление соответствия имам-хатибов статусу и занимаемым должностям, а также проверка знания ими порядка использования общественных мест и мечетей. Немаловажной являлась и проверка уровня грамотности имам-хатибов законов Шариата. Аттестацию не сумели пройти четыре имама района Шохмансур, проверка показала, что они не владеют знаниями законов Шариата. В аттестации приняли участие около 50 имам-хатибов и имамов мечетей всех районов Душанбе. В ходе аттестации было выявлено, что в целом знания у имамов удовлетворительные, большинство из них получили тройку. Также аттестация показала, что уровень знаний настоятелей столичных мечетей – имам-хатибов соответствует их статусу.

По мнению председателя ПИВТ Мухиддина Кабири, аттестация проводилась незаконно. Также он отметил, что хотя и есть необходимость в проведении аттестации имамов мечетей, но для этого абсолютно нет законодательной базы. Многие имам-хатибы просто не знали об этом, а те, которые знали, ничего не смогли сделать.

Запрещенные партии и движения

Представителями прокуратуры был перечислен список партий и движений, официально признанных террористическими на территории Таджикистана. Среди них "Аль-Каида", Исламское движение Узбекистана, "Тоҷикистони озод" («Свободный Таджикистан»), "Лашкари Тойиба" и др. Однако запрещенная партия "Хизб-ут-тахрир" в Таджикистане не признана террористической. По словам представителей прокуратуры за "Хизб-ут-тахрир" не числится преступлений особой тяжести, члены этой партии никого не убивали и не совершали терактов, их сторонники занимаются пропагандой, и поэтому партия считается не террористической, а экстремистской.

В течение года средствами массовой информации страны постоянно освещались факты о задержании или осуждении членов экстремистских организаций, таких как «Хизб-ут-Тахрир» и Исламское движение Узбекистана (ИДУ). Среди задержанных и осужденных были и граждане Узбекистана. Также впервые был осужден несовершеннолетний член «Хизб-ут-Тахрир», который будет отбывать 8-летний срок наказания в колонии строгого режима. Задержанным в основном инкриминировались распространение листовок с призывом свержения существующего конституционного

строя, намерение совершить террористические акты, а также создание преступной группы и разжигание национальной, расовой и межрелигиозной розни.

Сотрудниками Государственного комитета по национальной безопасности Таджикистана была задержана группа подростков, прошедших религиозную и террористическую подготовку в одном из соседних государств. Пятеро задержанных подростков несколько лет назад по поддельным документам были переправлены в одну из мусульманских стран для обучения религиозным наукам. Однако, там, по данным спецслужб, подростки наряду с религиозными науками изучали основы террористической деятельности. Они подвергались как физическому, так и психологическому насилию. Их заставляли смотреть документальные фильмы с участием моджахедов и шахидов. Подростков вывезли за пределы республики с согласия родителей.

Также весной 2007 года сотрудниками данного Управления РТ по городу Душанбе была выявлена группа лиц, которая занималась вербовкой несовершеннолетних граждан Таджикистана и дальнейшим их переправлением в одно из исламских государств. Там, применяя силу и угрозы, с детьми проводили занятия по изучению методик проведения террористических действий. Между тем, летом этого года в результате рейда, проведенного столичной прокуратурой, из мечетей и торговых точек города было конфисковано около 2 тыс. аудио- и видеокассет с записями религиозных проповедей, содержащих антизаконные призывы и носящих экстремистский характер.

По данным Генеральной прокуратуры РТ, в первом полугодии 2007 года было возбуждено 14 уголовных дел в отношении членов запрещенной экстремистской партии "Хизб-ут-тахрир", и по официальным данным, Согдийским областным судом за членство в ИДУ с начала года осуждены 23 человека.

Запрещенная религиозная литература

В июле 2007 года Министерством культуры Таджикистана был обнародован список религиозной литературы, которую запрещено распространять на территории республики. В основном он состоит из книг религиозно-экстремистской организации - «Хизб-ут-тахрир». В список были включены около 60 книг и примерно столько же листовок «Хизб-ут-Тахрир», в частности «Голос из застенка», «Военизированный ислам», «Исламское государство» и «Демократия - система неверных». Под запрет также попали сочинения «Свидетелей Иеговы».

VIII. Свобода объединений

Новый Закон Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» (далее - «Закон») вступил в силу 19 мая 2007 г.

По мнению Международного Центра Некоммерческого Права, в целом, за небольшими исключениями, Закон не улучшил правовую среду для общественных организаций по сравнению с предыдущим Законом.

Наиболее значительные изменения в Законе включают следующее:

- *Введение трех организационно-правовых форм общественных объединений (общественная организация, общественное движение и орган общественной самодеятельности)*

Правила в отношении общественных движений и органов общественной самодеятельности являются недостаточно ясными. В отличие от общественной организации, общественное движение не имеет постоянного членства. Вместо него фигурирует неясно прописанное понятие «участники», состав которых организация не обязана учитывать.

Что же касается органов общественной самодеятельности, правовые нормы для данной формы представляются достаточно двусмысленными в силу ряда противоречивых моментов и недостаточно четких определений. В соответствии с Законом, орган общественной самодеятельности не является юридическим лицом, однако он подлежит обязательной учетной регистрации.

Требования о том, чтобы органы общественной самодеятельности проходили учетную регистрацию в местных органах власти, не вполне ясны, поскольку Закон не формулирует какой-либо порядок подобной обязательной регистрации.

- *Ограничение права иностранных граждан и лиц без гражданства быть учредителями при создании и членами в общественном объединении*

Иностранные граждане и лица без гражданства, не имеющие постоянного жительства или вида на жительство в Таджикистане, не обладают правом учреждать общественные объединения и быть их членами или участниками. Также, иностранные граждане или лица без гражданства не могут быть руководителями общественных объединений.

- *Право не только граждан и общественных объединений, но и других юридических лиц, включая правительственные организации, на членство в «союзах общественных объединений»*

Это - положительное новое положение, позволяющее физическим лицам объединяться с общественными объединениями, коммерческими организациями и госучреждениями для решения важных социальных проблем.

- *Расширенный перечень запретов на создание общественных объединений, а, соответственно, и на право людей на объединение, включая новый запрет на «создание и деятельность общественных объединений, посягающих на права и законные интересы граждан, на здоровье людей, общественную мораль»*

Создание и деятельность общественных объединений, пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещается. Запрещается создание и деятельность общественного объединения, посягающего на права и законные интересы граждан, на здоровье людей, общественную мораль.

- *Расширенный перечень причин, по которым в регистрации может быть отказано - несоответствие «нормативным актам»; предоставление недостоверной информации в учредительных документах организации; предоставление неполного комплекта документов, требуемых для регистрации*

В государственной регистрации общественного объединения может быть отказано по следующим основаниям:

- если устав общественного объединения противоречит Конституции РТ, положениям статей 14, 17 и 18 настоящего Закона и другим нормативным правовым актам РТ;
- если представлен неполный перечень определенных настоящим Законом необходимых для государственной регистрации документов, либо данные документы оформлены в неполном объеме или представлены в ненадлежащий орган;
- если ранее зарегистрированное общественное объединение с тем же названием осуществляет свою деятельность в пределах той же территории;

- если установлено, что в представленных учредительных документах содержится недостоверная информация;
- если название общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

- *Запрет на перерегистрацию ликвидированного общественного объединения с новым названием*

Как государственный орган, ответственный за регистрацию, будет определять, является ли группа, подающая на регистрацию, новым объединением или ранее ликвидированным объединением? Подобная постановка вопроса оставляет излишние предоставленные на собственное усмотрение права госучреждению и может, по сути, ограничить право людей на объединение.

- *Запрет на деятельность незарегистрированных иностранных организаций в Таджикистане*

Вызывает озабоченность данное положение, поскольку в таджикском законодательстве нет определения того, что такое «деятельность». Теоретически, деловой визит представителя иностранной организации, незарегистрированной в Таджикистане, или предоставление любого вида помощи - финансовой или информационной - иностранной организацией таджикской организации может составлять «деятельность», а, посему, может преследоваться в качестве противоправной.

- *Требование о перерегистрации всех общественных объединений до 1 января 2008 г.*

Статья 41 Закона устанавливает то, что все общественные объединения должны перерегистрироваться не позднее 1 января 2008 г.⁶

По данным начальника управления регистрации политических партий и общественных объединений Министерства юстиции РТ Давлата Сулаймонова, в соответствии с данным Законом перерегистрацию прошли около 1040 общественных организаций. Вследствие чего в Таджикистане количество неправительственных организаций сократилось в два с половиной раза. До проведения процедуры перерегистрации в Таджикистане существовало более 3,5 тысяч общественных организаций. По словам Давлата Сулаймонова, все организации были обязаны пройти перерегистрацию до первого января 2008 года. Также, из более 110 представительств международных организаций, за повторной регистрацией обратились чуть более 50 организаций. Давлат Сулаймонов добавил, что деятельность всех организаций, которые не прошли перерегистрацию, приказом министра юстиции РТ будет приостановлена и в соответствии со статьей 41 Закона эти организации подлежат аннулированию.

В соответствии с новым Законом филиалы и представительства общественных организаций должны пройти учетную запись в областных органах юстиции. Список документов, необходимых для учетной регистрации филиалов, предусмотрен статьей 11 Закона РТ «О государственной регистрации юридического лица». Однако, некоторые

⁶ «Анализ Закона Республики Таджикистан об общественных объединениях», Международный Центр Некоммерческого Права, 7 июня 2007 г.

С полным текстом анализа можно ознакомиться на сайте: http://www.icnl.org/knowledge/news/2007/6-15_Tajik_Analysis_Rus.pdf

областные органы юстиции требуют дополнительные документы для учетной регистрации. Например, управление юстиции ГБАО в дополнение к документам, предусмотренным Законом, требуют также личные листки учредителей с фотографиями, а также копии паспортов всех учредителей общественной организации.

IX. Торговля людьми

В июне 2007 года Госсекретарь США Кондолиза Райс объявила о публикации Всемирного доклада о торговле людьми за 2007 год. Краткая аннотация на доклад была распространена 21 июня посольством США в Таджикистане.

По данным дипломатического представительства, в докладе отмечается, что Таджикистан продолжает относиться к «категории 2»⁷ по той причине, что правительство республики не полностью соблюдает минимальные стандарты по ликвидации торговли людьми, хотя и предпринимает значительные усилия в этом направлении. Вместе с тем, согласно данным посольства США, правительство не внесло поправку в действующий закон о борьбе с торговлей людьми для того, чтобы четко определить термин «торговля людьми», и не предприняло значительных действий по выявлению случаев участия государственных структур в делах, связанных с торговлей людьми.

Также по данным доклада, коррупция в государственных кругах остается серьезным препятствием на пути эффективной работы по борьбе с торговлей людьми. Правительство Таджикистана должно решительным образом расследовать, преследовать в судебном порядке, осуждать и наказывать правительственных чиновников, которые участвуют или содействуют данной проблеме; внести изменения в уголовный кодекс для того, чтобы дать определение торговле людьми; а также улучшить работу по повышению общественной осведомленности в данном направлении.

