



РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН
НПО «РЕСПУБЛИКАНСКОЕ БЮРО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И
СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОННОСТИ»

Ситуация с соблюдением Прав Человека в Таджикистане, 2006 год

Республиканское бюро по правам человека и соблюдению законности является правозащитной организацией, основной миссией которой является защита прав человека и содействие в проведении демократических реформ в области права и политики.

Начиная с 2005 года, Бюро подготавливает ежемесячные обзоры соблюдения прав человека в Республике Таджикистан. Итогом этой работы стал ежегодный доклад «Ситуация с соблюдением Прав Человека в Республике Таджикистан». При подготовке доклада в части «Свобода выражения, СМИ и информации», были использованы материалы, предоставленные Национальной Ассоциацией Независимых СМИ Таджикистана. Во всех остальных частях при подготовке доклада, была использована информация, полученная при обработке информационных изданий информационных агентств: Азия-плюс, «Авеста», а также другая информация, полученная при обзоре электронных СМИ и газет, а также различных исследований, проводимых международными и национальными организациями.

Подготовлено Худобахшовой Д., Галина Деревенченко
Редактор: Худобахшова Д.
Перевод на английский язык: Худобахшова Д.

Мнения, отраженные в данном докладе необязательно отражают точку зрения NED.

Душанбе, 2007

Содержание:

I. Общественно-политическая ситуация

1. Общая ситуация

2. Президентские выборы

3. Политические партии

3.1 Демократическая партия Таджикистана (ДПТ)

3.2 Социалистическая партия Таджикистана (СПТ)

3.3 Социал-демократическая партия Таджикистана (СДПТ)

3.4 Партия исламского Возрождения Таджикистана (ПИВТ)

3.5 Незарегистрированные партии «Вахдат» и «Единство Таджикистана»

4. Уголовное преследование

II. Коррупция

III. Свобода слова

IV. Свобода совести и религии

V. Свобода ассоциаций

VI. Свобода от пыток

VII. Справедливое судопроизводство и независимость судебной власти

VIII. Право на жизнь

IX. Пенитенциарная система

X. Права беженцев

XI. Торговля людьми

XII. Право на труд

XIII. Права трудящихся мигрантов

XIV. Права женщин

XV. Права ребенка

XVI. Право на образование

Ситуация с соблюдением Прав Человека в Таджикистане в 2006 году.

I. Общественно-политическая ситуация

1. Общая ситуация

Общественно-политическая ситуация в 2006 году тесно связана с проведенными 6 ноября 2006 года президентскими выборами. По словам председателя Социал-демократической партии Таджикистана в стране наблюдается политическая дискриминация и наличие политических заключенных. Примером политической дискриминации является неравенство в отношении политических партий при создании избирательных комиссий. Также не все независимые средства массовой информации имеют свободное разрешение печататься в государственной типографии «Шарки озод».

2. Президентские выборы

Выборы Президента Республики Таджикистан были назначены на 6 ноября 2006 года. Своих кандидатов выставили пять партий, однако оппозиция оставалась слабой и раздробленной. В августе умер председатель Партии исламского возрождения Саид Абдулло Нури, в результате чего ПИВТ осталась без единого руководства и решила не выставлять своего кандидата на президентских выборах. Участие в выборах бойкотировали сразу две крупные оппозиционные партии: Демократическая партия Таджикистана и Социал-демократическая партия Таджикистана. При этом наиболее жесткое определение предстоящим выборам дали социал-демократы. Основной их претензией явилось несоответствие Закона «О выборах президента» от 1994 года международным стандартам. Другие претензии социал-демократов связаны с выдвижением Эмомали Рахмонова в кандидаты на пост главы государства, который, как действующий президент, не имеет права, по их утверждению, баллотироваться на очередной срок.

Действующий Президент Эмомали Рахмонов (председатель Народно-демократической Партии Таджикистана) набрал на выборах 6 ноября около 80% голосов избирателей. Проведенные в стране в 1999 и 2003 годах всенародные референдумы дают ему право баллотироваться еще на один семилетний срок и теоретически, имеет шанс оставаться у власти до 2020 г. Э.Рахмонов был впервые избран президентом в 1994 г. и с тех пор остается бессменным руководителем страны.

Наблюдение за ходом президентских выборов в Таджикистане осуществляли свыше 700 международных наблюдателей. Как отметило ОБСЕ «выборы характеризовались явным отсутствием реальной конкуренции», также было указано, что «серьезной проблемой оставалось голосование за других лиц и за родственников».

20 ноября председатель Социал-демократической партии Таджикистана Рахматилло Зойиров подал жалобу в Верховный суд РТ на решение Центральной комиссии по выборам и референдумам (ЦИК) РТ по итогам выборов. Господин Зойиров отметил следующие недостатки процесса выборов в Таджикистане:

1. При сборе подписей за 100% принималось число избирателей, равное 3,2 млн. чел., однако было зарегистрировано 3 млн. 356 тыс. 221 чел. Это исказило число избирателей, составлявших 5%, необходимых для сбора подписей. Регистрация кандидатов прошла незаконно.

2. Конституционный закон РТ о выборах президента не имеет юридической силы, так как он был принят в июле 1994 года, то есть до принятия действующей Конституции страны (ноябрь 1994 года).

3. В Центральной избирательной комиссии представлены не все политические партии, что «также является неверным».
4. противоречат друг другу положения о сроках завершения агитации, указанные в законах о выборах парламента (за сутки до голосования) и о выборах президента (запрет агитации лишь в день голосования).
5. Поскольку поправки в Конституцию, внесенные в июне 2003 года и предоставляющие право одному и тому же лицу баллотироваться на 2 семилетних срока, вступают в силу после окончания полномочий действующего президента, то эти выборы также являются нелегитимными, т.к. полномочия нынешнего главы государства завершаются 16 ноября. Действующий президент РТ Эмомали Рахмонов, согласно конституционным нормам, не имел права баллотироваться на третий срок.

3. Политические партии

1. Демократическая партия Таджикистана (ДПТ)

Демократическая партия Таджикистана была создана 10 августа 1990 года в Душанбе. ДПТ имеет свои первичные организации в 40 городах и районах страны. В рядах партии насчитывается более 4,5 тыс. человек. До последнего времени ДПТ возглавлял Махмадрузи Искандаров, который был осужден к 23 годам лишения свободы в колонии строгого режима по шести статьям УК РТ: терроризм, бандитизм, незаконное содержание охраны, незаконное хранение оружия, злоупотребление служебным положением и растрата государственных средств. (см. раздел «Уголовное преследование») Однако, в преддверии президентских выборов, ситуация вокруг партии оставалась сложной. В апреле 2006 года некоторые сторонники партии распространили заявление о создании внутрипартийной фракции «Ватан». Для полноправной деятельности внутрипартийной фракции была необходима регистрация президиумом партии. Фракции со стороны руководства партии было предложено предоставить до 1 августа 2006 г. необходимые для регистрации документы. Документы для регистрации фракции так и не были предоставлены. Однако 26 августа 2006 года был проведен внеочередной съезд ДПТ где был избран новый лидер партии, инициатор создания внутрипартийной фракции "Ватан" Масуд Собиров. Заместитель председателя ДПТ Джумабой Ниёзов назвал данный съезд незаконным, так как он был проведен с грубейшими нарушениями трех статей устава партии. Так, согласно уставу партии чрезвычайный съезд созывается по инициативе Центрального правления партии или областных партийных конференций. Кроме того, только Центральное руководство имело полномочия принять решение о созыве чрезвычайного съезда и определить число участников съезда. По словам зам. председателя городской организации ДПТ Хайриiddина Гуляева для созыва чрезвычайного съезда группа инициаторов создания фракции «Ватан» пошла на фальсификацию, так итоги работы комиссии показали, что многие подписи в пользу проведения съезда были подделаны.

Однако в сентябре 2006 года Министерством Юстиции было вынесено решение о признании законности избрания нового лидера партии. На основании данного решения Центральная комиссия по выборам и референдумам включила в список кандидатов в выборах на пост президента Масуда Собинова.

24 декабря 2006 года на внеочередном заседании президиума Демпартии-2 Руководство ДПТ приняло решение отстранить от должности председателя партии Масуда Собинова. Исполняющим обязанности председателя партии назначен 1-ый зам. главы Саиджаффар Исмонов. Основной причиной отстранения Собинова является его заявление об объединении Демпартии-2 под его руководством с Демпартией-1 под руководством Махмадрузи Искандарова.

По словам председателя городского отделения ДПТ Раджаби Мирзо основной целью возникших разногласий внутри партии является отстранение от должности председателя партии Махмадрузи Искандарова, чтобы дать понять, что он не является политическим заключенным, и что за расколом внутри партии стоит огромная сила.

II. Социалистическая партия Таджикистана (СПТ)

В рядах Социалистической партии Таджикистана также наблюдается раскол. Еще в 2004 году Министерством Юстиции РТ в качестве Социалистической партии было официально зарегистрировано «крыло», возглавляемое Абдухалимом Гафаровым (необходимо отметить, что еще существует крыло Мирхусейна Назриева). По мнению прежнего лидера партии М. Назриева Министерство юстиции в нарушение законодательства страны признало Абдухалима Гафорова в качестве законного председателя Социалистической партии Таджикистана. Несмотря на многочисленные обращения господина Назриева в соответствующие органы не было получено положительных результатов.

В мае 2006 года Центральным исполнительным комитетом Социалистической партии Таджикистана (крыло Мирхусейна Назриева) было распространено обращение к лидерам политических партий Таджикистана с просьбой внести вклад в создание межпартийной экспертной комиссии, для изучения внутрипартийных разногласий, непредвзятой политической и правовой оценки вокруг конфликта СПТ. В письме говорилось, что в последние годы, накануне важных политических кампаний в стране некоторые заинтересованные круги и чиновники властных структур открыто вмешиваются во внутренние дела СПТ. Целью таких действий является подрыв в глазах общественности авторитета СПТ и недопущение ее участия в политических мероприятиях, в том числе в выборах президента РТ (ноябрь, 2006).

На основе обращения Мирхусейна Назриева была создана Межпартийная экспертная комиссия. В состав Комиссии вошли представители четырех оппозиционных партий Таджикистана – Социал-демократическая партия, Демократическая партия, Партия Исламского Возрождения и Партия Экономических Реформ.

В июле 2006 года Межпартийная экспертная комиссия после недельного изучения документов СПТ пришла к выводу, что деятельность крыла СПТ под руководством Мирхусейна Назриева соответствует требованиям Конституции Таджикистана. Одновременно эта комиссия поставила под сомнение законность фракции СПТ под руководством Абдухалима Гафорова.

В Министерстве Юстиции сообщили, что заключение межпартийной комиссии никак не может повлиять на решение МЮ, так как по данному вопросу Минюст уже вынес свое решение и признал легитимной Социалистическую партию под руководством Абдухалима Гафорова.

В сентябре 2006 года господин Гафаров был зарегистрирован ЦИК (Центральной избирательной комиссией) в качестве кандидата на выборах президента.

4 марта местными правоохранительными органами по дороге в Куляб был арестован председатель партийного отделения СПТ Восейского района Шамс Зарифов. По мнению руководителя СПТ Мирхусейна Назриева арест Зарифова связан с его активным участием в общественно-политической жизни, освещением актуальных социально-экономических проблем района и многократной критики в адрес Хукумата и других структур Восейского района на страницах газет. Так, например, Ш. Зарифов более 170 раз обращался на имя Президента, в Генеральную прокуратуру и правоохранительные органы страны, обращая внимание на проблемы и беды жителей района и произвол местной власти.

III. Социал-демократическая партия Таджикистана (СДПТ)

В мае 2006 года Председатель СДПТ выступил с заявлением о том, что в последние годы судами Таджикистана были рассмотрены несколько громких политических дел и в настоящее время около 600 человек находятся в тюрьмах по политическим мотивам. Господин Зойиров назвал имена некоторых заключенных, которые, по его мнению, приговорены к тюремному заключению по политическим мотивам.

Среди политических заключенных господином Зоировым были названы: Насим Шукуров и Низомиддин Бегматов (члены СДПТ), Махмадрузи Искандаров (председатель Демократической партии Таджикистана), Рустам Файзиев (заместитель председателя незарегистрированной партии «Таракиет»), Якуб Салимов, Гаффор Мирзоев и др. По словам Зойирова часть заключенных членов запрещенной на территории Республики Таджикистан партии «Хизб-ут-Тахрир» также являются политическими заключенными. Дела Файзиниссо Вохидовой и Джумабоя Толибова также имели политические мотивы. Тем временем, власти считают мотивы заключения этих лиц не политическим, а административными.

В связи со сделанным заявлением, 12 мая 2006 года председатель Социал-демократической партии Таджикистана Рахматилло Зойиров был вызван в Генеральную прокуратуру республики, чтобы он предоставил факты касательно сделанного заявления о политических заключенных, а именно предоставил список, поскольку в законодательстве отсутствует понятие «политический заключенный».

По словам господина Зоирова Социал-демократическая партия Таджикистана находится под постоянным наблюдением Министерства безопасности. В отношении партии проводится дискриминационная политика со стороны спецслужб страны. «Эти действия применяются не только в отношении соратников партии, но и тех, кто приходит ко мне за юридической консультацией, - сказал он. – Один из сотрудников министерства безопасности сказал мне, что они (сотрудники Министерства Безопасности) получили распоряжение проверять деятельность нашей партии, в связи с предстоящими президентскими выборами».

В то же время оказывалось давление на членов партии. Так освобожденные члены партии Файзиниссо Вохидова и Нозимджон Бегматов не допускаются к адвокатской деятельности. Взамен на снятие запрета на продолжение правозащитной деятельности им было предложено выйти из рядов СДПТ.

IV. Партия Исламского Возрождения Таджикистана (ПИВТ)

9 августа после тяжелой продолжительной болезни скончался председатель Партии исламского возрождения Таджикистана Саид Абдулло Нури. 12 августа на заседании политического совета ПИВТ лидером партии был избран депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ Мухиддин Кабири, являющийся первым заместителем председателя ПИВТ.

В мае 2006 года в Исфаринском районе Согдийской области при странных обстоятельствах погиб активист Партии Исламского Возрождения Таджикистана (ПИВТ) Садулло Марупов. 3 мая Садулло Марупов, был задержан сотрудниками местного ОВД в Исфаре и погиб ночью, 4 мая, при падении с третьего этажа здания ОВД. Причины ареста Марупова до настоящего времени остаются неясными. Утверждалось, что якобы Садулло Марупов покончил с собой, выпрыгнув из окна третьего этажа здания милиции. Представители ПИВТ утверждали, что при вскрытии были выявлены следы жестокого обращения. Впоследствии по данному факту были арестованы двое сотрудников милиции.

В преддверии президентских выборов, областной прокуратурой Согдийской области в отношении Исфаринского отделения ПИВТ было вынесено предупреждение о приостановлении деятельности данной партии. Так, по словам Прокурора Согдийской области Абдугафара Каландарова «ввиду связей некоторых членов Исфаринского отделения ПИВТ с Исламским Движением Узбекистана существует вероятность запретить деятельность этой партии и лишить ее членов участия в президентских выборах». В свою очередь руководством ПИВТ было распространено заявление, что ПИВТ не имеет никаких отношений с преступными движениями и действует в соответствии с Уставом партии, который был зарегистрирован Министерством Юстиции Таджикистана. Подобные нападки на ПИВТ являются предвзятыми, и их конечной целью является нанесение урона имиджу ПИВТ в обществе накануне президентских выборов.

V. Незарегистрированные партии «Вахдат» и «Единство Таджикистана»

Партия «Вахдат» еще пять лет назад заявила о своем существовании, в Министерстве Юстиции отказались зарегистрировать партию, ссылаясь на наличие ошибок в Уставе партии. Так, по словам ответственного работника Министерства юстиции Таджикистана Давлата Сулаймонова в представленном списке сторонников партии выявлено семь человек, которые в настоящее время не проживают в Таджикистане.

По словам председателя партии «Вахдат» Хикматулло Саидова, партия имеет 3 тысяч сторонников и свои отделения в большинстве районах и областях Таджикистана.

Не смотря на то, что сторонники партии заявляют, что их партия не является оппозиционной и поддерживает политику действующего Правительства, на конец 2006 года партия все еще не была зарегистрирована.

В похожем положении оказалась незарегистрированная партия «Единство Таджикистана». Так, в середине 2006 года незарегистрированная партия "Единство Таджикистана" распространила обращение данной партии к президенту, парламенту и политическим партиям страны. В обращении была выражена озабоченность в связи с тем, что "хотя учредительный съезд партии состоялся в марте 2002 года, но органы юстиции до сих пор отказываются регистрировать устав и положение этой партии..."

4. Уголовное преследование

I. Уголовное дело в отношении лидера Демократической Партии Таджикистана (ДПТ) Махмадрузи Искандарова

Лидер ДПТ М. Искандаров был приговорён Верховным судом республики 5 октября 2005 года к 23 годам лишения свободы с конфискацией имущества с отбыванием срока наказания в колонии строгого режима. Суд признал Искандарова виновным по шести статьям УК РТ: терроризм, бандитизм, незаконное содержание охраны, незаконное хранение оружия, злоупотребление служебным положением и растрата государственных средств. Из 8 статей УК РТ, по которым был осужден М. Искандаров, две - «подделка документов», и «халатность» - коллегия судей отправила на доследование.

Несмотря на то, что сторона защиты М. Искандарова подавала кассационную жалобу на вынесенное судом решение, 20 января 2006 года Коллегия по уголовным делам Верховного суда (ВС) РТ оставила приговор, вынесенный лидеру Демпартии РТ Махмадрузи Искандарову, без изменения. Рассмотрение кассационной жалобы проходило в закрытом режиме в следственном изоляторе Министерства Безопасности Республики Таджикистан.

По данному делу адвокатом М. Искандарова Анной Ставицкой была направлена жалоба в Европейский Суд по правам человека, в свою очередь от имени родственников Искандарова была направлена индивидуальная жалоба в Комитет ООН по правам человека. Комитет

подтвердил получение всех документов. В настоящий момент Комитет ведет переписку со сторонами.

