



BHR

**Republic of Tajikistan
Bureau on Human Rights and Rule of Law**

**Бюро по правам человека и соблюдению
законности**

Права Человека в Таджикистане

Обзор ситуации – Июнь 2010 г.

1. Общественно-политическая ситуация

«За последнее десятилетие в Таджикистане существенно снизился уровень демократии и вырос показатель коррупции».¹

Ежегодно международная структура Freedom House в своем докладе «Государства переходного периода» (Nations in Transit) оценивает 29 государств Восточной Европы и бывшего СССР по семи критериям: избирательный процесс, гражданское общество, независимые СМИ, государственное демократическое управление, местное демократическое управление, независимость юридической системы, коррупция - и присваивает оценки от одного (лучший показатель) до семи (худшее состояние). После этого выводится средний показатель рейтинга для каждой страны.

Таджикистан в 2010 году получил следующие оценки: избирательный процесс - 6,50 (в 2000 году - 5,50), гражданское общество - 6,00 (в 2000 году - 5,00), независимые СМИ - 6,75 (в 2000 году - 5,50), государственное демократическое управление - 6,25 (в 2005 году - 6,50), местное демократическое управление - 6,00 (в 2005 году - 6,25), независимость юридической системы - 6,25 (в 2000 году - 5,50), коррупция - 6,25 (в 2000 году - 6,00)

Таким образом, средний показатель уровня демократии по республике в 2000 году составил 5,75, а в 2010 году - 6,14. В целом организация заявила о тенденции к снижению уровня демократии в 14 из 29 исследуемых стран.

Между тем, президент РТ в своем послании парламенту страны сделал предложение, которое может быть направлено на борьбу с коррупцией и злоупотреблением должностными полномочиями. В частности, он предложил пересмотреть вопросы неприкосновенного права чиновников, в том числе по правовому статусу парламентариев, членов правительства страны, судей, прокуроров и работников правоохранительных органов. По его мнению, в некоторых случаях это становится причиной злоупотребления должностными полномочиями.

И уже имеются как сторонники, так и противники данного предложения.

Так, Шоди ШАБДОЛОВ, лидер Коммунистической партии Таджикистана, депутат Маджлиси намояндагон считает неправильным лишать статуса неприкосновенности без оснований, поскольку по законодательству РТ чиновники страны имеют определенный статус неприкосновенности. Они должны иметь государственную защиту, иначе эти люди не смогут выполнять служебные функции. Обратив внимание на то, что в советское время уже имелся «плачевный» опыт отсутствия определенного статуса неприкосновенности, когда самих же судей расстреливали, депутат заявил, что снятие статуса неприкосновенности проявит обратный эффект, и это приведет к росту правонарушений.

Мухиддин КАБИРИ, лидер Партии исламского возрождения, депутат Маджлиси намояндагон же, напротив, считает данное предложение позитивным, и оно направлено на борьбу с коррупцией и злоупотреблениями должностными полномочиями, сделав при этом маленькое пояснение, что речь не должна идти о депутатах. Депутат это не госчиновник, он государственный деятель, избираемый народом. Волю народа надо уважать. По его мнению, снятие статуса неприкосновенности не изменит ситуацию. Пока против чиновников высокого уровня не возбуждались уголовные дела. Как только чиновник покидал свой пост, только после этого его начинали преследовать.

В Вахшском районе активист ПИВТ приговорен к одному году лишения свободы

¹ Доклад Freedom House «Государства переходного периода» (Nations in Transit), 2010 г.

Суд Вахшского района Хатлонской области приговорил активиста Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) к одному году лишения свободы.

Как передает персидская служба радио «Би-би-си», член ПИВТ Мухаммадрузи Бурхонов был обвинен в оказании давления на членов избирательной комиссии на одном из избирательных участков на парламентских выборах, прошедших в РТ в конце февраля текущего года.

Ранее сообщалось, что в отношении Бурхонова были выдвинуты обвинения в подделке бюллетеней и разжигании национальной, этнической и религиозной вражды.

