



BHR

**Republic of Tajikistan
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению
законности**

Права Человека в Таджикистане

Аналитический обзор ситуации – Март 2012 г.

1.Общественно-политическая ситуация

О выборах

В 2013 г. Таджикистан ожидают очередные выборы президента страны. До этих выборов еще есть один год, однако уже сейчас среди представителей политических партий, политологов и просто граждан активно идут обсуждения по поводу кандидатов на выборы, порядка выборов и ситуации после выборов 2013 г.

Так, автор статьи «Если бы я был президентом...» Сайдумар Салимов, опубликованной на сайте Информационного агентства Азия-Плюс, предлагает свой вариант проекта программы развития страны. По его мнению, будущий президент страны должен сделать следующее¹:

- Конституция страны и все основополагающие законы в стране должны быть пересмотрены и приняты новые, которые бы основывались в своем содержании на удовлетворении интересов общества по следующей схеме: сначала интересы гражданина, потом интересы государства;
- взаимоотношения общества с религией нужно оформить юридически на основании Конституции страны;
- совершенствовать избирательную систему;
- необходимо установить срок президентства четыре года;
- надо продумать новую систему выборов, где учитывался бы не процент голосов, а каждый голос избирателя, как, например, на процессе с привлечением судебных заседателей;
- все природные богатства страны, все производственные мощности, построенные в советский период, все земли на основании действующего законодательства страны вернуть государству, всем гражданам страны;
- в первую очередь заняться развитием сельского хозяйства;
- произвести индустриализацию промышленности, привлекая для этого мировой научно-технический опыт, капитал и профессиональные кадры;
- необходимо произвести реструктуризацию и реорганизацию всех силовых ведомств;
- произвести кардинальную реформу среднего и высшего образования. Высшее и специальное образование ориентировать на потребности внутреннего рынка страны. Школьное образование переориентировать, особое внимание уделять обучению детей точным наукам и информатике;
- произвести реформу здравоохранения страны. Кроме основного, бюджетного финансирования, всю полученную государством прибыль от реализации фармакологической продукции целенаправленно направить на развитие здравоохранения и на закупку высококачественного медицинского оборудования для больниц, на подготовку медперсонала;
- обеспечить современный технический доступ населения страны к получению своевременной информации, развивать и поддерживать независимые формы ТВ и СМИ;
- внести изменения в УК РТ и совершенствовать таможенное законодательство в пользу интересов внутреннего рынка и его граждан
- необходимо пересмотреть принцип и порядок работы судов
- и др.

Политолог Абдугани Мамадазимов на страницах "Озодагон" заявил, что до президентских выборов в Таджикистане (2013 год) на страну будет оказываться мощное

¹ Салимов С., «Если бы я был президентом...», ИА Азия-плюс, <http://news.tj/ru/newspaper/interview/esli-ya-byi-prezidentom>

давление, чтобы страна приняла ряд условий Москвы, касающихся безвозмездного нахождения российских войск в Таджикистане, возвращения пограничников на таджикско-афганскую границу, передачи Рогуна в их собственность и др.²

Вопросы подготовки к предстоящим выборам президента Таджикистана, которые, согласно законодательству страны, предусмотрены на ноябрь 2013 года, были обсуждены в ходе заседания президиума Политсовета Общенациональной Социал-демократической партии Таджикистана (ОСДПТ) 18 марта. На данном заседании вновь было подчеркнуто, что без кардинального изменения выборного законодательства страны, говорить не только об участии политических партий в данном мероприятии, но даже о самом их проведении нецелесообразно. Не раз уже ОСДПТ говорила о необходимости включения представителей политических партий в состав участковых избирательных комиссий, о регистрации самовыдвиженцев в качестве кандидатов в президенты, создании правовой основы для создания блоков среди политических партий страны по выдвижении единого кандидата в президенты. ОСДПТ предлагает до президентских выборов 2013 года создать механизмы судебного контроля за заявлениями и жалобами, поступающими в ходе проведения выборов.³

Повышение цен на электроэнергию

С 1 апреля в Таджикистане вводятся новые тарифы на электроэнергию: 1 кВтч электроэнергии для населения с учетом НДС будет стоить для населения 11 дирамов. Это в среднем выше более чем на 20% по сравнению с нынешним тарифом. В настоящее время стоимость одного киловатта для населения составляет 9 дирамов.

Как сообщили Азии-Плюс в энергохолдинге Барки Точик, цены на использование электроэнергии в Таджикистане на основании подписанного еще в 2006 году между правительством страны и Всемирным Банком Меморандума должны были повышаться ежегодно примерно на 40%. «Однако, несмотря на существование таких договоренностей, правительство страны с начала 2010 года ни разу не повышало цены на электроэнергию».

Несмотря на то, что было сообщено, что это повышение цен на электроэнергию не будет чувствительным для малоимущих слоев населения Таджикистана - государство выделит компенсации для таких слоев населения, все же при отсутствии альтернативных источников тепла и топлива эта ситуация вызвала негативную реакцию в обществе.