Несмотря на то, что решением суда Махмадрузи Искандаров был приговорен к 23 годам лишения свободы с отбыванием срока наказания в колонии строгого режима еще в октябре 2005 года, на конец 2006 года, он по-прежнему содержался в СИЗО Министерства Безопасности РТ. Согласно закону, перевод из СИЗО (следственный изолятор) в колонию, должен был состояться через неделю после оглашения приговора. Верховный Суд и Министерство Безопасности перекладывали друг на друга обязанность перевода председателя Демократической партии Таджикистана Махмадрузи Искандарова из следственного изолятора в обычную тюрьму. По словам представителя УИД (Управление исправительных дел при Министерстве Юстиции), сложившаяся ситуация связана с тем, что по определению Верховного Суда РТ от 5 октября 2005г. уголовное дело в отношении Искандарова по ст.ст. 322 ч.2 (халатность) и 340 ч.2 (подделка документов) УК РТ было возвращено в Генеральную прокуратуру РТ для дополнительного расследования.

Условия содержания Искандарова стали намного жестче, чем во время следствия. Лидеру ДПТ было отказано в получении прессы. Ему также отказывают в свиданиях с родственниками и представителями защиты. Только один раз ему предоставили получасовое свидание со своей матерью. По имеющимся сведениям, в камере СИЗО, которая предназначена для содержания трёх заключённых, находились 5 человек, в том числе и М. Искандаров.

По словам заместителя председателя ДПТ Джумабая Ниезова (Май, 2006) эти действия властей можно расценивать как намеренную изоляцию лидера ДПТ от внешнего мира накануне президентских выборов в стране.

II. Уголовное дело в отношении Члена президиума СДПТ Файзиниссо Вохидовой

Член президиума Социал-демократической партии Таджикистана, заведующая худжандской юридической консультацией коллегии адвокатов Файзиниссо Вохидова была взята под стражу в Худжанде 12 октября 2005 года. Ф. Вохидовой предъявлено обвинение по ст.ст. 253 (причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием с использованием служебного положения) и 340 (подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков) УК РТ.

21 февраля 2006 года Файзиниссо Вахидова была приговорена к двум годам условного отбывания наказания, и освобождена из зала суда. Адвокат Б.Насруллоев отметил, что обвинения, которые инкриминировались его подзащитной со стороны Согдийской областной прокуратуры, не подтвердились. Суд вынес обвинительное решение по ст.349 УК РТ (использование фальшивого диплома юридического факультета Московского Государственного Университета).

Руководство Социал-демократической партии Таджикистана утверждает, что Файзиниссо Вахидова привлечена к суду за свою политическую деятельность, в качестве члена партии. По словам заместителя председателя СДПТ Шокирджона Хакимова, проблемы госпожи Вахидовой с органами прокуратуры возникли сразу же после того, как она объявила о своей готовности участвовать в февральских парламентских выборах 2005 года. Файзиниссо Вахидова также известна в Таджикистане в качестве правозащитницы и адвоката оппозиционно настроенных лиц, а также обвиняемых в членстве в «Хизб ут-Тахрир».

III. Уголовное дело в отношении бывшего директора Агентства по контролю за наркотиками Гаффора Мирзоева

Гаффор Мирзоев (бывший директор Агентства по борьбе с наркотиками) был арестован 6 августа 2004 года. В период гражданской войны в Таджикистане в 1992-1997 гг. он был одним из полевых командиров Народного фронта.

Гаффору Мирзоеву было предъявлено обвинение по 34 статьям УК РТ (незаконное хранение оружия, убийство, хищение государственных средств в особо крупных размерах, терроризм, диверсия, организация вооружённого мятежа, вымогательство и пр.) и 56 эпизодам преступлений. Но в ходе следствия прокуратура отозвала свои обвинения по 16 пунктам. Помимо Г. Мирзоева к ответственности были привлечены еще 15 человек, которые проходили по данному уголовному делу.

11 января 2006 года в следственном изоляторе №1 Министерства Безопасности начался закрытый судебный процесс по делу Г.Мирзоева. По словам адвокатов Мирзоева на суде были допущены «грубые процессуальные нарушения». В частности некоторые документы не были оглашены в соответствующем порядке, все ходатайства стороны защиты отклонялись. Так, в ходе судебного процесса Г. Мирзоев и его защита предъявляли ряд заявлений об отводах, в том числе, государственного обвинителя - главного военного прокурора РТ Юсуфа Рахмонова (который входил в следственную группу и был заинтересован в исходе дела).

В ходе процесса подсудимые заявляли о применении незаконных методов в ходе следствия. Адвокат Бузургмехр Еров сообщил, что почти все подсудимые, кроме Гаффора Мирзоева, в своем обращении отметили, что некоторые показания от них были получены с помощью применения физического и морально-психологического насилия. В связи с этим стороной защиты Г. Мирзоева было направлено письмо обращение в Генеральную прокуратуру Таджикистана, с просьбой возбудить уголовное дело в отношении группы следователей, которые вели следствие по делу Мирзоева и его сообщников. Кроме этого было заявлено, что ряд материалов уголовного дела были фальсифицированы. Реакции со стороны Генеральной Прокуратуры не последовало.

11 августа 2006 года Гаффор Мирзоев – бывший командующий Президентской Гвардией и бывший директор Агентства по контролю за наркотиками при Президенте РТ приговорен Верховным Судом РТ к пожизненному заключению. Генерал Мирзоев не признал себя виновным ни по одной статье. Соратники Гаффора Мирзоева приговорены к различным годам лишения свободы (от 12 до 16 лет) за подготовку вооруженного мятежа.

Один из защитников Мирзоева Джамиля Камилова сообщила, что Г.Мирзоев с 14 декабря 2006 года объявил голодовку в знак протеста против того, что ему не разрешают встретиться со своими адвокатами. Несмотря на наличие норм законодательства и официального разрешения, со стороны Верховного суда, на свидания без ограничений с подзащитным адвокатам не позволяли встречаться с подзащитным. На действия руководства СИЗО адвокатами была подана жалоба на имя Генерального Прокурора, но соответствующей реакции на конец 2006 года не последовало.

IV. Уголовное дело в отношении экс – главы «Таджикпотребсоюз» Хабибулло Насруллоева

Хабибулло Насруллоев экс - глава «Таджикпотребсоюз» и оппозиционер был задержан в Москве по запросу Генеральной Прокуратуры РТ еще 21 августа 2003 года и содержался в СИЗО г. Москвы. В отношении г-на Насруллоева возбуждено уголовное дело по 7 статьям УК РТ (создание незаконного вооруженного формирования, убийство, измена Родине и др.). Эти преступления по данным прокуратуры Таджикистана, были совершены им с 1992 по 1997 годы.

В июне 2006 года Тверским судом города Москвы была рассмотрена жалоба адвоката Хабибулло Насруллоева Анны Ставицкой по поводу его незаконного содержания под стражей. Согласно законодательству Российской Федерации, человек не может содержаться в следственном изоляторе более 18 месяцев. Так как содержание под стражей г-на Насруллоева превысило эти сроки, что является грубейшим нарушением.

3 июля Генеральная Прокуратура РФ приняла решение экстрадировать Х. Насруллоева однако это решение было оспорено адвокатами Насруллоева в Европейском суде по правам человека. 12 июля Европейский суд по правам человека запретил Генеральной Прокуратуре РФ экстрадировать в Таджикистан оппозиционного политика Хабибулло Насруллоева. В августе 2006 года Московский городской суд отказался экстрадировать в Душанбе Хабибулло Насруллоева, который был выпущен на свободу прямо в зале суда. Генпрокуратурой РФ принесла протест на решение Мосгорсуда и потребовала вернуть дело на новое рассмотрение. Однако уже 2 октября Верховный суд РФ признал законным решение об отказе в экстрадиции бывшего председателя «Гаджикматлубот» Хабибулло Насруллоева.

По словам адвоката Насруллоева Анны Ставицкой суд подробно исследовал все материалы дела и пришел к выводу, что Насруллоев преследуется именно по политическим мотивам.

Коррупция

Согласно отчету международной организации «Transparent international» в рейтинге стран Таджикистан входит с десятку самых коррумпированных стран мира. Власти признают, что коррупция представляет реальную угрозу национальной безопасности изнутри. Коррупция имеет целый ряд негативных влияний на развитие Таджикистана. Коррупция сдерживает экономический рост, подрывает эффективность международной помощи, ослабляет веру населения в процессы переходной экономики и углубляет бедность. Коррупция и чрезмерные проверки со стороны налоговых органов являются основными барьерами развития частного сектора в Таджикистане.¹

В июне 2006 года государством был предоставлен отчет в международную анти-коррупционную сеть. Борьба с коррупцией в республике ведется, но пока ее нельзя

¹ Исследование «Деловая среда в Таджикистане глазами представителей малого и среднего бизнеса», 2006.

назвать очень результативной. Для большего эффекта не хватает средств – уверены в генеральной прокуратуре республики. По сведениям оперативников, самыми коррумпированными в стране являются сферы образования и здравоохранения.

По личному поручению Президента РТ Э.Рахмонова было проведено первое в стране обширное исследование проблем коррупции. Результаты исследования свидетельствуют о массовом масштабе коррупции в некоторых областях страны. Согласно исследованию, проведенному Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан (ЦСИ) коррупция распространилась во всех структурах государственных органов, особенно в налоговых и таможенных органах, судах и прокуратурах, органах, выдающих лицензии, связанные с финансами и природными запасами. Результаты исследования свидетельствуют о том, что основной распространенной формой коррупции в Таджикистане является взяточничество. Основными факторами распространения коррупции являются местничество, родственные связи, фальсификации, вымогательство. Согласно исследованию ЦСИ, Генеральная прокуратура страны, на которой лежит основная ответственность за искоренение коррупции, сама находится в списке государственных органов, в деятельности которых наблюдается самый высокий уровень коррупции.

В ноябре 2006 года при президента РТ было образовано Агентство по борьбе против коррупции и экономических преступлений. В структуру нового Агентства по борьбе против коррупции и экономических преступлений (АБКЭП) вошли функции бывшего Комитета по государственному финансовому контролю, Управления по борьбе с коррупцией Генпрокуратуры Таджикистана и бывшей Налоговой полиции, и упраздненного министерства по государственным доходам и сборам.

Одним из шагов в борьбе Правительства с коррупцией стало требование к чиновникам предоставлять ежегодную декларацию о доходах. Однако, по мнению некоторых экспертов нововведение не решит проблему коррупции. «Требование обязывает всех служащих, имеющих доход, представить декларацию. Если чиновник не укажет реальные доходы, в дальнейшем это будет проверять налоговая инспекция. Однако представители налоговых органов отказываются описывать способ, каким образом будет проверяться информация, ссылаясь на то, что эта информация секретна. Таким образом, успешность нововведения зависит от честности и профессионализма самих инспекторов»².

В Таджикистане в период с августа 2004 года по сентябрь 2006 года выявлено более 500 преступлений, связанных с коррупцией. По словам прокурора Управления по борьбе с коррупцией Генпрокуратуры РТ Негматулло Олимова уголовные дела возбуждались в основном по статьям «взяточничество», «злоупотребление служебным положением», «хищение государственного имущества» и др. В 2006 году больше всего фактов коррупции выявлено в социальной сфере и юстиции, в отношении работников здравоохранения возбуждено 20 уголовных дел, в отношении работников образования – 49, работников юстиции - 64. Также 49 уголовных дел возбуждены в отношении военнослужащих, 64 – 49, в отношении работников таможни и налогового комитета – 20, сотрудников органов внутренних дел – 40, органов государственного управления – 16 уголовных дел.

По словам заместителя прокурора Согдийской области Мухаббат Уруновой за 11 месяцев 2006 года сотрудниками правоохранительных органов Согдийской области было выявлено 430 преступлений коррупционного характера. Из них 289 были выявлены сотрудниками органов прокуратуры, 24 - органами внутренних дел, 31 - отделом внутренней безопасности МВД РТ по Согдийской области, 84 - отделом по борьбе с

² Из интервью с Азизкулом Меликовым, начальником управления налогового департамента Министерства по государственным доходам и сборам РТ.

организованной преступностью, 44 - органами налоговой полиции и 2 - таможенными органами.

Определенная деятельность по борьбе с коррупцией в Таджикистане ведется также международными организациями. Так, Программой развития ООН осуществляется проект, направленный на содействие правительству республики в борьбе против коррупции.³ Проект включает в себя три компонента: изучение ситуации с коррупцией в Таджикистане, усиление роли Парламента по контролю бюджета страны, повышение информированности общества о коррупции и предпринимаемые меры борьбы с ней. Первые два компонента были реализованы в 2006 году.

Рекомендации по борьбе с коррупцией

В 2006 году программой Развития ООН был распространен пресс-релиз, подготовленный группой глав агентств совместно с представителями Фонда Ага Хана, Европейского Банка реконструкции и Развития, Азиатского Банка Развития, ОБСЕ, Евросоюза, посольств Канады, Китая, Франции, Германии, Индии, Ирана, Японии, Казахстана, России, Швеции, Турции, Великобритании и США. В соответствии с заявлением - главы донорских агентств высоко оценили недавние заявления президента Эмомали Рахмонова и других высокопоставленных членов правительства Таджикистана, отражающих всестороннюю природу коррупции и необходимость более решительных действий против нее.

Вместе с тем, главы агентств предложили определенные меры, которые необходимо внедрить Таджикистану с тем, что бы сделать работу правительства более прозрачной и подотчетной своим гражданам. В частности, правительству необходимо придать законную силу международным конвенциям, относящимся к коррупции, таким как соглашения, по борьбе с отмыванием денег и Международному Арбитражу; внедрение обязательных механизмов позволяющих правительству РТ применять внутренние законы по борьбе с коррупцией, которые будут превалировать над существующим законодательством; должны быть проведены специальные семинары для представителей парламента и судей с тем, чтобы предоставить парламенту возможность более эффективно исполнять свои функции финансового надзора и поощрения прозрачности судебной системы; ведущие специалисты правительства и представители международных организаций должны постоянно проводить оценку ситуации с коррупцией и прогресса достигнутого по анти-коррупционным мерам и др.

Свобода слова и СМИ

Согласно отчету Международной организации "Репортеры без границ" по итогам 2006 года Таджикистан отнесён к категории стран с низким уровнем свободы слова. Из 168 стран мира, Таджикистан занял 117 место. Еще в 2005 году республика занимала более высокую оценку по уровню свободы слова. Причинами вынесения такой оценки являются блокирование ряда оппозиционных сайтов и лишения радиостанции ВВС лицензии на FM-вещание.

По мнению председателя НАНСМИТ (Национальная ассоциация независимых СМИ Таджикистана) Нуриддина Каршибаева в 2006 году свобода слова в Таджикистане не претерпела позитивных изменений. Но, не смотря на то, что сдвигов в плане расширения свободы слова в Таджикистане не наблюдается, всё-таки есть определённые позитивные моменты. Например, уменьшились случаи ограничения доступа к источникам информации. Также стали меньше угрожать журналистам. Вместе с тем, чиновники стали больше прибегать к судебным процессам.⁴

³ На осуществление данного проекта Шведское агентство по международному развитию (SIDA) и ПРООН в РТ выделили соответственно \$1,1 млн. и \$120 тыс.

⁴ Здесь и далее приводятся данные НАНСМИТ (Национальная Ассоциация Независимых СМИ Таджикистана).

По результатам Мониторинга свободы слова в Таджикистане, проводимого НАНСМИТ, за 2006 год мониторинговой службой зафиксировано 306 сообщений, что на 86 сообщений меньше, чем в 2005 году. Из них 159 определяют фактическое положение СМИ в свете социально-правовой и политической атмосферы года, 102 дают информацию о прямых нарушениях прав журналистов и СМИ, 45 - о конфликтах и нарушениях, инкриминируемых средствам массовой информации. Следует отметить, что за отчетный период количество зафиксированных фактов прямого нарушения прав журналистов и СМИ в Таджикистане, по сравнению с предыдущим годом, уменьшилось: в 2006 году зафиксировано 147 против 177 случаев в 2005 году.

Другим положительным моментом для улучшения свободы слова в плане доступа журналистов к источникам правительственной информации в 2006 году является подписание Президентом Таджикистана Эмомали Рахмоновым распоряжения от 4 марта 2005 года. Распоряжение Главы государства обязывает руководителей министерств и ведомств, местных органов государственной власти проводить ежеквартальные пресс-конференции и способствовать представителям СМИ в доступе к общественно значимой информации. Необходимо отметить, что за последние два года ситуация с доступом к официальной информации улучшилась. Тем не менее, анализ мониторинга нарушений прав СМИ и журналистов показывает, что некоторые руководители (особенно, среднего звена органов управления) теперь ограничиваются проведением пресс-конференций и не всегда предоставляют журналистам общественно значимую информацию, которой они владеют. Иногда наблюдается формальный подход государственных чиновников к выполнению распоряжения Главы государства. Если в 2005 году мониторинговой службой было зафиксировано 97 случаев отказа и ограничения предоставления общественно значимой информации, то в 2006 году этот показатель составил 52 случая, и то лишь в 3 случаях журналисты были поставлены в неравное положение в доступе к источникам информации.

Другая немаловажная проблема – угрозы в адрес журналистов и СМИ - к счастью, уменьшилась: в 2006 году было зафиксировано 2 случая угроз в адрес журналистов.

В 2006 году участились случаи требований о защите чести и достоинства, т.е. граждане стали больше выступать на защиту собственных прав. Так, в 2006 году зафиксировано 19 случаев с требованием защиты чести и достоинства. Вместе с тем, наблюдается и другое положительное явление: журналисты также стали более настойчиво защищать свои интересы, трижды обжаловав определения судебных органов и трижды предъявляя иски о защите своих прав. Примечательно, что многие конфликты в сфере СМИ разрешались в досудебном порядке.⁵

Совет по информационно-коммуникационным технологиям и единый коммутационный центр

27 февраля 2006 года глава государства подписал Указ о создании Совета по информационно-коммуникационным технологиям, который возглавил президент Таджикистана Эмомали Рахмонов. Совет был создан с целью обеспечения общего руководства по реализации государственной стратегии по информационно-

⁵ Более подробно см. Ежемесячный информационно-правовой бюллетень «СМИ и право», № 9 (21), январь, 2007, доступный на: www.nansmit.tj (раздел «публикации»).