По указанным обвинениям вина осужденного доказана не была. Суд лишь признал виновность Бурхонова в том, что он проголосовал за всех членов своей семьи. Партия исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) выражает полное несогласие с вынесенным приговором суда Вахшского района Хатлонской области в отношении активиста партии Мухаммадрузи Бурхонов, и считает его несправедливым. Партия намерена обжаловать решение суда Вахшского района в вышестоящих судебных инстанциях республики.

2. Свобода слова и СМИ

Привлечение СМИ к судебной ответственности

Статья «Миллат» отправлена на судебно-филологическую экспертизу

Очередное судебное слушание по иску министерства сельского хозяйства РТ в отношении газеты «Миллат» завершилось тем, что суд, принимая во внимание требование Минсельхоза о том, что статья, опубликованная на страницах газеты - «Министерство сельского хозяйства самое коррумпированное ведомство» является «оскорблением», отправил текст статьи, опубликованной газетой в Институт таджикского языка и литературы им. Абуабдулло Рудаки Академии наук РТ.

Адвокат газеты «Миллат» Джунайд Ибодов в свою очередь заявил, что удивился такому требованию Минсельхоза, так как по его словам «оскорбление» относится к категории уголовных дел, а не гражданских. Согласно ст. 136 Уголовного Кодекса РТ, только человек, личность может стать субъектом оскорбления, и, наоборот ни одно юридическое лицо (министерства, ведомства, организация) не могут стать субъектами оскорбления. Газета будет апеллировать данное определение, так как, по их мнению, такая экспертиза противоречит действующим законодательствам республики.

Суд над газетой «Азия плюс» продолжается

17 июня в суде района Фирдоуси города Душанбе прошло очередное заседание суда по иску гражданки Саломат Сафаровой в отношении газеты «Азия плюс», которая обратилась в суд района Фирдоуси с иском о возмещении морального ущерба в размере около 12 тысячи сомони (около 2.700 долларов США) с газеты «Азия плюс». Основанием для иска стала статья "Охота на валютчиков", опубликованная на страницах "Азия плюс" (№30 от 30.09.09), где упоминалась имя ее сына.

Явившись в назначенное время (16.00 часов) журналисты почти час ждали судью Бобобекова, который рассматривает данное дело. После продолжительного ожидания, судья, выйдя к ним, сообщил, что у него назначена важная встреча и поэтому он не сможет допросить всех свидетелей, которых пригласили ответчики.

Участившиеся в последнее время подобные судебные процессы послужили поводом для проведения исследования причин привлечения СМИ к судебной ответственности. Итоги данного исследования были подведены на круглом столе на тему «Юридическо-правовое и нравственно-эстетическое исследование причин привлечения СМИ судебной ответственности», организованном Союзом журналистов Таджикистана (СЖТ).

Иск таджикского журналиста о восстановлении на прежнюю должность был удовлетворен

Следует отметить, что журналист персидской службы - «Овози точик», радио Таджикистана Заррина Абдулвахидова была переведена с должности заведующего отделом на должность редактора данной службы приказом председателя Комитета по телевидению и радиовещанию. Затем она обратилась с исковым заявлением в суд района Исмоили Сомони города Душанбе с требованием о восстановлении на прежней должности и выплате морального и материального ущерба. Суд района Исмоили Сомони вынес решение об удовлетворении исковых требований журналиста о восстановлении на прежнюю должность. Также суд обязал руководство радиокomiteта выплатить ей причитающуюся сумму за незаконное понижение в должности.

Это первый случай, когда журналист обратился в суд за защитой своих трудовых прав, и он завершился успешно.

3. Свобода от пыток и неприкосновенность личности

*«В Таджикистане продолжается практика вынесения приговора обвиняемому без учёта его жалоб на применение пыток».*²

К сожалению, в Таджикистане проблема пыток остается одной из самых острых, тем более, что положительных шагов в этой области практически не принимается.