В свою очередь, несогласие с данным докладом выразил глава департамента Международной Организации по миграции (МОМ) Фируз Сатторов. 6 июля на пресс-конференции, посвященной вопросам противодействия торговле людьми в Таджикистане и регулирования миграционных процессов, он отметил, что в отчете Государственного департамента США, не вполне адекватно отражено положение дел с решением указанной проблемы в Таджикистане. В связи с этим он представил результаты исследований, проведенных МОМ в этой области. В частности, Фируз Сатторов сообщил, что в 2006 году правоохранительными органами республики были возбуждены 45 уголовных дел в связи с преступлениями, связанными с торговлей людьми, и 12 уголовных дел по фактам торговли несовершеннолетними. В 2006 году соответствующими государственными органами Таджикистана была также оказана помощь по репатриации и реабилитации 92

⁷ Государственный департамент США в своем докладе поделил государства на три категории:

Категория 1: страны, чьи правительства полностью соблюдают установленные в Законе минимальные стандарты.

Категория 2: страны, чьи правительства не полностью соблюдают установленные в Законе минимальные стандарты, но прилагают значительные усилия, чтобы обеспечить их выполнение.

Контрольный список стран категории 2 - страны, чьи правительства не полностью соблюдают установленные в Законе минимальные стандарты, но прилагают значительные усилия, чтобы обеспечить их выполнение, при следующих условиях:

a. Абсолютное число жертв тяжких форм торговли людьми весьма значительно или значительно растёт; или

b. Не удалось представить доказательства возросших усилий по борьбе с тяжкими формами торговли людьми по сравнению с прошлым годом; или

c. Мнение о том, что страна прилагает значительные усилия по выполнению минимальных стандартов, основано на обязательствах страны предпринять дополнительные шаги в следующем году.

жертвам подобных преступлений. На Родину из Объединенных Арабских Эмиратов были возвращены 82 гражданина Таджикистана.

За десять месяцев 2007 года по республике было выявлено 13 случаев вывоза девушек в зарубежные страны для сексуальной эксплуатации. В основном девушек вывозили в Объединенные Арабские Эмираты. Правоохранительными органами Таджикистана с начала года были задержаны 18 активных организаторов. Постоянно ведутся работы по освобождению таджикских женщин из рабства, этому также способствуют соглашения, подписанные Таджикистаном, в сфере борьбы с торговлей людьми с ОАЭ, Турцией, Катаром и Сирией.

Кроме этого, в целях борьбы с торговлей людьми, в августе 2007 года в Душанбе была создана Комиссия по борьбе с торговлей людьми. Постановление об учреждении комиссии было подписано председателем города Махмадсаидом Убайдуллоевым 13 августа 2007 года. Комиссия будет действовать в соответствии с Уставом межведомственной комиссии по борьбе с торговлей людьми, который был утвержден постановлением правительства РТ от 2 апреля 2005 года. Председателем комиссии назначен первый заместитель председателя города Душанбе Абдусаттор Сулаймонов, в ее составе – председатели всех четырех столичных районов, ряд руководителей отделов, управлений и комитетов городского исполнительного органа государственной власти.

В настоящее время в Душанбе и Худжанде функционируют убежища для пострадавших, созданные неправительственными организациями, в которых находятся в общей сложности более ста человек.

Х. Запрет принудительного труда

Вот уже в течение многих лет в Таджикистане наблюдается практика привлечения к принудительному труду граждан страны. В частности это относится к сбору хлопка, к которому в основном привлекаются студенты и школьники. Данный факт со стороны представителей Министерства образования аргументируется тем, что хлопок - наше стратегическое сырье, поэтому привлечение студентов в помощь таджикским хлопкоробам является необходимой мерой.

Каждый год к хлопкоуборочным работам привлекается огромное количество студентов, в 2007 году на хлопковые поля были отправлены более 7000 студентов. Учитывая тот факт, что хлопковая страда иногда затягивается на 2 месяца, получается, что на данный период времени студенты оторваны от занятий и сильно отстают от учебной программы.

Студенты Таджикистана в 2007 году были официально привлечены к хлопкоуборочной страде. Решение об этом было принято 12 сентября 2007 года министром образования РТ Абдуджаббором Рахмоновым. Согласно данному указу, студенты ВУЗов, расположенных в Согдийской и Хатлонской областях, покинули свои аудитории, и, начиная с 12 сентября 2007 года, находились на полях.

Мониторинг «Соблюдение прав студентов во время хлопкоуборочной кампании», проведенный в Согдийской области, показал многочисленные нарушения прав студентов во время хлопкоуборочной страды⁸.

В частности, многие из привлекаемых к сбору хлопка студентов не могли отказаться от участия в этих работах из-за боязни быть отчисленными из учебных заведений, о чем неоднократно предупреждались со стороны руководства учебных

⁸ «Соблюдение прав студентов во время хлопкоуборочной кампании», отчет по мониторингу, Ассоциация молодых юристов «Ампаро», Худжанд-2007. Данный отчет доступен на сайте hrt.tj, раздел Отчеты и исследования.

заведений. Отдельно стоит вопрос об условиях проживания учащихся по месту сбора хлопка, о качестве их питания, питьевой воды, санитарных условий и т.д.

Санитарно – бытовые условия в местах проживания студентов являются неприемлемыми для проживания, так как в них отсутствуют окна, студенты спят на полу, что сказывается отрицательно на здоровье. Есть аптечка, но когда студент болеет, лекарства привозят за счет студента. Также существует ограниченный доступ в бани во время нахождения на полях.

Другой проблемой является качество питания и питьевой воды. Как отметили студенты, качество того и другого неудовлетворительное, мало кормят и питьевая вода хранится в емкости из бетона.

В свою очередь, Закон «Об образовании» безоговорочно и четко определяет, что преподавательский состав запрещается отвлекать от исполнения основных обязанностей, а студентов и других обучающихся в системе образования запрещается привлекать к сельскохозяйственным и другим работам, не связанным с воспитанием и обучением.

Как показал анализ законодательства, в ходе проведения хлопкового мониторинга нарушается очень много положений Трудового Кодекса РТ. Трудовое законодательство РТ предоставляет работнику много гарантий труда и защищает права и интересы работника, но на практике положения Трудового Кодекса РТ не соблюдаются и права студентов нарушаются.

Кроме того, ни с одним студентом не составляется индивидуальный трудовой контракт на хлопкоуборочные работы, как того требует закон. Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в своем выступлении подчеркнул, что труд учащихся запрещается использовать во время хлопкоуборочной страды, а что касается студентов, которые лично изъявляют желание, то они должны привлекаться на договорной основе.

По словам студентов вузов, со стороны руководства вуза им ставились определенные условия в случае их неучастия в хлопкоуборочной кампании, например, такие, как отчисление из учебного заведения либо уплата крупного денежного штрафа. К студентам, которые не собирали хлопок, применялись такие меры, как собирать хлопок до темноты, рубить дрова, оскорбление перед всей казармой, уборка территории и т.д.

Студенты не обеспечивались транспортом, и в отдаленные районы они добирались пешком.

Собирая хлопок ежедневно, студенты полностью были лишены выходных и праздничных дней, так как работали 7 дней в неделю, иногда по 9-10 часов в день. Днями отдыха считались только те дни, когда просто по погодным условиям невозможно было собирать хлопок.

Труд детей

В соответствии с Законом РТ «Об образовании» в образовательных учреждениях не допускается привлечение учащихся и воспитанников на сельскохозяйственные и иные работы, не связанные с учебным процессом. Таким образом, в январе 2006 года президентом Таджикистана Эмомали Рахмоном был издан Указ, запрещающий привлечение учащихся к различного рода работам, наносящим ущерб учебному процессу на протяжении учебного года. 14 сентября 2007 года президентом было проведено рабочее совещание по вопросам сбора урожая хлопка и других сельскохозяйственных культур, где он также дал указание категорически запретить привлечение школьников к сбору хлопка. Однако Указ Президента не выполнялся в полной мере, и повсеместно наблюдалась ситуация, когда школьников и студентов привлекали к работе на хлопковых полях. В результате вместо того, чтобы учиться, дети "помогали" в сборе хлопка.

По данным различных международных организаций, дети Таджикистана собирают до 40% урожая хлопка за мизерную плату, во вред своему здоровью и качеству образования. При опросе родителей и школьников выяснилось, что из-за сбора "белого

золота" дети пропускают до 380 учебных часов в год. Некоторые из учеников из-за сбора хлопка отсутствовали на занятиях в течение одной трети учебного года.

По словам представителей НПО Хатлонской области во многих школах области с начала учебного года были отменены занятия, и все учащиеся 5-11 классов, а в некоторых случаях и учащиеся вторых классов были привлечены к сбору хлопка. Основанием для привлечения школьников к сбору хлопка явилось устное указание представителей местного хукумата. В средней школе № 25 Шаартузского района к сбору хлопка кроме учеников первых и одиннадцатых классов, привлечены практически все школьники. По словам учеников данной школы, урожай они начали собирать уже с начала августа. Ситуация осложнялась тем, что некоторые дети держали рузу (мусульманский пост, в соответствии с которым нельзя употреблять пищу и воду от рассвета до заката). Также к сбору хлопка были привлечены ученики школы №1 и № 3 данного района.

Как отметили некоторые учителя и ученики, школьников просили выходить на поля председатели дехканских хозяйств и директора школ. О том, что президент и Министерство образования категорически запрещали использовать детский труд на хлопкоуборочных работах, некоторые учителя не знали. За целый день работы на поле каждый школьник мог собирать не больше 15 кг хлопка. Дети получали за 1 кг 13 дирам (около 0,037\$), а иногда, по словам одной из учительниц, денег за свой труд дети не получали. Ученики работали на полях целый день, добирались на поля пешком, а питание приносили из своих домов. За отказ от работы, детей в основном пугали двойками и исключением из школы.

К сбору хлопка были привлечены также ученики школы №11 Кабадианского района. По словам учеников, к сбору хлопка были привлечены даже малыши из 5 классов данной школы. 16 октября 2007 года 280 учащихся 7-11 классов средней школы №10 Кулябского района были отправлены на сбор хлопка в дехканские хозяйства Хокима Бобохонова и Джурахона Муродова. Кроме того, на полях находились более 200 старшекласников средней школы №32 Кулябского района.

По словам одного из учителей, труд детей используется в связи с нехваткой рабочей силы, поскольку многие жители районов по причине низкой оплаты труда не хотят работать на полях.

Следует отметить, что вышеперечисленные школы не являются единственными привлеченными к сбору хлопка. На практике к работе на полях было привлечено гораздо большее количество средних школ страны.

Только в ноябре 2006 года Таджикистан отчитался о ходе выполнения Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах. По результатам рассмотрения национального и альтернативного доклада Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам выразил свою озабоченность вопросом принудительного труда детей, в основном в сборе урожая хлопка в дехканских хозяйствах. Комитет порекомендовал Таджикистану принять необходимые меры, включая информационные кампании, по информированию и повышению восприимчивости широкой общественности для обеспечения защиты несовершеннолетних от экономической и социальной эксплуатации, для того, чтобы они могли в полной мере осуществлять свое право на образование и достойный уровень жизни⁹.