коммуникационным технологиям (СИКТ). Также было поручено председателям ГБАО, областей, районов и городов республики, а также города Душанбе образовать Совет по информационно-коммуникационным технологиям на местах.

Основными задачами новой структуры является: определение приоритетных направлений государственной политики в этой области, формирование и развитие единого информационного пространства, национальных информационных ресурсов, координация органов власти и управления, коммерческих и неправительственных организаций, осуществление проверок выполнения программ и проектов целевого и эффективного использования средств. Также создается единый коммутационный центр на основе государственного унитарного предприятия «Таджиктелеком».

Приостановление вещания радиостанции BBC

В 2004 году BBC начало вещание в FM-диапазоне в Душанбе и Худжанде. До приостановления BBC было единственным иностранным СМИ, имеющим юридический контракт и лицензию на вещание в Таджикистане и доступное таджикским радиослушателям на FM частоте. 24-часовое FM-вещание велось на английском, русском, персидском, таджикском и узбекском языках.

В 2005 году были внесены изменения и дополнения в законы «О телевидении и радиовещании» и «О порядке лицензирования». В связи с этим, 10 января 2006 года было временно прекращено вещание радио BBC в Таджикистане, так как возникла необходимость данному радио получить лицензию на право вещания, в соответствии с законодательными актами, действующими на территории РТ.

По словам Баракатулло Абдулфайзов член Лицензионной комиссии по регистрации Комитета по телерадиовещанию при Правительстве РТ главной причиной затягивания вопроса о получении лицензии радио Би-Би-Си являлось несоответствие документов представленных для получения лицензии требованиям законодательства РТ.

17 июля 2006 года представительством радио Би-Би-Си в Таджикистане был подготовлен пакет запрашиваемых документов, по требуемому формату, и передан в Комитет по телевидению и радиовещанию при Правительстве РТ для получения лицензии на вещание.

В начале августа Власти Таджикистана отказали британской радиовещательной корпорации «Би-Би-Си» в выдаче лицензии на вещание в FM-диапазоне. В своем отказе Комитет по телевидению и радио ссылался на закон о СМИ, принятый в сентябре 2005 года, в соответствии с которым между Таджикистаном и Великобританией должно быть подписано межправительственное соглашение о телерадиовещании. BBC в настоящее время продолжает информационную деятельность на средних волнах, качество и зона охвата которых ограничены.

Блокирование ряда сайтов

7 октября 2006 года накануне выборов президента власти Таджикистана распорядились о закрытии доступа к пяти Интернет - сайтам, публикующим критические материалы. В письме, адресованном всем 12 Интернет - провайдерам за подписью директора Агентства регулирования связи Минсвязи РТ Анвара Мамаджанова, говорится, что "необходимо отфильтровать и закрыть доступ на сайты сети Интернет, направленные на подрыв политики государства в информационной сфере, а также создать все условия для гармоничного развития информационной структуры республики". Данное письмо было опубликовано в общественно-политической газете «Бизнес и политика» от 05.10.2006 года. По словам заместителя директора Агентства регулирования связи Минсвязи РТ Хуршеда Раджабмахмадова, был закрыт доступ к следующим сайтам: www.centrasia.ru ,

www.ferghana.ru , www.arianastorm , www.charogiruz.ru , www.tajikistantimes.ru . По его мнению, эти сайты "подрывают политику государства". Однако 11 октября, вновь заработали ранее пять заблокированных властями сайтов. Однако на момент подготовки данного доклада не имелся доступ к трем из пяти вышеупомянутых сайтов: www.charogiruz.ru , www.tajikistantimes.ru , www.arianastorm

Свобода совести и религии

По данным Комитета по делам религий в республике действуют 234 соборных мечетей и 2 тыс. 866 мечетей пятикратной молитвы. За пределами страны в религиозных учебных заведениях обучаются более тысячи граждан Таджикистана. В Таджикистане, также как и во всем регионе наблюдается рост численности экстремистских религиозных групп.

«Хизб-ут-Тахрир»

Партия «Хизб-ут-Тахрир» была создана в 1952 году в Палестине, и ее главной целью является свержение конституционных строев в мусульманских странах и строительство единого исламского государства - халифата. Партия внесена в списки экстремистских и террористических организаций в Таджикистане, России и США. Деятельность «Хизб-ут-Тахрир» на территории Таджикистана запрещена Верховным судом РТ с 2001 года.

В 2006 году, на севере Таджикистана по подозрению в причастности к деятельности «Хизб-ут-Тахрир» были задержаны 56 человек. Согласно информации Министерства Внутренних Дел РТ число женщин, вступивших в запрещенную партию «Хизб-ут-Тахрир» в стране увеличилось и составляет 20% от общего числа задержанных по подозрению в членстве в данной организации.

В основном членам партии предъявляются обвинения по статье 307 УК РТ «Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя». Среди других обвинений - распространение запрещенной литературы и листовок, организация деятельности

экстремистской организации, организация преступного сообщества, возбуждение национальной расовой, местнической или религиозной вражды.

Исламское Движение Узбекистана (ИДУ)

ИДУ было основано в 1996 году и действует на территории Узбекистана, но боевики ИДУ задерживаются в Киргизии и Таджикистане. ИДУ призывает к насильственному свержению правительств центрально-азиатских республик и к их преобразованию в исламское государство. Штаб-квартира организации находится в Кандагаре (Афганистан).

По данным Министерства Внутренних РТ дел в 2006 году в Таджикистане были задержаны 30 человек подозреваемые в членстве в ИДУ (обобщение СМИ). По словам Министра Внутренних Дел РТ Хомиддина Шарипова именно боевиками ИДУ были совершены взрывы у здания Министерства чрезвычайных ситуаций РТ в Душанбе 31 января и 13 июня 2005 года.

На севере страны сотрудники правоохранительных органов РТ обнаружили подземный бункер, где проходили военное обучение члены Исламского движения Узбекистана. Следствие полагало, что это помещение использовалось предположительно, как для жилья, а также для пропаганды идей ИДУ на территории Согдийской области и для проведения теоретических занятий по использованию огнестрельного оружия. Сотрудниками милиции было обнаружено 46 видеокассет и 58 DVD-дисков с записями призывов к «джихаду». Найдены также книги подобного содержания на трех языках, а также книга по приготовлению взрывчатых веществ, тетрадь с записью технических данных автомата Калашникова, пистолета Макарова и гранаты РГД-5. Была обнаружена также карта Согдийской области, и два паспорта граждан Таджикистана.

Законопроект Республики Таджикистан «О свободе совести и религиозных объединениях»

В начале 2006 года Комитетом по делам религии при Правительстве РТ был разработан законопроект «О свободе совести и религиозных объединениях». По словам председателя Комитета по религии Муродали Давлатова необходимость принятия нового закона возникла из потребности концептуального переосмысления действующего закона. Данный законопроект был представлен для ознакомления всем религиозным организациям, для того чтобы они смогли предоставить свои замечания и предложения.

Представленный законопроект противоречит как национальному законодательству, в частности Гражданскому кодексу РТ, Закону РТ об общественных организациях, Закону РТ о регистрации юридических лиц, так и международным стандартам свободы вероисповедания.

Консультативным Советом ОБСЕ/БДИПЧ по Свободе Религии или Вероисповедания (Веры) по просьбе Центра ОБСЕ в Душанбе был проведен анализ законопроекта на предмет соответствия международным стандартам. Ниже приведены основные пункты недостатков законопроекта:

1. Хотя законопроект придерживается норм международного права, в определенных положениях противоречит главным международным обязательствам по правам человека.
2. Нечеткий текст законопроекта на практике будет способствовать принятию произвольных и дискриминационных решений.
3. Во многих пунктах законопроект противоречит самому себе.
4. Законопроект недопустимо ограничивает деятельность незарегистрированной религиозной организации.
5. Законопроект недопустимо ограничивает деятельность малых религиозных групп.

6. Законопроект является дискриминационным по отношению к религиозным меньшинствам.
7. Законопроект недопустимо ограничивает религиозную деятельность лиц, не имеющих гражданство Республики Таджикистан.
8. Законопроект незаконно устанавливает Государственный контроль над религиями и религиозной деятельностью.
9. Законопроект недопустимо вмешивается в защищенную сферу религиозного самоопределения.
10. Законопроект незаконно ограничивает свободу исповедования религии или вероисповедания.
11. Законопроект незаконно ограничивает участие религий в демократическом процессе.
12. Законопроект недопустимо ограничивает религиозное обучение и религиозное образование лиц, не достигших совершеннолетия.
13. Законопроект незаконно ограничивает религиозные права несовершеннолетних.
14. Законопроект ограничивает права родителей.
15. Законопроект незаконно регулирует внутренние дела религиозных объединений, в таких областях как лидерство и собственность.
16. Законопроект незаконно ограничивает свободу исповедовать религии или веры частным образом.
17. Законопроект недопустимо ограничивает производство продукции религиозного почитания.
18. Законопроект недопустимо ограничивает право на юридическую помощь религиозным объединениям, подвергнутых ликвидации.

Принятие законопроекта было приостановлено. На конец 2006 года законопроект не был принят.

Воспрепятствование осуществлению религиозных обрядов

Депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Мухиддин Кабири направил на имя Министра Внутренних Дел РТ Хумдина Шарипова официальное письмо, в котором содержится требование прояснить ситуацию, о которой шла речь в опубликованном материале еженедельника «Начот». «Начот» опубликовал материал под заголовком «Хомиени шахрвандон даст ба накзи конун мезананд» (Защитники граждан нарушают закон), в котором отмечалось, что сотрудники органов внутренних дел города Куляба используют свое служебное положение, чтобы препятствовать участию жителей окрестных районов и сел в пятничной молитве в соборной мечети города Куляба. Автор опубликованного материала утверждал, что стал непосредственным свидетелем столкновения сотрудников ОВД г. Куляба с группой молящихся. В пятничные дни сотрудники милиции на посту у въезда в город останавливают транспорт, спешивают людей, не разрешая им войти в город для исполнения религиозного обряда. По словам автора статьи, как-то и его на это м по сгу задержали и в течение нескольких часов подвергали допросу.

Нарушение законодательства о свободе совести и религиозных объединениях

По данным начальника управления по надзору за следствием в органах Управления Внутренних Дел, Управления Безопасности и Агентства по Контролю за наркотиками Гиесиддина Умарова в Хатлонской области зафиксированы случаи нарушения Закона «О свободе совести и религиозных объединениях» со стороны председателей Хукуматов Восейского, Пянджского, Муминабадского районов и района Хамадони. Только в Пянджском районе насчитывается 78 мечетей, общая площадь отведенных под мечети земель составляет 13, 27 га. Однако в ходе проверки 44 мечетей было установлено, что лишь 31 из них имеют сертификаты на использование земли, 11 мечетей вообще не имели

регистрации. Из-за невнимательности местных органов власти в этих мечетях организованы незаконные курсы по изучению ислама. Согласно закону обучение детей религиозному вероучению допускается с момента достижения ими 7-летнего возраста при письменном согласии родителей или лиц, их заменяющих, а при достижении ими 16-летнего возраста также и их согласия, в свободное от школы время.⁶ В частности, органами прокуратуры было установлено, что житель джамоата Кулдимон Пянджского района Зайниддин Насриддинов занимался обучением 17 подростков без разрешения их родителей.

Недопущение к обучению девочек, носящих хиджабы

На севере Таджикистана, девочек, носящих хиджабы не пускают в школы. Так, сентябре 2006 года в Согдийскую областную организацию Партии исламского возрождения Таджикистана поступило 29 заявлений от родителей, чьим дочерям запрещали посещать занятия в хиджабах. По словам представительницы ПИВТ Хафизы Содиковой, все заявления одинаковы по содержанию: родители просят помощи, чтобы восстановить права их детей и чтобы они могли посещать уроки без препятствий. «Чтобы решить проблему, мы сначала встречаемся с директорами этих школ, и пытаемся объяснить, что такие действия являются противозаконными. Но, к сожалению, некоторые из них школьный устав ставят выше Конституции и Закона РТ «Об образовании». В подобных случаях мы помогаем заявителям обратиться в суд или прокуратуру».

Свобода ассоциаций

Развитие третьего сектора непосредственно связано с установлением независимости стран бывшего СССР и для стран постсоветского пространства является новым явлением. Деятельность НПО в основном поддерживается международными организациями. С одной стороны, правительствам стран СНГ выгодно, что НПО поддерживаются международными организациями, так как сами они не всегда способны финансово поддерживать деятельность НПО. С другой стороны есть определенные опасения, что Запад, поддерживая НПО, будет использовать их для достижения своих интересов и целей, порой направленных против правительства. В связи с этим во многих странах сейчас усиливается контроль над деятельностью НПО. В Таджикистане в настоящее время идет разработка нового законопроекта «Об общественных объединениях», где предполагается усиление контроля над НПО.

Многие неправительственные организации испытывают затруднения в силу недостатка финансирования. Так по информации управления юстиции Хатлонской области 50% зарегистрированных общественных объединений (ОО) в области не работают из-за отсутствия грантов и средств, хотя ежегодно их число в Хатлоне увеличивается (в настоящее время в Хатлонской области зарегистрировано 370 НПО). Имеются случаи, когда деятельность НПО приостанавливается в силу нарушения ими самими законодательства. Например, НПО занимаются коммерческой деятельностью или располагаются в жилом секторе без соблюдения соответствующих процедур.⁷

Новый закон о НПО

2 декабря 2005 г. Правительством был внесен проект закона «Об общественных организациях (объединениях)». Международный центр некоммерческого права

⁶ Статья 16 Закона РТ «О религии и религиозных организациях».

⁷ Из интервью с начальником управления юстиции Согдийской области Саодат Амиршоевой.

подготовил анализ проекта Закона «Об общественных организациях (объединениях)». Законопроект предусматривал несколько ограничений в деятельности НПО:

- Обязательная государственная (учетная) регистрация общественных организаций без прав юридического лица (органов общественной самодеятельности) и их не определенный правовой статус;
- Ограничения права на объединение для иностранных граждан и лиц без гражданства;
- Ограничение прав общественных организаций;
- Чрезвычайно широкие полномочия государственных органов по контролю за деятельностью общественных организаций;
- Ограничения при создании общественных организаций (объединений);
- Юридические лица не могут являться учредителями, членами или участниками в общественной организации совместно с физическими;
- Регистрация и ограничение деятельности общественных организаций в зависимости от территориальной сферы;
- Перерегистрация общественных организаций.

Право на свободу от пыток

В 2006 году Комитетом ООН против пыток был рассмотрен первоначальный доклад Республики Таджикистан о ходе выполнения Конвенции против пыток. Национальный доклад о ходе выполнения КПП, альтернативный доклад и Рекомендации Комитета против пыток доступны на: <http://www.hrt.tj/tajun.htm> (версия на русском языке) или <http://www.ohchr.org/english/bodies/cat/cats37.htm> (версия на английском языке).

Понятие «пытки»

Уголовный Кодекс РТ не содержит отдельной статьи о применении пыток. Понятие пытки закреплено в форме примечания к ст. 117 УК РТ («Истязание»). К сожалению, понятие пытки, предусмотренное национальным законодательством (статьи 117, 316 и 354 Уголовного Кодекса от 1998 года) не полностью соответствует понятию пытки, закрепленному в ст. 1 Конвенции против пыток в части целей применения пытки и отношения ко всем должностным и другим лицам, выступающим в официальном качестве. Практика показывает, что при применении пыток должностные лица в основном привлекаются по ст. 314 и 316 Уголовного Кодекса РТ (злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностными полномочиями). Так, несмотря на наличие многочисленных утверждений о применении пыток и жестокого обращения, очень маленькое число должностных и других лиц, выступающих в официальном качестве, было привлечено к ответственности по ст. 117 Уголовного Кодекса.

Свобода от пыток

Несмотря на то, что Республика Таджикистан, как участник Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции против пыток, взяла на себя обязательства предпринимать все необходимые меры для предотвращения пыток на своей территории. Тем не менее, пытки являются серьезной проблемой в нашей стране. Широко распространена практика применения пыток и жестокого обращения со стороны правоохранительных органов и следственных органов, в особенности с целью получения признательных показаний в ходе уголовного процесса. Более того, не существует

превентивных мер для обеспечения эффективной защиты от пыток и других видов жестокого и унижающего достоинство обращения и наказания. Не проводится систематический обзор за местами содержания задержанных со стороны международных и национальных мониторов. Отсутствует регулярный доступ к местам содержания задержанных без предварительного разрешения.

В первой половине 2006 года прокуратура Хатлонской области возбудила уголовное дело в отношении старшего оперуполномоченного отдела уголовного розыска майора милиции ОВД Дангаринского района Мирсаида Тохирова, который был обвинен по статьям 314 (злоупотребление должностными полномочиями) и 316, ч.3 (превышение должностных полномочий) УК РТ. Следствием установлено, что начальник уголовного розыска незаконно без всяких оснований задержал троих жителей Дангаринского района и, доставив их в ОВД, избил. Позднее выяснилось, что данный случай применения силы со стороны Тохирова не являлся единственным.

11 декабря прокуратурой города Куляба Хатлонской области возбуждено уголовное дело в отношении младшего инспектора уголовного розыска городского ОВД сержанта милиции Сухроба Саидова по статье 316 УК РТ (Превышение должностных полномочий). Заместитель городского прокурора Сухроб Солехов отмечал, что С.Саидов, занимающийся по службе несовершеннолетними, грубо задержал 15-летнего подростка, привел его в кабинет и без присутствия родителей и адвоката стал добиваться признания в совершении кражи телефонного кабеля. В результате подобных действий подросток потерял сознание и был госпитализирован.