Данной проблеме в преддверии Международного дня в поддержку жертв пыток, провозглашённого Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1997 года Специальной Резолюцией ООН № 52/149, было обращено вновь внимание правозащитными организациями и правозащитниками. В частности, известная правозащитница Нигина Бахриева отметила следующие моменты касательно данной проблемы:

- в новом УПК, который введен в действие в этом году, предусмотрены нормы, которые во время судебного процесса дают возможность исключения показаний, данных под пытками. Однако, на деле, к сожалению, данная практика продолжается.;
- Таджикистан должен предпринять действия по принятию законодательной нормы, предусматривающей понятие пыток;
- госорганы предоставляют совершенно разную информацию в СМИ о том, есть в стране пытки, или их все же нет. Например, по данным Генеральной прокуратуры за применение недозволенных методов дознания и предварительного расследования в 2007-2009 года всего привлечены к уголовной ответственности 174 и к дисциплинарной ответственности 709 сотрудников правоохранительных органов. Все ли эти дела относятся к применению пыток или нет, сказать сложно;
- свобода от пыток гарантируется основными международными документами в области прав человека. Нарушение этого запрета считается столь серьезным, что не может быть юридически оправданной даже в условиях чрезвычайного положения.

Бюро по правам человека и соблюдению законности, выражая свою солидарность жертвам пыток, отмечая, что несмотря на присоединение Таджикистана к некоторым международно-правовым актам, запрещающим применение пыток, проблема уголовного преследования должностных лиц и защиты жертв пыток остается не решенной, особенно на законодательном уровне; уголовное законодательство до сих пор не предусматривает отдельной статьи по пыткам, что затрудняет выявление не только масштабов применения пыток, но и приводит к тотальной безнаказанности должностных лиц и сотрудников

² Нигина Бахриева, правозащитница.

правоохранительных органов республики; отсутствие эффективного расследования случаев применения пыток, призывает Республику Таджикистан в лице его законодательных и судебных органов принять следующие меры:

1. Привести в соответствие с положениями Конвенции ООН «Против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» нормы национального законодательства, а именно внести в Уголовный кодекс отдельную статью «Пытки» и разработать эффективный механизм незамедлительного и тщательного расследования каждого заявления о пытках.
2. Ратифицировать факультативный протокол к Конвенции против пыток.
3. Пригласить Специального докладчика ООН, который мог бы посетить тюрьмы и места заключения с предоставлением ему полного и беспрепятственного доступа к содержащимся там лицам

4. Права ребенка

Таджикистан ратифицировал Конвенцию МОТ об искоренении наихудших форм детского труда в 2005 году. В рамках поддержки этого документа в стране работает Национальная группа по искоренению детского труда, в состав которой входят государственные органы, неправительственные и общественные организации, международные партнеры и пр., которые ведут мониторинг в области нарушения прав в области использования детского труда. Кроме того, страна подписала Конвенцию о защите прав ребенка. Однако, к сожалению, ситуация с детским трудом в Таджикистане, к сожалению, остается плачевной, многие дети вынуждены самостоятельно зарабатывать себе на жизнь или помогать родителям, выполняя самую тяжелую работу.

По статистике Международной организации труда около 246 миллионов детей в возрасте от 5 до 17 лет во всех странах вовлечены в различные формы детского труда в наши дни. К сожалению, Таджикистан оказался не исключением. Здесь также существует детский труд. И это можно заметить практически на каждом шагу. К примеру, на рынках столицы Таджикистана можно наблюдать, как дети предлагают подвести на тележках (аробах) те продукты, которые покупают взрослые люди. Печально становится оттого, что многие таджикистанцы пользуются их услугами. И, к сожалению, подобных примеров очень много. По последним данным отчета ЮНИСЕФ, *детским трудом в Таджикистане заняты 200 тысяч детей и подростков, причем четко указано, что 20 тыс. из них не посещают школы из-за того, что им приходится работать.*

Эксперты **основными причинами** сложившейся ситуации называют:

- большой состав членов семей у трудящихся детей,
- бедность и миграция, что дает большой толчок к увеличению количества работающих детей.
- нерешенность социально-экономических вопросов,
- безработица.