Кроме студентов и школьников на уборку хлопка привлекались также и предприниматели, торгующие на рынках в районах Хатлонской области. В августе 2007 года, распоряжением председателей трех районов Хатлонской области - Абдурахмона Джами, Кубодиенского и Шаартузского были закрыты центральные рынки данных районов. Данная информация была подтверждена в областном обществе «Точикматлубот», где отметили, что все предприниматели, торгующие здесь, были отправлены на поля. На воротах базара Кубод, который расположен на территории

⁹ С полным текстом рекомендаций Комитета можно ознакомиться на сайте http://www.hrt.tj/downloads/tj_un/final_remarks_comitet_ecosocial_rights.doc

Кубодиен даже висел плакат «Хама ба пахтачини» («Все на хлопок»). Предприниматели, сидящие на базаре, отметили, что их по очереди насильно отвозили на хлопок, а у тех, которые отказывались идти на сбор хлопка, принудительно взымали 40-50 сомони. Директор данного базара отметил, что разрешение данной ситуации было не в его власти.

Как было отмечено жителями, во время сбора хлопка в большей части районов граждане не могли решать свои вопросы в том или ином учреждении, поскольку все учреждения были закрыты.

XI. Права трудящихся мигрантов

В последние несколько лет в Таджикистане проблема трудовой миграции приобрела масштабный характер и является одной из наиболее актуальных проблем страны. Люди, не находя работу на родине, вынуждены искать ее за пределами государства.

К сожалению, нет объективной статистики о количестве таджикских трудовых мигрантов. Согласно неофициальным данным, на заработки из Таджикистана ежегодно выезжают более миллиона мигрантов. По данным государственной миграционной службы Таджикистана, ежегодно в Россию выезжают на заработки около 400 000 таджикских граждан. Около половины из них (44,8%) работают в строительстве, 16,4% — в сфере торговли, 6,7% — в обрабатывающих производствах, 2,8% — в сфере транспорта, 2,6% — в сельскохозяйственном производстве.

Основную часть мигрантов составляет молодежь от 16 до 25 лет. Многие мигранты не знают язык страны пребывания, не имеют специальности, прописки, а также постоянного места жительства. Определенная часть мигрантов не имеет образования, и едет на заработки в качестве разнорабочих.

15 января 2007 года на территории Российской Федерации для иностранных граждан были введены новые правила пребывания и трудоустройства. Введение новых правил усугубило положение трудовых мигрантов, и, по мнению руководителя информационного центра МОМ Музаффара Зарипова, это связано с тем, что многие граждане России сами неправильно поняли новые пункты законов. Например, с 15 января на территорию некоторых рынков, расположенных в крупных городах России, не допускались иностранные граждане, в том числе граждане Таджикистана.

Трудовая миграция является большим дополнением в государственную казну Таджикистана. Согласно данным из доклада экспертов Всемирного банка «Remittance Trends 2007», в котором отражено состояние денежных переводов из-за рубежа и прогнозы на перспективу, Таджикистан и Молдавия занимают первое место в мире по доле в их валовом внутреннем продукте (ВВП) денежных переводов от граждан, работающих за рубежом. Показатель переводов в общей доле их ВВП, согласно прогнозам Всемирного банка, составит по итогам 2007г. 36,2%.

Доступ к информации

Информационно–просветительская деятельность о правах мигрантов ведется по телевидению, радио, СМИ, НПО и в местных органах власти. Тем не менее, выезжая на заработки, большинство трудовых мигрантов не имеют представления о той стране, куда они направляются, а также о законодательстве страны, процедуре регистрации, порядке трудоустройства и правилах пребывания. Большинство даже не имеют понятия о трафике, а также о месте, куда можно обратиться в экстренных случаях.

Незнание мигрантами своих прав обуславливается отсутствием доступа к правовой информированности, недостаточным предоставлением услуг со стороны организаций, занимающихся вопросами миграции, низкой правовой грамотностью и т.д.

Депортация трудовых мигрантов в Таджикистан

22 октября 2007 года в ходе пресс-конференции генеральный директор авиакомпании Хокимшо Тиллоев сообщил, что за 9 месяцев 2007 года в Таджикистан было депортировано 377 трудовых мигрантов, 99% из которых были доставлены из Москвы. По его словам, на каждый рейс из России бронируется несколько мест для депортированных мигрантов, несмотря на существующий ажиотаж в РФ на билеты в сторону Таджикистана. Уже по прибытии, чтобы компенсировать свои издержки, авиакомпания забирает у выдворенных граждан Таджикистана документы и требует выплаты половины стоимости билета.

Многие гастарбайтеры просто не знают, что внесены в базу данных о депортированных и когда по прошествии определенного времени они вновь едут в Россию, то узнают там, что въезд и осуществление трудовой деятельности для них запрещены, а миграционная служба возвращает их в Таджикистан за их же деньги. По словам начальника Миграционной службы МВД РТ генерал-майора милиции Рамазона Рахимова, в скором времени в миграционной службе будет создана база данных по депортированным трудовым мигрантам.

Трудящиеся, погибающие в миграции

В течение 2007 года в средствах массовой информации постоянно освещалась информация о насилии, которое применяется по отношению к трудовым мигрантам, в том числе и информация об убийствах граждан Таджикистана. По данным Управления внутренних дел на транспорте МВД РТ в республику из городов Российской Федерации за 10 месяцев 2007 года доставлено 322 «груза-200». Из этого количества 61 гроб - с телами таджикстанцев, которые умерли насильственной смертью, 129 – скончались по болезни, 26 – погибли в результате автоаварий, 74 – скончались в результате несчастных случаев и т.д. Большинство погибших находились на территории России в качестве трудовых мигрантов. За аналогичный период прошлого года в республику было доставлено 317 цинковых гробов из РФ. Начальник Миграционной службы МВД РТ генерал-майор милиции Рамазон Рахимов считает, что было бы ошибочно говорить о том, что из года в год наблюдается тенденция к увеличению количества «грузов-200», прибывающих из РФ с телами наших соотечественников. По его словам, в этой статистике необходимо учитывать тот факт, что из года в год поток трудовых мигрантов из Таджикистана также увеличивается.

Новые службы по работе с трудовыми мигрантами

В течение 2007 года в Таджикистане и за его пределами были созданы различные службы по работе с трудовыми мигрантами Таджикистана, способствующие решению проблем, связанных с трудностями трудовой миграции.

Миграционная служба при МВД РТ

В начале 2007 года при министерстве внутренних дел Таджикистана была создана миграционная служба, которую возглавил бывший заместитель министра внутренних дел страны Рамазон Рахимов. Теперь это ведомство будет также заниматься оформлением виз и регистраций.

Сектор по работе с депортированными трудовыми мигрантами

Новый сектор по работе с депортированными лицами управления миграционной службы МВД Таджикистана был открыт 25 июня 2007 года в здании городской службы

по миграции. Необходимость в создании настоящего сектора вызвана отсутствием полноценной информации у граждан Таджикистана об их статусе при пересечении границ иностранных государств, в частности стран приема трудовых мигрантов из Таджикистана. Основные цели и задачи данного сектора - создание единой базы данных по депортированным гражданам Таджикистана, сбор и обработка базы данных по всем выдворенным и депортированным таджикским гражданам из стран зарубежья, в частности России и Казахстана, предоставление достоверной информации о правовом статусе репатриантов соответствующим министерствам и ведомствам РТ, предоставление достоверной информации депортированным и членам их семей.

Мобильная группа содействия и помощи гражданам Таджикистана

Летом 2007 года в Москве была создана мобильная группа содействия и помощи гражданам Таджикистана. Как сообщил официальный представитель посольства РТ в РФ Мухаммад Эгамзод, группа была создана в Москве по поручению посла РТ в России Абдулмаджида Достиева и состоит из числа сотрудников посольства и представительств госструктур РТ в Российской Федерации. Цель мобильной группы - несение регулярного дежурства в аэропорту "Домодедово" и на Казанском вокзале города Москвы в периоды прибытия (отбытия) как авиа-, так и железнодорожных рейсов из Таджикистана, а также оперативное реагирование на инциденты, связанные с гражданами Таджикистана. Координирование деятельности группы было возложено на Консульский отдел посольства и руководителя представительства МВД РТ по миграции в РФ.

Региональный информационный центр в Таджикабаде

В Таджикабадском районе Таджикистана осенью 2007 года был открыт Региональный информационный центр для трудовых мигрантов по Каратегинской долине. Кроме жителей Таджикабада, Региональный центр будет обслуживать потенциальных трудовых мигрантов из Джиргатальского, Гармского, Тавильдаринского и Нурабадского районов. Региональный центр призван информировать потенциальных трудовых мигрантов о реалиях трудовой миграции за рубежом, о законодательстве принимающих стран, о рисках, с которыми трудовые мигранты могут сталкиваться во время своей поездки. Центр также намерен обучить представителей местных органов власти методам информационной работы среди потенциальных трудовых мигрантов.

ХII. Право на образование

В Таджикистане поэтапно проходит процесс реформирования сферы образования и её адаптации к современным реалиям. В 2003 году на государственном уровне были приняты программа совершенствования преподавания и изучения русского и английского языков в Таджикистане на 2004-2014 годы и программа компьютеризации общеобразовательных школ Таджикистана на 2003-2007 годы, которая позже была продлена до 2015 года. Тем не менее, на данный момент Таджикистан отмечен UNICEF (Детский фонд ООН) как страна с одним из низких показателей посещаемости школ детьми.

По данным доклада UNICEF под названием «Образование: одним больше, другим меньше?», Таджикистан является страной с низкими экономическими показателями, в которой наблюдалась низкая посещаемость образовательных учреждений: менее 50% среди старшеклассников средней школы, и, в некоторых случаях, – менее 30% среди дошкольников. Из доклада следует, что страна не смогла добиться равного представительства девочек при получении базового образования. Только в Турции и Таджикистане существуют трудности в достижении Цели развития тысячелетия №3 «Образование для всех», а именно: ликвидировать к 2015 году неравенство между полами

на всех уровнях образования. Проведенное исследование показало, что начатые реформы в образовательной сфере не дошли до классных комнат. Это отрицательно сказалось в целом на качестве образовательных услуг, особенно в бедных районах и сельской местности. В докладе содержится предупреждение о том, что невозможно будет достичь Цели развития тысячелетия №3 «Образование для всех», если сохранится ситуация, когда «у одних больше права на образование, чем у других». Доклад призывает значительно увеличить расходы на нужды образования, выделяя на это, по крайней мере, 6% ВВП против сегодняшних 3-4%, а также перейти от усиливающей неравенство модели распределения государственных расходов, которая существует сегодня, к модели, противодействующей неравенству.

В школах до сих пор используются старые методы, преподавания, когда учитель был активным участником процесса, а учащиеся – пассивным (занятия в основном проходили в лекционной форме). По мнению экспертов, для внедрения современных методов преподавания во всех учебных заведениях необходимо как минимум 10-12 лет.

По словам первого заместителя министра образования Фархода Рахимова, в Таджикистане по официальным данным Министерства образования страны около 4 тыс. 800 детей и подростков не охвачены образованием. Только 75 % девочек и 90% мальчиков заканчивают обязательное девятилетнее образование. Для решения этой проблемы правительством республики создана специальная комиссия, в состав которой входят также сотрудники Минобразования РТ.