14 октября 2006 года капитан милиции начальник ГАИ района Хаммадони А. Юнусов избил водителя Хайдара Юнусова, за неправильную, на его взгляд, парковку автомобиля. По данному факту Кулябская региональная прокуратура возбудила уголовное дело в отношении начальника Госавтоинспекции отдела внутренних дел района Хаммадони капитана милиции Абдукаххора Юнусова. Уголовное дело было возбуждено по признакам преступления, предусмотренного статьями 316 (Превышение должностных полномочий), 314 (Злоупотребление должностными полномочиями) и 112 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью).

С начала 2006 года по Кулябскому региону были возбуждены уголовные дела в отношении шестерых работников милиции, большинство из них являлись офицерами и должностными лицами. Причинами для заведения уголовных дел чаще всего становились необоснованное задержание и применение в отношении задержанных физической силы.

Справедливое судопроизводство и независимость судебной власти

В последние годы Таджикистаном были предприняты ряд шагов для развития системы независимости правосудия. Были приняты поправки к Гражданскому, Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам; был продлен срок службы судей; были ратифицированы большинство основных международных документов по правам человека; были получены ряд рекомендаций со стороны Комитета по правам человека ООН, а также Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов.

Однако сохраняется чрезмерная роль прокуратуры в принятии судебных решений, коррупция в системе правосудия, низкий уровень знаний международных стандартов прав человека среди судей. Назначение и освобождение от должности судей со стороны одного органа – Совета юстиции (большинство членов которого являются представителями исполнительной власти) является одним из факторов, мешающих независимости судов.

Все это тормозит развитие системы независимого правосудия в Таджикистане.

Полномочия Конституционного суда ограничены. Так граждане имеют право обращения в Конституционный суд. Основанием для такого обращения может быть применение в отношении этого гражданина неконституционного закона (то есть закона, который противоречит Конституции). Однако судьи Конституционного суда не обладают инициативой для возбуждения судебного производства, если какая-то правовая норма противоречит Конституции.

Судебно-правовая реформа

После выступления Президента в апреле 2006 года была начата работа по разработке концепции судебно-правой реформы. В настоящее время в Таджикистане продолжается процесс судебно-правой реформы. Проведение данной реформы предусматривает принятие новых процессуальных кодексов, внесение изменений и поправок в законодательство, увеличение полномочий Конституционного Суда и др. К сожалению, концепция судебно-правой реформы разрабатывается без участия гражданского общества, поэтому информация об ее направлениях и содержании ограничена.

В 2006 году на круглом столе «Судебно-правовая реформа в Таджикистане: проблемы, перспективы» с участием представителей государственных органов и гражданского общества были выработаны следующие рекомендации:

1. Необходимо предпринять меры по укреплению материально-технической независимости судей.

2. Судам, при рассмотрении дел в судах использовать практику прямого применения норм Конституции РТ и международных документов, ратифицированных РТ.
3. Убрать из уголовно-процессуального законодательства институт возвращения дела на дополнительное расследование, как институт, нарушающий принцип презумпции невиновности.
4. Внести институт упрощенной системы рассмотрения уголовных дел небольшой тяжести.
5. В рамках судебно-правовой реформы обратить внимание на институт исполнения наказания: УИД МЮ РТ реформировать и создать два отдельных института – 1) по исполнению уголовного наказания, связанного с лишением свободы и 2) по исполнению уголовного наказания, не связанного с лишением свободы.
6. Необходимо внести изменения в уголовный кодекс РТ и обратить внимание на категории преступлений и наказаний со стороны гуманизации уголовно-исполнительной системы.
7. В целях недопущения пробелов и противоречий в законах и других нормативно-правовых актах, необходимо обеспечить прозрачность законодательного процесса в стране.
8. Учитывая важность принятия процессуального законодательства страны, вынести на широкое обсуждение проекты ГПК и УПК РТ.
9. В рамках обсуждения уголовно-процессуальной реформы рассмотреть вопросы, связанных с деятельностью органов прокуратуры по вопросам ограничения прав человека (выдача санкций) и приостановлении судебных решений, не вступивших в законную силу (надзор).
10. В рамках реформирования уголовно-процессуального законодательства обратить внимание на возможности создания единого следственного органа.
11. В рамках судебно-правовой реформы обратить внимание на вопросы реформирования системы адвокатуры. Реформирование системы адвокатуры должна быть компонентом государственной политики, направленной на обеспечение конституционного права на квалифицированную юридическую помощь.
12. Необходимо вести работу с институтом народных заседателей: повышение уровня правовой грамотности и гражданской ответственности; пересмотреть механизмы привлечения народных заседателей на судебные процессы (например, с учетом мнения других участников судебного процесса, в порядке очередности и др.). При рассмотрении данного вопроса привлекать СМИ.

Остается надеется, что выработанные рекомендации будут учтены в разрабатываемой концепции судебно-правовой реформы.

Независимость судебной власти

Процесс отправления правосудия ещё далёк от международных юридических стандартов, и о независимости судебной власти в силу многих обстоятельств говорить пока не приходится. Имеется несколько факторов ограничивающих независимость судей в Таджикистане. В первую очередь это само законодательство республики. В 2005 году был принят новый конституционный закон о прокуратуре, который закрепил за прокуратурой дополнительные полномочия в осуществлении надзора за деятельностью судов. Согласно этому закону, прокуроры имеют право вносить протест на невступившее в законную силу решение суда. Данное положение очень отрицательно влияет на независимость судей. Процент оправдательных приговоров также остается небольшим. По мнению советника по правам человека Центра ОБСЕ в Душанбе Хенк Хульсхофа такая ситуация объясняется оставшейся у многих судей с советских времён порочной практикой ведения процессов с обвинительным уклоном: «Судьи и прокуроры стараются показать результаты: чем

больше обвиняемых - тем лучше. Из 2 тысяч обвиняемых почти никого не освобождают. Это странно. Это говорит о том, что всё-таки судебная система находится под давлением - нужно достичь не справедливости, а результатов».

Вторым немаловажным условием независимости судей является достойная оплата их труда. В настоящее время заработная плата судей составляет 30-50 долларов США в месяц. Также суды испытывают ряд трудностей таких, как отсутствие материально-технической базы, доступа к правовой базе, невысокая оплата труда.

Справедливое судебное разбирательство

В 2005-2006 году в Таджикистане при поддержке ОБСЕ впервые был осуществлён мониторинг судебных процессов на предмет их соответствия международным стандартам. Общественная организация «Центр по правам человека» обнародовала результаты проведённого исследования, которые показали, что право людей на справедливое судебное разбирательство во многих случаях не обеспечивается. Директор Центра Нурмахмад Халилов отмечал, что, несмотря на то, что все процессы были открытыми, в большинстве случаев наблюдателям пришлось получать разрешение на присутствие у председательствующего судьи или суда. В связи с чем, приходилось направлять специальные прошения, чтобы наблюдателей допустили на процесс. В 40 случаях наблюдателям было отказано в ознакомлении с протоколом судебного заседания и с текстом приговора суда. Причём, в 22 случаях приговоры не были оглашены в полном объёме – судьи пропускали мотивировочную часть. Наблюдается повсеместное нарушение принципа презумпции невиновности. Это связано с тем, что подсудимых, как правило, в зал суда приводили под конвоем и в наручниках. Наручники не снимались во время судебного процесса, вследствие этого подсудимые не имели возможности делать записи. Проведенный мониторинг показал, что только на одном из 46 судебных процессов судья разъяснил подсудимому его право не свидетельствовать против себя и близких родственников. Несколько подсудимых отказались от данных ранее показаний, сославшись на применение к ним в ходе предварительного следствия пыток, угроз и давления. Однако только в двух из пяти подобных случаев судьи соответственно отреагировали на эти заявления. Таким образом, гласность и общественный контроль над судебными процессами не всегда обеспечиваются.

Право на жизнь

Закон «О приостановлении применения смертной казни» был подписан президентом Таджикистана 15 июня 2004 года. В период введения моратория на смертную казнь в стране осужденному на высшую меру определяется наказание – пожизненное лишение свободы. После принятия поправок в УК РТ в июне 2003 года, число статей, по которым могла быть назначена смертная казнь, было сокращено с 15 до пяти - за убийство, терроризм, изнасилование, биоцид и геноцид. Тогда же смертная казнь была отменена в отношении женщин и подростков.

В настоящее время в Таджикистане обсуждается возможность ратификации полной отмены смертной казни и ратификации 2-го факультативного протокола к Международному Пакту о гражданских и политических правах (который предусматривает отмену смертной казни).

Основной проблемой для отмены смертной казни является внесение поправок в Конституцию путем проведения всенародного референдума. Однако по данным неформального опроса, проведенного Центром журналистских расследований (ЦЖР) большая часть населения Таджикистана еще не готова к отмене смертной казни в республике. Так, за полную отмену смертной казни высказались лишь 12% опрошенных, 67% считают, что необходимо сохранить смертную казнь, но не отменять на нее мораторий.

Минная угроза

Со времен окончания гражданской войны (1991-1997 гг.) на территории Республики сохранились мины и противопехотные снаряды. По словам директора Центра по минным вопросам РТ Джонмахмада Раджабова с начала 2006 года было расчищено около 280 тыс. кв. метров зараженной местности, обнаружено и уничтожено более 1 тыс. 100 мин и 56 неразорвавшихся снарядов. В 2005 году площадь расчищенной территории составила лишь 130 тыс. кв. метров и было обнаружено 1 тыс. 357 мин и снарядов. К сожалению, в этом сезоне, как и каждый год, не обошлось без человеческих жертв. С начала года от взрыва противопехотных мин пострадали 17 человек, пять из которых погибли, остальные остались инвалидами на всю жизнь. Для проведения дальнейшей работы по разминированию Кабульским Центром по подготовке минно-розыскных собак были подготовлены 20 саперов и 12 минно-розыскных собак, которые прошли специальное обучение в кабульском Центре по подготовке минно-розыскных собак. Однако для того, чтобы полностью освободиться от минной угрозы до 2010 года (для выполнения обязательств согласно Оттавской Конвенции) Таджикистану необходимо еще около 10 млн. долларов США.

Пенитенциарная система

Согласно докладу организации «Международная тюремная реформа» (PRI) Таджикистан занимает 79 место в мире по числу заключенных на душу населения. В тюремном индексе, составленном Международным центром тюремных исследований (ICPS) при Лондонском университете, показатель Таджикистана на 30 января 2006 года составлял 164 заключенных на 100,000 населения.

Всего в стране действует 14 исправительных учреждений с общей вместимостью до 8450 человек, а также 5 следственных изоляторов с лимитом в 2,5 тыс. человек. В настоящее время в СИЗО содержатся 1,8 тыс. человек.

Согласно информации Министра юстиции Таджикистана в тюрьмах Таджикистана содержатся 12 тысяч заключенных, в том числе 500 женщин, 304 иностранных граждан и более 90 несовершеннолетних. Но согласно Закону «Об амнистии» были полностью амнистированы 4 950 осужденных. Из этого количества 263 женщины, 20 несовершеннолетних, 59 человек преклонного возраста, 31 инвалид, 9 участников Великой Отечественной войны, а также участники ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС.

Министерство юстиции не скрывает тяжелые условия тюрем и смертности заключенных. Основной проблемой по содержанию заключенных является медицинское обслуживание. Наблюдается высокий уровень смертности в тюрьмах от болезней. В настоящее время на содержание каждого заключенного в день расходуется 1 сомони 27 дирамов (около 40 центов США), что явно недостаточно для обеспечения заключенному калорийной пищи. В результате в тюрьмах Таджикистана распространился туберкулез. Согласно информации Министра юстиции в местах лишения свободы находятся более 1400 больных туберкулезом и 117 ВИЧ инфицированных. По словам заместителя руководителя Управления Исправительных Дел Министерства Юстиции РТ Бахрома Абдулхакова в тюрьмах Таджикистана в течение первого полугодия 2006 года от туберкулеза и сердечно-сосудистых заболеваний умерло более 40 человек (в 2005 году 70 заключенных умерли вследствие заболевания туберкулезом).

Правительством предпринимаются определенные меры для улучшения ситуации в тюрьмах. Так осуществляется реализация Программы реформирования уголовно-исполнительной системы Республики Таджикистан на 2004-2008 годы. Однако данный процесс продвигается очень медленно. Помощь, оказываемая государством недостаточна, чтобы преодолеть трудности. В рамках Программы по улучшению содержания заключенных должна была быть введена должность психолога. Однако из-за отсутствия квалифицированных специалистов, а также средств для их содержания, введение такой должности в ближайшем будущем не представляется возможным.

По словам господина Абдулхакова, после принятия в 2001 году закона «Об учреждениях и предприятиях» все льготы предприятиям, входящим в тюремную систему страны были отменены, закупка материалов для этих предприятий со стороны государства была

прекращена, и некоторые из этих предприятий стали простаивать. Это стало причиной резкого повышения уровня безработицы среди заключенных и в конечном итоге в этой системе появилось множество экономических проблем.

По словам г-на Абдулхакова настоящая тюремная система наказания не готова принимать людей, осужденных на пожизненное заключение. Для этого нет ни специальных помещений, ни соответствующих условий.

Развитие альтернативных лишению свободы видов наказания

Хотя законодательство предусматривает применение наказаний отличных от лишения свободы, отмечается что альтернативные лишению свободы виды наказания применяются в значительно меньшей мере. В настоящее время в Таджикистане PRI («Пенал реформ интернэшнл») осуществляют проект «Развитие службы пробации и альтернативы тюремного заключения в РТ» (2005-2007 годы). В рамках проекта осуществляется следующая деятельность: создание Службы пробации, содействие законодательным инициативам, выработка рекомендаций для внесения изменений в законодательство, создание консультативного отдела при Министерстве Юстиции (с участием представителей государственных органов и НПО), создание в УИД стандартизированной базы данных, закупка техники для УИД, создание ресурсного центра и др.

Пытки в тюрьмах

В ежегодном докладе «О состоянии соблюдения прав человека во всем мире» (за 2005 год) международной организации «Amnesty international» опубликованы случаи применения пыток в отношении заключенных в тюрьмах Таджикистана. «Amnesty international» утверждает, что в большинстве случаев не было проведено никаких расследований, и виновные остались безнаказанными.

Родственникам осужденных, которых казнили до введения моратория на смертную казнь в 2004 году, так и не была предоставлена информация о том, где захоронены тела их близких.

По мнению сотрудников прокуратуры по надзору за исполнением законов в местах лишения свободы с 2003 по первое полугодие 2006 года от осужденных поступило 484 жалоб и заявлений по таким вопросам, как пересмотр приговора суда, применение амнистии, перевод из одной колонии в другую и другое⁸. Заявлений о применении жестокого обращения или плохих условий содержания не поступало. По мнению сотрудников прокуратуры, они ежегодно получают 10-15 анонимных заявлений на пытки и жестокое обращение. По каждому случаю, проводится тщательное расследование. Однако, на сегодняшний день, ни один из этих фактов не нашел своего подтверждения.

По мнению персонала исправительных учреждений, персонал прибегает к рукоприкладству (избиения) в отношении тех осужденных, которые грубо и систематически нарушают правила внутреннего распорядка (драки, употребление алкоголя, агрессивное поведение). Эти случаи не регистрируются, так как, по мнению персонала, могут негативно отразиться на изменении режима содержания самих осужденных (получение условно-досрочного освобождения, амнистии, свиданий и др.). Не регистрируя эти случаи, они тем самым оказывают своего рода снисхождение и сострадание к осужденным. По мнению офицеров исправительных учреждений «рукоприкладство в меру» является самым доходчивым методом воспитания осужденных.

⁸ Здесь и далее приводятся результаты мониторинга условий содержания лиц, находящихся в исправительных учреждениях, который был проведен в 2006 году Аналитическим консультативным центром по правам человека

По мнению самых заключенных⁹, все они в течение срока отбывания наказания один и более раз водворялись в штрафной изолятор (ШИЗО) или помещения камерного типа (ПКТ). Основными видами наказаний являются:

- ✓ Оскорбления и ругательства. Несколько осужденных в ответ на такие оскорбления, в знак протеста вскрыли себе вены на руках и грудную клетку.
- ✓ Необоснованное водворение в ШИЗО (штрафной изолятор) и ПКТ. В некоторых случаях, основанием для водворения в ШИЗО и ПКТ могли служить такие проступки, как разговоры в строю, опоздания встать в строй из-за больших очередей в туалет, неопрятный вид. Комиссией, совершенные проступки всесторонне и объективно не рассматриваются, мнение самих осужденных не учитываются. По официальным данным, за 2005 и первое полугодие 2006 года в ШИЗО были водворены 915, а в ПКТ – 314 осужденных.
- ✓ Перед водворением в ШИЗО и ПКТ их избивают (ломка непокорных). При побоях некоторые осужденные получали тяжелые травмы и ушибы. Медицинская помощь этим осужденным оказывалась несвоевременно. В некоторых случаях, врачей не допускают к осужденным до заживления у них ран. Те осужденные, которые получали сильные травмы, переводились в другие исправительные учреждения. Медицинские работники должны проводить обследование осужденного перед его водворением в ШИЗО и ПКТ. Однако, такие осмотры проводятся формально, факты избиений и получения травм не регистрируются. Все врачи исправительных учреждений утверждают, что случаев избиений нет.
- ✓ Избиения могут иметь место также за драки и агрессивное поведение осужденных. Это наиболее часто применяемое наказание. Обычно осужденных избивают дубинками по спине и ягодицам.
- ✓ Избиения осужденных также имеют место с целью вымогательства денег.
- ✓ Переводы из одного исправительного учреждения в другой проводятся внезапно без объяснения причин. Для того, чтобы избежать перевода необходимо заплатить до 400 сомони (110-120 долларов США) «доверенному лицу» из числа персонала. Согласно, статье 79 часть 1 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ, осужденные к лишению свободы должны отбывать весь срок наказания как правило, в одном исправительном учреждении, тюрьме или воспитательной колонии. Однако, в течение 2006 года в Согдийскую область было переведено из других исправительных учреждений 430 осужденных, из которых только 140 являются жителями Согдийской области. Это приводит к тому, что осужденные лишаются возможности получения ежедневной материальной поддержки (передач), возможности получения регулярных свиданий с родственниками, так как из-за отдаленности региона и отсутствие финансовых возможностей родственники не имеют возможности навещать осужденных.
- ✓ Длительные свидания предоставляются, в основном, на один или двое суток (разрешено до трех суток). Чтобы получить свидание до трех суток необходимо заплатить от 30 до 100 сомони (от 10 до 33 долларов США) в сутки, в зависимости от места отбывания наказания.¹⁰

Открытое письмо заключенных Худжандской тюрьмы

В конце 2005 года около 52 заключенных исправительно-трудовой колонии №19 города Худжанда, Согдийской области посредством своих родственников передали открытое письмо на имя Президента страны, Генерального прокурора РТ, Министерства безопасности и международных организаций по защите прав человека в Таджикистане, Бюро ООН по миростроительству и центра ОБСЕ в Душанбе. В письме говорилось о недостойном поведении работников тюрьмы в отношении заключенных. Так, до

⁹ В ходе мониторинга были опрошены 295 заключенных в пяти исправительных учреждениях

¹⁰ Доклад НПО о ходе выполнения Республикой Таджикистан Конвенции против пыток (2006).