Так, депутат нижней палаты парламента страны, лидер Компартии Таджикистана Шоди Шабдоллов заявил, что энергохолдинг страны «Барки точик» и Минэнергопром, с молчаливого согласия Антимонопольной службы при правительстве республики, в вопросе ценообразования на электроэнергию играют по принципу «сам себе режиссер».⁴

Политсовет Партии исламского возрождения Таджикистана считает, что повышение тарифов на электроэнергию отрицательно повлияет на уровень жизни населения республики. 14 марта 2012 г. Политсовет ПИВТ также распространил заявление с требованием к правительству отменить постановление.⁵ Руководство партии считает, что "власти отводят от себя ответственность перед народом Таджикистана, приводя рекомендации международных организаций в качестве причин повышения тарифов на

² Источник: <http://www.ariana.su/?S=5.1204082240>

³ Источник: «Азия-Плюс», 20 марта. - /Аваз Юлдашев/ - http://www.toptj.com/News/2012/03/19/osdpt_bez_popravok_k_vybornomu_zakonodatel_stvu_provodit_vybory_pr_ezidenta_necelесоobrazno

⁴ Источник: «Азия-Плюс», 13 марта. - /Аваз Юлдашев/ - <http://news.tj/ru/news/kpt-tadzhikistan-v-voprose-tsenoobrazovaniya-na-elektroenergiyu-igraet-po-printsipu-sam-sebe-re>

⁵ Источник: http://www.islam-penza.ru/news/v_tadzhikistane_objavlenie_o_povyshenii_cen_na_ehлектроehnergiju_vyzvalo_nedovolstvo_v_obshh_estve/2012-03-14-4700, 14 марта 2012 г.

электроэнергию". По мнению Политсовета ПИВТ, "вопросы ценообразования должны решаться с учетом уровня жизни народа".

ОСДПТ на своем заседании также затронуло эти вопросы.

Политолог А. Мамадазимов считает, что растущие цены, коррупция и другие проблемы могут привести к тому, что, возможно, уже в следующем году - в год президентских выборов - в стране могут произойти серьезные общественно-политические катаклизмы. Если правительство Таджикистана действительно заботится о населении страны, то когда из Москвы приходит информация о повышении таможенных пошлин на ГСМ, а из Ташкента - о прекращении подачи газа, Душанбе не должен объявлять о подорожании электроэнергии! На фоне новостей из Ташкента и Москвы наше правительство могло хотя бы отложить увеличение тарифов на электричество на несколько месяцев. Власти даже не задумались, что от этого пострадает только собственный народ. Это следствие отсутствия стратегического мышления.⁶

О ядерной программе Ирана и призыве США

Помощник госсекретаря США Роберт Блейк по Центральной и Южной Азии в конце марта на встрече с журналистами в Душанбе призвал страны региона воздержаться от коммерческих отношений с Ираном. По словам Блейка, США будут продолжать оказывать давление на Иран до тех пор, пока, Иран не откажется от ядерной программы.

У общественно-политических деятелей нашей страны свои видения в данном направлении.

Так, известный религиозный деятель Таджикистана Ходжи Акбар Турадджонзода убежден, что таджикские власти ни в коем случае не должны пойти на поводу у США, и испортить отношения с братским Ираном, так как с Ираном мы имеем общую религию и язык, а также общие культурные традиции». «Иранское руководство неоднократно опровергало обвинения в разработке ядерного оружия, отмечая, что работы ведутся исключительно над получением мирного атома, однако американцы почему-то твердо уверены в обратном», - говорит политик. Турадджонзода выразил недовольство тем, что американцы считают мирный Иран страной, представляющей опасность для мирового сообщества, а Израиль, который оккупирует территории соседей - нет. Он считает, что такая политика указывает на ненависть США к исламской религии.⁷

В интервью Азии-плюс глава Ассоциации политологов РТ Абдугани Мамадазимов заявил, что США хотят начать тотальное давление на Иран и привлечь к этому процессу страны Центральной Азии. По его мнению, Блейк, прежде чем делать такое заявление, «должен был согласовать такую акцию с Кремлем, потому что, как Центральная Азия, так и в целом все постсоветское пространство – это пространство национальных интересов России». Если пойдет резкое ухудшение отношений Тегерана с Вашингтоном, то некоторые страны региона встанут либо на сторону Америки, либо Ирана. И самый непростой выбор в этой ситуации будет за Таджикистаном, уверен политолог. По его мнению. Иран выдвигается в одного из основных инвесторов страны, содействует Таджикистану по многим направлениям. Поэтому рекомендации Вашингтона для Душанбе являются практически неосуществимыми.⁸

Компартия Таджикистана выступает против агрессивной политики Штатов, как в отношении Ирана, так и других стран, и поддерживает заявление президента Ирана