Большинство не обучающихся детей подрабатывают на рынках Душанбе. Они приехали из дальних горных районов страны и не имеют прописки. Соответственно, без прописки, они не могут пойти учиться в школы. И эту проблему без влияния и вмешательства местных исполнительных органов и силовых структур решить не возможно. Министерством образования предпринимается ряд шагов для возвращения этих детей в школы. По словам Ф. Рахимова, научному педагогическому институту Академии педагогических наук РТ было поручено проработать вопрос об открытии школ около рынков, т.е. дать возможность этим детям получать образование хотя бы в вечернее время, уже после работы.

Тем временем, эксперты международных организаций утверждают, что в Таджикистане порядка 30% школьников отлучены от учебного процесса.

По данным Минобразования, в настоящее время в общеобразовательных школах страны, учебным процессом охвачен 1 млн. 672 тыс. 731 ученик.

Особо следует отметить проблему острой нехватки учителей, которая обусловлена низкой заработной платой и трудностями преподавательской работы. Специалисты предпочитают более высокооплачиваемую работу или мигрируют в Российскую Федерацию. При этом, как отметил министр образования Таджикистана, уровень знаний ряда учителей является неудовлетворительным.

Проблемой также является нехватка общеобразовательных школ. 200 выпускников начальных классов в джамоате Даштиджум Шуроабадского района Хатлонской области не смогли продолжить в нынешнем учебном году учебу из-за отсутствия в близлежащих кишлаках основных или средних школ. Как сообщил заведующий Шуроабадским районным отделом образования Розик Содиков, каждый год число учащихся в районе увеличивается в среднем на 400-500 человек, что требует открытия новых и расширения существующих школ. В конце 2007 года началось строительство современной двухэтажной школы на 300 учащихся, на что Министерством образования выделено более 2 млн. сомони. Такая же ситуация наблюдалась и в Бохтарском районе Хатлонской области. 1 тыс. 226 учащихся школы № 19 Бохтарского района учились в помещении склада местного детского сада, в чайхане и даже в собственных домах жителей, но только не в самой школе, поскольку здание школы постепенно разрушилось.

Немаловажным является факт закрытия в Кулябе (Хатлонская область) единственной в регионе «вечерней» общеобразовательной школы. Заместитель

начальника отдела образования города Куляба Абдулхафиз Мизарипов сообщил, что школа была закрыта решением управления образования Хатлонской области, что на его взгляд является несправедливым, так как многие местные жители просто нуждались в ней. По его словам закрытие вечерней школы представители областного управления образования аргументируют отсутствием отдельного помещения для проведения учебных занятий, а также отсутствием материально-технической базы.

Введение единой формы одежды

Министерство образования РТ подготовило и утвердило единую форму для учащихся общеобразовательных школ и студентов вузов республики. Как сообщил ведущий специалист Управления общеобразовательных школ Министерства образования РТ Джалолиддин Амиров, для учащихся общеобразовательных школ республики Минобразования подготовило более десяти образцов школьной формы. Носить дорогую одежду в школе запрещено. Для школьниц, которые отказываются носить европейскую одежду, предложен вариант одноцветных национальных платьев, изоров (элемент национальной одежды - штаны) и платков. Также девушки могут носить брючный костюм, юбку из черной, темно-синей или темно-коричневой материи, при этом цвет туфель должен совпадать с цветом одежды. Носить хиджаб школьницам строго запрещается. В канун праздников Навруз, Сада и 8 Марта из национальной одежды школьницам разрешается носить лишь атлас. Что же касается формы одежды для мальчиков, то Министерство образования настоятельно рекомендует придерживаться стиля «белый верх, черный низ». Костюмы разрешается носить только темных цветов. Ученики, являющиеся членами ученических организаций, обязаны носить специальные галстуки с национальным гербом, подчеркивающим их принадлежность к школьной организации.

Более широкие возможности у студентов. Им на выбор предлагается более десяти вариантов одежды: от классических темного цвета костюмов до темно-красных национальных одноцветных платьев из хлопка. Девушкам разрешается носить изоры и платки. Однако в 2007 году наблюдались факты запрещения в некоторых ВУЗах Таджикистана ношения хиджабов. Студентам-юношам запрещается носить узкие брюки, одежду с надписями, украшения в виде цепочек и браслетов. Также Министерство образования запрещает посещать занятия в мини-юбках, узких кофточках, в одежде с символикой других государств. При этом министерство разрешает студентам носить тубетейку.

Как отметили в Министерстве образования, переход студентов и школьников на единую форму одежды носит пока рекомендательный характер.

ХIII. Право на здоровье

В Таджикистане в настоящее время ощущается нехватка 3 тыс. 142 врачей и 5 тыс. 365 медсестер и фельдшеров. Сообщив об этом журналистам на пресс-конференции 20 апреля, министр Здравоохранения РТ Ранохон Абдурахмонова отметила, что в настоящее время в стране работают 13 тыс. 267 врачей (19 на 10 тыс. населения) и 29 тыс. 437 человек среднего медперсонала (42,1 на 10 тыс. населения).

Тревожащим фактором является рост ВИЧ-инфицированных людей. По словам директора Общественного объединения «Гули сурх» Севар Камиловой, сегодня в Таджикистане насчитывается свыше 1 тысячи ВИЧ-инфицированных. Однако, по официальным данным Министерства здравоохранения РТ, в республике по состоянию на 1 октября 2007 года зарегистрировано 872 ВИЧ-инфицированных, причем 162 из них – выявлены только за девять месяцев 2007 года. Большинство заразившихся составляют

инъекционные наркоманы, и это несмотря на то, что кабинеты доверия, где наркоманам бесплатно выдают одноразовые шприцы и контрацептивы, работают круглосуточно.

К сожалению, 20 ВИЧ-инфицированных, принимавших антиретровирусную терапию (АРВ-терапию), скончались с момента внедрения в Таджикистане АРВ-лечения с февраля 2006 года. С момента реализации программы по АРВ-терапии ВИЧ-инфицированных получали лечение 107 больных. Причиной такого высокого уровня смертности заведующая анонимным кабинетом Республиканского центра по борьбе и профилактике СПИДа Зухра Нурляминова называет малую приверженность к лечению. По ее словам, эти больные прерывали лечение и не следовали схеме, которая была назначена врачом.

Следует отметить такой положительный факт как открытие в Душанбе «Центра по психическому здоровью и ВИЧ/СПИД» при поддержке Глобальной инициативы в психиатрии. Сотрудниками центра являются врачи, психологи-специалисты в области психологического здоровья, предупреждения ВИЧ/СПИДа и других социально значимых заболеваний среди населения страны. Также в Душанбе для людей, живущих с ВИЧ/СПИД, распахнул свои двери «Дом надежды». Страдающие ВИЧ люди могут приходиться сюда для общения, а также им будут предоставляться бесплатные обеды.

В 2007 году в Таджикистане наблюдалась крайне серьезная ситуация с туберкулезом. В первом полугодии 2007 года на 100 тыс. населения был зарегистрирован 171 вновь выявленный больной данной болезнью.

Основная проблема, которая мешает бороться с туберкулезом – это неосведомленность населения об этой болезни и о методах борьбы с ней. Предотвратить распространение туберкулеза можно, когда народ будет проинформирован о болезни, а также будет проведена вакцинация всего населения. Однако стоит немаловажная проблема с охватом больного населения лечением. На сегодняшний день не все районы, где есть потребность, охвачены лечением, иными словами, не у всех больных жителей есть доступ к необходимым препаратам.

На борьбу с этой болезнью \$17 млн. выделил Таджикистану Глобальный фонд ООН по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. Выделенные средства рассчитаны на 5 лет. Сумма, выделенная Таджикистану, достаточно большая, но ее все равно не хватает для того, чтобы в полной мере бороться с туберкулезом.

Ежегодно офис ВОЗ в Таджикистане выделяет на закупку необходимых для больных туберкулезом препаратов сумму в \$350 тыс.

XIV. Права ребенка

Несмотря на то, что Таджикистан делает определенные шаги по улучшению ситуации с правами ребенка и сотрудничает в этом направлении, как с международными организациями, так и с гражданским обществом, вопросы прав ребенка до сих пор являются актуальными.

Особо следует отметить проблему насилия в отношении детей. Доказательством признания Республикой Таджикистан данной проблемы является ее отражение в Национальном Плане по защите прав и интересов ребенка на 2003-2010 годы. Также вызывают беспокойство проблемы различных категорий детей, таких как уличные дети и дети с ограниченными возможностями. До сих пор применяется труд детей на хлопковых полях, несмотря на запреты со стороны Президента страны и Министерства образования.

Позитивным является факт значительного снижения детской смертности в Таджикистане. Об этом в ходе конференции «Международная безопасность в области здравоохранения» 6 апреля 2007 года в Душанбе сообщила глава офиса ЮНИСЕФ в РТ Юкио Мокуо. По ее словам, Таджикистан достиг достаточно высоких показателей по

снижению смертности детей в возрасте до пяти лет. Тем не менее, на сегодняшний день Таджикистан лидирует по детской смертности среди стран бывшего Советского союза. По данным отчета «Народонаселение мира в 2007 году», опубликованном Фондом ООН в области народонаселения, из 1000 живорожденных детей в Таджикистане умирают 86 детей.

Также следует отметить такие положительные моменты как строительство общежития для детей-сирот в Рушане (ГБАО), открытие в Хороге (ГБАО) бесплатных курсов английского языка, компьютерной грамотности и музыки для детей со слабым зрением, а также открытие дневного центра «Офтобак» по предоставлению услуг детям с ограниченными возможностями в Гиссаре (РРП).

Ювенальная юстиция

На сегодняшний день существующая судебная практика не в полной мере соответствует международным стандартам ювенальной юстиции. Тем не менее, в последние годы правительством Таджикистана предпринимаются шаги в области ювенальной юстиции. Проводятся тренинги по правам ребенка и международным стандартам работы с детьми для сотрудников милиции, прокуратуры и судов. В 2007 году было проведено исследование «Рассмотрение дел в отношении несовершеннолетних». Исследование показало, что на практике наблюдаются нарушения ряда статей Уголовно-процессуального кодекса (УПК) и Уголовного кодекса РТ. В частности, к некоторым несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом, совершившим преступления небольшой и средней тяжести, применялась такая мера пресечения как лишение свободы вплоть до вынесения приговора судом. Хотя в соответствии с Уголовным кодексом РТ при совершении несовершеннолетними преступлений небольшой и средней тяжести лишение свободы как мера пресечения не применяется. Наблюдается ограничение права несовершеннолетних на защиту, недостаток привлечения специалистов, таких как подростковый психолог в процессе уголовного судопроизводства. Особо следует отметить практику выездных судов в средних школах. В данных случаях судебный процесс проводится при остальных учениках и учителях, что в свою очередь является травмирующим фактором для детской психики.

Правительством Таджикистана планируется в 2008 году создание рабочей группы при Правительстве РТ по рассмотрению возможностей и дополнений к УПК РТ. Данный процесс гарантирует возможность закрепить в законодательстве Альтернативы ювенальной юстиции в УПК для того, чтобы санкционировать направление правоохранительными органами несовершеннолетних правонарушителей в общественные организации для получения образовательных и реабилитационных услуг.