Национальный Координатор МОТ-ИПЕК Мухайё Хосабекова считает, что для **решения этой проблемы** необходимо:

- пропагандировать в доступной для населения форме положения законодательства Республики Таджикистан и международных норм, направленных на защиту прав ребенка от вовлечения в детский труд и, в особенности в наихудших его форм;

- выработать политику социальной защиты для детей мигрантов, которая будет экономически стимулировать мигрантов к получению социальной страховки, и повышать их ответственность за свои семьи и особенно детей;

- продолжать принимать меры по искоренению детского труда, особенно его наихудших форм посредством борьбы с бедностью, укрепления системы образования

(включая развитие неформального обучения детей), организации досуга для детей, а также усиления ответственности за нарушение семейного и трудового законодательства в части использования труда несовершеннолетних.

На сегодняшний день руководство школ совместно с отделами внутренних дел, с районными, городскими и областными отделами образования проводят воспитательные работы с учениками, проводят беседы с родителями по предотвращению этой проблемы. Во всех школах закреплены два сотрудника милиции, которые следят за порядком в школе, ведут учет по посещению занятий ребят, проводят профилактические мероприятия с учениками. Службой в местах общественного скопления проводятся рейды, в результате чего выявляются несовершеннолетние ребята, которые занимаются трудовой деятельностью. В ходе рейдов проводятся работы по установлению места жительства ребят и возвращению детей родителям.

Кроме того, в Таджикистане в рамках компании по искоренению детского труда Общественной Организацией «Даст ба даст» подготовлен ряд мероприятий. В июне 2010 года проектом «Школа Юного Журналиста» в рамках кампании по искоренению детского труда совместно с МОТ ИПЕК были разработаны социальные видео и радио ролики для трансляции на национальном уровне в эфире телеканала «Сафина» и радиостанциях «Ватан» и 106 FM, которые будут транслироваться в течение месяца. Для юных таджикских журналистов проведен тренинг по программе «Скрим» (поддержка прав детей через образование, искусство и средства массовой информации). Помимо этого, будут опубликованы статьи по искоренению детского труда в ведущих печатных СМИ РТ и на сайте юных журналистов <http://newsman.tj/>, подготовленные участниками проекта «Школа Юного Журналиста».

Почти у 80% беспризорных детей жив хотя бы один родитель, а во многих случаях и оба. По этой причине власти утверждают, что беспризорных в стране нет. В действительности их никто не считал.

Сабохат Олимова, председатель ассоциации подростков "Аврора", уверена, что государство упустило время для спасения целого поколения детей. "Дети работают и думают, что деньги это все, но они не задумываются, что завтра они повзрослеют, завтра они сами будут отцами семейства. Они не видят и не хотят планировать хорошую, достойную жизнь. Это самое страшное, что с ними сделали взрослые, как изменили их психологию, отношение к жизни", - полагает Олимова.

5. Права женщин

Отрадно, что проблемы прав женщин осуждаются на уровне стран Центральной Азии. Подобно этому, тенденции развития и основные проблемы, препятствующие реализации прав женщин в странах Центральной Азии, были обсуждены на Европейско-Центрально-азиатском семинаре по правам женщин в Брюсселе. В работе семинара принимают участие представители гражданского общества, официальные лица, ответственные за права человека, из стран региона, а также представители европейских НПО. Участники семинара обсудили вопросы жизни и благосостояния миллионов женщин Центральной Азии. Семинар послужит развитию диалога между представителями государств, научной общественности и НПО, а также обогащению инициатив и программ ЕС в области прав человека.

Между тем, председатель Совета СМИ Таджикистана, доктор исторических наук Иброхим Усмонов считает, что «в 99% публикациях таджикских средств массовой информации сегодня в той или иной мере проявляется неуважение к женщинам. «В абсолютном большинстве журналистских материалов женщина представляется как слуга мужа, проститутка, алчное существо, ищущее легкие способы добычи денег и т.д.». При этом, через СМИ практически не проходят материалы, в которых женщина преподносится

как видный политик, успешный бизнесмен или, скажем, просто хороший журналист, отметил он.