⁶ Источник: <http://www.ariana.su/?S=5.1204082240>

⁷ Источник: «Азия-Плюс», 29 марта. - /Пайрав Чоршанбиев/ - http://www.toptj.com/News/2012/03/28/turadzhozoda_tadzhikistan_ne_dolzhen_idti_na_povodu_u_ssh

⁸ Источник: «Азия-Плюс», 29 марта. - /Наргис Хамрабаева/ - http://www.toptj.com/News/2012/03/28/politolog_rekomendacii_vashingtona_dlya_dushanbe_yavlyayutsya_practic_heski_neosushestvimymi

Махмуда Ахмадинежада о том, что Штаты должны изменить «свою политику, поскольку прошло то время, когда они диктуют свои условия миру». Лидер компартии заявил, что «Не в наших интересах участвовать в военно-политической блокаде Ирана. В наших интересах мир и стабильность, как в этой стране, так и в регионе в целом. Если Таджикистан ввяжется в эту авантюру, то он может потерять все, что есть, в том числе и свое национальное государство».⁹

Автор статьи «Иран - как лакмусовая бумажка» Александр Рыбин задается вопросом, что же Таджикистан предпримет после заявления Блейка. «Министр иностранных дел Зарифи не сказал ничего. Никаких комментариев. Будто у Таджикистана и нет внешней политики. Хотя каждый таджикистанец знает о длительных братских отношениях с Ираном. Он считает, что в то время, когда Узбекистан идет на конфронтацию, перекрывает транзит таджикистанских грузов через свою территорию Таджикистану стоило бы посмотреть в сторону Ирана. Активнее дружить в экономической сфере с Ираном».¹⁰

2. Свобода слова и СМИ

Декриминализация клеветы и оскорбления

11 марта отмечается как День таджикской печати. В этом году этот день был особенно важным и позитивным. Это связано с тем, что на встрече Президента страны с представителями СМИ Таджикистана, посвященной столетию выхода в свет газеты «Бухорои шариф» (Священная Бухара), президент Таджикистана Эмомали Рахмон предложил перенести из Уголовного кодекса республики статьи 135, 136, по которым журналистов за клевету и оскорбление можно привлекать к уголовной ответственности, в Гражданский кодекс.

Над достижением этого в течение долгого времени работали правозащитные и медиаорганизации, в частности, о необходимости декриминализации клеветы и оскорбления говорится в Альтернативном докладе НПО по Универсальному периодическому обзору (УПО), в работу которого было вовлечено около 30 общественных организаций Таджикистана, на Ежегодных совещаниях по человеческому измерению, проводимых ОБСЕ и множестве других мероприятий, посвященных свободе слова.

Касаясь УПО, следует отметить, что правительственная рабочая группа по подготовке Универсального Периодического Обзора, отчитавшаяся осенью 2011 года перед Советом ООН по правам человека, и получившая более 170 рекомендаций, одна из которых как раз и была посвящена декриминализации клеветы, заявила гражданскому обществу о том, что не принимает данную рекомендацию. Однако, об этом было заявлено до того, как Президент сделал свое личное заявление по данной теме. Вместе с тем, уже 14 марта 2012 года на 19-й сессии Совета по правам человека делегация Таджикистана, представляя свои Соображения в отношении рекомендаций, полученных в рамках процедуры Универсального периодического обзора (УПО), в самом начале своего доклада отметила об изменении позиции РТ в отношении рекомендации об отмене уголовной ответственности за клевету и оскорбление, предусмотрев только гражданско-правовую ответственность и заявила, что Таджикистан принимает данную рекомендацию.

⁹ Наумова В. «Шоди Шабдолов: У США остается очень мало времени», 28 марта 2012 г. <http://tajmigrant.com/premer-ministr-turcii-redzhep-tajip-erdogan-28-marta-vyskazalsya-v-podderzhku-prava-irana-na-razrabotku-sobstvennoj-yadernoj-programmy.html>

¹⁰ Рыбин Александр, «Иран – как лакмусовая бумага», Бизнес и политика, <http://www.gazeta-bip.net/politics/3727-iran-kak-lakmusovaja-bumazhka>

Данная политическая воля Президента страны была поддержана представителями общественных и медиаорганизаций. В частности, директор Бюро по правам человека и соблюдению законности Наргис Зокирова считает, что «Президент страны заявил о декриминализации клеветы, и это является положительным политическим шагом! Мы – журналисты и правозащитники добились своей цели, хоть и частично, но все же, это важный шаг на пути к более свободному выражению своего мнения».