Дети с ограниченными возможностями

В Республике Таджикистан проблема детей с ограниченными возможностями (ДОВ) за последние годы стала весьма актуальной. Для данной категории детей в Республике функционируют специальные учреждения, но практически все ДОВ (с нарушениями опорно-двигательного аппарата, слухов и пр.) не посещают школу и не имеют возможности получать достойное образование на дому. Для детей с ограниченными возможностями одним из главнейших препятствий интеграции в общество является дискриминация при получении образования.

В соответствии с Конституцией РТ, дети с ограниченными возможностями также имеют право на образование. Однако далеко не все дети с ограниченными возможностями имеют возможность учиться в общеобразовательных школах. Почти все школы полностью недоступны для инвалидов, имеющих трудности в передвижении: они

не оборудованы необходимыми для этого пандусами или лифтами. Обычные школы, как правило, не имеют условий для обучения детей с нарушением слуха, зрения, речи и т.д. Такие дети обычно учатся на дому или в специализированных школах.

Практика обучения на дому показала, что такая форма не может в полной мере обеспечить качественное образование и оптимальную интеграцию в общество ребенка, имеющего инвалидность. Ребенок лишается естественной социальной среды, он исключен из коллектива сверстников, в котором происходит естественное развитие. Дети, обучающиеся в специальных (коррекционных) школах, также в достаточной степени изолированы от общества. Уровень знаний, получаемых детьми с инвалидностью в рамках традиционных для Таджикистана форм обучения в специальных школах или при занятиях на дому, далек от уровня выпускников общеобразовательных школ.

Исследования, проведенные в 2007 году в Согдийской и Хатлонской областях, показали следующее¹⁰:

- ДОВ не могут в полной мере реализовать свое право на образование, поскольку наблюдается нехватка специальной литературы, слуховых аппаратов и технических средств;
- невозможен доступ к учреждениям и транспорту, по причине отсутствия пандусов, подъемников и специальных вспомогательных приспособлений;
- проездные талоны, которые выдаются ученикам спецшколы, водители маршрутных такси игнорируют, требуют деньги за проезд. Такая же проблема с учителями спецшкол;
- учителям, которые ходят домой к ученикам, вообще не оплачиваются дорожные расходы, многие ученики, получающие домашнее обучение, живут далеко от школ;
- школы в Таджикистане абсолютно не приспособлены для принятия детей с ограниченными возможностями, нет вспомогательных приспособлений;
- практически во всех учреждениях отмечается острая нехватка учебников с облегченной программой для детей с задержкой умственного развития и глухонемых. У некоторых детей, обучающихся на дому, их вообще нет;
- сокращена программа для ДОВ, обучающихся на дому. Если раньше было 16 часов, то теперь количество часов сократилось до 6-8 в неделю. Также не созданы условия для преподавания на дому;
- существует необходимость в специалистах дефектологах, логопедах и сурдопедагогах;
- отсутствуют специальные курсы повышения квалификации, предназначенные для преподавателей;
- в специализированных учреждениях зачастую дети живут в условиях, не пригодных для проживания. Большинство зданий нуждаются в капитальном ремонте, а зимой не отапливаются.

Уличные дети¹¹

¹⁰ «Соблюдения права на доступ к образованию детей с ограниченными возможностями», Согдийская и Хатлонская области. Данные исследования доступны на сайте hrt.tj, в разделе Отчеты и исследования.

¹¹ Извлечения из Комплексного исследования по ситуации с уличными детьми в городах Куляб, Курган-Тюбе, Ходжент и Душанбе. Центр стратегических исследований при Президенте РТ, Душанбе-2007. Исследование доступно на сайте hrt.tj, в разделе Отчеты и исследования.

По мнению исследовательской группы, к «уличным детям» в Таджикистане можно отнести детей, которые основное своё время тратят на поиски работы для содержания семьи и себя, при этом большинство из них не учатся или нерегулярно посещают школу. Это в основном дети из малообеспеченных семей, семей трудовых мигрантов, неблагополучных семей и дети-сироты.

До настоящего времени в республике не существует данных хотя бы о приблизительном количестве уличных детей. Инспекция по делам несовершеннолетних (ИДН) отдела внутренних дел ведёт учет только тех детей, которые совершили какие-либо преступления, куда могут войти как уличные дети, так и не уличные, в том числе и из благополучных семей. Трудность в определении примерного количества уличных детей во многом связана с тем, что до настоящего времени в республике не существует общепринятого понятия уличных детей и критерии их определения. Результаты индивидуальных интервью с ключевыми информаторами (представителями органов внутренних дел, хукуматов, махаллинских комитетов, ЖЭУ, местными и международными НПО, ведущие работу с детьми и с другими заинтересованными лицами) выявили следующее оценочное количество уличных детей в исследованных городах: Душанбе – 6000; Ходжент – 2000; Курган-Тюбе – 1000; Куляб - 500 – 600.

Одной из главных проблем для уличных детей, особенно для приезжих из сельской местности, является место жительства. Некоторые дети ночуют прямо на улице, у друзей, знакомых, в подвалах, на рынках, а также на крышах и подъездах домов. Уличные дети подвергаются различным видам насилия по сравнению с другими детьми. Это свидетельствует о том, что они больше уязвимы и беззащитны по сравнению с другими детьми. Больше всего уличные дети подвергаются насилию со стороны правоохранительных органов (милиционеров), более старших детей и неформальных лидеров (в народе их называют рэкетирами).

Уличные дети либо вообще не учатся, либо нерегулярно посещают школу. Необходимо отметить, что процентное соотношение девочек, которые не учатся, намного больше по сравнению с мальчиками. К причинам не посещаемости школы уличными детьми, прежде всего, отнесли: отсутствие времени из-за работы, отсутствие материальных средств и нежелание учиться. Нежелание учиться в данном случае больше всего связано с тем, что дети не видят перспективы своей дальнейшей учебы в школе. Большинство детей отметили, что даже если они будут учиться только на «отлично», никогда не поступят в высшие учебные заведения. По их мнению, в настоящее время для того, чтобы поступить в высшие учебные заведения, не нужны знания, а нужны больше всего деньги.

Основной стратегией выживания уличных детей является работа за пределами своего места жительства. Как было сказано выше, большинство детей не посещают школу именно из-за того, что они зарабатывают на жизнь. Именно работа за пределами места жительства является одним из критериев отнесения уличных детей к данной категории. В среднем в день уличные дети зарабатывают 12,5 сомони. Продолжительность рабочего дня в среднем составляет более 6 часов.

Уровень информированности о ВИЧ/СПИДе среди уличных детей в исследуемых городах, низок. Большинство уличных детей не знают о местах, где можно провериться на наличие ВИЧ-инфекции.

Насилие в отношении ребенка

В сложных экономических условиях семьи испытывают трудности и стресс, дети ежедневно рискуют быть брошенными, оказаться в стенах специальных учреждений, подвергнуться насилию, жестокому обращению, эксплуатации, остаться без заботы.

Во многих случаях, дети остаются без крова или помещаются в специальные учреждения вместо того, чтобы пребывать в семье, многие из них не ходят в школу, а обитают на улицах. Ввиду всего этого количество детей, подвергающихся насилию,

экономической или сексуальной эксплуатации, жестокому обращению, остающихся без опеки/ухода, вовлечённых в употребление алкоголя, наркотиков или других психотропных веществ, испытывающих ограниченный доступ к образованию, возрастает.

Однако, получение точной информации о количестве уязвимых детей и росте насилия в отношении детей довольно трудная задача по нескольким причинам, включая: факты жестокого обращения с детьми и пренебрежительное, невнимательное к ним отношение в большей степени не придаются огласке, а данные по ним, как правило, занижены, вопросы браков между родственниками (инцест) и сексуальности не подлежат обсуждению, а такие проблемы, как самоубийство детей и подростков, беременность, бездомность, алкоголизм и наркомания «статистически» не представлены.

Исследование «Возможности системы по выявлению, регистрации и информированию и случаях насилия в отношении детей»¹², которое проводилось с 2006 по 2007 гг. показало, что:

- в Таджикистане нет единого нормативного акта, направленного на защиту прав и интересов детей;
- не существует прямого запрещения на применение телесных наказаний в образовательных и других специализированных учреждениях для детей;
- не существует единого органа по защите прав и интересов ребенка. В силу этого различные государственные органы (здравоохранения, образования, внутренних дел, юстиции и социального обеспечения) занимаются различными аспектами защиты прав и интересов детей;
- национальное законодательство не содержит положений о конкретных направлениях деятельности различных государственных органов по обеспечению защиты прав и интересов детей, о принципах взаимодействия этих органов, об обязанностях по выявлению, регистрации и информированию по вопросам насилия в отношении детей;
- в большинстве случаев учреждения образования и здравоохранения официально не регистрируют случаи насилия;
- правоохранительные органы (органы прокуратуры, внутренних дел и юстиции) в основном производят официальную регистрацию случаев насилия в отношении детей в силу их должностных полномочий.

Самыми распространенными видами насилия являются:

- пренебрежение образованием;
- убийство;
- устные оскорбления;
- тяжелый труд в условиях, опасных для жизни и здоровья;
- избиение ребенка;
- изнасилование;
- телесные наказания, как дисциплинарный метод.

В общем можно заключить, что представители государственных органов слабо знакомы с положениями, регулирующими насилие в отношении детей в стране. Они

¹² Исследование «Возможности системы по выявлению, регистрации и информированию и случаях насилия в отношении детей». Исследование было проведено Бюро по правам человека и соблюдению законности при финансовой поддержке UNICEF. В рамках исследования были проведены интервью с ключевыми информантами, работающими в различных учреждениях, оказывающих социальные услуги и/или работающих в сфере защиты ребенка. Исследование доступно на сайте hrt.tj, в разделе Отчеты и исследования.

слабо представляют такие виды насилия как психологическое насилие, пренебрежение, трудовая эксплуатация и др. Также чувствуется недостаток соответствующих знаний о нормах правовой системы, регулирующей выявление, регистрацию и реагирование на случаи насилия в отношении детей.

XV. Права женщин

На 2007 год ситуация с правами женщин в Республике Таджикистан остается одной из наиболее актуальных проблем. Государством предпринимаются шаги по улучшению ситуации прав женщин в стране, однако заметных улучшений не наблюдается.

Тяжелая экономическая ситуация в стране, массовая трудовая миграция мужской части населения усугубляют положение женщин в Таджикистане. Можно отметить распространение насилия в отношении женщин в семье, а также проблемы по достижению фактического равноправия женщин и мужчин в обществе.

Еще в ноябре 2005 года сетью НПО в составе Ассоциации женщин с университетским образованием, НПО «Традиции и современность», «Лига женщин-юристов», «Гендер и развитие» и «Модар» был разработан законопроект «О социально-правовой защите от насилия в семье», однако по сей день принятие закона затягивается.

26 января 2007 года Таджикистан впервые отчитался перед Комитетом по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин о выполнении Конвенции, ратифицированной республикой еще в 1993 году. Наряду с Национальным докладом был представлен и Альтернативный доклад, подготовленный 25 НПО Таджикистана, занимающихся правами женщин. По результатам рассмотрения докладов Комитет вынес заключительные замечания по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в котором изложил свои рекомендации Республике Таджикистан.