заклученных не доходили передачи родственников, заклученных избивали и пытали, унижали человеческое достоинство. Питание в данном учреждении недостаточное и большинство заклученных заболели туберкулезом, это приводит к последующей их смерти. В открытом письме заклученных говорилось, что в ноябре 2005 года заклученные этой тюрьмы в знак протеста против недостойного поведения и нарушения их прав объявили голодовку, в результате которой несколько руководителей этой тюрьмы были отстранены от должности, однако ситуация не улучшилась.

Однако по информации Правительства данная информация не соответствует действительности. Так, Министерством юстиции РТ в марте 2006 года было рассмотрено письмо заклученных. Согласно информации первого заместителя начальника Управления исправительных дел Минюста РТ Назирмата Хилолова, 9 марта в Согдийскую область отправилась специальная комиссия министерства, которая провела проверку в указанном исправительном учреждении. Специальная Комиссия выявила, что под письмом стояли не подписи, а фамилии 53 заклученных, а результаты проверки показали, что 9 человек из списка вообще никогда не отбывали срока наказания в ИТК №19.

Развитие событий вокруг бунта заклученных в Курган-тюбинской колонии

В начале августа 2005 года произошел бунт среди заклученных Курган-тюбинской колонии 9\8. В знак протеста против плохих условий содержания около сотни заклученных вскрыли себе вены. Основным требованием заклученных было улучшение условий их содержания. Вскоре после волнений в колонии зачинщики бунта были переведены в СИЗО №1 г. Душанбе. Родственники заклученных находящихся в СИЗО №1 города заявляли, что 38 заклученных ежедневно подвергаются жестоким пыткам, и родственники не имеют доступа к ним. Они направили президенту Эмомали Рахмонову обращение, в котором попросили главу государства «восстановить законность и взять под свой личный контроль положение заклученных в исправительных учреждениях Таджикистана». В апреле 2006 года Областная прокуратура Хатлона завершила рассмотрение уголовного дела в отношении бунтовщиков и передала дело в суд. Судебный процесс проходил в закрытом режиме в СИЗО города Курган-тубе. По делу проходили 16 человек, в том числе, 4 сотрудника тюрьмы. Из 16 подсудимых, только у одного осужденного и двух сотрудников тюрьмы имелись адвокаты, остальные, по различным причинам, отказались от услуг адвокатов. На судебном процессе один из подсудимых (у которого был адвокат) сделал заявление на пытки, однако по заклучению судебно-медицинской экспертизы на теле у него были обнаружены телесные повреждения, не сопряженные с причинением вреда здоровью.

Ближайшие родственники подсудимых были допущены на судебный процесс. По их словам, они не узнавали своих родственников, так как они были сильно исхудавшие и замученные.¹¹ Сотрудникам колонии было предъявлено обвинение по ст. 322 ч.2 УК РТ (халатность), а остальным – 12 заклученным по ст. 187, ч. 3 (организация преступного сообщества), 188, ч.1 (массовые беспорядки), 250, ч.4 пункты «а,б» (вымогательство), 331 (воспрепятствование деятельности учреждений, исполняющих наказания и учреждений предварительного заклучения), 332, ч.2 (действия, дезорганизующие работу мест лишения свободы).

1 августа 2006 года завершился судебный процесс по данному делу. Суд определил каждому из 12 заклученных меру наказания не менее 20 лет лишения свободы. Четыре сотрудника безопасности тюрьмы, которых суд признал причастным к бунту, также приговорены к различным срокам тюремного заклучения. После вынесения приговора родственники осужденных (матери, жены, сестры) направили на имя Президента обращение в котором выразили недоверие к судье Хатлонского областного суда

¹¹ Доклад НПО о ходе выполнения Республикой Таджикистан Конвенции против пыток (2006).

Саиджону Раджабову, проигнорировавшему заявления заключенных о пытках. Авторы письма просили президента создать независимую комиссию с участием представителей Генпрокуратуры, Минюста, правозащитных НПО и СМИ по расследованию издевательств над заключенными. Независимая комиссия так и не была создана.

По словам, Нигоры Хаитовой, адвоката Баходура Абдулмадунова, который был признан в качестве организатора бунта, приговор суда будет обжалован в Верховном Суде. После оглашения приговора судом Баходуру Абдулмадунову было отказано во встрече с журналистами.

Создана специальная прокуратура по надзору за исправительными учреждениями

После волнений среди заключенных, которые имели место в Таджикистане в 2005 году, в Согдийской и Хатлонской областях Таджикистана были созданы Специальные прокуратуры по надзору за колониями и тюрьмами. Приказ об этом был подписан Генеральным прокурором Б.Бобохоновым в июне 2006 года. Хотя при Генеральной прокуратуре Таджикистана действует управление по соблюдению законности в исправительных учреждениях Таджикистана, однако, по словам заместителя Генерального прокурора Таджикистана Шарифа Раджабова, это ведомство не имеет возможность осуществления все охватывающего контроля над всеми тюрьмами страны.

В Генеральную прокуратуру страны поступают многочисленные жалобы от родственников заключенных по поводу нарушений прав заключенных, особенно подчеркивают применение пыток.

Общественный мониторинг

Общественный мониторинг учреждений исполнения уголовных наказаний в Таджикистане – явление пока не системное и не постоянное. После передачи 4 года назад пенитенциарной сферы из подчинения Министерства внутренних дел в ведение Минюста таджикские правозащитные НПО стали предпринимать попытки наладить взаимодействие с Управлением исправительных дел. Некоторым из них это удалось. Но доступ к тюрьмам по-прежнему остаётся ограниченным.

Международные обязательства Таджикистана

В 2006 году рядом НПО был подготовлен альтернативный доклад по выполнению Таджикистаном Конвенции против применения пыток и осенью 2006 года был представлен на рассмотрение Комитета. На основании национального и альтернативного докладов Комитет вынес свои рекомендации. Касательно пенитенциарной системы Комитет отметил, необходимость разработки Таджикистаном принципов, на основании которого независимые мониторы могли бы получить доступ к тюрьмам. А также Комитет отметил необходимость создания независимой врачебной комиссии, которая могла бы незамедлительно проверить заявления заключенных о случаях применения пытки.

Международные эксперты отметили, что доступ к местам лишения свободы для всех представителей гражданского общества должен быть одинаково свободным. Более того, должна приветствоваться практика внезапных посещений тюрем. Такая практика существует в развитых странах. По мнению экспертов, негосударственные институты должны лоббировать вопрос законодательного закрепления процесса общественного контроля над тюрьмами (*для ознакомления с рекомендациями Комитета ООН против пыток в отношении Таджикистана см. приложение*).

Права беженцев

По информации Управления Верховного комиссариата ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в настоящее время в Таджикистане проживает около 1,5 тыс. беженцев. В основном, они проживают в Худжанде и Душанбе, причем, в столице их проживает более 1 тыс. Основная часть беженцев - это афганцы, по разным причинам не имеющие возможности вернуться на родину. Большинство из них, покинули свою страну после прихода к власти талибов. Они обзавелись здесь семьями и намерены остаться в Таджикистане.

К настоящему времени практически завершился процесс репатриации афганцев на родину. С 2001 года при содействии УВКБ ООН в Афганистан вернулось более тысячи репатриантов. Гораздо больше афганцев хотят переехать в третьи страны. В рамках программы по переселению в Канаду в 2005 году в эту страну из Таджикистана были переправлены 1400 афганских беженцев. Программа завершилась, но в Таджикистан продолжают прибывать всё новые граждане Афганистана. По словам начальника Государственной миграционной службы Таджикистана Анвар Бабаев: «Около 35 афганских беженцев уже получили гражданство Таджикистана. И мы сегодня знаем, что около 40 семей афганских беженцев – лица, которые работали при режиме Наджибуллы в министерствах безопасности, внутренних дел и других госструктурах Афганистана – вот эта категория лиц, проживающих в Таджикистане уже более 10 лет, желают получить гражданство нашей республики». Очень немногие беженцы могут получить убежище в Таджикистане и тем более получить гражданство. Данное положение говорит о том, в Республике отсутствуют комплексные и гуманные системы управления вопросами предоставления убежища.

Хотя гражданская война в республике давно закончилась, репатриация на родину таджикских граждан продолжается до сих пор. Так, в 2005 году около 30-ти таджикстанцев вернулись из соседней Киргизии. С 31 декабря 2006 года граждане Таджикистана в целом будут лишены права получать статус беженца. В частности это относится к гражданам Таджикистана – этническим киргизам, проживающим в Кыргызстане. Однако, в конкретных случаях и в условиях угрозы опасности для жизни отдельных граждан ООН готова принять и рассмотреть их заявление. Такое решение было принято подразделением УВКБ ООН в Республике Кыргызстан в связи с тем, что внутренний конфликт в Таджикистане прекратился в 1997 году, когда было подписано Общее соглашение о мире и национальном согласии, и в настоящее время политическая обстановка и общая ситуация с правами человека в республике признаны стабильными. В связи с этим недавно был подписан соответствующий указ президента Кыргызстана, согласно которому теперь беженцам необходимо либо приобрести гражданство РК по упрощенному порядку, подав заявление через сеть НПО до сентября 2006 года или получить вид на жительство, либо возвратиться на родину, обратившись в миграционные службы Киргизии. По данным УВКБ ООН, таджикские киргизы, в основном, сгруппированы в пригороде Бишкека в Жайылском районе, где их насчитывается около 1 тыс. 100 человек.

Торговля людьми

В июне Государственным департаментом США был распространен Всемирный отчет о торговле людьми за 2006 год, в котором Таджикистан вошел в список стран «второго уровня».¹² Как указывается в этом докладе Таджикистан является страной-источником по отношению к мужчинам, женщинам и детям, продающимся в Россию, другие Центрально-азиатские страны и государства Персидского залива для сексуальной эксплуатации и принудительного труда. В отчете со ссылкой на данные Международной организации по миграции (МОМ) отмечалось, что в 2005 году, по крайней мере, 420 женщин были проданы в ОАЭ и другие арабские страны с целью сексуальной эксплуатации. Более 2 тыс. мужчин, по этим же данным, были незаконно перевезены в Россию для работы в сфере строительства и сельского хозяйства.

Правительство Таджикистана не обеспечивает полного соблюдения минимальных стандартов относительно ликвидации торговли людьми; однако оно предпринимает значительные усилия в этом направлении. Таджикистан помещен в контрольный список стран категории 2 вследствие недостатка свидетельств более активных усилий по ликвидации тяжких форм торговли людьми в течение отчетного периода. Хотя таджикское правительство признает наличие проблемы и относит торговлю людьми к уголовно наказуемым деяниям, ему надлежит принимать более действенные меры по защите жертв торговли и судебному преследованию их эксплуататоров. Таджикистан должен принять национальный план действий и направлять жертвы торговли людьми в соответствующие неправительственные организации.

Действительно сейчас этой проблеме в Республике Таджикистан уделяют особое внимание. В Таджикистане за последние годы были предприняты ряд мер по решению проблемы торговли людьми. В 2004 году был принят закон «О борьбе против торговли людьми». В Уголовный Кодекс была внесена соответствующая статья. В структуре Министерства внутренних дел был создан специальный отдел. Также была создана Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми. В Таджикистане впервые была принята национальная комплексная программа по борьбе против торговли людьми на 2006-2010 годы. Комплексная программа предусматривает совершенствование правовой защиты жертв трафика, создание центров-убежищ для жертв трафика и их реабилитацию. Два таких центра уже есть в Душанбе и Худжанде. В программе также заложены меры по осведомленности населения о проблеме.

В течение всего 2006 года Совет Юстиции РТ при финансовой поддержке Международной организации по миграции проводил тренинги для судей по проблемам трафика людей.

¹² Государственный департамент США в своем докладе поделил государства на три категории:

Категория 1: страны, чьи правительства полностью соблюдают установленные в Законе минимальные стандарты.

Категория 2: страны, чьи правительства не полностью соблюдают установленные в Законе минимальные стандарты, но прилагают значительные усилия, чтобы обеспечить их выполнение.

Контрольный список стран категории 2 - страны, чьи правительства не полностью соблюдают установленные в Законе минимальные стандарты, но прилагают значительные усилия, чтобы обеспечить их выполнение, при следующих условиях:

a. Абсолютное число жертв тяжких форм торговли людьми весьма значительно или значительно растет; или

b. Не удалось представить доказательства возросших усилий по борьбе с тяжкими формами торговли людьми по сравнению с прошлым годом; или

c. Мнение о том, что страна прилагает значительные усилия по выполнению минимальных стандартов, основано на обязательствах страны предпринять дополнительные шаги в следующем году.

Судебное преследование

Правительство Таджикистана причислило торговлю людьми к категории уголовно наказуемых деяний посредством принятия поправки к уголовному кодексу в августе 2003 года.

Ситуация с привлечением к уголовной ответственности лиц, занимающихся либо способствующих торговле людьми за последние годы изменилось в лучшую сторону. Этому способствовало и принятие соответствующего закона и поправок в УК РТ, и изменения политики государства в этом вопросе в целом. Так, Президент РТ Э.Ш. Рахмонов в многочисленных своих выступлениях акцентировал свое внимание на проблеме торговли людьми и призывал правоохранительные органы и общество в целом бороться с этим негативным явлением 21 века.

В период с 2004 по первую половину 2006 года было зарегистрировано и возбуждено более 100 уголовных дел. Было раскрыто 34 преступных группировок, которые занимались вербовкой и продажей женщин и детей в основном на территории города Душанбе и Согдийской области. Так, в Согдийской области за этот промежуток времени было возбуждено 57 уголовных дел, из которых 37 были переданы в суд для рассмотрения и 43 подсудимых проходивших по этим делам были осуждены к различным срокам наказания. Данные лица в основном были осуждены по следующим статьям УК РТ: 130.1 (торговля людьми), 132 (Вербовка людей для эксплуатации), 167 (торговля несовершеннолетними) и ряд других.

В ходе проведения расследований по данной категории уголовных дел было установлено, что в совершении преступления принимают участие граждане, как правило, трех государств: государства – место жительства жертвы (в данном случае Таджикистан), транзитного государства (как правило, Кыргызстан, Россия, Иран, Индия) и государства – назначения (т.е. государства, куда продаются девушки и женщины – Турция, ОАЭ).

Однако в ходе проведения расследования возникли ряд проблем, которые требуют своего разрешения. Во-первых, это отсутствие двухсторонних договоров с теми государствами, в которые чаще всего продаются девушки и женщины. Это усложняет процесс поиска преступников и привлечения к уголовной ответственности. Во-вторых, не налаженная система защиты свидетелей и потерпевших. В третьих, по-прежнему отсутствует эффективная система подготовки работников правоохранительных органов по вопросам, касающимся торговли людьми. В четвертых - коррупция, включая коррупцию среди правительственных чиновников, сохраняет распространенный характер и может препятствовать усилиям правительства по ликвидации торговли людьми.

Защита

Законодательство РТ предусматривает следующие меры защиты и реабилитации жертв торговли людьми:

1. На основании постановления органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, дознавателя, следователя, прокурора, суда подлежит закрытию доступ к данным о личности жертвы торговли людьми в справочных службах и информационно-справочных фондах.

2. Запрещается распространение информации о жертвах торговли людьми или об обстоятельствах торговли людьми, способной создать угрозу жизни или здоровью жертвы торговли людьми, или его близких родственников, а также о лицах, осуществляющих борьбу против торговли людьми.

3. В случае, если жизни и здоровью жертвы торговли людьми угрожает реальная опасность, на основании постановления суда, прокурора, следователя, дознавателя, органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, по желанию этого лица ему должна быть предоставлена возможность изменить имя, фамилию, отчество, дату и место рождения в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

4. Разглашение сведений о мерах безопасности и конфиденциальности информации о жертвах торговли людьми, равно как и данных предварительного расследования и сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении участников уголовного процесса, преследуется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

5. Должностные лица исполнительных органов государственной власти, а также работники общественных объединений и неправительственных организаций, участвующих в деятельности по борьбе против торговли людьми, за разглашение конфиденциальной информации о жертвах торговли людьми и за неоказание помощи таким лицам привлекаются к ответственности, установленной законодательством Республики Таджикистан.

Однако при этом Таджикистан достиг незначительных успехов в вопросах оказания помощи жертвам торговли людьми. Правительство Таджикистана поощряет сотрудничество жертв торговли с представителями правоохранительных органов, однако не предлагает каких-либо программ защиты или реинтеграции для жертв и свидетелей. Ссылаясь на ограниченные ресурсы, правительство утверждает, что не способно обеспечить работников своих посольств и консульств инструментами по идентификации жертв и оказанию им помощи. В этой связи требуется создание эффективного механизма реализации мер по защите жертв торговли людьми.

Профилактика

В систему мер профилактики по борьбе против торговли людьми включается следующее:

- а) проведение мониторинга по проблемам борьбы против торговли людьми;
- б) разработку программы поощрения работодателей по найму жертв торговли людьми;
- в) разработку программ, направленных на устранение социальных проблем, создающих условия для расширения деятельности торговцев людьми;
- г) повышение информированности общества об опасных ситуациях, в которых могут оказаться потенциальные жертвы торговли людьми, о мерах защиты, предоставляемых государством и специализированными учреждениями, о мерах уголовного и административного воздействия, принимаемых государством по противодействию торговле людьми;
- д) разработку и реализацию образовательных программ, адресованных педагогам и учащимся образовательных учреждений, учреждений для детей-сирот, а также родителям учащихся, безработным и малограмотным, жертвам торговли людьми.