Председатель Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ) Нуриддин КАРШИБОЕВ сообщил, что «Это хорошая инициатива со стороны президента, и мы ее поддерживаем. Медийные и правозащитные организации всегда подчеркивали, что от декриминализации клеветы и оскорбления выигрывает общество, ибо она способствует расширению границ свободы слова и СМИ. Во властных структурах есть и сторонники, и противники этого шага. Но мы глубоко убеждены в том, что декриминализация клеветы и оскорбления способствует повышению ответственности государственных чиновников, так как они будут лишены возможности использовать административный ресурс. С другой стороны, декриминализация соответствующих статей Уголовного кодекса - это не панацея для журналистов, они должны строго соблюдать правовые и этические нормы журналистской деятельности, чтобы не допустить нарушения прав граждан».¹¹

Известный таджикский юрист-правозащитник Джунайд ИБОДОВ считает, что инициатива президента заслуживает внимания и поддержки, достойна уважения. Однако, он считает, что этого мало... Дело в том, что журналистов, особенно независимых, касаются не только эти две статьи, но и ст.137-я, которая говорит о клевете и оскорблении в адрес президента. Убрав 135-ю и 136-ю статьи из УК, при этом оставить 137-ю... – люди этого не поймут. Также во второй части статьи 330 УК говорится об оскорблении представителей власти. Эта статья также не задействована. Для дальнейшего рассмотрения и принципиального снятия вопроса с повестки юрист предлагает Министерству юстиции образовать рабочую группу из числа независимых экспертов, юристов и других специалистов.¹²

Блокировка Интернет-ресурсов

Наряду с позитивными изменениями в сфере свободы слова, к сожалению, в марте имели место и случаи блокировки некоторых интернет-ресурсов провайдерами Таджикистана. Так, 3 марта в Таджикистане интернет-провайдеры заблокировали доступ к интернет-сайтам, в том числе к социальной сети Facebook. Блокирование сайтов было осуществлено на основании письма Службы связи при правительстве Таджикистана. Также был заблокирован доступ к таким сайтам, как Zvezda.ru, Tjknews.com, Maxala.org.¹³

Многие Интернет-провайдеры страны сообщили, что вышеперечисленные ресурсы были ими заблокированы на основании указания службы связи от 2 марта 2012 г.¹⁴ Вместе с тем, в интервью Азия-плюс глава Службы связи Бег Зухуров категорически опроверг существование письменного либо устного требования к провайдерам о блокировании пяти интернет-сайтов. По его словам, сайты оказались недоступны из-за технических проблем.

Между тем, данные события вызвали большой общественный резонанс, в частности, медиаорганизации, куда вошли Союз журналистов Таджикистана (СЖТ), Национальная

¹¹ Ахмадали Тоджиддинов, Азия-плюс, 15 марта 2012 г., Источник:

http://www.toptj.com/News/2012/03/15/dekriminalizaciya_klevety_eshe_odin_shag_k_svobode_smi

¹² Ахмадали Тоджиддинов «Декриминализация клеветы: еще один шаг к свободе СМИ», Азия-плюс, 15 марта 2012 г.

¹³ Результатом блокировки Facebook в Таджикистане стало резкое увеличение посетителей этой сети, <http://xn--c1adwdmv.xn--p1ai/news/it/1509160.html>

¹⁴ Например, смотрите <http://ru.kloop.tj/2012/03/03/v-tadzhikistane-nachali-blokirovat-feysbuk/>, <http://pegnum.pf/news/it/1509160.html>, <http://news.tj/ru/news/mediaorganizatsii-tadzhikistana-osuzhdayut-blokirovku-facebook>

ассоциация независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ), Медиа Альянс Таджикистана (МАТ), Совет по СМИ Республики Таджикистан и Фонд памяти и защиты прав Таджикистана (ФПЗПЖТ), выступили с совместным заявлением и резко осудили предпринятые шаги со стороны Службы связи при правительстве РТ по ограничению доступа к социальной сети Facebook и некоторым Интернет-ресурсам, освещающим вопросы общественно-политической жизни. В своем заявлении, выражая глубокую убежденность в том, что никто не уполномочивал Службу связи при правительстве РТ нарушать конституционное право граждан на информацию, медиаорганизации потребовали незамедлительного восстановления доступа к Facebook и другим информационным сайтам.¹⁵

Лишь спустя неделю, 9 марта, в Таджикистане вновь был восстановлен доступ к Фейсбуку, также на основании уведомления Службы связи, которое касалось только Фейсбук, несмотря на блокировку и еще 4-х других ресурсов.

Ограничение доступа к информации журналистов

В начале марта 2012 г. имел место инцидент, который, по мнению, некоторых представителей СМИ, демонстрирует ограничение в доступе к информации журналистов.

Так, телевизионная группа «Джахоноро» и «Азия» по просьбе пассажиров снимала репортаж о задержке по непонятным причинам рейса авиакомпании «Таджик Эйр» 4 марта 2012 г. Ситуацию с задержкой рейса пассажирам и журналистам не прокомментировали ни должностные лица аэропорта, ни служба безопасности, ни милиция. Кроме того, сотрудники службы безопасности аэропорта попытались воспрепятствовать профессиональной деятельности журналистов и не пустили съемочную группу в здание аэровокзала. В этот инцидент оказался вмешанным и председатель НАНСМИТ Н. Каршибоев, который попросил неизвестных людей предъявить удостоверение личности, в ответ на что получил угрозы.

Инцидент завершился тем, что Н. Каршибоев сообщил в службу доверия МВД (221-21-21) о происходящих событиях в аэропорту Худжанда.