Равноправие женщин и мужчин и запрет дискриминации

Несмотря на конституционные гарантии соблюдения равноправия, существует ряд препятствий, мешающих женщинам в полной мере развиваться и пользоваться основными свободами или равными правами. В ходе проведенного анализа среди основных проблем по достижению фактического равноправия женщин и мужчин в обществе, были выделены следующие:

1. Слабая вовлеченность женщин в процесс принятия решений на всех уровнях власти. Несмотря на то, что отмечаются позитивные тенденции в этой сфере, во всех ветвях власти представительство женщин ниже 30 процентов. Чем выше уровень должности, тем ниже представительство женщин. В высших эшелонах власти женщин - считанные единицы.
2. Снижение уровня образования женщин. Если до 7 класса средней школы девочки составляют до 47% учащихся, то в 11 классе их уже только 39%. Еще более острая ситуация в сельской местности. Среди студентов вузов девушки составляют только 25%. Растет функциональная неграмотность, особенно среди женщин.
3. В сфере занятости существует явная гендерная сегрегация – преобладание женщин в малооплачиваемых сферах экономики, таких как сельское хозяйство, здравоохранение, образование. В этих отраслях женщины составляют 85,5% среди занятых, из них - 75,1% в сельском хозяйстве. Заработная плата в этих отраслях примерно в 4-7 раз ниже, чем в производственных отраслях (промышленность, строительство, транспорт, связь). Значительное число женщин трудоспособного возраста занимается домашним хозяйством, либо занято в неформальном секторе экономики, в том числе теневой.
4. Снижение доступности медицинских услуг для женщин и всего населения в целом. Свидетельством тому является значительное снижение обращаемости населения к

медицинским услугам по многим видам заболеваний. Одной из острых проблем является рост числа домашних родов без квалифицированной медицинской помощи. Остро стоит проблема профилактики рака молочной железы. По смертности от злокачественных опухолей среди женщин рак молочной железы занимает первое место. Свыше 75% пациентов обращаются в онкологические клиники с III-IV стадиями заболевания. Все более актуальными становятся гендерные аспекты ВИЧ/СПИДа.

5. Рост числа случаев торговли и эксплуатации женщинами, проституции.
6. Несмотря на принятые Правительством меры по решению проблем сельских женщин, их положение остается сложным. Основными факторами, влияющими на обеспечение прав сельских женщин, являются:
 - Незрелость инфраструктуры в сельской местности
 - Неравный доступ к земле.
 - Господство патриархальных отношений и давление гендерных стереотипов
 - Низкий уровень образования
 - Неинформированность и недостаток знаний о своих правах, земельной реформе, о процедурах создания ДФХ и т.д.
7. В сфере семейных отношений фиксируется низкий статус женщины, особенно в многопоколенных семьях. Обостряется проблема двоеженства, нарушаются права, как первой жены, так и второй. Вызывает беспокойство рост среди вторых жен когорты молодых девушек, ранее не состоявших в браке¹³.

В 2005 году был принят Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации». Данный закон не описывает, как на практике обеспечиваются заявленные гарантии равноправия и не уточняет, как разрешаются дела о дискриминации в отношении женщин и носит декларативный характер. Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по данному поводу рекомендовал Таджикистану рассмотреть возможность принятия поправок к Закону о государственных гарантиях с тем, чтобы уточнить механизм его практического применения, а также содействовать тому, чтобы Комитет по делам женщин и семьи эффективно следил за соблюдением вышеуказанного закона через межведомственные механизмы.

Исследование «Оценка потребностей женщин в правах на землепользование в Таджикистане», проведенное Женским фондом ООН в РТ (UNIFEM) пошло, что женщины несут бремя выполнения основных фермерских работ в колхозах, дехканских и приусадебных хозяйствах, а также на «Президентских землях» (плодородные участки бывших колхозов и совхозов, которые розданы распоряжением главы государства в 1995 и в 1997 годах гражданам республики для организации личных подсобных хозяйств). В некоторых кишлаках женщины выполняют от 50% до 80% фермерской работы. Наихудшая ситуация наблюдается у женщин, работающих в колхозах; у них очень низкая зарплата, от 1.5 (около 0,43\$) до 5 (около 1,43\$) сомони в месяц, некоторые даже не получают зарплату. Сертификаты на владение землей в коллективных дехканских хозяйствах не выдаются акционерам и держатся у руководителей фермерских ассоциаций. Таким образом, многие сельские люди, а в особенности женщины не знают, какая у них доля земли или не знают своих прав по возвращению доли земли. Женщины лишаются своих прав во время развода и раздела наследства; это отчасти является результатом незнания своих прав, а также по причине неспособности добиваться соблюдения своих прав. У женщин меньше доступа не только к земле, но также к другим ресурсам. Также наблюдается нехватка местных НПО, которые могли бы решать земельные вопросы,

¹³ Альтернативный доклад неправительственных организаций Таджикистана по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

С полной версией доклада можно ознакомиться в приложении, а также на сайте http://www.hrt.tj/downloads/tj_un/8.doc

касающиеся женщин, и консультировать их не только по вопросам земельных прав, а также по вопросам наследования и прав собственности в целом¹⁴.

Также Комитет выразил обеспокоенность возрождением патриархальных взглядов на подчиненную роль женщин и прочных стереотипов в отношении их роли и обязанностей в семье и обществе. В связи с этим, рекомендовал Республике Таджикистан осуществить меры, в частности в сельской местности, для того чтобы добиться изменения бытующего мнения о подчиненной роли женщин и стереотипных представлений о роли обоих полов; уделять больше внимания образованию женщин и девочек, и немедленно принять все необходимые меры для устранения неравенства при приеме в школу и обеспечения всеобщего начального образования девочек; обеспечить доступность образования для девочек и осуществить специальные меры, которые позволили бы девочкам и женщинам, бросившим школу, возобновить обучение в соответствующих их возрасту академических условиях, а также обеспечить женщинам и мужчинам равные возможности в плане трудоустройства¹⁵.

Насилие в отношении женщин

Таджикские женщины подвергаются не только физическому, но и сексуальному, психологическому и экономическому насилию. Проблема насилия женщин в семейных отношениях представляет исключительную важность для Таджикистана, поскольку экономические и социальные трудности переходного периода способствовали реанимации многих традиционных представлений о статусе женщин и мужчин в семье и обществе.

По данным Комитета по делам женщин и семьи при правительстве РТ только по апрель месяц в Комитет поступило около 150 устных заявлений от женщин, подвергшихся домашнему насилию. Все обращения, в основном, состояли из просьб о предоставлении бесплатной адвокатской помощи женщинам, подвергшимся насилию, разведенным и недовольным решениями судов.

На данный момент в республике наблюдается большой процент суицидов, совершаемых женщинами. Согласно официальной статистике МВД РТ за 6 месяцев 2007 года в Таджикистане зарегистрировано 151 факт самоубийства, из них 58 женщины. В Согдийской области – 60 фактов суицида, в Хатлонской – 49, ГБАО – 8, Душанбе – 13, РРП – 21. Государственная статистка не отражает полную картину преступлений в отношении женщин, масштабы насилия в отношении женщин в Таджикистане неизвестны. Основной причиной самоубийств среди женщин является насилие в семье, в частности избиения со стороны мужа или отца, унижения, принуждения к вступлению в ранние браки, не позволение учиться и т.д.

Сложившаяся ситуация усугубляется и тем, что часто правоохранительные органы, получив информацию и соответствующие заявления о случаях насилия в семье, не принимают срочных и адекватных мер по пресечению, либо предупреждению преступлений, полагая, что «в семье всякое бывает». Зачастую жертве насилия, чтобы добиться применения уголовного наказания, нужно преодолеть нежелание работников милиции принять ее заявление, некорректное обращение с ней, запугивание, многочисленные изнурительные и зачастую бесцельные опросы, несвоевременное направление на судмедэкспертизу, не надлежащее и бестактное проведение осмотра,

¹⁴ “Needs Assessment of Rural Women on Land Tenure Rights in Tajikistan”, UNIFEM. С полным текстом исследования можно ознакомиться на сайте <http://www.untj.org/library/?mode=details&id=307>

¹⁵ Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин: Таджикистан (CEDAW/C/TJK/CO/3, февраль 2007). С полной версией документа можно ознакомиться на сайте http://eurodent-tj.com/HRT/tj_un/discr_comment.pdf

вторжение в частную жизнь, травмирующие очные ставки, отсутствие надлежащей защиты и охраны потерпевших и т.д.¹⁶.

На совещании по выполнению обязательств в области человеческого измерения, которое проходило в Варшаве с 24 сентября по 5 октября 2007 года, представители таджикских НПО отметили, что позиция государства, несмотря на то, что оно подписывает национальные и международные документы, не вполне способствует созданию обстановки нетерпимости к проявлениям насилия в отношении женщин. Со стороны государства не в полной мере проявляется забота о жертвах, переживших насилие. Законы защищают тогда, когда преступление уже совершено и человек, совершивший преступление, должен уже нести уголовную ответственность. Данные преступления рассматриваются в контексте общих проблем преступности в стране.

Существующие уголовное и административное законодательства не предусматривают особенности определения и наказания за «домашнее насилие». Кроме того, уголовное законодательство противоречиво не только толкует насилие, но и оценивает его общественную опасность. Психологическое насилие, например, даже не называется насилием в уголовном праве. В описании составов преступлений понятие насилие употребляется только в указании на физическое воздействие человека, а психическое насилие обезличивается. Практически не учитывается в уголовном законе психическая травма, причиняемая угрозой, хотя она может причинить не меньший вред здоровью человека, чем физическая¹⁷.

В Таджикистане до сих пор не принят Закон, регулирующий проблемы насилия в семье. Однако на данный момент ведется работа по подготовке закона. Презентация проекта закона РТ «О защите женщин от домашнего насилия» проходила 5 апреля 2007 года в Душанбе. Разработчиком проекта выступило правительство Таджикистана совместно с представительством Женского фонда ООН в РТ (UNIFEM). Также женскими НПО и международными организациями подготовлена альтернативная версия Закона.

Скорейшему принятию закона препятствует трудность в создании и последующем финансировании Центров медико-санитарной реабилитации жертв насилия. Все упирается в то, что нет средств на создание центра, в котором бы люди могли находиться в течение нескольких месяцев. В РТ достаточно активно работают кризисные центры, где жертвы насилия могут получить необходимую социально-правовую помощь, причем в них обращаются и мужчины - жертвы домашнего насилия.

По данному поводу Комитет рекомендовал Таджикистану уделить первоочередное внимание ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и принять всеобъемлющие меры для борьбы с ним; безотлагательно принять разработанный законопроект о социальной и правовой защите от насилия в семье. Такое законодательство должно обеспечить квалификацию насилия в отношении женщин и девочек как уголовное правонарушение, непосредственный доступ для женщин и девочек, которые являются жертвами насилия, к средствам правовой и иной защиты. Также Комитет рекомендовал организовать учебную подготовку для членов парламента, должностных лиц судебных и государственных органов, в частности сотрудников правоохранительных органов и работников здравоохранения с тем, чтобы они были осведомлены обо всех формах насилия в отношении женщин¹⁸.

