

ТАДЖИКИСТАН 2011-2015

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ
ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ОТЧЕТ № 1
(ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА)

Бюро по правам человека и соблюдению законности
Офис гражданских свобод
Общественный фонд «Правовая инициатива»
Право и процветание
НАНСМИТ
Центр по правам человека

Душанбе, 2015



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Swiss Confederation
Конфедератсия Швейцария

Настоящий отчет опубликован при финансовой поддержке
Программы по правам человека Швейцарского офиса по
сотрудничеству в Таджикистане

ТАДЖИКИСТАН 2011-2015

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ОТЧЕТ № 1 (ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА)

**Бюро по правам человека и соблюдению законности
Офис гражданских свобод
Общественный фонд «Правовая инициатива»
Право и процветание
НАНСМИТ
Центр по правам человека**

Душанбе, 2015

СОДЕРЖАНИЕ

I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ.....	Ошибка! Закладка не определена.
II. РАВЕНСТВО И ЗАПРЕТ ДИСКРИМИНАЦИИ	Ошибка! Закладка не определена.
III. НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ И ПРАВО НА СПРАВЕДИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО....	Ошибка! Закладка не определена.
IV. ПРАВОСУДИЕ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	Ошибка! Закладка не определена.
V. ОТМЕНА СМЕРТНОЙ КАЗНИ	Ошибка! Закладка не определена.
VI. ЗАПРЕТ ПЫТОК, БЕСЧЕЛОВЕЧНОГО И НИЖАЮЩЕГО ДОСТОИНСТВО ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ	Ошибка! Закладка не определена.
VII. ПРАВА ЛИЦ В ЗАКРЫТЫХ И ПОЛУЗАКРЫТЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ	Ошибка! Закладка не определена.
VIII. СВОБОДА СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ	Ошибка! Закладка не определена.
IX. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ И ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ	Ошибка! Закладка не определена.
X. ПРАВО НА УВАЖЕНИЕ ЧАСТНОЙ И СЕМЕЙНОЙ ЖИЗНИ.....	13
XI. ПРАВО НА СВОБОДУ АССОЦИАЦИЙ.....	14
XII. ПРАВО НА МИРНЫЕ СОБРАНИЯ.....	14

Со времени принятия рекомендаций по первому циклу в рамках УПО Республикой Таджикистан был предпринят ряд позитивных мер, таких как: принятие Национального Плана по выполнению рекомендаций в рамках УПО на 2013-2015 годы, различных планов мероприятий по выполнению рекомендаций комитетов ООН, продолжение судебной-правовой реформы. В 2013 году была создана мониторинговая группа при Уполномоченном по правам человека, которая осуществляет визиты с целью мониторинга закрытых и полузакрытых учреждений.

Настоящий доклад был подготовлен организациями гражданского общества – Коалицией общественных организаций Таджикистана для определения основных направлений и дальнейших мер в области прав человека. Коалиция состоит из 6 организаций. При подготовке доклада были использованы: отчеты международных организаций и ООН, информации СМИ, национальное законодательство.

I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

1. Республика Таджикистан является участницей практически всех основных договоров по правам человека, по которым регулярно предоставляет отчеты. В период с 2010-2015 годы государством были подготовлены и представлены 9 периодических отчетов в договорные органы ООН и приняты 4 Национальных плана (и один план мероприятий) для выполнения рекомендаций договорных и уставных органов ООН по правам человека. Отсутствует единый Национальный план действий по рекомендациям органов ООН по правам человека и Стратегия сотрудничества и совместных действий с органами ООН по своевременному выполнению рекомендаций и предоставлению национальных докладов. Тексты рекомендаций договорных органов не публикуются официально, не налажена система их распространения среди государственных органов.

2. Государством рассматривался вопрос направления постоянных приглашений Специальным Процедурам Совета ООН по правам человека. Однако, впоследствии, было принято решение воздержаться от постоянных приглашений.

3. Не создан механизм исполнения соображений Комитета по правам человека в соответствии с Факультативным Протоколом к МПГПП. Не решен вопрос официального опубликования решений Комитета.

4. Не имеется механизма предоставления информации и последующего обсуждения законопроектов, в том числе в области прав человека. Законотворческий процесс не является прозрачным. Согласно статье 4 Закона «О нормативно-правовых актах», предусматривается возможность, но не обязательность опубликования проекта нормативно-правового акта в СМИ или размещения на официальном сайте, а также представление предложений к законопроекту со стороны любого заинтересованного лица.