К сожалению, правительство не разработало национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, хотя оно образовало рабочую группу по разработке такого плана. Правительство сотрудничает с местными НПО и международными группами, занимающимися профилактической деятельностью. Оно поддерживает усилия Международной организации по миграции в распространении публикаций против торговли людьми и организации "ресурсного" центра по повышению осведомленности потенциальных мигрантов о миграции и торговле людьми.

Право на труд

Минимальный размер заработной платы устанавливается как гарантия, ниже которой работнику платить запрещается (ст. 35 Конституции Таджикистан). Минимальный размер заработной платы устанавливается президентом Республики Таджикистан. В Таджикистане нет Закона о прожиточном минимуме и официально утвержденных расчетов стоимости минимальной и средней потребительской корзины, в связи с чем невозможно определить, насколько минимальная заработная плата соответствует прожиточному минимуму и покрывает расходы потребительской корзины и тд. Не

разработан механизм учета минимальной заработной платы, исходя из минимального прожиточного минимума, что не гарантирует работникам и их семьям удовлетворения минимальных жизненных потребностей. В апреле 2006 года Указом Президента минимальный размер заработной платы был установлен в размере 20 сомони (\$ 5,9).

Вопрос обеспечения граждан рабочими местами все еще остается проблемным в Республике Таджикистан. По данным Министра труда и социальной защиты населения РТ Зокира Вазирова в республике насчитывается 2 млн. 844 трудоспособных граждан. По данным Минтруда, в 2005 году в республике центрами занятости населения областей, городов и районов было зарегистрировано более 80 тыс. нуждающихся в работе, из которых более 22 тыс. были обеспечены рабочими местами.

По данным Госкомстата, значительную долю среди официально зарегистрированных безработных по состоянию на конец декабря 2005 года составили лица, не имеющие профессиональной подготовки или потерявшие навыки в связи с длительным перерывом в работе (81,1% от общего количества безработных или 35,4 тыс.). Кроме того, около 56,3% безработных имеют среднее полное и неполное образование (24,6 тыс. человек).

На конец декабря 2005 года в службе занятости состояло на учёте 72,4 тыс. человек, ищущих работу. Большинство граждан из общего количества находящихся в поисках работы (58,3 тыс.) является молодежь в возрасте от 15 до 29 лет (44,1%), причём, число впервые ищущих работу составляет 21,8 тыс. человек (37,4%).

Другая проблема – это задолженность по заработной плате. Так, по Хатлонской области по состоянию на декабрь 2006 года задолженность по зарплате составила 12 млн. 605 тыс. сомони (более \$3,5 млн.). По данным начальника государственной инспекции труда Хатлонской области Сайдали Факирова самая большая задолженность сохраняется в агропромышленном комплексе – 6 млн. 604,7 сомони, 1 млн. 307,4 сомони долги по зарплате в строительных учреждениях, 2 млн. 256,7 тыс. сомони на промышленных предприятиях. Государственная инспекция труда провела 163 проверки в организациях и коллективных хозяйствах области, в ходе которых было выявлено 927 правонарушений со стороны работодателей. Сумма выявленной в ходе проверок задолженности составила более 7 млн. сомони. По итогам проверок 3,3 млн. сомони были выплачены.

Одна из причин растущей задолженности по зарплате – это расформирование коллективных хозяйств. По словам начальника государственной инспекции труда Хатлонской области Сайдали Факирова, есть и другая причина возникновения данной проблемы – работодатели привыкли, что с 90-х годов отсутствовал особый контроль в области защиты прав трудящихся.

В ходе проведенных государственной инспекцией труда проверок также были выявлены ряд других нарушений трудового законодательства – отсутствие трудовых книжек, не проведение медосмотров перед приемом на работу, отсутствие мер по обеспечению безопасности работников, не обеспечение их спецодеждой в ходе особых работ.

Права трудящихся мигрантов

По данным экспертов ООН, в трудовой миграции на сегодняшний день находятся примерно 175 млн. человек. Трудовая миграция по причине экономической нестабильности продолжает оставаться актуальным явлением для Таджикистана. Трудовая миграция из Таджикистана, в частности в Российскую Федерацию, приобрела масштабный характер с момента перехода на рыночную экономику. Значительные объемы денежных переводов трудовых мигрантов содействовали снижению бедности среди населения Таджикистана и способствовали значительным вливаниям иностранной валюты

в страну. Официальные денежные переводы трудовых мигрантов составляют более 10 процентов от ВВП республики.¹³

Данные о количестве трудовых мигрантов противоречивы. Так, по данным министерства труда и соцзащиты населения в трудовой миграции находятся 337 тыс. 550 граждан Таджикистана. Из них в России находятся 319 тыс. 789 человек, в Киргизии – 6 тыс. 980 граждан Таджикистана, в Казахстане – 5 тыс. 795, на Украине -1 тыс. 349, в других странах СНГ – 2 тыс. 918 человек. И только 719 граждан Таджикистана сейчас находятся на заработках в странах дальнего зарубежья. Однако по данным Международной организации по миграции (МОМ) и центра «Шарк» количество внешних трудовых мигрантов в зависимости от сезона достигает от 500 тыс. до 1 миллиона человек.

Проблемы, с которыми сталкиваются трудовые мигранты

По ряду факторов мигранты сталкиваются со злоупотреблениями и нарушениями их прав.

Во-первых: уровень образования и квалификации мигрантов из Таджикистана недостаточен для легального рынка труда; низкая квалификация или ее отсутствие заставляют мигрантов соглашаться на нелегальное трудоустройство.

Во-вторых, трудовые мигранты недостаточно осведомлены о порядке законного въезда, проживания и получения работы.

В-третьих, отчаявшиеся на родине люди соглашаются на любые условия труда и проживания.

В-четвертых, потенциальные мигранты из Таджикистана, собирающиеся отправиться за рубеж на заработки, слабо знают язык страны въезда.

Социологические исследования показывают, что 47% мигрантов не знают русского языка, 82% из них ни разу не обращались в национальные общества Таджикистана или представительства Госмиграционной службы за рубежом, 77% не знают адреса и телефоны посольства Таджикистана в РФ, и 48% - не могут получить заработанные средства от работодателей.¹⁴

Многие проблемы связаны с правовой безграмотностью мигрантов, недостатком информации, отсутствием сотрудничества между принимающими и отправляющими странами. Негативную роль играет недостаточная разработанность миграционного законодательства в странах СНГ, так же как и повсеместные нарушения прав человека.

Мигранты сталкиваются со злоупотреблениями и вымогательством на всех этапах выезда на заработки: и во время проезда к месту назначения, и в период работы в принимающей стране, и на обратном пути домой. Сложность процедуры регистрации в Российской Федерации, большие суммы взяток, которые ее сопровождают, способствует отказу мигрантов от регистрации.

Исследования показали, что количество легально работающих за рубежом таджикских трудовых мигрантов составило не более 10%.¹⁵ Нелегальная занятость таджикских мигрантов включает в себя следующие основные виды:

1. Работа по найму без оформления надлежащих разрешений и подтверждений на право трудовой деятельности по найму.
2. Осуществление трудовой деятельности не в соответствии с полученным разрешением, а по просроченным и фиктивным разрешениям.
3. Занятие предпринимательской и индивидуальной трудовой деятельностью без соответствующего оформления разрешений, лицензий и надлежащей регистрации в

¹³ Доклад «Миграция и денежные поступления от работающих за границей граждан в странах Восточной Европы бывшего Советского Союза», Всемирный банк, региональный департамент Европы и Центральной Азии. Обзор доклада доступен по адресу: <http://www.worldbank.org/eca/migration>

¹⁴ Информационное агентство «Авеста», 23 марта 2006.

¹⁵ Информационное агентство «Авеста», 23 марта 2006.

государственных органах (налоговых, социального обеспечения и т.п.), а также по поддельным (фальшивым), фиктивным и просроченным документам.

4. Занятие запрещенными законом (криминальными) видами деятельности (организация проституции, торговля оружием и людьми, распространение наркотиков и т.п.)

5. Формально нелегальная занятость не зависит от легальности пребывания мигрантов, т.е. от наличия регистрации, однако мигранты без регистрации, незаконно находящиеся на территории страны, не могут получить легальную работу.

Работодатели в определенных секторах пользуются сложившейся ситуацией и используют эксплуатационный способ найма и работы мигрантов. К наиболее частым примерам эксплуатации можно отнести:

- найм на работу без оформления документов;
- очень низкая зарплата;
- продолжительный рабочий день: обычный рабочий день мигранта составляет 10-12 часов, более 5% таджикских мигрантов имеют 14-18 часовой рабочий день;
- отсутствие выходных и отпусков;
- крайне тяжелые условия труда;
- ограничение или отсутствие социальных льгот;
- отсутствие охраны труда;
- увольнения без предупреждения;
- отказ от выплаты заработной платы;

Все чаще трудовые мигранты в строительстве, сельском хозяйстве, домашнем хозяйстве попадают в рабство или условия, приближенные к рабству. У них отбирают документы. Работодатели препятствуют свободе передвижения, либо сами мигранты не выходят за пределы своего места работы и проживания из-за страха перед милицией.

Известен случай, когда на строительстве крупного объекта под Санкт-Петербургом нелегально работали более 3 тысяч рабочих из Таджикистана. Все они были завербованы турецкой строительной фирмой, руководство которой изъяло паспорта работников, мотивируя тем, что местные милиционеры постоянно устраивают облавы и задержания строителей, отбирают у них паспорта, заставляя представителей фирмы выплачивать местному отделению милиции огромные суммы выкупа за изъятые документы их работников.¹⁶

Защита прав трудовых мигрантов

Национальная Лига таджиков в России или «Таджикдиаспора» в настоящее время объединяет 36 тысяч человек и является защитником прав таджикских мигрантов в этой стране. Однако финансовые трудности и отсутствие внимания со стороны официальных властей к положению таджикских мигрантов значительно осложняет осуществление деятельности Лиги таджиков.

По словам председателя «Таджикдиаспоры» Каромата Шарифова: «Мы будем работать до августа 2006 года, и потом закроем Национальную Лигу таджиков, так как не получаем помощь как со стороны фондов, так и со стороны Таджикистана и России. Только за счет членских взносов мы не можем покрывать наши расходы. За шесть лет мы направили на имя Президента Таджикистана 38 писем и получили всего один ответ. На 60 писем на имя посольства Таджикистана получили три ответа».

Лица, погибающие в трудовой миграции

Ежегодно количество пропавших без вести таджикских мигрантов составляет 150-200 человек. По данным миграционной службы, в 2006 году из России грузом-200 были

¹⁶ Торговля женщинами и детьми в Таджикистане, Международная организация по миграции в сотрудничестве с научно-исследовательским центром «Шарк», июль 2006. стр. 28-30.

доставлены тела 206 граждан Таджикистана. Из них по болезни скончались 71 гражданин нашей страны, в результате несчастных случаев и дорожно-транспортных происшествий – 53, 22 таджикстанца были убиты, в отношении остальных погибших причины не установлены.

По словам начальника Управления внутренних дел на транспорте Министерства Внутренних дел Джурахона Зоирова в 2006 году из России на родину грузом-200 были доставлены 114 тел граждан Таджикистана. Из них 53 таджикских гражданина погибли в российских городах в результате несчастных случаев, 16 человек были убиты, 39 скончались по болезни, один человек погиб в результате ДТП. Причины смерти пятерых граждан Таджикистана не установлены. Большая часть погибших из Согдийской области. Туда из России грузом-200 были доставлены тела 41 жителя области. 29 тел доставлены в Хатлонскую область, 24 – районы республиканского подчинения, 11 – Душанбе, 4 – ГБАО и 4 – Раштскую группу районов.

Согласно статистике, отраженном в отчете «Таджикдиаспора» ежемесячно в России погибают от 4 до 7 граждан Таджикистана - трудовые мигранты. Министерство транспорта Таджикистана заявляет, что ежемесячно из России в Таджикистан доставляются около 20 трупов. В отчете отмечено, что за гибель таджикских трудовых мигрантов на предприятиях России ни один работодатель не привлечен к ответственности. Более того, работодатели даже не оказали никакой финансовой помощи родственникам и близким погибших для отправки их тела на Родину.

Однако, реальная численность таджикских трудовых мигрантов умерших в России отличается возможно превышает известные данные, это связано с экономическими проблемами, из-за которых родственники не могут доставить тела своих близких в Таджикистан.

Социальная защита

Другая проблема, с которой сталкиваются трудовые мигранты это вопросы, связанные с пенсионным обеспечением. По словам главного специалиста отдела занятости и социальной защиты населения Исполнительного аппарата президента РТ Элмурода Турсунова: «Трудовые мигранты при достижении пенсионного возраста не смогут получать пенсию. Это связано с тем, что до сих пор никаких взносов от мигрантов в фонд не поступает. В России из общего числа таджикских трудовых мигрантов только 4% работают легально. Работодатель для легализации работника должен заплатить более 4 тыс. рублей, а каждый мигрант для регистрации - 400 рублей».

4 июля 2006 года в Москве был подписан Протокол Соглашения о сотрудничестве между Фондом социальной защиты населения Таджикистана (ФСЗН) и Пенсионным Фондом (ПФ) России. На основании Соглашения была создана рабочая группа по выработке и реализации нормативно-правовых документов по вопросам сотрудничества в области социальной защиты трудовых мигрантов, порядка перевода пенсионных накоплений и других вопросов защиты прав граждан обеих стран.

Обеспечение трудовых мигрантов загранпаспортами

К сожалению проблемы, с которыми сталкиваются трудовые мигранты, начинаются в Таджикистане еще с момента получения загранпаспорта. Наблюдаются случаи, когда по вине и ошибке ответственных лиц граждане платят за них по два-три раза установленной стоимости. И это притом, что по утверждению Министерства иностранных дел РТ, стоимость загранпаспорта составляет 29 долларов США и включая прочие расходы в целом 100 сомони. Независимый журналист М Собиров, который исследовал

проблему получения таджикскими мигрантами заграничные паспорта, отмечает: «Везде - в органах внутренних дел, в аэропорту, на вокзалах все стараются получить от них какую-то сумму».

В Душанбе на открытии научно-практической конференции «Проблемы трудовой миграции и пути их решения» Министр Труда и социальной защиты населения Таджикистана Зокир Вазиров отмечал, что 76 тысяч таджикских мигрантов, находящихся на заработках в Российской Федерации, не имеют паспортов.

Для решения проблемы, связанная с получением заграничных паспортов гражданами Таджикистана находящимися на территории РФ между Министрами внутренних дел двух стран было подписано совместное распоряжение, в соответствии с которым в пяти городах РФ были созданы совместные рабочие группы по документированию граждан Таджикистана заграничными паспортами. Предполагалось, что эти группы должны действовать до заключения соответствующего межправительственного соглашения.

Для решения проблем, с которыми трудовые мигранты сталкиваются в России, руководитель Государственной миграционной службы Таджикистана Анвар Бобоев предлагал необходимость объединения таджикских диаспор на территории РФ. В связи, с чем была разработана Концепция трудовой миграции граждан Таджикистана за границу на 2006-2010 годы, согласно которому запланированы ряд мероприятий для работы в более тесном взаимодействии с таджикскими диаспорами.

Предпринимаемые со стороны Правительства действия

29 ноября 2006 года в Бишкеке открылось первое заседание Экспертно-консультативного Совета по вопросам законодательного регулирования трудовой миграции в Российской Федерации и странах Центральной Азии. В данном Совете будут задействованы представители парламентов, исполнительных ветвей власти и общественности государств-членов СНГ. Совет будет решать вопросы взаимодействия парламентов с правительственными и неправительственными структурами, проводить мониторинг законов и разрабатывать рекомендации по совершенствованию законодательства в области трудовой миграции.

22 ноября 2006 года в Минске открылось заседание экспертной группы по рассмотрению проекта Соглашения об основных принципах сотрудничества в области миграции граждан государств-участников СНГ. Проект данного Соглашения был подготовлен Казахстаном и внесен на рассмотрение государств-участников Содружества. По результатам заседания Совета министров иностранных дел СНГ, которое прошло 16 октября в Минске, Исполкому СНГ совместно с Советом постоянных полномочных представителей государств-участников Содружества было поручено организовать экспертную проработку данного проекта.

Вопросы изменения в российском законодательстве в части положения иностранных граждан в РФ и миграционном учете, а также проблемы трудовых мигрантов из Таджикистана в РФ и меры по их обоюдному решению были рассмотрены в ходе первого заседания двусторонней российско-таджикской рабочей группы по вопросам внешне трудовой миграции, состоявшемся в Москве 7 декабря. Заседание проходило в рамках реализации соглашения между правительствами РФ и РФ «О трудовой деятельности и защиты прав граждан Таджикистана в России, граждан России в Таджикистане», подписанного в Душанбе 16 октября 2004 года. В ходе заседания участники также постановили разработать план мероприятий по информационному обмену между компетентными органами по вопросам новых федеральных законов РФ. В настоящее

время разрабатывается проект соглашения в области социального страхования трудовых мигрантов.

Ряд документов по вопросам трудовой миграции и упрощенному порядку приобретения гражданства были приняты 2 октября 2006 года депутатами парламента Таджикистана. В частности, депутаты Маджлиси намояндагон (нижней палаты парламента) приняли Конвенцию №97 Международной организации труда о работниках-мигрантах и Конвенцию №143 МОТ о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения.

Согласно Указу президента РТ от 30 ноября 2006 года на Министерство внутренних дел Республики Таджикистан были возложены функции Министерства труда и социальной защиты населения по вопросам трудовой миграции населения. Государственная миграционная служба Таджикистана при Министерстве труда и соцзащиты населения будет по-прежнему заниматься проблемами миграции. К функциям МВД перейдет только сфера трудовой миграции. В ведении миграционной службы останется экологическая и добровольная миграция, а также управление по проблемам беженцев.