Ученый считает, что «нынешняя таджикская журналистика стремится к тому, чтобы накидывать на женщин паранджу».

«Паранджа не является национальным женским одеянием таджиков, а всего лишь религиозным атрибутом», - сказал он. «Тем более, что Коран никого не обязывает носить религиозные атрибуты».

6. Права трудящихся мигрантов

В Таджикистане запущен новый сайт регистра навыков www.mintrud.tj для возвращающихся в страну квалифицированных трудовых мигрантов. Регистр навыков - это осязаемый ресурс для квалифицированных мигрантов, которые хотят найти достойную работу на родине. Кроме того, регистр будет полезен малым, средним и крупным предприятиям, нуждающимся в квалифицированных человеческих ресурсах.

Регистр навыков был создан в партнерстве с Министерством труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан в рамках проекта Международной организации труда и Европейского Союза.

Регистр навыков разработан путем создания веб-портала и базы данных с тем, чтобы дать возможность таджикским мигрантам / диаспорам и репатриантам получить доступ к возможностям трудоустройства в Таджикистане, особенно к востребованным и дефицитным профессиям. Применение регистра навыков будет осуществляться на пилотной основе в семи районах Республики Таджикистан - г. Хужанд, г. Канибадам, Спитамен, г. Душанбе, г. Курган-Тюбе, г. Куляб и Фархор.

7. Права беженцев

По сообщению главы представительства УВКБ ООН в Таджикистане Ильи Тодоровича в *Таджикистане сегодня проживают 4 тыс. 465 беженцев и лиц, ищущих убежище*. Основной поток беженцев в Таджикистан составляют граждане соседней республики Афганистан, которые составляют 99% от общего количества беженцев, проживающих в Таджикистане. Относительно причастности в преступлениях, совершаемых в Таджикистане со стороны граждан Республики Афганистан в различных направлениях, глава представительства УВКБ ООН в РТ заявил, что в ходе встречи с министром МВД РТ стало известно, что из более 100 граждан Афганистана, находившихся в заключении в колониях РТ, ни один не зарегистрирован под статусом беженца. «Иным словам, среди беженцев нет преступников».

8. Права пользователей земли

На расширенном заседании председателя исполнительного органа госвласти таджикской столицы Махмадсаида Убайдуллоева с городским активом в Душанбе были обсуждены вопросы землепользования в столице.

Убайдуллоев отметил, что *каждое обращение граждан по земельным вопросам будет рассмотрено в установленном порядке*, и поручил пресекать факты незаконных сделок с землей.

9. Право на достаточный уровень жизни

22 июня президент Таджикистана Эмомали Рахмон подписал указ о повышении с 1 июля 2010 года минимальных размеров заработной платы и пенсии на 33,3 процента, сообщает Азия-плюс.

Теперь минимальный размер заработной платы и пенсии в стране будет составлять 80 сомони (\$18) против нынешних 60 сомони (\$13,6). Для этих целей будет изыскано за счет государственного бюджета около 10 миллионов сомони (около \$2,3 млн.).

Ранее в своем послании парламенту Таджикистана в апреле этого года президент поручил правительству решить вопрос повышения минимального размера заработной платы и пенсии с 1 июля текущего года в размере не меньше чем на 30 процентов. Эмомали Рахмон поручил также правительству представить предложения по повышению заработной платы бюджетников с 1 октября текущего года.

10. Торговля людьми

*«Таджикистан является страной - источником торговли женщинами и детей, в частности с целью коммерческой сексуальной эксплуатации».*³

К сожалению, согласно ежегодному докладу Госдепартамента США за 2009 г. в Таджикистане проблема торговли людьми лишь усугубилась. «Женщины из Таджикистана продаются в Объединенные Арабские Эмираты, Россию, Саудовскую Аравию и Турцию в целях коммерческой сексуальной эксплуатации, которых переправляют туда через Кыргызстан. В отчете подчеркивается, что значительная доля миллиона трудовых мигрантов из Таджикистана являются жертвами принудительного труда, таджикские дети эксплуатируются внутри Таджикистана в ходе ежегодной хлопкоуборочной кампании. Дети Таджикистана также торгуют внутри страны с целью коммерческой сексуальной эксплуатации и принудительного труда, в том числе принудительного попрошайничества. Государственные органы Таджикистана попросили некоторых государственных служащих, в том числе врачей и учителей собирать хлопок в течение двух недель во время хлопкоуборочной кампании 2009 года вместо исполнения теми своих непосредственных обязанностей.