Каршибоев и другие его коллеги, затронутые этим инцидентом сообщили о своем намерении оспаривать вышеуказанные противозаконные действия в рамках правового поля.

Так, руководство ГРК «Джахоноро» (г. Гафуров) и «Азия» (г. Худжанд) требуют менеджмент ОАО «Международный аэропорт г.Худжанд» направило письмо на имя директора аэропорта Маъруфджона Махмудова, с требованием объяснить причины инцидента и извиниться

Авторы письма напоминают, что журналисты имеет право собирать, обрабатывать и распространять любую информацию, касающуюся социальных вопросов, в том числе и вопросов потребительских и иных прав граждан, гарантированных Конституцией и законодательными актами Таджикистана, а воспрепятствование журналистам в доступе к информации, является серьезным правонарушением.

Также авторы сообщают, что со стороны руководства аэропорта, со стороны авиакомпании «Таджик Эйр» не последовало официальной реакции на информационные сюжеты журналистов о вышеперечисленном инциденте, что является прямым нарушением Указа № 622 «О реагировании должностных лиц на материалы критического и аналитического характера в СМИ», подписанного Президентом страны..

Авторы письма надеются на мирное решение данного вопроса и на то, что в дальнейшем проявление подобных случаев будет исключено из практики служб безопасности аэропорта.¹⁶

¹⁵ Азия-плюс, марта 2012 г. <http://news.tj/ru/news/mediaorganizatsii-tadzhikistana-osuzhdayut-blokirovku-facebook>

¹⁶ Источник: «Азия-Плюс», 16 марта. - /Виктория Наумова/

Дело газеты «Миллат»

Президиум городского суда города Душанбе отменил решение суда района Фирдавси и кассационной коллегии по рассмотрению гражданских дел столичного суда в отношении газеты «Миллат» и направил дело на повторное рассмотрение.¹⁷

Дело еженедельника Фараж.

Еженедельник «Фараж» снова обвиняют в оскорблении чести, достоинства и деловой репутации. Иск в суд на издание подал заместитель джамоата района Рудаки Файзиддин Азизов.

Как сообщил главный редактор газеты Хуршед Атовулло, 20 марта в редакцию позвонили из столичного суда района И. Сомони и сообщили об иском заявлении жителя данного района Файзиддина Азизова в отношении издания и Зевар Шариповой - автора опубликованной 17 августа 2011 года статьи «Ужас в суде района Рудаки: «Мерседес» теперь стоит 22 000 долларов» («Дахшат дар суди Рудаки: «Мерседес» - 22 000 доллар»). Ф. Азизов считает, что газета и автор статьи оскорбили его честь, достоинство, нанесли ущерб деловой репутации. Истец требует компенсацию морального ущерба в размере 500 тыс. сомони.

Главный редактор газеты не согласен с данным иском, поскольку издание не является юридическим лицом, потому что его учредителем является «Центр журналистских расследований».¹⁸

3. Свобода от пыток и неприкосновенность личности

Над включением в УК РТ отдельной статьи «пытки», равно как и над декриминализацией клеветы и оскорбления, представители гражданского общества, международные организации и некоторые представители государства также работали довольно долгий период, было посвящено немало заявлений, призывов и выступлений в контексте принятия в законодательства Таджикистана отдельной статьи по пыткам.

Еще в 2006 г., Комитет ООН против пыток, рассмотрев Первоначальный доклад Таджикистана о ходе реализации Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, вынес свои заключительные рекомендации, в которых отмечено:

«Определение пытки, содержащееся в национальном законодательстве (статьи 117, 316 и 356 Уголовного кодекса 1998 года) не в полной мере соответствует определению, содержащемуся в статье 1 Конвенции, особенно в том, что касается целей применения пытки и ее распространения на всех государственных должностных лиц и других лиц, действующих в официальном качестве».

В этой связи Комитет рекомендовал Таджикистану «привести свое национальное законодательство в соответствие со статьей 1 Конвенции, в котором закреплялись бы все изложенные в ней цели, а также обеспечить, чтобы акты пыток, совершенные агентами государства, включая покушение на совершение пыток или соучастие в их совершении, приказы о применении пыток или участие в них, квалифицировались в качестве уголовных преступлений, наказуемых в порядке, пропорциональном тяжести совершенных деяний».¹⁹

http://www.khoma.tj/index.php?option=com_content&view=article&id=201:2012-03-15-09-40-14&catid=1:news

¹⁷ Источник: «Азия-Плюс», 16 марта. - /Виктория Наумова/

http://www.khoma.tj/index.php?option=com_content&view=article&id=201:2012-03-15-09-40-14&catid=1:news

¹⁸ Источник: «Азия-Плюс», 26 марта. - /Мехрангез Турсунзода, Сайрахмон Назриев/ -

<http://www.nansmit.tj/news/?id=2461>

¹⁹ Выводы и рекомендации Комитета против пыток в отношении Таджикистана, 37-я сессия, Женева, 6-24 ноября 2006 г.