XVI. Соблюдение прав человека во время призыва на военную службу

¹⁶ См. сноску № 9

¹⁷ См. сноску № 9

¹⁸ См. сноску № 11

Два раза в год в Республике Таджикистан объявляется призыв на военную службу. Граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете, не имеющие права на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу, подлежат призыву на военную службу. Процесс призыва на военную службу сопровождается множеством нарушений прав человека.

Несмотря на предусмотренные законом процедуры призыва на военную службу, молодые люди в большинстве случаев доставляются в военные части насильно в нарушение законодательства. Применяются незаконные методы в отношении военнообязанных для привлечения их к военной службе. Разновидностью данных незаконных действий являются облавы, где молодых людей насильно задерживают и доставляют в военкоматы, не сообщив при этом о месте их нахождения родителям и родственникам. Позже молодые люди распределяются по военным частям, лишённые всякой возможности воспользоваться законными правами, таким как, например, право на обжалование незаконных действий работников военкоматов.

Незаконные вызовы в военные комиссариаты, предоставление заведомо неточной информации, нарушения при медицинском освидетельствовании, не соблюдение требований закона в вопросах отсрочек и освобождения от несения военной службы являются обычным делом во время призывного периода.

В процессе призыва нарушаются такие права призывников как:

- нарушения права на альтернативную службу;
- неприкосновенность жилища;
- ограничение свободы;
- право на поиск и получение информации;
- применение физического насилия;
- право на охрану здоровья;
- право на судебную защиту.

Лица, призванные на военную службу и военнослужащие в военных частях, находятся в закрытом состоянии, им тяжело контактировать с родителями в случае нарушения их прав. Общественности и родителям нет возможности попасть в военные комиссариаты без предварительного разрешения руководства. Что также усугубляет положение с правами молодых людей в военных частях.

Существует законодательная база в области призыва граждан на военную службу, порядка призыва, медицинского освидетельствования, но вопреки требованиям законодательной базы применяются приемы при призыве граждан на военную службу, которые нарушают права человека. Также подзаконные акты в области призыва имеют множество противоречий и несоответствий с существующими законами РТ. Требуется, чтобы данные подзаконные акты были приведены в соответствие с законами.

Республика Таджикистан относится к тем странам, которые продекларировали альтернативную службу в своем законодательстве, но данный институт не применяется на практике. Отсутствие закона, регулирующего порядок прохождения альтернативной службы, ограничивает право человека на отказ от воинской службы по убеждениям, которое закреплено в международных нормах, признанных Республикой Таджикистан¹⁹.

Необходимо отметить, что данные нарушения были выявлены в ходе мониторинга в Согдийской области. Предполагается, что существует аналогичная ситуация и в других регионах страны. Однако, для получения полной и объективной информации, необходимо проведение аналогичного мониторинга по всей стране.

¹⁹ Ассоциация молодых юристов «Ампаро», отчет по мониторингу «Соблюдение прав человека во время призыва на военную службу», Худжанд 2007. С полной версией отчета можно ознакомиться на сайте hrt.tj, в разделе Отчеты и исследования.

XVII. Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен)

Вопрос о создании Института Уполномоченного по правам человека (Омбудсмен) в Таджикистане впервые был затронут в начале 2000 года. Однако до 2007 года таджикское правительство считало, что Таджикистан не готов для создания национального института по правам человека. Определенная часть представителей правоохранительных органов, прокуратуры и судей Таджикистана не поддерживали идею создания этого института в стране, аргументируя это тем, что основные функции Омбудсмена – принятие жалоб и их рассмотрение выполняют именно эти органы, и в этом случае эта работа будет дублироваться.

Однако, 30 апреля 2007 года в своем ежегодном послании парламенту президент Эмомали Рахмон заявил о намерении учредить национальный институт по правам человека, что в свою очередь является позитивным шагом на пути создания независимого органа, содействующего продвижению и защите прав человека.

Предложение создать институт омбудсмена поступило от Верховного комиссара ООН по правам человека Луизы Арбур во время ее душанбинской встречи с президентом в конце апреля 2007 года. Как она тогда отметила, создание этого института будет наилучшим способом обеспечения прав человека в Таджикистане, хотя впоследствии, при разработке правовой основы, по данному вопросу появились сомнения.

Летом 2007 года была создана государственная рабочая группа по созданию института уполномоченного по правам человека. В состав официальной рабочей группы представители гражданского общества, к сожалению, не вошли. За все шесть месяцев когда рабочая группа подготавливала законопроект, гражданское общество так и не было вовлечено в эту деятельность, ни как эксперты, ни как консультанты. Таким образом, уже на этапе разработки вопроса, каким быть этому институту, были видны нарушения норм ООН-овских Парижских принципов, которые определяют стандарты института уполномоченного по правам человека, и который предполагает широкое вовлечение гражданского общества в деятельность института омбудсмена.

18 декабря 2007 года в Душанбе состоялась презентация законопроекта «Об уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан». Представители гражданского общества получили доступ к законопроекту буквально за несколько дней до презентации. Некоторые положения законопроекта подверглись критике со стороны представителей гражданского общества.

По законопроекту были предложены следующие замечания и предложения:

- есть некоторая запутанность в проекте Закона между институтом и личностью с использованием идентичного термина «Уполномоченный по Правам Человека» в обоих случаях;
- статья 1 проекта Закона предусматривает только «защиту» прав человека, но не «продвижение», в связи, с чем рекомендуется добавить слово «продвижение»;
- в целях обеспечения прозрачности и более демократичного процесса выдвижения кандидата на пост Уполномоченного, должен быть процесс, посредством которого Аппарат Президента может подобрать кандидатов на данную позицию с применением открытости и прозрачности (посредством опубликования газетных объявлений и через СМИ). Затем отобранные в короткий список кандидаты предлагаются Президентом и выбираются большинством голосов в Парламенте;
- основные функции Уполномоченного являются ограниченными, которые следует дополнить следующими: защита и продвижение прав человека, получение и

рассмотрение жалоб о нарушении прав человека, Уполномоченный должен иметь право на получение разрешения Суда для вмешательства в процессуальные действия, судопроизводство в случае если это касается вопросов, которые находятся в его/ее компетенции, а именно посредством выражения мнений заключений, право опубликовывать заключения и т.д.

- “беспрепятственное посещение” органов и учреждений не является достаточным для охвата ситуаций с тюрьмами, в особенности доступа к заключенным. Право доступа распространяется только на руководителей и должностных лиц, но не на заключенных;
- список организаций, где Уполномоченный вправе запрашивать и получать необходимые сведения, документы и материалы, не включает армию и милицию, тюрьмы и т.д.
- ограничены полномочия для инициирования расследований, что не соответствует Парижским Принципам;
- подача жалобы предусматривается только самим истцом, но не представителями истца или третьим лицом;
- непонятно, каким образом лица без гражданства, высланные, бездомные люди и лица без определенного места жительства будут подавать жалобы, поскольку жалоба, которая не содержит полного Ф.И.О. и адреса заявителя считается анонимной и не подлежит рассмотрению;
- необходимо обеспечить, чтобы подписи не требовались для подачи жалоб; достаточно формы, для заполнения которой требуется лишь ставить отметки;
- Уполномоченный имеет неограниченное право отказа в рассмотрении жалобы. Здесь нет ограничения его полномочий и нет правового контроля, нет никаких требований для мотивированного ответа;
- необходимо внести дополнения и изменения в Уголовно-процессуальный Кодекс в отношении того, что Уполномоченный может выдвигать обвинения через Генеральную Прокуратуру;
- Уполномоченный должен иметь остаточные компетенции для того, чтобы потребовать необходимое имущество для исполнения своих должностных обязанностей;
- вовлечение гражданского общества и обеспечение разнообразия членского состава должно быть специально предусмотрено законом.

На момент написания данного Ежегодного доклада, к сожалению, не было известно, были ли учтены рабочей группой предложенные замечания и рекомендации.

Эксперты и представители некоторых правозащитных организаций считают, что в целом законопроект не способен обеспечить независимость деятельности института по правам человека в Таджикистане. По их мнению, в соответствии с законопроектом независимость Уполномоченного ставится под сомнение, поскольку Уполномоченный с согласия Парламента назначается Президентом, который в свою очередь является представителем исполнительной власти. В некоторых странах существует практика назначения Уполномоченного со стороны органов исполнительной власти, но как

показывает практика, эта модель не эффективна и полностью противоречит природе данного института.

Требованиями к кандидатуре на должность Уполномоченного являются наличие высшего юридического образования, возраст старше 35 лет, а также высокие профессиональные и моральные качества. Требования о компетентности в области прав человека, к сожалению, не имеется. Остается непонятным, как может человек, не будучи компетентным в данной области, занимать такую должность. Уполномоченный назначается на пять лет, обладает неприкосновенностью и не имеет права заниматься политической деятельностью, а также быть депутатом представительных органов.

XVIII. Борьба с коррупцией

По данным Международной организации Transparency International (Международная прозрачность), ежегодно публикующей «Индекс восприятия коррупции», Таджикистан, вместе с Казахстаном, Азербайджаном, Киргизией и Белоруссией, находится на 150 месте в мире по уровню коррумпированности. Данный факт указывает на улучшение ситуации в борьбе с коррупцией по сравнению с прошлыми годами. В 2007 году в индекс восприятия коррупции были включены данные о коррупции в государственных секторах 180 стран мира. При определении уровня коррупции принимаются во внимание уровень взяточничества, степень вовлеченности госслужащих в бизнес, наличие независимого правосудия и законодательства по борьбе с отмыванием денег, прозрачность правительства и его подконтрольность гражданскому обществу.

В январе 2007 года была представлена вторая часть отчета "Коррупция в Республике Таджикистан: Общественное мнение", который был подготовлен Центром стратегических исследований при Президенте РТ и Программой Развития ООН. По мнению руководителя исследовательской группы Абдулвохида Шамолова, проблема коррупции в республике не столько правовая, сколько социально-экономическая, и стратегия превентивности должна ориентироваться на меры экономического, социального и политического характера. По мнению респондентов самыми коррумпированными являются: суды, администрации местных властей, правоохранительные органы, Госкомитет по национальной безопасности, Маджлиси Намояндагон, Национальная армия, Маджлиси Оли, Правительство, Местные маджлисы и Исполнительный аппарат президента.

Создание Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией

Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан было создано согласно Указу №143 Президента Эмомали Рахмона от 10 января 2007 года. Агентство является органом финансового контроля и правоохранительным органом, на который возлагаются функции бывших Комитета государственного финансового контроля Республики Таджикистан, Главного управления налоговой полиции Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан, а также структур по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями коррупционного характера Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан и других правоохранительных органов республики. Руководителем данного Агентства был назначен бывший депутат парламента Таджикистана Шерхон Салимов.

Данный орган создан в целях расширения системы борьбы против правонарушений и преступлений коррупционного характера, устранения случаев дублирования функций и полномочий государственных органов управления, обеспечения прозрачности и совершенствования контрольно-ревизионной деятельности. Было утверждено также штатное расписание и структура подразделений нового Агентства: в центральном

аппарате 150 человек, в городе Душанбе, Согдийской и Хатлонской областях - по 85, а в Горно-Бадахшанской автономной области - 25 сотрудников.