В Госдепе уверены, что *правительство Таджикистана не полностью соблюдает минимальные стандарты по искоренению торговли людьми, хотя прилагает значительные усилия в этом направлении.*

В документе указывается, что в 2009 году Таджикистан продемонстрировал ограниченные усилия в области повышения осведомленности о торговле людьми. Правительство не профинансировало ни одну НПО, предпринимавшую усилия по повышению осведомленности.

Госдеп США рекомендует Таджикистану:

- ужесточить запрет на принудительный труд детей и взрослых в ходе ежегодной хлопкоуборочной кампании посредством таких мер, как контроль за посещаемостью школ и вузов и инспектирования хлопковых полей во время уборки урожая;
- решительно расследовать и преследовать в судебном порядке преступления, связанные с торговлей людьми, особенно с принудительным трудом, и осуждать и приговаривать к тюремному заключению преступников, занимающихся торговлей людьми, в том числе местных должностных лиц, принуждающих отдельные лица участвовать в хлопкоуборочной кампании.
- просвещать руководства школ о таджикском законодательстве, запрещающем принудительный труд;
- увеличить финансирование и ресурсы отдела милиции по противодействию торговле людьми;

³ Доклад Госдепартамента США о торговле людьми за 2009 г.

- правоохранительным службам продолжать партнерство со своими зарубежными коллегами для проведения совместных расследований и репатриации жертв из-за рубежа и так далее.

Тем временем, стало известно, что на севере Таджикистана бывшая заведующая гинекологическим отделением областной клинической больницы Раъно Турсунова занималась торговлей новорожденных. Было выявлено, что Р. Турсунова, воспользовавшись своими должностными полномочиями, 8 февраля текущего года искусственным путем прервала беременность у жительницы Аштского района, 30-летней Б.Н и сообщила, что она родила мертвого ребенка мужского пола. Далее, в тот же день Р. Турсунова передала новорожденного ребенка 35-летней жительнице города Худжанда Зебо Ишонхужаевой. Они договорились о передаче денег за ребенка, когда он достигнет 40-дневного возраста. Но ночью того же дня ребенок скончался от переохлаждения в доме у З. Ишонхужаевой. По данному факту в отношении бывшей заведующей гинекологическим отделением областной клинической больницы возбуждено уголовное дело по статье 319 часть 2 (Получение взятки должностным лицом за незаконное действие) и 316 часть 2 (Превышение должностных полномочий, совершенное лицом, занимающим государственную должность) УК РТ и добавлены дополнительные материалы по статье 167 часть 3 (Торговля несовершеннолетними) УК РТ..

Другой житель г. Худжанд ответит перед судом за торговлю людьми. Прокуратура Согдийской области возбудила уголовное дело по ст. 130 ч. 2 (Похищение человека, совершенное группой лиц по предварительному сговору) и 132 ч. 3 (Вербовка людей для эксплуатации, совершенная организованной группой) УК РТ в отношении 38-летнего жителя города Худжанда Гафура Абдурасулова, который в ноябре 2005 года, по предварительному сговору со своей женой Дилфузой Тошпулотовой, вывезли за свой счет в город Дубай (ОАЭ) 28-летнюю жительницу города Чкаловска М.М. Прибыв по назначению, они продали молодую женщину гражданину ОАЭ по имени Абдулла за 16 тыс. дирхам (\$4,5 тыс.). При этом Г. Абдурасулов отобрал паспорт М.М., в результате чего женщина не могла на протяжении всех этих лет вернуться на родину. Помогло лишь официальное обращение М.М. к властям ОАЭ. Следствие по данному делу продолжается.

11. Адвокатура

Когда нарушаются права граждан, для восстановления справедливости они, как правило, обращаются в судебные органы. Не имея юридического образования, граждане, чаще всего прибегают к помощи адвокатов. Однако трудное экономическое положение многих таджикских семей не дает им возможности воспользоваться услугами адвокатов на платной основе. В таком случае у граждан есть возможность получить такую помощь на бесплатной основе. В статье 5 Закона РТ «Об адвокатуре» говорится о государственных гарантиях финансирования для обеспечения юридической помощи несостоятельным гражданам.

Как отмечают представители адвокатских формирований и правозащитники, на сегодняшний день деятельность института адвокатуры требует реформы. Одна из серьезных проблем, с которой сталкиваются адвокаты Таджикистана – оказание бесплатной правовой помощи. У государства перед адвокатскими формированиями существуют большие долги, что достаточно сильно влияет на качество предоставления услуг малоимущим гражданам. По мнению адвокатов, государство уделяет недостаточно внимания данному институту, а сами адвокатские формирования не могут придти к общему знаменателю в вопросах реформирования.

По словам председателя республиканской коллегии адвокатов Наима Амирбекова, президиум коллегии подготовил проект нового закона, который будет называться Закон «Об адвокатуре и юридической помощи Республики Таджикистан». Положения нового

закона будут во многом основаны на положениях старого Закона РТ «Об адвокатуре», в который будут включены такие нормы как: социальная защищенность адвоката; льготы за долголетнюю и безупречную работу в адвокатуре; возможность представления адвокатов, имеющих особые заслуги перед государством и обществом к государственным наградам, как это имеет место в отношении государственных служащих и другое.

Член республиканской Коллегии адвокатов «Сипар» Абдукаюм Юсупов также отметил, что в таджикском законодательстве предусмотрено оказание бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, однако это бремя государство взвалило на плечи адвокатского сообщества.

По словам руководителя Центра правовой помощи Бюро по правам человека и соблюдению законности Мадины Усмановой, в статье 5 Закона РТ «Об адвокатуре» говорится о государственных гарантиях финансирования для обеспечения юридической помощи несостоятельным гражданам, при этом не делается разделения на уголовные и гражданские дела. Усманова добавила, что оказание бесплатной помощи по уголовным делам в Таджикистане достаточно часто встречается на практике и в определенной степени урегулировано на законодательном уровне. Статья 50 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан устанавливает возможность освобождения задержанного, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого полностью или частично от оплаты юридической помощи дознавателем, следователем, прокурором или судом, судьей.

Если с бесплатной правовой помощью по уголовным делам ситуация более или менее ясная, то с гражданскими делами все гораздо сложнее. «Каждый день возникают такие ситуации, когда человек из социально незащищенных слоев населения вынужден обратиться в суд за защитой своих нарушенных прав в области гражданского, жилищного, семейного, пенсионного права, но при этом у него нет денег на оплату услуг адвоката или представителя. Что ему делать в таком случае? Если задать такой вопрос представителю адвокатской профессии, то он, по меньшей мере, будет удивлен и, скорее всего, ответит, что адвокаты оказывают бесплатную помощь только по уголовным делам, и это распространяется на гражданские дела только по определенному кругу вопросов», - отметила правозащитница.

По мнению Усмановой, в перечне лиц, которым должна быть оказана бесплатная помощь, не указан критерий малообеспеченности человека, который предоставлял бы возможность воспользоваться бесплатной правовой помощью на основании только лишь отсутствия средств на оплату услуг представителя. К примеру, предыдущий опыт соседних стран опирался при определении имущественного положения лица на минимальный размер оплаты труда. Но, учитывая, что минимальная заработная плата в Таджикистане далеко не отвечает элементарным потребностям человека, целесообразнее использовать критерий прожиточного минимума.

Таким образом, существующий порядок правового регулирования вопросов предоставления квалифицированной юридической помощи за счет государства имеет ряд недостатков. Законодательство Таджикистана предусматривает реальную возможность предоставления бесплатной помощи за счет государства, в основном, по уголовным делам.

В настоящее время частично проблему оказания бесплатной правовой помощи решают общественные организации Таджикистана, но опять же не существует единых данных о предоставлении бесплатной юридической помощи всеми такими организациями, поэтому сложно оценивать объем такой помощи. Количество общественных организаций, которые имеют юридические приемные для малообеспеченных граждан, а также специализированные юридические приемные (для мигрантов, женщин и др.) в стране исчисляются десятками.

Руководитель информационно-аналитического центра Бюро Зульфикор Замонов отметил, что некоторые специалисты высказывали мнение о разработке отдельного

нормативного документа, регулирующего оказание бесплатной юридической помощи. Однако подобный подход не нашел поддержки из-за долгосрочности данного процесса и слабости а в некоторых случаях и недопонимания института лоббирования законов в интересах общественности. «В связи с этим, неформальной рабочей группой, созданной Бюро по данному вопросу, было принято решение разработать Концепцию, которая бы позволила усовершенствовать, пересмотреть действующее законодательство в сфере оказания бесплатной правовой помощи. Речь в данном случае идет, в основном, о Постановлении Кабинета Министров Республики Таджикистан за № 206 от 4 июня 1992 года «О порядке отнесения на счет государства расходов по оказанию адвокатами юридической помощи гражданам», Инструкции «Об оказании юридической помощи, оказываемой адвокатами физическим и юридическим лицам», разработанной Республиканской Коллегией адвокатов и согласованной с Министром финансов Республики Таджикистан от 28 сентября 2007 года и Законе Республики Таджикистан «Об адвокатуре» от 1995 года (статьи 19 и 20)», - сказал Замонов.

По мнению эксперта, проблема заключается в том, что перечисленные нормативно-правовые акты, действующие на сегодняшний день, не отвечают интересам граждан, живущим за чертой бедности, и лишают их равного доступа к правосудию. Подготовленный проект Концепции по реформированию системы оказания бесплатной правовой помощи включает в себя решение таких вопросов, как определение критериев малоимущих и уязвимых граждан, порядок реализации права граждан на бесплатную юридическую помощь (обеспечение права на защиту) не только по уголовным, но и по гражданским и административным делам (в кассационных и надзорных инстанциях, в том числе). И, наконец, проект Концепции также предлагает урегулировать и создать новый прозрачный механизм предоставления финансовых средств, а именно: ввести практику выделения средств из Республиканского бюджета. В настоящее время данная Концепция находится на стадии завершения, и мы намерены направить ее для ознакомления в правительство страны», - сказал в завершение правозащитник.

12. Законодательство

*«Нынешний Жилищный кодекс РТ повторяет те нормы, которые были разработаны ещё в 20-е годы, как базовые, практически для всех стран СССР. Нельзя работать по старым правилам, пытаясь построить новый рынок».*⁴

Исполнительный директор «Союза потребителей Таджикистана» (СПТ) Баходур Хабибов убежден, что в Таджикистане необходимо реформировать жилищное законодательство. Он отметил, что с инициативой принятия нового Жилищного кодекса СПТ выступил ещё в 2006 году. «После долгих обсуждений уже сегодня в Таджикистане существует разработанный материал, который будет распространяться среди министерств и ведомств страны для обсуждения, внесения дополнений, изменений, предложений».

«В Кодексе написано, что каждый гражданин, достигший 18-летнего возраста, и у которого нет жилплощади, имеет право встать на учёт для получения жилья, и требовать у государства жильё, так как согласно кодексу государство гарантирует ему это. Однако сегодня это не возможно. Эту норму оставили, но в реальности получить её исполнения в сегодняшней экономической структуре страны не представляется возможным. Нормы остались, и никто с ними напрямую не сталкивался, но, тем не менее, наличие этой нормы говорит о том, что государство гарантирует всем, то чего гарантировать не может».

⁴ Баходур Хабибов, исполнительный директор «Союза потребителей Таджикистана» (СПТ)