Отрадно отметить, что, наконец, совместными усилиями всех участников данного процесса, удалось добиться включения в УК РТ отдельной статьи «пытки».

Так, 29 февраля 2012 г. нижняя палата парламента Таджикистана одобрила проект закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РТ», в числе которых внесение в УК РТ статьи 143 «пытка». А 29 марта 2012 г. члены верхней палаты парламента Таджикистана единогласно одобрили Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РТ». Представители государства отмечают, что поправки в Уголовный кодекс связаны с рекомендациями ООН относительно приведения законодательства страны в соответствие с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.²⁰

Теперь, согласно статье 143 в УК РТ виновному в примени пыток грозит наказание в виде штрафных санкций от 14 тыс. 600 до 36 тыс. 480 сомони, а также наказание в виде лишения свободы от двух до пяти лет.

Члены Коалиции НПО Таджикистана против пыток провели свой небольшой анализ соответствия нового понятия «пыток» международным стандартам, в частности, Конвенции ООН против пыток, в котором отметили соответствие диспозиции статьи 143 УК РТ статье 1 Конвенции ООН против пыток, однако выразили свое несогласие предусмотренными санкциями за применение пыток. В обоснование своей позиции в анализе приведены извлечения из доклада бывшего Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания г-на Манфреда Новака, а также Замечаний и докладов Комитета ООН против пыток, в которых отмечается:

«В то время как в Конвенции не указывается конкретное наказание за пытки, общепризнанно, что наказание должно быть аналогичным наказаниям, установленным за наиболее серьезные преступления в рамках каждой национальной правовой системы. Это обеспечивало бы то, что приговоры соответствуют тяжести преступления и что положения о сроках давности не применяются. В ходе своих миссий по установлению фактов, Специальный докладчик установил, что пытки часто квалифицируются как мисдиминор (прим: *misdemeanour* - в уголовном праве категория наименее опасных преступлений, граничащих с административными правонарушениями), а наказания являются слишком мягкими и порой разнятся от нескольких месяцев до двух лет лишения свободы... или наказания могут назначаться в виде лишения свободы от пяти до шести лет, соответственно. Комитет против пыток в своих заключительных замечаниях²¹, при рассмотрении второго периодического доклада Казахстана, в частности отметил «Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что приговоры, вынесенные согласно части первой статьи 347-1 Уголовного кодекса, не соразмерны тяжести преступления, заключающегося в пытках, как того требует Конвенция». Далее Комитет рекомендовал Казахстану «внести поправку в часть первую статьи 347-1 Уголовного кодекса для обеспечения того, чтобы все наказания за акты пыток были соразмерны тяжести преступления в соответствии с требованиями Конвенции»²². Таким образом, наказание, предусмотренное в части первой и второй предложенной статьи не соответствует части 2

²⁰ Источник: «Азия-Плюс», 29 марта. - /Пайрав Чоршанбиев/ - <http://www.fergananews.com/news.php?id=18413>

Источник: «Азия-Плюс», 1 марта. - /Пайрав Чоршанбиев/ - <http://www.news-asia.ru/view/2584>

²¹ Заключительные замечания Комитета против пыток. Казахстан. CAT/C/KAZ/CO/2, 12 декабря 2008

²² Примечание: Часть 1 статьи 347 – 1 УК Казахстана предусматривает наказание в виде «штрафа в размере от двухсот до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо лишением права занимать определенные должности на срок до трех лет, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок».

статьи 4 Конвенции и необходимо внесение изменений в части наказания за пытки в сторону ее ужесточения.

Напротив, в Генеральной прокуратуре Таджикистана считают, что новая статья за применение пыток и других недозволённых методов расследования, будет достаточно суровой.²³

Вместе с тем, следует отметить, что в скором времени – в мае 2012 г., Спецдокладчик ООН по пыткам Хуан Мендес посетит Таджикистан, после чего подготовит свой доклад по итогам визита. В декабре Спецдокладчик посетил Кыргызстан.

Дело по факту смерти Шодиева Б.

*«Теперь Таджикистану необходимо позаботиться о своевременных и достоверных расследованиях всех утверждений о пытках, включая случаи смерти под стражей, в том числе смерти Исмонбоя Бобоева, Назаркула Халикулова, Исмоила Бачаджонова, Хуришеда Бобокалонова и Бахромиддина Шодиева. Правительство должно ясно дать понять всем сотрудникам правоохранительных органов, что к пыткам и жестокому обращению терпимого отношения не будет, а все виновники будут привлекаться к ответственности».*²⁴

Ранее родственники Б. Шодиева и адвокат Г. Холматова не раз выражали свою озабоченность порядком ведения следствия по данному делу, которое вызывало сомнения в его объективности.

Выступая на прениях сторон во время судебного разбирательства, адвокат Бюро по правам человека и соблюдению законности Холматова Г. обратила внимание суда на те нарушения, которые были выявлены во время предварительного следствия, и на противоречия в показаниях свидетелей, которые были даны во время судебного разбирательства и во время следствия.