По данным Агентства за 9 месяцев 2007 года было выявлено 278 коррупционных и экономических преступлений. Из них 117 - по тяжким и особо тяжким преступлениям, в том числе - 63 преступления составляют взяточничество, 52 из которых совершены со стороны госчиновников, а 11 - со стороны должностных лиц коммерческих структур, 118 преступлений о присвоении и растратах денежных средств и материальных ценностей. Всего в следственные органы направлено 300 материалов по результатам проверок.

Законодательство Республики Таджикистан по борьбе с коррупцией

Парламентом Таджикистана было высказано намерение ратифицировать Конвенцию ООН по борьбе с коррупцией, которая была подписана Правительством РТ 25 сентября 2006 года в Нью-Йорке²⁰. Была отмечена необходимость в проведении экспертизы национального законодательства на предмет выявления условий, способствующих коррупции, а также в создании рабочей группы по подготовке Национальной программы по борьбе с коррупцией под эгидой правительства страны с привлечением представителей всех ветвей власти и гражданского общества).

Рабочая группа, созданная распоряжением руководителя Исполнительного аппарата Президента, летом 2007 года приступила к разработке проекта «Стратегии Национальной Программы по борьбе с коррупцией в РТ на 2008-2010 годы». По информации Агентства, в состав рабочей группы были включены советнический аппарат президента, представители исполнительного аппарата президента, Генпрокуратуры, Агентства по контролю за наркотиками при президенте РТ, таможенной службы, эксперты Центра стратегических исследований – всего 21 человек. Рабочую группу возглавил директор Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Шерхон Салимов. Следует отметить, что в рабочую группу не были включены представители гражданского общества страны.

Проект «Государственной стратегии (программы) по борьбе с коррупцией в РТ на 2008-2012 годы» был представлен Программой ПРООН по продвижению Прозрачности и Подотчетности совместно с Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ.

Государственная стратегия (Программа) борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 гг. (далее Стратегия) – это программный документ антикоррупционной политики Республики Таджикистан, определяющей ее основные принципы и подходы.

Разрабатываемые в рамках данной Стратегии комплексные организационно-правовые, социально-экономические меры направлены на эффективное и действенное предупреждение, выявление и пресечение коррупции, организацию эффективной борьбы с нею на высокопрофессиональном уровне. При этом особое внимание будет уделено принятию превентивных мер, направленных на повышение активности населения в борьбе с коррупцией, создание атмосферы всеобщей нетерпимости к коррупции и устранение причин и условий, способствующих ей.

Стратегия предусматривает также активное международное сотрудничество и взаимопомощь в рамках координации борьбы с коррупцией с международными организациями.

Задачами Стратегии являются обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также общества и государства от коррупции;

²⁰ Данное намерение было озвучено во время круглого стола, посвященного ратификации Конвенции и механизмов ее имплементации в РТ, которое проходило 11 мая 2007 года в Душанбе. Встреча была проведена Программой развития ООН в Таджикистане совместно с Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ.

совершенствование нормативно-правовой базы по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений; оптимизация форм, методов, средств противодействия коррупции; расширение принятия превентивных мер в борьбе с коррупцией; взаимодействие со структурами гражданского общества; расширение и активизация международного сотрудничества Таджикистана в сфере борьбы с коррупцией.

Поэтапная реализация Стратегии обеспечит:

- дальнейшее укрепление социально-экономической и политической стабильности в стране; проведение последовательной уголовно-правовой политики в борьбе с коррупцией, решительное пресечение фактов совершения коррупционных преступлений; оптимизацию разрешительных и административных полномочий органов государственного управления; рост доверия гражданского общества к государственной власти; повышение уровня защищенности граждан от коррупции; расширение и углубление диалога между обществом и властью, бизнесом и властью; обязательное оперативное реагирование органов власти и должностных лиц на информацию о фактах коррупции; дальнейшее развитие антикоррупционного мировоззрения в обществе и активизацию антикоррупционной деятельности; сокращение масштабов теневой экономики;
- рост активности неправительственных организаций, политических партий и общественных объединений в реализации антикоррупционной политики; создание условий для дальнейшего роста экономики и улучшения инвестиционного климата; расширение международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией; укрепление престижа государства на международной арене.

Государственная политика по борьбе с коррупцией, прежде всего, будет основана на том, что антикоррупционные меры, в виде специально разработанного механизма ограничений, будут встраиваться в повседневную работу государственных органов, и будут ими регулярно выполняться.

Общественная поддержка является одним из ключевых элементов борьбы с коррупцией. Поэтому Стратегия включает мероприятия по привлечению поддержки общественности как составляющей части любых антикоррупционных мер.

В рамках реализации Стратегии особое внимание будет уделено укреплению и совершенствованию правовой базы борьбы с коррупцией, повышению профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов и государственных служащих, надлежащему материально-техническому обеспечению судебных и правоохранительных структур. В целях обоснования мер антикоррупционной Стратегии будет регулярно проводиться оценка сфер и масштабов распространения коррупции.

Матрица мер по реализации Стратегии предусматривает 48 задач, в числе которых: проведение анализа законодательных и иных нормативных правовых актов на предмет их способствования коррупции, а также для упрощения административных, налоговых и таможенных процедур и разработка соответствующих нормативных правовых актов; внесение необходимых изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс РТ, Уголовный кодекс РТ, Кодекс РТ об административных правонарушениях, Законы РТ «О борьбе с коррупцией», «О государственной службе» и иные нормативно правовые акты; установление обязательной антикоррупционной экспертизы проектов нормативно правовых актов; разработка единых правил проведения конкурса на замещение вакантных должностей для всех видов государственной службы; создание независимого национального института по Правам Человека (Омбудсмен); создание и совершенствование структуры, осуществляющей внутренний контроль в правоохранительных органах; организация совместного обучения судей, прокуроров, сотрудников других правоохранительных органов по проблемам борьбы с коррупцией; организация через средства массовой информации широкого обсуждения проектов нормативно правовых актов по жизненно важным вопросам; усиление

антикоррупционной агитации и пропаганды (газетные публикации, телерадиопередачи, кинофильмы, агитплакаты); обеспечение ратификации Конвенций ООН против коррупции от 31 октября 2003 года, проведение мониторинга выполнения РТ международных обязательств в сфере борьбы с коррупцией и информирование о ее результатах международной общественности и др.

Источниками финансирования Стратегии являются средства республиканского и местного бюджетов, а также средства, выделяемые международными организациями. В рамках Стратегии, являющейся своего рода национальным проектом, возможно создание отдельных проектов в сфере развития институтов гражданского общества в области борьбы с коррупцией, направленных на повышение эффективности борьбы с коррупцией путем финансирования этих проектов и институтов за счет международных целевых фондов.

Хотя программа и предусматривает меры по обеспечению прозрачности деятельности государственных органов, ответственности за коррупционную деятельность и участие гражданского общества в борьбе с коррупцией, к сожалению, в ней не разработаны механизмы их реализации.

Программа предусматривает создание независимого института уполномоченного по правам человека (Омбудсмана), однако, не предусматривает роль, влияние и деятельность данного института. Было бы целесообразным в программе предусмотреть следующее:

- обязанности соответствующих государственных органов по обеспечению доступа общественности к информации о доходах государственных служащих;
- возможности включения представителей гражданского общества (в частности НПО) в структуру (подразделения) по экспертизе законодательства с точки зрения борьбы с коррупцией, а также выносить проекты новых законов и проекты по изменению законов на всеобщее обсуждение до направления их в Парламент страны;
- возможности для НПО для проведения независимого мониторинга в этом направлении.

При подготовке доклада были использованы следующие источники информации:

Заключительные рекомендации Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/TJK/CO/1, ноябрь 2006),
http://www.hrt.tj/downloads/tj_un/final_remarks_comitet_ecosocial_rights.doc;

Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин: Таджикистан (CEDAW/C/TJK/CO/3, февраль 2007),
http://eurodent-tj.com/HRT/tj_un/discr_comment.pdf;

Альтернативный доклад неправительственных организаций Таджикистана по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин,
http://www.hrt.tj/downloads/tj_un/8.doc;

«Анализ Закона Республики Таджикистан об общественных объединениях»,
Международный Центр Некоммерческого Права, 7 июня 2007 г,
http://www.icnl.org/knowledge/news/2007/6-15_Tajik_Analysis_Rus.pdf;

Всемирный доклад о торговле людьми за 2007 год, Государственный департамент США,
<http://usinfo.state.gov/russian/Archive/2004/Nov/15-238258.html>;

Отчет о свободе вероисповедания за 2007 год, Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда (США). Отчет на английском языке доступен на сайте
<http://www.state.gov/g/drl/rls/irf/2007/90235.htm>

Мониторинги и Бюллетени Национальной Ассоциации Независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ), <http://nansmit.tj/monitoring/?y=2007>, <http://nansmit.tj/publish/?type=3>;

«Соблюдение прав студентов во время хлопкоуборочной кампании», отчет по мониторингу, Ассоциация молодых юристов «Ампаро», Худжанд-2007,
<http://www.hrt.tj/reportsnational.htm>;

«Соблюдение прав человека во время призыва на военную службу», отчет по мониторингу, Ассоциация молодых юристов «Ампаро», Худжанд 2007,
<http://www.hrt.tj/reportsnational.htm>;

«Соблюдения права на доступ к образованию детей с ограниченными возможностями», Согдийская и Хатлонская области, 2007, <http://www.hrt.tj/reportchild.htm>;

Комплексного исследования по ситуации с уличными детьми в городах Куляб, Курган-Тюбе, Ходжент и Душанбе. Центр стратегических исследований при Президенте РТ, Душанбе-2007., <http://www.hrt.tj/reportchild.htm>;

Исследование «Возможности системы по выявлению, регистрации и информированию о случаях насилия в отношении детей», Душанбе 2007, Бюро по правам человека, UNICEF,
<http://www.hrt.tj/reportchild.htm>;

«Needs Assessment of Rural Women on Land Tenure Rights in Tajikistan», UNIFEM,
<http://www.untj.org/library/?mode=details&id=307>.

«Доступ к информации трудовых мигрантов о своих правах», отчет по мониторингу, Хатлонская область, 2007 г, <http://www.hrt.tj/reportsnational.htm>.

Печатные средства массовой информации:

1. «Факты и комментарии»;
2. «Народная газета»;
3. «Бизнес и политика»
4. «События»;
5. «Вечерний Душанбе»;
6. «Курьер Таджикистана»;
7. «Crime-инфо»;
8. «Азия-плюс»;
9. «Миллат»;
10. «Начот»;
11. «Тоҷикистон»;
12. «Нигоҳ»;
13. «Фараж»;
14. «Зиндаги».

Рассылки новостей информационных агентств Asia-plus, Avesta, «Памир Медиа».

Обзоры ситуации соблюдения прав человека, предоставляемые местными мониторами из Хатлонской и Согдийской областей, а также ГБАО, в рамках проекта «Повышение потенциала НПО в проведении мониторинга прав человека» при финансовой поддержке БДИПЧ/ОБСЕ.

Интернет-сайты:

www.hrt.tj

<http://www.centrasia.ru>;

<http://regnum.ru>

<http://ca-oasis.info>

<http://www.khovar.tj>

<http://lenta.ru>

<http://www.ferghana.ru>

<http://nansmit.tj>

<http://www.asiaplus.tj>

www.tajikngo.tj

<http://forum18.org>