Деятельность международных организаций

Процесс миграции имеет различные экономические, демографические и социальные аспекты, из которых меньше всего уделяется внимание социальным проблемам. В связи с этим, Международная организация труда с мая 2006 года начала реализовать в Таджикистане новый проект «Минимизация социальных последствий миграции для проживающих в Таджикистане семей мигрантов в целях экономического развития и создание рабочих мест в целях продвижения и безопасности труда».

Проект рассчитан на один год. В течение первых четырех месяцев будет проводиться исследование во всех регионах страны о влиянии трудовой миграции на членов семей мигрантов. После проведения исследования будет выбран пилотный регион, где будет реализован проект.

Международная защита прав трудящихся мигрантов

В декабре 1990 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей. На сегодняшний день лишь 34 государства, в том числе Таджикистан, являются участниками этого важного международного документа. Правительства государств, которые ратифицируют эту Конвенцию или присоединяются к ней, обязуются осуществлять ее положения путем принятия необходимых мер. Однако, Россия (которая является основной страной приема таджикских трудовых мигрантов) не ратифицировала Конвенцию о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей. По разным данным сегодня в России проживает от 400 тысяч до миллиона граждан Таджикистана, большинство из них гастарбайтеры.

Права женщин

В условиях экономической нестабильности, массового оттока мужского населения вследствие трудовой миграции, гендерного неравенства женщины являются наиболее уязвимой группой населения. Правительством были предприняты ряд мер по обеспечению и защите прав женщин. Так были приняты: Закон РТ «О государственных гарантиях, равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» (2004), Национальный план действий Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005гг., Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей женщин на 2001-2010 годы».

По мнению организации «Гендер и развитие» в законе «О государственных гарантиях равных прав и возможностей мужчин и женщин» четко не прописан механизм реализации равных возможностей, в закон необходимо внести изменения.

Гендерные подходы не отражены в действующих социально-экономических стратегиях государства. Например, первый Документ стратегии сокращения бедности, утвержденный в 2002 году на период до 2006 г, не включал каких-либо конкретных мер по обеспечению реализации обязательств в области продвижения гендерного равенства и увязки гендерной политики с секторальными политиками и планами действий. И, хотя Национальная стратегия развития РТ на период до 2015 года (НСР) содержит специальные разделы «Обеспечение гендерного равенства» и отражает некоторые гендерные проблемы, в разделах по макроэкономике и реформы государственного управления не внедрены

гендерные подходы. В системе индикаторов отсутствуют индикаторы по доступу женщин к услугам здравоохранения, к земле и др.

На Комитет по делам женщин и семьи возложена ответственность по реализации гендерной политики, однако отсутствуют соответствующие структурных подразделений в министерствах и ведомствах, с четко обозначенным кругом полномочий, определенными задачами и подотчетностью. Недостаточно разработаны механизмы социального партнерства между государством, гражданским обществом и бизнесструктурами. Мероприятия по гендерной политике слабо финансируются. Так, Правительство профинансировало Государственную программу «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 гг.» из государственного бюджета, но выделенных средств недостаточно для реализации поставленных целей и задач. Дополнения к данной Государственной программе в части обеспечения равного доступа к земле были утверждены Правительством в апреле 2004 г., однако на сегодняшний день не обеспечены финансированием их исполнение. При распределении финансовых средств не применяется принцип приоритетности и прозрачности. В данных условиях сложно рассчитывать, что принятые государственные программы по обеспечению гендерного равенства будут эффективными.

Насилие в отношении женщин

Насилие в отношении женщин является серьезной проблемой для таджикского общества. В настоящее время сложно оценить масштабы и формы насилия в отношении женщин в Таджикистане. В статистической отчетности, в основном, находят отражение данные о числе зарегистрированных преступлений в МВД, за которые, согласно статьям Уголовного и Гражданского Кодекса Республики Таджикистан, виновные могут понести наказание. Однако, статистическая отчетность не охватывает всей проблемы в целом. Существуют такие формы и виды насилия, по поводу которых население не обращается в правоохранительные органы, и они не отражаются в статистических отчетах. Среди причин, по которым женщины, подвергшиеся насилию, не обращаются за помощью в правоохранительные органы: недоверие к этим органам, боязнь мужа и родственников, чувство стыда. В связи с этим представляется, что уровень насилия в отношении женщин во много раз превышает официальные данные.

В то же время, проведенные женскими организациями исследования показывают, что в Таджикистане уровень доверия к милиции остается низким. Лишь 27% женщин готовы обратиться к правоохранительным органам за защиту своих прав. Но даже среди обратившихся женщин пятая часть забирает свои заявления обратно: либо под давлением мужей, либо из-за боязни вызвать осуждение окружающих и остаться без кормильца.

Насилие в отношении женщин является одной из самых распространенных причин суицида среди женщин. Так, Согласно исследованиям неправительственной организации «Зан ва замин» (Женщина и земля) в течение шести месяцев текущего года в стране зарегистрировано около 200 случаев самоубийств женщин, причиной которых стало семейное насилие в отношении женщин. Только в Согдийской области за шесть месяцев текущего года зарегистрировано 127 случаев самоубийств, в 98% из которых женщины погибли. Согласно исследованиям регионального представительства UNIFEM, по сообщению радио «Озоди», ежегодно более 70% женщин в Таджикистане как минимум один раз подвергаются семейному насилию.¹⁷

Практически отсутствует статистика о насилии в семье, на работе, по месту учебы, которое совершается в форме морального надругательства, психологического давления.

¹⁷ Радио «Озоди», программа «Мачаллаи хабари», тадж., ноябрь 2005

Недостаточно учитываются факты сексуального домогательства. Часто это обусловлено обычаями и традициями, которые диктуют женщине подчиняться воле мужа или родителей, молчать и терпеть. В соответствии с государственной программой «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в РТ на 2001-2010 гг.» государство обязалось создать Национальный аналитический центр при Министерстве внутренних дел по сбору и изучению информации в отношении женщин, однако по сей день такой центр не функционирует. В системе правоохранительных органов не существует специальных подразделений, специализирующихся на расследовании дел, связанных с домашним насилием. Еще в ноябре 2005 года сетью НПО в составе Ассоциации женщин с университетским образованием, НПО «Традиции и современность», «Лига женщин-юристов», «Гендер и развитие» и «Модар» был разработан законопроект «О социально-правовой защите от насилия в семье», однако по сей день принятие закона затягивается. В 2006 году был создан Межведомственный Координационный Совет по предотвращению насилия в семье, который призван обеспечить реализацию мер по предотвращению и реагированию на насилие в семье. Данные меры должны были производиться посредством укрепления законодательной базы, усиления потенциала ответственных органов и повышения общественного понимания необходимости изменения отношения и стереотипов в восприятии проблем насилия в семье.

В национальном законодательстве отсутствуют четкие определения таких понятий как: моральное надругательство, моральное оскорбление, сексуальное домогательство (как форма насилия), поэтому возникает проблема их измерения. В связи с тем, что понятие «насилие» в сознании людей ассоциируется, прежде всего, с грубыми физическими или сексуальными формами насилия, формы психологического насилия распознаются и оцениваются реже. Во многих случаях случаи насилия в семье остаются латентными, потому что население не желает говорить о насилии в семье.

Такая ситуация приводит к тому, что представление населения о насилии не соответствует реальности, а уровень их знаний о проблеме очень низкий. По данным исследования организации «Гендер и развитие» более половины лиц, охваченных исследованием, подвергались насилию в той или иной форме: в семье или на работе. Насилие в отношении женщин чаще происходит в семье и по месту учебы. В семье его чаще совершают родители и муж. Самыми распространенными формами насилия являются психологические формы насилия – ругательства, оскорбления, замечания в резкой форме. Кроме этих форм насилия в семье женщины подвергаются физическому насилию, сексуальному, изоляции или запрету общаться с друзьями, запрету работать и учиться.

Существуют следующие причины для распространения насилия в отношении женщин в Таджикистане:

1. Нет специального закона, защищающего женщин от насилия в семье, а существующие законы не позволяют справиться с этой проблемой. Препятствием является и правовая неграмотность многих граждан, незнание своих прав.
2. Рост нищеты, безработицы, социального неравенства. В условиях переходного периода наблюдается все большая экономическая зависимость женщин от их партнеров и уязвимость на рынке труда.
3. Традиции и обычаи и связанные с ними гендерные стереотипы. Так, многие формы психологического насилия в семье не осознаются населением.

В Таджикистане отсутствует конкретный план действий и стратегия в области борьбы с насилием. Национальным планом действий по улучшению положения женщин Республики Таджикистан, предусмотрено создание кризисных центров по оказанию морально-психологической поддержки женщин, подвергнутых различным формам насилия, установка “телефонов доверия”, создание системы правового образования женщин по проблеме насилия. Однако, как показало исследование, проведенное

организацией «Гендер и развитие», очень ограниченное число жертв насилия обращается в кризисные центры и использует «телефон доверия». Дело в том, что население очень слабо информировано о существовании этих организаций и их деятельности.

Имущественные права женщин в случае развода

Национальное законодательство достаточно полно регулирует экономические и социальные права женщин и детей в случае развода, но только в том случае, если брак был официально зарегистрирован в органах ЗАГС-а. В то же время растет число незарегистрированных браков, когда брачующиеся ограничиваются религиозным обрядом «никох».

Главным недостатком подобных браков является то, что при расторжении брака вопросы раздела имущества обоим супругам подпадают не под действие Семейного Кодекса РТ, а под нормы гражданского права. В итоге женщины-вдовы или женщины после развода обычно остаются с минимальным количеством имущества, в основном, без жилья, (т.к. по обычаю женщина живет в доме своего супруга или его родителей) работы и источников дохода и с детьми на руках. Исходя из этого, в основном, в сельской местности такую женщину с малолетними детьми обычно даже не принимают в родном родительском доме из-за тяжелых финансовых условий. Согласно информации общественного объединения (ОО) «Рушд» 82% разведенных женщин в Хатлоне при разводе не получают недвижимое имущество (жилище) и возвращаются в дом своих родителей или родственников. Проблема этих женщин усугубляется еще и тем, что в 94% разводов дети остаются со своими матерями. К сожалению, в целом по республике не проведено исследований по этой проблеме.

Трудовые права женщин

В Республике сложилась профессиональная сегрегация, т.е. преобладание женщин в одних профессиях (как правило низкооплачиваемых) и мужчин в других. Для женщин это работа в сфере обеспечения жизнедеятельности общества и семьи: образование, здравоохранение, производство продовольственных культур на собственном приусадебном участке, в сельском хозяйстве, в отдельных отраслях легкой промышленности – производстве тканей, одежды, где заработная плата в 4-8 раз ниже, чем в отраслях промышленности и строительства. В связи с этим среднемесячная заработная плата женщин более чем в 1,5 раза ниже, чем у мужчин.

Неравноправие женщин усилилось в связи с напряженной ситуацией на рынке труда. В условиях безработицы, острой конкуренции за рабочие места женщины из-за распада системы социальной защиты материнства и детства рассматриваются как работники «второго сорта».

Изменения на рынке труда все чаще толкают женщин на низкооплачиваемую работу и на работу по совместительству. Приватизация, во многих случаях, привела к потере профессий, которыми занимались женщины.¹⁸

По данным НПО, в Кулябском регионе с 1991 года 16 тыс. женщин потеряли работу, соотношение работающих женщин и мужчин 1 к 6, и это притом, что большая часть мужчин выехали на заработки в города РФ. Было подчеркнуто, что женщины заняты в сферах, где зарплата составляет от 29 до 55 сомони, тогда как по городу и району среднемесячная зарплата составляет 129 сомони.

Участие женщин в управлении государством

¹⁸ Торговля женщинами и детьми в Таджикистане, Международная организация по миграции и научно-исследовательский центр «Шарк», июль 2006 года.

Процент участия женщин в процессе управления государством также остается небольшим. Так, согласно информации председателя Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве РТ Ситоры Шеровой 15% ответственных правительственных постов занимают женщины. 24% женщин составляют госслужащие, большая часть женщин – 58% задействованы в сфере здравоохранения, спорта и социальной защиты.

Международные обязательства в области защиты прав женщин

Республика Таджикистан является государством-участником Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Данная Конвенция была ратифицирована Таджикистаном 26 июня 1993 года. Согласно взятым на себя обязательствам Республика Таджикистан должна предоставить на рассмотрение Комитета ООН по правам женщин первоначальный доклад о ходе выполнения Конвенции. Группой НПО также был подготовлен альтернативный доклад. Рассмотрение национального доклада было назначено на январь 2007 года. Ожидается, что уже в феврале 2007 года Комитетом будет вынесены рекомендации.

С содержанием доклада, вопросами Комитета и ответами Правительства, как на русском, так и на английском языке вы можете ознакомиться:

<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/37sess.htm>

Права ребенка

4 октября 2006 года вниманию общественности были представлены результаты отчета МИКИ-2005 (Мультикластерного индикаторного исследования) и его результатов по Таджикистану. Данное исследование было проведено Правительством Таджикистана при участии и поддержке ряда международных организаций. Были исследованы вопросы охраны здоровья, питания и образования – начиная от иммунизации и доступа к безопасной питьевой воде до уровня посещаемости школ. Исследование охватило 6 тысяч 684 домашних хозяйств по всей территории страны. При этом, наибольшую озабоченность вызывали результаты по недоеданию: рост приблизительно одной четверти осмотренных детей до пяти лет (или 27%) не соответствовали своему возрасту, около 17% имели вес ниже нормы. Вместе с тем, МИКИ выявило спад детской смертности, по сравнению с показателями 2000 года, – 65 на 1000 живорожденных в 2005 году против 89 в 2000 году.

Согласно докладу благотворительной организации Save the Children (Спасение детей) о ситуации с защитой материнства и детства из 125 стран мира Таджикистан занимает 69 место. Данный список был составлен с учетом многих параметров, в частности, риск материнской смерти, включая число детей, интервалы между рожденьями, наличие квалифицированной помощи при родах и здоровье женщины в целом.

Регистрация рождения

К сожалению, проблема недостатка регистрации рождения в отдаленных регионах Таджикистана все еще сохраняется. Так, в ходе проведения просветительско-профилактического семинара на тему «Уменьшение домашних родов, важность своевременной регистрации новорожденных», проведенного НПО г. Куляба в январе 2006 года, стало известно, что в 4-х кишлаках джамоата Балхови Муминабадского района 667 детей дошкольного возраста не имеют официального свидетельства о рождении. Родители объясняли это тем, что не имели денег для регистрации ребенка.

Запрет усыновления сирот иностранцами

В апреле 2006 года в Семейный Кодекс Республики Таджикистан были внесены

изменения, согласно которым был введен запрет на международное усыновление. Как считают парламентарии, социально-экономическая ситуация в Таджикистане стабилизируется, и в стране достаточно собственных граждан, желающих стать приемными родителями. Кроме этого принятие такого решения было мотивировано отсутствием двусторонних или многосторонних договоров с другими государствами и отсутствием возможности получить информацию о дальнейшем пребывании там ребенка, условиях его жизни. С другой стороны, нет достаточных оснований полагать, что международное усыновление в Таджикистане наносит вред ребенку. До отмены международного усыновления было зарегистрировано всего 20 случаев усыновления таджикских детей иностранными гражданами. В настоящее время в Таджикистане свыше 50 тысяч детей-сирот, и новая норма закона ограничивает шансы детей обрести благополучную семью.¹⁹

Детский труд

Практика использования детского труда широко распространена в Таджикистане. Однако очень сложно оценить распространенность детского труда. Государственные органы и международные организации предоставляют противоречивые данные. Так, согласно данным Министерства труда и социальной защиты населения Таджикистана использование детского труда в стране составляет менее 1% от общего числа несовершеннолетних детей. Однако по информации предоставленной британской организацией по спасению детей в Таджикистане - уровень использования детской рабочей силы в Таджикистане повышается и эта ситуация вызывает беспокойство, ибо дети отстраняются от учебы и оставляют школу. В то же время по данным ЮНИСЕФ использование труда детей в возрасте от 5 до 14 лет составляет 20% от общего числа детей Таджикистана.²⁰

Проведенные в республике исследования показали, что около 80% трудящихся детей, в том числе и малолетнего возраста, работают в сфере услуг, остальные – в промышленности, на транспорте, а также занимаются ремеслами. По данным исследований, только в Душанбе на рынках и улицах трудятся более 3-х тысяч несовершеннолетних. Большинство детей на рынках занимаются проституцией и попрошайничеством. Взрослые используют труд детей в запрещенных международными конвенциями условиях. Труд своих детей используют, в основном, семьи бывших беженцев, внутренних переселенцев, неполные семьи и родители-инвалиды.

По словам координатора проекта Международной программы МОТ (Международная организация труда) по искоренению детского труда в Таджикистане Дильбар Тураханова отмечала, что в Таджикистане использование детского труда тесно связано еще и с гендерными проблемами, которые являются одной из основных причин возникновения детского труда. Когда матери, лишённые доступа к образованию, могут выполнять исключительно свою традиционную роль заботы о семье и не имеют профессиональных навыков, чтобы в дальнейшем зарабатывать на жизнь, их дети вынуждены трудиться. В последнее время появилось и такое новое явление, как детская трудовая миграция. По словам директора НПО «Аврора» Сабохат Алимовой, в ее практике встречались подростки, которые при получении паспорта завышали свой возраст с целью выехать на заработки в Россию.

23 марта в Душанбе было подписано Соглашение, направленное на защиту прав работающих несовершеннолетних детей. Документ был подписан главой Минтруда и соцзащиты населения РТ Зокиром Вазировым и директором международной организации «Save the children» (Великобритания) в РТ Рамишом Пури. На основании данного соглашения была создана рабочая группа из числа руководящих работников министерства, британской организации и представителей Национальной комиссии по

¹⁹ Радио Немская волна, Нигора Бухари-заде, апрель 2006.

²⁰ Радио ВВС, «Мачаллаи Осиеи Миена», перс., март 2006.

правам ребёнка при правительстве РТ. Данная рабочая группа приступила к осуществлению деятельности направленной на защиту прав работающих детей.

Ювенальная юстиция

В Таджикистане до сих пор не создана эффективная система правосудия для несовершеннолетних. В результате этого к детям, нарушившим закон, применяются те же процедуры, что и к взрослым. Правительство предпринимает определенные меры для решения данной проблемы, которых, к сожалению недостаточно. В апреле 2006 года в учебном центре при Совете Юстиции для представителей судебных органов прошел тренинг по подготовке судей по ювенальной юстиции. В течение года в учебном центре судьи были обучены международным стандартам по ювенальной юстиции и практике применения альтернативных мер наказания в отношении несовершеннолетних. Были освещены проблемы уголовной ответственности несовершеннолетних, виды наказания, правила ведения суда и условия содержания в тюрьмах несовершеннолетних преступников. Согласно данным помощника председателя Совета юстиции Абдумане Бозорова в 2005 году были осуждены более 540 несовершеннолетних, так как в 2005 году преступность среди несовершеннолетних возросла на 15%.

Насилие в отношении детей

Правительство Таджикистана предприняло ряд мер по защите прав сирот и предотвращению семейного, полового и психического насилия против детей. Однако эксперты отмечают, что, несмотря на усилия Правительства, заметное уменьшение случаев насилия против детей в Таджикистане не наблюдается. Более того, согласно сведениям правоохранительных органов страны, уровень преступности среди детей и подростков по сравнению с предыдущими годами увеличился. Следует отметить, что только в Хатлонской области за первое полугодие 2006 года зарегистрировано 9 случаев самоубийства несовершеннолетних, из-за конфликтов с родителями.

По словам Сабохат Олимовой, председателя НПО «Аврора», занимающейся проблемами детей и подростков, численность детей, которые в результате семейного насилия, избиения и тяжелых экономических условий стали уличными, определить невозможно. Официальной статистики по этой проблеме не существует. Однако неофициальные источники называют количество таких детей более тысячи и только 50 из них нашли пристанище в неправительственном детском центре города Душанбе. В качестве другого проявления насилия против детей госпожа Олимова назвала принудительное замужество несовершеннолетних девушек, которое в последние годы в Таджикистане обрело тенденцию роста.

Руководитель детского и подросткового центра города Душанбе Зиевуддин Караев назвал отстранения детей от учебы - своеобразным видом насилия в отношении детей и нарушением их прав на образование. По его словам, наряду с ранним замужеством девушек, бедность и внутренняя миграция создали дополнительные препятствия на пути получения образования детьми.

В настоящее время не существует прямого запрещения на применение телесных наказаний в школах. В соответствии с законами Таджикистана телесное наказание не влечет за собой уголовной ответственности. Жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение и наказание, включая телесное наказание в отношении детей, имеют место в государственных учреждениях (детские дома, школы-интернаты). В ходе проведения мониторинга соблюдения прав ребенка в интернатных учреждениях РТ Бюро по правам человека были выявлены несколько случаев унижительных наказаний в отношении детей:

- ✓ В одной из школ-интернатов Согдийской области воспитанники сообщили, что за неисполнение поручений, директор интерната избивала их каблуком по всему телу, особенно по ногам, что привело к появлению многочисленных кровоподтеков. Позднее учреждение посетили представители прокуратуры. После жалобы воспитанников на жестокое обращение директор была уволена.
- ✓ Для того, чтобы наказать первоклассника который украл у товарища ручку учитель написал на лбу ребенка «вор» и заставил других учеников громко прочитать надпись.
- ✓ После того как воспитатель потерял примерно 0.45 US\$, он заставил всех воспитанников (мальчиков) снять одежду и вывел их на снег и оставил их на 20 минут.
- ✓ После нескольких побегов воспитанника из дома-интерната нянечка привязала его на веревку к стене беседки.

Часто причинами побега из детских учреждений является жестокое обращение. Однако сохраняется практика, когда сбежавший ребенок подвергается еще большему наказанию. Воспитатели не скрывают тот факт, что сбежавших детей часто бьют по рукам и лицу, а также оскорбляют словесно.²¹

Права детей находящихся в учреждениях

Проблема социального сиротства в республике за последние годы стала весьма актуальной. В настоящий момент в интернатных учреждениях на государственном попечении содержится приблизительно 11, 000 детей. По сведениям UNICEF в Таджикистане, как минимум 80% детей, находящихся в интернатных учреждениях, имеют своих биологических родителей. В основном, это категория детей из малообеспеченных семей. Так до расформирования в августе 2006 года городского детского интерната для детей-сирот из 190 воспитанников, только 12 являлись круглыми сиротами. Бедные семьи направляют своих детей в интернаты, будучи уверены в том, что детям в интернатах будет лучше с бесплатным доступом к обучению и питанию. Данное положение является подтверждением того, что в Таджикистане не существует системы поддержки семей, оказавшихся в трудных ситуациях. Вместо разработки и внедрения адресной системы поддержки семей государство применяет помещение детей в учреждения.

Дети, находящиеся в учреждениях, лишаются права на воспитание в семье в силу того, что становятся практически изолированными. Неадекватное государственное обеспечение учреждений не обеспечивает детям достойной жизни и свободного развития. В последнее время ставится под сомнение эффективность помещения ребенка в интернатное учреждение. Так, Комиссией по правам ребенка совместно с ЮНИСЕФ в Таджикистане ведется проект по деинституализации детских учреждений, но, несмотря на это, помещение ребенка в учреждение остается приоритетным способом оказания помощи малоимущим и многодетным семьям.

Проведенный Республиканским Бюро по правам человека и соблюдению законности мониторинг соблюдения прав детей находящихся в учреждениях показал, что условия содержания и обучения детей в интернатных учреждениях далеки от удовлетворительных. Очень часто дети живут в условиях, непригодных для проживания. Большая часть

²¹ Деревенченко Галина, Соблюдение прав ребенка в детских домах, школах-интернатах и других специализированных учреждениях для детей в Республике Таджикистан, отчет по мониторингу, 2006, Мониторинг был проведен в 2006 году Бюро по правам человека при сотрудничестве с НПО «Здоровье» и «Саодат».

помещений требует ремонта. Из 12 охваченных мониторингом учреждений два находятся в аварийном состоянии. Очень часто школы-интернаты располагаются на базе детских садов. В силу чего, помимо столовой, классов и спальных комнат, других помещений просто нет. Нет спортзала, игровых комнат, комнат для самоподготовки и др.

Немаловажным фактором является наличие необходимой вентиляции, системы отопления, наличие электричества и естественного освещения. Наиболее тяжелая ситуация наблюдается в осенне-зимний период. Ограничения в подаче электроэнергии приводят к сокращению ее подачи до нескольких часов в сутки. Из-за отсутствия систем отопления, электроэнергия является основным источником для выработки тепла. Бюджетных средств не хватает на закупку топлива. В некоторых учреждениях дети вынуждены спать в одежде. В одном из учреждений по 2-3 кровати сдвинуты вместе для того, чтобы детям было теплее. В таких условиях дети страдают частыми простудами, энурезом и др.²²

В ноябре 2006 года Комитет ООН по Экономическим, Социальным и Культурным правам (КЭСКИП) рассмотрел первоначальный Национальный доклад о ходе реализации Республикой Таджикистан Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах вынес свои рекомендации. Комитет порекомендовал Правительству продолжить процесс денституализации, улучшить существующую инфраструктуру в детских учреждениях, а именно качество пищи, одежды и ухода за детьми, живущих в учреждениях.

Защита прав детей с ограниченными возможностями

Государственное попечение в настоящее время является основным средством предоставления услуг по социальной защите детям, нуждающимся в особых мерах защиты, тем, кто лишен семейного воспитания, детям с ограниченными возможностями и находящимися в конфликте с законом. Кроме того, до сих пор многие граждане убеждены, что интернат даст ребенку лучшее воспитание и более качественное образование, а отсутствие альтернативных услуг, позволяющих, соблюсти право ребенка расти в семейной среде, вызывает серьезную обеспокоенность.

Правительство республики четко определило задачи по разработке плана действий в процессе реформы социальной сферы. В 2006 году из государственного бюджета было выделено на каждого воспитанника интерната ежемесячно 405 сомони.

Однако ситуация с соблюдением прав детей с ограниченными возможностями, находящимися в государственных учреждениях остается сложной. Так, по информации Бюро по правам человека государством очень слабо оказывается помощь по обеспечению детей с инвалидностью, находящихся в домах-интернатах и школах-интернатах костылями, колясками. У многих детей средства передвижения находятся в непригодном состоянии. Так, например в Дигмайском доме-интернате Джабор-Расуловского района Согдийской области для престарелых и инвалидов находится 62 ребенка с инвалидностью. Дети практически не имеют средств передвижения. На все отделение имеется только два кресла-коляски.²³

Право на лечение детей с ограниченными возможностями также обеспечивается не в полном объеме. Так, согласно отчетам отделов социальной защиты города Хорога и районов ГБАО, на начало 2006 года в регионе насчитывалось более 860 детей-инвалидов,

²² Деревенченко Галина, «Соблюдение прав ребенка в детских домах, школах-интернатах и других специализированных учреждениях для детей в Республике Таджикистан». Отчет по мониторингу, 2006, Бюро по правам человека в сотрудничестве с НПО «Здоровье» и «Саодат».

²³ Отчет по мониторингу «Соблюдение прав ребенка в детских домах, школах-интернатах и других специализированных учреждений», Душанбе 2006.

которые нуждаются в обследовании и лечении. Следуя Закону РТ «О социальной защите инвалидов в РТ» каждый из них имеет право на бесплатное обследование и лечение. Однако проверкой установлено, что в течение почти десяти лет этим правом не смог воспользоваться не один ребенок с инвалидностью.

Право на образование

Уровень образования в школах

Ситуация с соблюдением права на образование в Таджикистане остается сложной. Согласно заявлению Азиатского Банка развития, несмотря на усилия Правительства Таджикистана положение системы образования, особенно в отдаленных горных регионах по-прежнему остается обеспокоивающей. Проблема обеспечения школ учебниками до сих пор полностью не решена и в школах национальных меньшинств испытывается острая нужда в учебниках. Руководство Министерства Образования Таджикистана признает, что, несмотря на экономические продвижения и увеличение объема бюджетных капиталовложений в сферу образования, заметное сокращение проблем в этой системе не наблюдается. По словам министра образования Абдуджабора Рахмонова главными проблемами в системе образования является нехватка учебников, учителей, школ и мебели. Согласно официальной информации, система образования Таджикистана в настоящее время нуждается в 600 общеобразовательных школах и более 8 тысяч школьных учителей. Это связано как с низким уровнем оплаты труда, так и с нежеланием молодых специалистов работать в сфере образования. Все эти условия негативно влияют на качество образования в Таджикистане.

Качество образования

В ходе своего выступления на общереспубликанском собрании по вопросам образования 22 декабря 2005 года Президент РТ Эмомали Рахмонов, выразил полное неудовлетворение ситуацией сложившейся в области образования. Вскоре после этого в феврале 2006 года Министерством образования РТ была образована аттестационная комиссия, призванная проверить качество преподавания в учебных заведениях каждого региона страны. В ходе проведения проверок в школах города Душанбе было выявлено, что около 50% учеников пропускают занятия, руководство школ уделяет мало внимания по воспитательной работе. Такая тенденция прослеживается также в районах республиканского подчинения, Согдийской и Хатлонской областях. Так, согласно данным Министерства Образования 85% школьников Кабадияского и Шаартузского районов не умеют писать, большинство учеников не могут читать, в школах с узбекским языком обучения качество преподавания не соответствует требованиям, а обучение компьютерным навыкам находится на низком уровне.

В связи с частыми отключениями электроэнергии во многих школах из отдаленных районов был приостановлен учебный процесс в холодное время года (осень-зима). Данный фактор также отрицательно влияет на качестве образования.

Утечка кадров в системе образования

Из-за неблагоприятия бытового и экономического положения большинство профессиональных учителей в Таджикистане вынуждены сменить профессию и место работы. В большинстве случаев эта интеллектуальная рабочая сила вливается в ряд трудовых мигрантов, которые отправляются в Россию на заработки, в результате чего сегодня общеобразовательные школы страны испытывают недостаток несколько тысяч

учителей. Так, только за март-апрель 2006 года в Пенджикенте (Согдийская область) 70 учителей общеобразовательных школ уехали в Россию на заработки, и основной причиной оставления школ учителями является маленькая заработная плата и бедность. В настоящее время в 136 школах района не хватает 550 учителей с высшим образованием.²⁴ По данным Министерства образования, из расчета на 1,5 ставки на сегодняшний день в средних школах республики не хватает около 9 тыс. преподавателей.

Повышает отток учителей также относительно маленький пакет финансовых льгот (компенсация за коммунальные услуги в размере 12 сомони и 10% от средней ставки на приобретение книгоиздательской продукции и периодики).

Для работы в сельской местности и прибытия на места учителям нужны льготы. Усиление социальной защиты новых учителей, работающих в отдаленных районах, могло бы решить проблему нехватки учителей.

Часто заработная плата выплачивается с опозданием. Школы зависят от местных бюджетов, а зарплаты часто выплачиваются на республиканском уровне. Поэтому местные власти не в состоянии решить проблему утечки кадров. Для того, чтобы компенсировать нехватку учителей, школы, в основном, работают в две смены. Принимаются на работу для заполнения вакансий также люди без высшего образования.²⁵

Недостаток квалифицированных кадров

Острым остается вопрос наличия квалификации среди преподавателей. Для решения проблемы утечки кадров в некоторых случаях на работу принимают лиц без высшего педагогического образования. Так, по данным Министерства Образования, в Кабадиане из 1,8 тыс. учителей 1 тыс. 28 не имеют высшего образования. За последние пять лет переквалификацию прошли только 130 учителей. По данным заведующего Балджуванским районным отделом Иматулло Алиевым 36,3% преподавателей средних общеобразовательных школ Балджуванского района Хатлонской области Таджикистана имеют среднее образование. Из 380 преподавателей только 138 имеют высшее педагогическое образование.

Лицензирование школ и детских садов

На рассмотрение Парламента Министерством образования Таджикистана было вынесено предложение о включении сферы образования в лицензируемый вид деятельности, и внесении соответствующей поправки в Закон РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Данное предложение мотивируется тем, что государственные дошкольные, средние и общеобразовательные учреждения должны иметь лицензию на осуществление деятельности, в сфере образования для того, чтобы выдавать выпускникам школ аттестаты зрелости, которые будет призываться в других странах мира.

Привлечение учащихся к хлопкоуборочной компании

С нового учебного 2006 года, согласно распоряжению президента (от 12 сентября 2006 года) страны и решению Министерства Образования РТ, привлечение школьников и студентов к сбору урожая хлопка запрещается. За привлечение учащихся к сельхозработам руководители общеобразовательных школ, техникумов и вузов будут наказываться вплоть до отстранения от занимаемых должностей.

²⁴ Из интервью с заведующим отделом образования г. Панджакента Камариддином Бобоевым (Радио «Озоди», программа «Мачаллаи хабари», тадж. от 9 мая 2006 года.)

²⁵ Из интервью с директором средней школы из Шугнанского района Горно-бадахшанской автономной области. <http://news.ferghana.ru/detail.php?id=2842&mode=snews>

Однако принятые административные меры не принесли ожидаемых результатов. Как школьники, так и студенты продолжали привлекаться к сбору хлопка в предназначенное для обучения время. Рабочая сила привлекается в добровольно-принудительном порядке. При этом не обеспечиваются элементарные условия труда, проживания и питания.

В середине сентября 2006 года в Бюро по правам человека и соблюдению законности поступила информация о том, что в Шартузском и Бешкентском районах Хатлонской области по устному распоряжению местной власти (Хукумата) учащиеся 6 -11 классов привлекаются к сбору хлопка в учебное время. Посещение пяти школ показало, что во всех этих школах каждое утро проводились линейки, где составлялись списки учеников. Затем учащихся распределяли по трудовым бригадам. Школьники добирались до места сбора хлопка либо пешком, либо на специально выделенном транспорте (обычно это телеги для перевозки хлопка). По окончании каждого рабочего дня, директора школ составляли списки, где указывалось количество собранного урожая, и предоставляли список в Хукумат. "По информации полученной от местного населения стало известно, что за каждый килограмм хлопка можно получить от 8 до 12 дирам (2-3 цента) в зависимости от сорта собираемого хлопка. Дети работали на хлопковых полях с 8 утра до 18.00 вечера. При этом не на всех хлопковых полях дети обеспечивались питанием и питьевой водой".

20 сентября Министр Образования РТ Абдуджабор Рахмонов заявлял, что студенты двух областей РТ – Хатлонской и Согдийской принимали участие в сборке хлопка по собственной инициативе. Комментируя ситуацию о том, что не все студенты, по некоторым данным, на самом деле выступили инициаторами участия в хлопкоуборочной кампании, начальник управления ВУЗов Министерства образования РТ Нуриддин Саидов подчеркивал, что «большая часть студентов высказала такое желание, а остальным пришлось их поддержать».

Часть студентов университета им. Носири Хусрава города Курган-Тюбе была отправлена на сбор хлопка на полях района Н. Хусрав. По словам студентов, пожелавших остаться неназванными, их вынудили поехать на сбор урожая. На поля направляют студентов 2-4 курсов, 1 и 5 курсы не отправляются. «Многие говорят, что мы по своей инициативе едем собирать хлопок, - сказал один из студентов 4 курса. – Однако, я уже третий год езжу на сбор хлопка, и там нет никаких условий для труда, проживания и питания». Родители студентов тоже были против их отправки на хлопковые поля.

По информации аналитического центра хукумата Согдийской области, на хлопковых полях в 2006 году трудились 84 тыс. 226 человек. 16 тыс. 736 из них составляли помощники, а 6 тыс. 150 – являлись студентами. Среди них - 2 тыс. 200 студентов ХГУ им. Б.Гафурова, 1200 - Университета права, бизнеса и политики, 600 - ТГУ коммерции, 600 – филиала технического университета им. Осими, 500 - Худжандского филиала Таджикского технологического университета, 250 - университета налога и права, 300 - педагогического колледжа и 500 студентов медицинского колледжа.