После чего, судьей было вынесено определение о направлении уголовного дела по факту смерти 28-летнего жителя столицы Бахромиддина Шодиева, скончавшегося в больнице после допроса в ОВД района Шохмансур, на дополнительное расследование.

Все же у стороны защиты и потерпевшей стороны продолжают вызывать сомнения позиция обвинения, которое, по мнению Холматовой, поддержало позицию следствия и пыталось смягчить наказание обвиняемому.²⁵

4. Права трудящихся мигрантов

Отрадно отметить, что Миграционная служба при правительстве РТ начала издавать газету «Муходжир» («Мигрант»), которая состоит из 8 страниц и будет выходить на русском и таджикском языках пока два раза в месяц. Данная газета будет распространяться, как на территории Таджикистана, так и на территории России. Издание направлено на разъяснение таджикским мигрантам их прав, ознакомление их с деятельностью таджикских диаспор в РФ, с проблемами, с которыми сталкиваются мигранты и путями их решения.

Миграционная служба намерена распространять газету в аэропортах, на железнодорожных вокзалах, через представительство МС в России, посредством

²³ Озод Сидиков, Парламентарии Таджикистана «за» введение понятия «пытки» в Уголовный кодекс

<http://ru.kloop.tj/2012/03/09/parlamentarii-tadzhikistana-za-vvedenie-ponyatiya-pyitki-v-ugolovnyiy-kodeks/>

²⁴ Amnesty International: Таджикистан должен положить конец пыткам, 19 марта 2012 г., www.amnesty.org/en/library/asset/EUR60/001/2012/en/033fa304-b555-4ce8-9f8d-66589c24b436/eur600012012ru.pdf

²⁵ Источник: «Азия-Плюс», 2 марта. - /Наргис Хамрабаева/ -

таджикских диаспор, а также через курьеров. Стоимость газеты в Душанбе составляет 1 сомони (4,7595 сомони/\$1), в РФ - 8 рублей.

Кроме того, 30 марта 2012 г. Миграционная служба Таджикистана и МОМ подписали меморандум о сотрудничестве, в котором стороны выразили готовность содействовать в упорядочении проблемы миграции в Таджикистане во благо общего развития.

Вместе с тем, следует отметить, что Институт медицинского страхования приезжающих в Россию трудовых мигрантов требует пересмотра. Заместитель начальника УФМС РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (СПб и ЛО) Дмитрий Никифоров, выступая в СПб на круглом столе по вопросам повышения уровня общественной осведомленности о положении мигрантов, отметил несколько моментов, которые требуют пересмотра:

- иностранный гражданин, приезжая на заработки в РФ, должен знать хотя бы основные нормы законодательства. Большинство граждан стран СНГ, пересекая границу России, указали целью визита частную цель. Частная цель запрещает работать в России;
- очень сложно стоит вопрос и со знанием русского языка;
- иностранные граждане не всегда соответствуют квалификации, по которой имеют сертификаты, что выявляется по проведению с ними тестирования.

По словам Никифорова, трудовые мигранты необходимы северо-западному региону, где количество безработных россиян в 3 раза меньше, чем число вакансий. И безработными россиянами из других регионов эту проблему не решить, так как они не согласны оставить все и переехать работать в другой город. А иностранцы готовы в любой момент сорваться с места и поехать туда, где есть работа.²⁶

5. Общественные организации

1. Бюро по правам человека и соблюдению законности РТ (BHR) завершило работу над очередным ежегодным докладом о ситуации с соблюдением прав человека в Таджикистане за 2011 год. Вот наиболее важные выводы, сделанные в докладе:

- 2011 год ознаменовался, прежде всего, тем, что Таджикистан представил первый Национальный доклад в Совет ООН по правам человека в рамках новой процедуры Универсального периодического обзора;
- Правительство Таджикистана также представило следующие Национальные доклады в Комитеты ООН: Второй периодический доклад о ходе реализации Конвенции против пыток, Второй периодический доклад о ходе реализации Конвенции о правах ребенка, Первоначальный доклад о ходе реализации Международной конвенции о правах всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- Таджикистан добился успехов в таких направлениях, как борьба с торговлей людьми - в 2011 году Таджикистан был исключен из «контрольного списка» Доклада о торговле людьми;
- в стране ухудшилась ситуация с коррупцией. Таджикистан занял 152-е место среди 182 стран согласно ежегодному рейтингу Индекса восприятия коррупции;
- по-прежнему распространена практика применения пыток и жестокого обращения;
- достаточно сложной остается ситуация со свободой слова и СМИ;
- имеются проблемы в сфере свободы вероисповедания;

²⁶ Источник: «Азия-Плюс», 29 марта.

http://www.toptj.com/News/2012/03/29/kvalifikaciya_trudovykh_migrantov_iz_tadzhikistana_ne_sootvetstvuet_ser_tifikatam

- проблемы с доступом к бесплатной юридической помощи и др.²⁷

2. ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» выступило с обращением на имя мэра Махмадсаида Убайдуллоева и призвало обратить внимание на проблемы доступности к строящимся объектам в Душанбе лиц с ограниченными возможностями (инвалидностью).