5. Законодательство и деятельность Уполномоченного по правам человека не соответствует Парижским принципам. В частности, законодательство об УПЧ не включает функции Уполномоченного о способствовании ратификации или присоединению к международным документам по правам человека; вакансии на должность Омбудсмана не объявляются публично (открыто), и процесс отбора кандидатов не предполагает широких консультаций с гражданским обществом; УПЧ участвует в рабочих группах при подготовке национальных докладов в договорные органы ООН, а также находится в составе правительственной делегации при представлении отчетов, что ставит под вопрос независимость УПЧ. Была создана рабочая группа

для разработки предложений для внесения изменений в законодательство об УПЧ, но изменения не были внесены.

Рекомендации:

6. Принять единый Национальный план действий по рекомендациям органов ООН по правам человека и Стратегию сотрудничества и совместных действий с органами ООН по своевременному выполнению рекомендаций и предоставлению национальных докладов. Официально публиковать рекомендации договорных органов и наладить систему их распространения среди государственных органов.
7. Направить открытое приглашение всем специальным процедурам Совета ООН по правам человека.
8. Создать механизм исполнения решений Комитета ООН по правам человека.
9. Внести изменение в ст. 4 Закона «О нормативно-правовых актах» об обязательном размещении или опубликовании проектов законов. Обеспечить принцип прозрачности и подотчетности законотворческой деятельности, в том числе путем привлечения гражданского общества в процесс разработки и обсуждения законопроектов.
10. Обеспечить УПЧ гарантиями независимой деятельности, путем внесения необходимых изменений в законодательство и предоставления финансирования.

II. РАВЕНСТВО И ЗАПРЕТ ДИСКРИМИНАЦИИ

11. В Республике Таджикистан отсутствует системное и всеобъемлющее законодательство, запрещающее дискриминацию. Не имеется Закона о запрете дискриминации, национальное законодательство не содержит признаков инвалидности, возраста и сексуальной ориентации, как оснований для дискриминации, а также определение прямой и косвенной дискриминации. Конституция и иные законы не содержат определения дискриминации как прямой, так и косвенной в государственном и частном секторах. Практика судов по делам о дискриминации крайне ограничена. Не имеется специального обучающего курса для практикующих судей по вопросам дискриминации, и не имеется адвокатов, специализирующихся по вопросам дискриминации. Отсутствует Национальный план действий по борьбе с дискриминацией.

12. Статья 143 Уголовного Кодекса посвящена нарушению равноправия граждан, статья сформулирована таким образом, что: 1) бремя доказывания лежит на заявителе; 2) лицу необходимо доказать "причинение вреда", понятие которого не раскрыто в уголовном законодательстве; 3) перечень признаков для дискриминации не является полным (например, по признаку здоровья, сексуальной ориентации и т.д.).

Рекомендации:

13. Принять единое антидискриминационное законодательство, включающее все возможные признаки, которые могут быть использованы в качестве оснований дискриминации, а также понятия прямой и косвенной дискриминации. Повысить потенциал судей и адвокатов по ведению и рассмотрению дел по вопросам дискриминации. Принять Национальный план действий по борьбе с дискриминацией.

III. НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ И ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО

14. Судебная система не является независимой. Сохраняется контроль со стороны Совета юстиции, который является органом исполнительной власти, отвечающий за подготовку судей, определяющий рамки финансирования судов и вовлеченный в процесс назначения судей, определения квалификации и дисциплинарного наказания. Конституция предусматривает назначение и освобождение судей от должности Президентом по представлению Совета юстиции.
15. Закон о прокуратуре предусматривает возможность обжалования прокуратурой решения суда в порядке надзора, что является вмешательством в деятельность судебной власти.
16. Конституционный закон «О судах РТ» уполномочил председателей судов распределять дела между судьями в установленном порядке. Не разработаны ясные и прозрачные процедуры, регламентирующие правила распределения дел между судьями с учетом сложности дела, нагрузки судей, специализации.
17. Законодательство не предусматривает юридической возможности осужденным непосредственно обращаться в суд для рассмотрения заявления об условно-досрочном освобождении. Согласно ст. 208 КИУН РТ и ст. 392 УПК РТ правом на обращение в суд наделяется только учреждение или орган, исполняющий наказание. Ограничение права просить о смягчении наказания и судебную защиту не соответствует условиям, установленным ст. 14 Конституции РТ (обеспечение прав и свобод других граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики).
18. Уголовно-процессуальный Кодекс, ст. 111 позволяет назначать меру пресечения в виде предварительного содержания под стражей исключительно на основании тяжести вменяемого в вину преступления. Часть 3 статьи 92 УПК устанавливает, что задержание лица не может длиться свыше 72 часов с момента задержания, но ч.5 ст. 111 УПК позволяет судье продлевать срок предоставления обоснованных доводов для задержания лица еще на 72 часа. Таким образом, человек может быть задержан до 144 часов до вынесения решения судом.
19. Статья 10 Конституции предусматривает возможность применения напрямую международных договоров национальными судами. Однако такая практика не распространена. Не ведется статистики о применении судами норм международных договоров.
20. Решение международного органа о нарушении прав человека не дает жертве нарушения законного права требовать пересмотра принятых решений и/или возмещения вреда. Не имеется соответствующего закона.

Рекомендации:

21. Привести полномочия прокуратуры в соответствие с международными стандартами с тем, чтобы укрепить независимость судов и обеспечить де-юре и де-факто равенство сторон в судопроизводстве. В частности, следует лишить прокуратуру полномочий по приостановлению исполнения вынесенных судебных приговоров.
22. Исключить из уголовно-процессуального законодательства РТ, а именно: из числа оснований для применения меры пресечения в виде заключения под стражу: 1) тяжесть преступления; 2) обвинение в совершении преступления средней тяжести; 3) полномочия суда по продлению задержания на 72 часа неограниченное число раз, как нарушающее принцип законности и состязательности (ч. 5 ст.111 УПК РТ).
23. Разработать ясные и прозрачные процедуры, регламентирующие правила распределения дел между судьями с учетом сложности дела, нагрузки судей, специализации.
24. Внести в законодательство положение о том, что решение международного органа о нарушении прав человека может являться основанием для пересмотра принятого решения и/или возмещения вреда.

IV. ПРАВОСУДИЕ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

25. В октябре 2009 года Комиссией при Правительстве РТ по правам ребенка был принят Национальный план действий по реформированию системы ювенальной юстиции на период 2010-2015 годы. План, однако, имеет некоторые ограничения, временные рамки для выполнения некоторых мероприятий не определены.¹ Не были опубликованы промежуточные отчеты о мониторинге реализации Национального плана.

26. В Таджикистане применение одиночного заключения в качестве дисциплинарной меры взыскания для детей было устранено в 2002 году и вновь введено в 2010 году. Помещение в одиночную камеру заключения за нарушение режима может длиться максимум от 5 до 7 дней.² Имелись случаи помещения в дисциплинарный изолятор к несовершеннолетним, которые не нарушали режим.³

27. УПК РТ не содержит требования о раздельном содержании детей и взрослых. Закон РТ «О порядке и условиях содержания под стражей» позволяет в исключительных случаях с согласия прокурора помещать несовершеннолетних со взрослыми, если они характеризуются положительно, привлекаются к уголовной ответственности впервые за преступления, не относящиеся к тяжким преступлениям. Необходимо отметить, что положения Закона «О порядке и условиях содержания под стражей» противоречат Закону «О защите прав ребенка», который запрещает совместное содержание ребенка в одной камере с задержанными, заключенными под стражу, либо со взрослыми осужденными лицами. Закон не содержит исчерпывающего и ясного перечня этих случаев. Согласно различным источникам, вне пределов Душанбе несовершеннолетние содержатся под стражей совместно со взрослыми в СИЗО и ИВС.

28. Статья 273 УПК допускает проведение закрытого судебного разбирательства в отношении лиц, не достигших 16 лет и в определенных обстоятельствах - по мотивированному определению суда. Это положение не соответствует требованиям Конвенции в интерпретации Комитета ООН по правам ребенка.

29. Согласно ст. 11 УПК, помещение в воспитательное учреждение допускается только по решению суда, Комиссия по правам ребенка (орган исполнительной власти) не принимает решение о помещении ребенка в специальное воспитательное учреждение, но может ходатайствовать перед судом о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения (п.15 Положения о Комиссии по правам ребенка). Однако на практике это требование не соблюдается, Комиссия до сих пор принимает решения о направлении детей в специальные воспитательные учреждения, даже по просьбе родителей, которые не в состоянии заниматься воспитанием своих детей. Кроме того, Комиссия принимает решение о продлении срока содержания ребенка в учреждении. На начало июня 2015 года в специальной школе находилось 68 мальчиков, только несколько из которых были направлены туда по решению суда.

30. До настоящего времени не осуществлялось целенаправленных действий по созданию дружелюбных к ребенку процедур для детей жертв и свидетелей преступлений. Не имеется статистических данных о детях - свидетелях и жертвах преступлений с разбивкой по полу и возрасту. Не имеется специализированных следователей по ведению таких дел. Национальное

¹ См. цели 2, деятельность 6 и 9.

² Статья 144 КИУН РТ.

³ «Пытки и жестокое обращение с детьми в контексте юстиции для несовершеннолетних в Таджикистане», Общественная организация Центр по правам ребенка, стр. 33

законодательство не предусматривает обязательного участия адвоката и психолога в делах, где жертвами и свидетелями преступлений являются дети.

31. УПК РТ не предусматривает немедленного уведомления родителей несовершеннолетнего о его задержании (ст. 100 предусматривает общее правило об уведомлении в течение 12 часов), в то время как ст. 31 Закон РТ «О защите прав ребенка» говорит о том, что о задержании и аресте ребенка незамедлительно уведомляются родители и иные законные представители.

Рекомендации:

32. Провести мониторинг выполнения Национального плана действий по реформированию системы ювенальной юстиции на период 2010-2015 годы и опубликовать результаты.

33. Внести изменения в КИУН РТ с тем, чтобы исключить применение в отношении детей такой меры взыскания как помещение в дисциплинарный изолятор, так как она не соответствует международным стандартам по правам ребенка.

34. Внедрить законодательство, которое однозначно будет требовать отдельного содержания детей и взрослых на всех стадиях заключения под стражу (включая транспортировку в суд/другие учреждения). Ввести в Уголовно-процессуальный кодекс требования о раздельном содержании детей и взрослых. Привести ст. 34 Закона «О порядке и условиях содержания под стражей» (допускающей в исключительных случаях содержание несовершеннолетних и взрослых вместе) в соответствие с Законом РТ «О защите прав ребенка» (ст. 31), запрещающим совместное содержание ребенка в одной камере с задержанными, заключенными под стражу, либо со взрослыми осужденными лицами.

35. Внести изменения в УПК РТ с тем, чтобы предусмотреть порядок незамедлительного оповещения родителей и законных представителей несовершеннолетнего о факте задержания несовершеннолетнего. Привести УПК в соответствие с Законом РТ «О защите прав ребенка» в вопросе незамедлительного уведомления родителей (представителей) о задержании ребенка.

36. Провести комплексный анализ национального законодательства по защите детей - жертв и свидетелей, выработать необходимые рекомендации для внесения изменений и дополнений в действующее законодательство.

V. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И ОТМЕНА СМЕРТНОЙ КАЗНИ

37. В 2004 году был введен мораторий на вынесение и исполнение смертных приговоров. Была создана рабочая группа по изучению правовых и социальных аспектов существования смертной казни в законодательстве РТ. Смертная казнь не отменена, Конституция и Уголовный кодекс предусматривают этот вид наказания.

Рекомендации:

38. Исключить из Конституции и Уголовного Кодекса наказание в виде смертной казни и ратифицировать второй Факультативный Протокол к МПГПП.

VI. ЗАПРЕТ ПЫТОК, БЕСЧЕЛОВЕЧНОГО И УНИЖАЮЩЕГО ДОСТОИНСТВО ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ

39. Продолжается применение пыток и других видов плохого обращения и наказания сотрудниками правоохранительных органов, сотрудников пенитенциарной системы и воинских частей. Только в 2014 году Коалицией против пыток было задокументировано 26 обращений по фактам применения пыток и жестокого обращения, один случай, предположительно, имел место

в отношении женщины и два случая – в отношении несовершеннолетних мальчиков, 4 - со смертельным исходом (из них 2 случая в воинских частях и 2 случая в системе МВД).

40. Дедовщина в армии продолжает оставаться значительной проблемой. Речь идет о так называемых неуставных отношениях, когда старослужащие солдаты или офицеры применяют к нижестоящим физическое насилие, вымогают деньги и т.д. Только за июнь-июль 2015 года в результате неуставных отношений погибли 5 военнослужащих.⁴

41. Не проводятся оперативные, тщательные и беспристрастные расследования всех заявлений о применении пыток и жестокого обращения, независимо от того, были ли поданы официальные жалобы, которые часто отклоняются в ускоренном порядке, и расследования прекращаются или приостанавливаются. За период с 2011-2013 годы задокументированы 137 жалоб о применении пыток и других видов жестокого обращения и 26 жалоб - в 2014 году, но при этом меньше, чем десять из этих заявлений о пытках и других видах жестокого обращения были надлежащим образом расследованы.⁵ Отсутствует независимый механизм расследования пыток в соответствии со Стамбульским протоколом.

42. В 2012 году в УК РТ были внесены поправки о включении в его статью 143.1 определения «пытки». Наказания, назначаемые за преступления пыток, не соизмеримы с тяжестью этого преступления. Хотя статья 143.1 включает в себя несколько отягчающих обстоятельств пыток, за которые может быть назначено наказание сроком до пятнадцати лет лишения свободы, на практике применяются наказания сроком лишения свободы не больше чем от 2 до 5 лет, и даже в этом случае, эти наказания часто сокращаются или же назначаются условно.

43. Отсутствует законодательство о проведении реабилитации жертв пыток, включающей медицинскую помощь и психологическую реабилитацию.

44. Жертвы пыток и жестокого обращения обычно не получают справедливую и адекватную компенсацию за причиненный ущерб. Законодательно не закреплен порядок выплаты компенсации жертвам пыток.

Рекомендации:

45. Увеличить на уровне законодательства срок уголовного наказания за применение пыток и исключить меры наказания, не связанные с лишением свободы.

46. Создать независимые механизмы расследования и преследования в случаях применения пыток.

47. Принять закон о медицинской, социальной и психологической реабилитации жертв пыток.

48. Определить порядок выплаты компенсации жертвам пыток.

49. Сделать заявление о признании компетенции Комитета против пыток принимать и рассматривать индивидуальные сообщения в соответствии со статьей 21 КПП.

VII. ПРАВА ЛИЦ В ЗАКРЫТЫХ И ПОЛУЗАКРЫТЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

50. Пенитенциарная система не прозрачна, представители Международного Комитета Красного Креста (МККК) не имеют доступа в места предварительного заключения и места лишения свободы. Не имеется механизма осуществления общественного контроля за соблюдением прав человека в закрытых учреждениях. При УПЧ была создана мониторинговая группа для осуществления контроля за местами содержания под стражей, которая с 2014 года осуществляет

⁴ <http://notorture.tj/news/pyataya-smert-v-tadzhikskih-pogranvoyskah>

⁵ Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания, Хуан Э. Мендес, февраль 2015. Документ: A/HRC/28/68/Add.2

посещения закрытых учреждений. Однако, редко практикуются необъявленные посещения, и не обеспечивается конфиденциальное общение членов мониторинговой группы с лицами, находящимися в закрытых и полузакрытых учреждениях.

51. Законодательство не предусматривает проведение обязательного медицинского осмотра детей, поступающих в приемник-распределитель, специальную школу, специальный профессионально-технический лицей и исправительные учреждения на предмет применения пыток или жесткого обращения.

52. Кодекс исполнения уголовных наказаний, принятый в 2001 году, позволяет содержание несовершеннолетних в одиночной камере в качестве дисциплинарной меры. Закон «О порядке и условиях содержания под стражей» предусматривает, что в случае нарушения исполнения обязанностей к несовершеннолетним могут применяться следующие меры взыскания: выговор и помещение в карцер или в одиночную камеру на срок до семи суток. Данные положения законодательства не соответствуют международным стандартам по правам ребенка.

53. Существуют противоречия между законом "О психиатрической помощи" и ГПК РТ в вопросах процедур и сроков принудительной госпитализации. Отсутствует механизм регулярного независимого контроля во всех случаях принудительной госпитализации и лечения пациентов в психиатрических клиниках. Не обеспечивается судебный контроль над каждым случаем принудительного помещения в закрытые учреждения.⁶

Рекомендации:

54. Внедрить механизм незапланированных визитов мониторинговой группой при УПЧ РТ в закрытые и полузакрытые учреждения без предварительного уведомления.

55. Создать механизм общественного контроля за соблюдением прав человека в закрытых и полузакрытых учреждениях.

56. Внести изменения в Закон РТ «О порядке содержания задержанных, обвиняемых и подсудимых» и КИУН РТ об обязательном медицинском осмотре несовершеннолетних, в том числе и независимыми медицинскими работниками на предмет обнаружения следов насилия и применения пыток и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних.

57. Внести изменения в КИУН РТ с тем, чтобы исключить применение в отношении детей такой меры взыскания, как помещение в дисциплинарный изолятор, так как она не соответствует международным стандартам по правам ребенка.

VIII. СВОБОДА СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

58. Закон «О свободе совести и религиозных объединениях», не соответствующий международным стандартам в области свободы вероисповедания, содержит необоснованно усложненную процедуру регистрации религиозного объединения в качестве юридического лица, обязательное проведение экспертизы религиозной литературы, запрет проведения религиозных обрядов и ритуалов в общественных местах, а также запрет проповеднической деятельности незарегистрированными организациями. Запрещен прозелитизм в домах и квартирах граждан. С 2009 года не была зарегистрирована ни одна неисламская организация.

59. Закон предусматривает, что прохождение религиозного обучения возможно только после получения религиозного образования в Таджикистане и с письменного согласия Комитета по делам религии. В виду того, что большинство неисламских религиозных организаций не имеют

⁶ Отчет по результатам пилотных посещений закрытых учреждений в РТ, фаза 2, г. Душанбе 2015 год.

образовательных учреждений в Таджикистане, это ограничивает их доступ к образованию за рубежом.

60. Зафиксированы случаи насильственного сбривания бород граждан в Таджикистане. Имелась информация о специальных устных директивах для сотрудников правоохранительных органов о проверке документов у мужчин, носящих бороду, и женщин в хиджабах.⁷ Жертвы нарушений в некоторых случаях обжаловали незаконные действия правоохранительных органов, но без результатов.⁸

61. Не отменено ограничение на ношение религиозной одежды, такой как хиджаб, в образовательных учреждениях страны. Имелись случаи увольнения с работы и отчисления женщин из университетов по причине ношения хиджаба.

62. Отсутствует Закон об альтернативной службе. В связи с этим, отказ от обязательной военной службы по убеждениям совести рассматривается в качестве уклонения от службы в армии и влечет административное либо уголовное наказание.

Рекомендации:

63. Привести Закон «О свободе совести и религиозных организациях» в соответствие с международными нормами, основываясь на рекомендациях Специального докладчика ООН по свободе вероисповедания, Комитета по правам человека и Совета по правам человека в рамках Универсального периодического обзора.

64. Поддерживать постоянный конструктивный диалог (в том числе, межконфессиональный) для целей создания атмосферы религиозной терпимости и урегулирования конфликтов между заинтересованными сторонами из числа представителей государства, политических партий, религиозных лидеров, религиозных групп и гражданского общества.

65. Снять необоснованные ограничения на религиозное обучение, деятельность религиозных объединений, а также на ношение религиозной одежды и другие символические проявления религии.

66. Принять Закон об альтернативной военной службе.

IX. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ И ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ

67. Уголовный Кодекс (УК) РТ содержит статьи, предусматривающие уголовную ответственность за оскорбление представителя власти (ст. 330) и публичное оскорбление президента РТ (ст. 137), тем самым обеспечивается особая защита представителям органов власти от критики. Статьи, посвященные клевете и оскорблению (135, 136), были перенесены из УК РТ в Гражданский Кодекс РТ.

68. Последние вызовы в сфере СМИ Таджикистана также показывают, что взлом электронной почты и аккаунтов журналистов и активистов гражданского общества в социальной сети, прослушивание телефонных разговоров и другие виды киберпреступлений становятся традиционными в борьбе со свободой слова и информации. Опасность также проявляется в виде краж и личных данных пользователей цифровых технологий (личные данные, документы) и физического обнаружения человека (геолокация, IP адреса и т.п.).

69. В Таджикистане продолжается практика подачи исков против СМИ со стороны государственных органов за критику в рамках гражданского законодательства, что вызывает

⁷ http://poistine.org/boroda-i-hidzhab-priznaki-radikalizma-v-tadzhikistane?fb_action_ids=1604790469793231&fb_action_types=og.likes&fb_ref=VVNPAoQXAsM.like#VWWW4M_tmk

⁸ <http://www.dialog.tj/news/blogger-rustam-gulov>

серьезные опасения у журналистского сообщества Таджикистана. Только в 2013-2015 годах, по данным НАНСМИТ, количество гражданских и административных дел с участием СМИ и журналистов достигло 14-ти, и зафиксирован 1 факт уголовного преследования. Непомерные штрафы ставят под угрозу существования независимых СМИ в стране. Независимо от исхода дел с участием СМИ, они отрицательно влияют на ситуацию со свободой слова и выражения мнения в стране.

70. 30 июня 2015 года президент Таджикистана подписал протокол заседания Правительства РТ, согласно которому все государственные ведомства должны передавать свои сообщения и пресс-релизы Национальному информационному агентству «Ховар», а другие СМИ могут использовать официальную информацию теперь только со ссылкой на это издание, что создаёт серьезные ограничения доступа к общественно-значимой информации независимым СМИ и государственную монополию на официальную информацию.⁹

71. Доступ к информации также затруднен в силу продолжающейся практики внесудебного блокирования интернет-сайтов независимых СМИ и социальных сетей. Так, блокирование интернет-ресурсов имело место в июне 2014 года, октябре 2014 – в этот период в стране наблюдалось широкомасштабное блокирование сайтов, в результате которого были заблокированы более сотен сайтов и социальных сетей¹⁰. В мае и августе 2015 году снова были заблокированы Facebook, YouTube без объяснения каких-либо причин¹¹.

72. В 2014 году были внесены дополнения в Закон «О правовом режиме чрезвычайного положения», разрешивший правительству в случае объявления чрезвычайного положения, поручить компаниям мобильной связи лишить своих клиентов доступа к телефонной связи. Правительство также имеет право «с целью обеспечения спокойствия» населения ограничить доступ к Интернету и воспрепятствовать доступу граждан к сайтам. Закон не содержит четких инструкций по взаимоотношениям со СМИ во время ЧС, не имеется требования о публичном объявлении, об ограничениях или запретах доступа к Интернету и мобильной связи¹².

73. Принята Концепция государственной политики Республики Таджикистан в области телевидения и радиовещания на 2010-2025 годы и Государственная программа развития цифрового телевидения в РТ на 2010-2015 гг., не содержащая механизма перехода на цифровое вещание. В программе отсутствует информация о способах, условиях и процессе перехода на цифровое вещание независимых телестанций. Правительство до сих пор не проинформировало население должным образом о переходе, а государственные каналы в своих социальных роликах рекомендуют приобрести телеприемники с уже встроенными ресиверами, средняя стоимость которых составляет 1000 долларов. Одновременно не введено эмбарго на ввоз аналоговой техники¹³.

Рекомендации:

74. Де-криминализовать другие статьи диффамационного правонарушения Уголовного кодекса РТ.

⁹ <http://nm.tj/society/32153-vlasti-vveli-monopoliyu-na-oficialnuyu-informaciyu.html>

¹⁰ <http://rus.azattyq.org/archive/news/20141013/360/360.html?id=26634440>

¹² http://nansmit.tj/wp-content/uploads/Article_19_Analiz_zakona_russkiy.pdf

¹³ http://bhr.tj/public/userfiles/Analytika/Obzori/%D0%95%D0%B6%D0%B5%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%20%D0%BE%20%D1%81%D0%B8%D1%82%D1%83%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%20%D0%9F%D0%A7%20%D0%B2%202013%20%D0%B3_BHR_2014%20%D0%B3..pdf

75. Не использовать возможности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в целях ограничения свободы выражения мнения, а также прав граждан на доступ к информации, в частности, исключить незаконное применение системы оперативно-розыскных мер (СОРМ) в отношении журналистов и активистов гражданского общества.

76. Отменить Протокол, подписанный Президентом РТ от 30 июня 2015 года, противоречащий конституционному праву граждан и нормам национального законодательства.

77. В законодательстве о СМИ и Гражданском кодексе (ГК) РТ предусмотреть нормы, согласно которым органы государственной власти и представители власти как истцы в делах о защите чести, достоинства и деловой репутации вправе требовать лишь опровержения недостоверной информации, но не возмещения морального вреда.

78. Обеспечить доступ к информации путем определения в законе процедуры для блокирования интернет сайтов. Внести изменения в Закон «О правовом режиме чрезвычайного положения».

79. Обеспечить транспарентность перехода на цифровое вещание через введение изменений и дополнений в текущую Концепцию и Госпрограмму перехода на цифровое вещание, обеспечив соблюдение прав негосударственных телерадиовещателей.

Х. ПРАВО НА УВАЖЕНИЕ ЧАСТНОЙ И СЕМЕЙНОЙ ЖИЗНИ

80. В 2011 году в Семейный Кодекс были внесены поправки, узаконившие дискриминационные процедуры заключения брака между гражданами РТ и иностранными гражданами/лицами без гражданства. Согласно поправкам (ст. 12 и 41 СК РТ), брак с иностранными гражданином или лицом без гражданства может быть разрешён при условии проживания иностранного гражданина не менее одного последнего года на территории РТ и обязательного заключения брачного договора, который заключается до регистрации брака. В брачный договор должны быть внесены следующие обязательные условия: имущественные правоотношения сторон, их права и обязанности в отношении имущества; обязанности сторон по обеспечению детей; обеспечение супруга и детей собственным жильём (в то время как сам иностранный гражданин, согласно жилищному законодательству, не имеет права приобретения жилья в собственность); содержание нетрудоспособного супруга, нуждающегося в заботе.

81. Согласно Семейному Кодексу РТ, усыновителями могут быть только граждане Республики Таджикистан, достигшие 18-летнего возраста. В Таджикистане запрещено международное усыновление. Имеются случаи, когда лица, обладающие иностранным гражданством, чаще всего граждане Российской Федерации, не могли усыновить своих племянников или других близких родственников в Таджикистане, оставшихся без попечения родителей.¹⁴ Данный запрет распространяется и на семьи, которые находятся во вторичных брачных отношениях, где один из супругов не является гражданином РТ. Супруг, не гражданин РТ, лишен права на усыновление ребенка второго супруга, что является нарушением права на уважение семейной жизни. В случаях, когда в такой семье появляется совместный ребенок, статус неусыновленного вторым супругом ребенка существенно отличается от статуса совместно рожденного ребенка.

82. Не создан правовой механизм идентификации пола трансгендерных лиц, что связано с отсутствием механизма замены документов после операции по изменению пола.

Рекомендации:

¹⁴ Отчет по результатам анализа «Международные нормы и национальное законодательство Республики Таджикистан в области обеспечения прав и интересов детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Ассоциация Молодых Юристов «Ампаро», Худжанд 2012 год.

83. Привести положения Семейного кодекса РТ (статьи 12, 24 и 41.2) в соответствие с международными обязательствами Республики Таджикистан и рекомендациями конвенционных органов ООН.

84. Внести изменения в Семейный кодекс, предоставляющие близким родственникам, имеющим иностранное гражданство, право на удочерение либо усыновление детей, которые остались без попечения родителей, либо стали сиротами.

85. Законодательно закрепить механизмы и процедуры замены документов для трансгендерных лиц.

XI. ПРАВО НА СВОБОДУ АССОЦИАЦИИ

86. 10 июня 2015 года депутаты нижней палаты Парламента РТ приняли поправки в закон «Об общественных объединениях». Поправки касаются регистрации грантов, получаемых неправительственными организациями, и включения их в специальный реестр. Поправки носят дискриминационный характер, поскольку относятся к узкому кругу неправительственного сектора и не касаются всех институтов гражданского общества. Новые механизмы регистрации и предоставления разрешения на деятельность объединений, получающих финансирование из-за рубежа, могут оказывать негативное влияние на деятельность организаций гражданского общества.

87. В последнее время НКО подвергаются проверкам со стороны различных государственных органов: Налогового Комитета, Министерства юстиции, Прокуратуры, Государственной службы по надзору в сфере труда, занятости и социальной защиты населения. Правозащитники подвергаются давлению в виде визитов сотрудников органов безопасности в офисы организаций, запроса учредительных документов, угрозы о привлечении к уголовной ответственности, давления путем приглашения в кабинет того на «профилактическую» беседу. Известны случаи несоблюдения требований закона со стороны проверяющих органов: запрос информации, выходящей за рамки компетенции государственного органа, нарушение сроков предупреждения о проверке, не предоставление актов по результатам проверок и др.

88. С трудностями правового характера сталкиваются такие виды некоммерческих организаций, как Общественные фонды, которые не подпадают под действие Закона «Об общественных объединениях» и регистрируются налоговыми органами. В последнее время Налоговый комитет начал отказывать в регистрации Общественных фондов и начал отсылать в Министерство юстиции для регистрации, в то время как по закону Министерство юстиции не имеет отношения к Общественным фондам.

Рекомендации:

89. Обеспечить соблюдение законности при проведении проверок организаций гражданского общества.

90. Обеспечить, чтобы процедура регистрации грантов касалась всех организаций гражданского общества и не препятствовала осуществлению организациями своей деятельности.

91. Определить на уровне закона место Общественных фондов в системе некоммерческих общественных объединений.

XII. ПРАВО НА МИРНЫЕ СОБРАНИЯ

92. В 2014 году был принят Закон РТ «О собраниях, митингах, демонстрациях и уличных шествиях». Проведение митингов и демонстраций носит разрешительный характер. Лица,

желающие провести собрание, могут реализовывать свою свободу собраний только после получения соответствующего разрешения со стороны органов исполнительной власти. Заявление о проведении массового мероприятия подается организатором в срок не позднее пятнадцати дней до даты его проведения. Закон ввел запрет на проведение массовых мероприятий на территории, непосредственно прилегающей к резиденциям Президента РТ, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Введено ограничение на проведение массовых мероприятий вблизи зданий, в которых расположены органы государственной власти. Предельно допустимые расстояния от указанных зданий до мест проведения массовых мероприятий не указаны в Законе (определяются решением соответствующего Маджлиса народных депутатов), соответственно, могут трактоваться произвольно.

Рекомендации:

93. Привести Закон «О собраниях, митингах, демонстрациях и уличных шествиях» в соответствие с международными стандартами в области права на мирные собрания.