В обращении приведены международные стандарты в сфере прав лиц с инвалидностью, которые говорят о создании условий для таких лиц, а также результаты мониторинга соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями в Согдийской области, проведенного в 2011 году, который показал, что существующие здания и сооружения, по большей части, не соответствуют нормам строительства с учетом доступности для ЛОВ.

Правозащитники предлагают председателю города Душанбе принять соответствующие меры, ведь законом не допускается планировка и застройка городов, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов.

Также ВНР предлагает мэрии принять данные предложения во внимание и дать поручение всем организациям надлежащим образом оборудовать здания и другие объекты специальными приспособлениями и устройствами для ЛОВ, а лиц, не исполняющих предписания государственных органов по делам архитектуры и градостроительства в части обеспечения доступности объектов для ЛОВ, привлекать к административной ответственности.²⁸

6. Международные организации и сотрудничество

По заказу Фонд Евразия, с марта по декабрь 2011 г. было проведено исследование «Неформальное правосудие в Таджикистане», которое было направлено на анализ противоречивого характера неофициального правосудия в Таджикистане, в частности, понимание того, как неформальные лидеры могут способствовать и в то же время препятствовать доступу к правосудию.²⁹

В целях сбора информации по данному исследованию было проведено в общей сложности 138 полуструктурированных и 16 подробных интервью с местными жителями на выбранных для исследования участках представителями Правительства РТ, юристами, журналистами, учеными, религиозными лидерами, членами махаллей, джамоатов, хукуматов, а также представителей НПО, правительственных международных организаций в г. Душанбе и других регионах.

Наиболее важные выводы, сделанные по результатам данного исследования:

- в Таджикистане неформальные лидеры играют важную роль в сфере доступа к правосудию для населения, часто предотвращая возможные конфликты в своих общинах», но иногда это происходит с нарушением законодательства Таджикистана;
- неформальные лидеры часто являются единственным доступным инструментом для разрешения споров в отдаленных регионах, жителям которых трудно обращаться в судебные органы в районных центрах, из-за отдаленности или финансовых проблем.

²⁷ Источник: «Азия-Плюс», 30 марта. - /Наргис Хамрабаева/ - <http://www.humanrts.tj/ru/index/index/pageId/421/>

²⁸ Источник: «Азия-Плюс», 19 марта. - /Зарина Эргашева/ -

²⁹ Неформальное правосудие в Таджикистане, Роль неформальных лидеров в обеспечении и ограничении доступа к правосудию, Отчет по результатам исследования, Автор: Азита Ранджбар, Фонд Евразия, январь 2012 г.

- население в большей степени доверяет неформальным лидерам в вопросах разрешения проблем в семье, заявлять о которых в государственные органы все чаще расценивается как «неправильный шаг»;
- в большинстве случаев неформальные лидеры в своих решениях не руководствуются только религиозным правом, законодательством страны или другими источниками, а формируют некий микс светских и религиозных сводов и др.

Основываясь на результатах проведенного исследования, был вынесен ряд рекомендаций:

Для правозащитных НПО:

1. Пересмотреть программы правовой осведомленности;
2. Включить в программы правовой помощи пункт об альтернативном разрешении конфликтов (АРК);
3. Создать больше возможностей для взаимодействия с религиозными лидерами:

Для международных доноров:

4. Инвестиции в исследование неформальных систем правосудия в Таджикистане:

Для Правительства Республики Таджикистан:

5. Создание правовой защиты для женщин и детей в непризнанных браках;
6. Принять закон о домашнем насилии:

7. Законодательство

1. 7 марта 2012 г. на заседании нижней палаты парламента Таджикистана без обсуждения было ратифицировано Соглашение между странами-участниками СНГ о борьбе с торговлей людьми, которое было подписано в сентябре 2010 года в Санкт-Петербурге. Это соглашение даст возможность обмениваться оперативной информацией, архивными и аналитическими данными. Кроме того, страны Содружества обязуются вести совместную борьбу с такими явлениями и привлекать виновных к уголовной ответственности.
2. 7 марта 2012 г. на заседании нижней палаты парламента страны рассмотрен вопрос о внесении поправок, инициированных правительством, в закон и госбюджете 2012 года. В начале ноября 2011 года нижней палатой таджикского парламента был принят Закон «О Госбюджете Таджикистана на 2012 год», согласно которому доходная часть бюджета республики на текущий год предусмотрена в объеме 10 млрд. 160 млн. сомони, что на 1 млрд. 860 млн. сомони больше, чем в 2011 году.
3. 7 марта 2012 г. на заседании нижней палаты парламента страны предусмотрено рассмотрение законопроектов Таджикистана «Об угле», «О микро финансовых организациях», также утверждение проекта положения «Об аппарате Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ».