ОБСЕ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Программный офис в Душанбе

BHR Идораи ҳуқуқи инсон ва риояи қонунят
Bureau of Human Rights and Rule of Law
Бюро по правам человека и соблюдению законности

ПРОЕКТ

Конценции развития пробации в Республике Таджикистан

Правовой анализ

«Изучение возможностей внедрения Института пробации и развития альтернативных мер уголовного наказания, не связанных с лишением свободы, в Республике Таджикистан»

Социально-экономический анализ

«Изучение возможностей внедрения Института пробации и развития альтернативных мер уголовного наказания, не связанных с лишением свободы, в Республике Таджикистан»

Душанбе – 2020

Утверждено
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от «___» ____ 20___ года, №_____

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ПРОБАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Концепция развития пробации в Республике Таджикистан (далее – Концепция) формируется на основе Конституции Республики Таджикистан, международных правовых актов, признанных Таджикистаном, Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан, Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018–2028 годы, Стратегии реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан.

2. Концепция включает институциональные, правовые и социально-экономические предпосылки для создания института пробации в Республике Таджикистан.

3. Концепция развития пробации в Республике Таджикистан отражает приоритетные направления Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018–2028 годы в сфере расширения правовых возможностей применения наказаний, не связанных с лишением свободы; социальной адаптации осуждённых после освобождения из мест лишения свободы.

4. Пункт 26 Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018–2028 годы предусматривает приведение норм уголовного законодательства в соответствие с международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном; гуманизацию уголовного законодательства в отношении определённых субъектов, в первую очередь в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, беременных женщин и женщин, имеющих несовершеннолетних детей до 8 лет, несовершеннолетних, инвалидов и пенсионеров; декриминализацию некоторых уголовных преступлений с учётом характера и степени их общественной опасности, исключив их из Уголовного кодекса и установив ответственность в Кодексе об административных правонарушениях; пересмотр санкции отдельных статей специальной части Уголовного кодекса с целью расширения альтернативных наказаний, не связанных с лишением свободы и ряд других мер.

5. Концепция развития пробации в Республике Таджикистан определяет приоритетные направления Стратегии реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до

2030 года в части пробации. Важным шагом на пути к созданию системы альтернативных мер уголовного наказания, не связанных с лишением свободы, является указанное в Стратегии создание службы Пробации в Таджикистане.

6. Со времени передачи системы исполнения уголовных наказаний из Министерства внутренних дел Республики Таджикистан в ведение Министерства юстиции Республики Таджикистан были определены новые приоритеты дальнейшего развития системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан в сторону гуманизации системы исполнения уголовных наказаний.

7. В течение ряда лет в Республике Таджикистан проводится ряд важных мероприятий в реформировании пенитенциарной системы: создана рабочая группа по внесению изменений и дополнений в действующий Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ, Уголовно-процессуальный кодекс РТ, функционирует рабочая группа по разработке и принятию Уголовного кодекса РТ в новой редакции с целью пересмотра уголовного наказания в виде лишения свободы, декриминализации отдельных уголовных деяний, не представляющих большой общественной опасности, а также приведения уголовного законодательства в соответствие с международными и национальными правовыми актами, утверждены Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018–2028 годы, Стратегия реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года.

8. В Таджикистане, на сегодняшний день, действует 19 исправительных учреждений, в том числе пять СИЗО, восемь исправительных колоний разного режима, одна воспитательная колония для несовершеннолетних, одна тюрьма, три колонии поселения. В г. Вахдат строится тюрьма камерного типа для осуждённых за преступления террористического характера.

9. Общее количество осуждённых составляет около 13 300 человек. Из общего количества осуждённых к лишению свободы в исправительных учреждениях Таджикистана отбывают наказание 186 женщин, 59 из которых осуждены за мошенничество, 43 – за убийство, 12 – за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств. В воспитательной колонии для несовершеннолетних отбывают наказание 56 несовершеннолетних мальчиков, 18 из которых осуждены за кражу, 14 – за изнасилование.

10. Из общего количество осуждённых, отбывающих наказание в виде лишения свободы, 6 076 человек совершили преступления впервые. Из общего количества осуждённых к лишению свободы человека 2 728 осуждены за преступления, связанные с незаконным сбытом наркотических средств. За последние три года 3 176 лиц, ранее осуждённых за совершение уголовных преступлений, вновь совершили преступление. Количество осуждённых, которые были освобождены от отбывания наказания в связи с применением Закона РТ «Об амнистии» от 25 октября 2019 года, и

повторно совершили преступления, составляет 203 человека. Повторные преступления, в основном, связаны с кражей, незаконным оборотом наркотических средств и мошенничеством.

11. В исправительных учреждениях Республики Таджикистан 86 человек отбывают наказание в виде лишения свободы сроком менее одного года, 185 человек – менее двух лет лишения свободы.

12. В стране тщательно изучается вопрос о внедрении альтернативных мер наказания, не связанных с лишением свободы, одной из которых является создание службы пробации. При Главном управлении исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции Республики Таджикистан (ГУИУН МЮ РТ) действует внутренняя рабочая группа по усовершенствованию внутренних правил распорядка.

13. Альтернативы лишению свободы зарекомендовали себя как главный инструмент сокращения тюремного населения и, следовательно, снижения переполненности тюрем. Содержание осуждённого в тюрьме, в целом, обходится гораздо дороже, чем наказание, не связанное с лишением свободы.

14. Развитие альтернатив тюремному заключению имеет ещё большее значение в период вспышек различных инфекционных заболеваний, перед которыми особо уязвимыми являются места лишения и ограничения свободы. Вспышка любого инфекционного заболевания представляет особый риск для тюрем из-за уязвимости тюремного населения и из-за трудностей с локализацией крупной вспышки в таких условиях.

15. Гуманизация системы исполнения уголовных наказаний является одним из приоритетных направлений государственной правовой политики Республики Таджикистан. Принцип гуманности, соразмерности и справедливости являются теми несущими конструкциями, вокруг которых формируются рекомендации и предложения по совершенствованию политики в данной сфере. Гуманизация выступает одним из показателей эффективной реализации государственной стратегии, направленной на создание совершенных и более эффективных форм ресоциализации и адаптации осуждённых.

16. Одним из институтов гуманизации уголовного наказания выступает институт пробации. Пробация предоставляет возможность исправления осуждённого без изоляции от общества и с предоставлением осуждённому определённой поддержки. Одним из важнейших лейтмотивов пробации выступает исключение возможности негативного влияния мест лишения свободы на клиента пробации.

17. Цель пробации заключается в эффективном исправлении осуждённых, социально-правовом надзоре за поведением лиц, осуждённых к наказаниям, не связанных с изоляцией от общества, сведения к минимуму, насколько возможно, криминального рецидива с их стороны., предоставляя возможность исправления осуждённого без лишения свободы, в то же время, не освобождает от наказания.

18. Клиентами пробации, по опыту соседних с Таджикистаном стран, могут стать лица, которым приговором суда назначено наказание без изоляции от общества и принудительные меры уголовно-правового воздействия; освобожденные условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы и подлежащие надзору; подлежащие в течение года освобождению из исправительных учреждений по отбытию наказания.

19. Реализация данной Концепции требует взаимодействия министерств и ведомств, общественных организаций и общества.

2. ПРЕДПОСЫЛКИ И НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИНЯТИЯ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ПРОБАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

20. В системе исполнения уголовных наказаний остаются нерешенными некоторые проблемы: имеются трудности в финансировании государством системы исполнения уголовных наказаний; в местах лишения свободы осуждённые содержатся сверх установленного законом лимита обеспечения жилой площадью; высокая численность осуждённых создаёт трудности в их размещении в исправительных учреждениях, обеспечении в них режима и надзора, предотвращении правонарушений в местах лишения свободы, обеспечении безопасности осуждённых, а также проведении с ними воспитательной работы. Остаётся сложной ситуация с трудозанятостью осуждённых, проведением лечения осуждённых, больных туберкулёзом, ВИЧ-инфицированных, организацией полноценного питания, обеспечением материально-бытовых условий.

21. Нынешнее состояние уголовно-исполнительной системы Республики Таджикистан не позволяет эффективно выполнять возложенные на неё функции, а также порождает новые проблемы, такие как рост криминализации общественной жизни и обострение эпидемиологической обстановки.

22. Для решения существующих проблем Стратегией предусмотрено расширение сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы, что, как предполагается, к 2030 году приведёт к увеличению общей численности лиц, осуждённых к наказаниям, не связанным с изоляцией осуждённого от общества.

23. Государство несёт ответственность за жизнь и здоровье заключённых, их психологическое благополучие, за их физическую безопасность, а также несёт огромные расходы на поддержание пенитенциарных учреждений и содержание в них заключённых.

24. Наравне с государством, определённые расходы на поддержку своих близких, находящихся в местах лишения свободы, также несут родственники (продукты питания, одежда, обувь, лекарства). Если часть осуждённых лиц станет клиентами пробации, это решит многие социальные проблемы, с которыми сталкиваются государство и общество.

25. Развитие мер, альтернативных лишению свободы, позволит добиться реального исправления лиц, совершивших уголовное преступление, особенно, тех, кто преступил закон впервые, тех, кто совершил преступления небольшой или средней тяжести, а также значительно разгрузить места лишения свободы, тем самым, снизив нагрузку на государственный бюджет страны. Международный опыт свидетельствует, что от 20 до 40% осуждённых могут стать клиентами пробации.

26. Институт пробации функционирует в Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане и многих других странах.

3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

27. Республика Таджикистан, как полноправная участница Организации Объединенных Наций, выражает свою приверженность исполнению принятых на себя международных обязательств и повышению имиджа страны на международной арене.

28. Международные стандарты призывают при назначении уголовных наказаний и применении мер, альтернативных лишению свободы, обращать особое внимание на несовершеннолетних правонарушителей и женщин-правонарушителей.

29. Таджикистан регулярно проходит процедуру Универсального периодического обзора в Совете ООН по правам человека. 7 июня 2017 года распоряжением №РП-901 Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона был принят Национальный план действий по выполнению рекомендаций государств-членов Совета Организации Объединенных Наций по правам человека согласно процедуре Универсального периодического обзора (второй период) на 2017–2020 годы. Пункт 16 Плана предусматривает улучшение условий учреждений системы исполнения уголовного наказания, обеспечение правовых гарантий задержанных и заключённых (рекомендации 115.80, 115.82–115.84, 118.37). Во исполнение пункта 16 Плана постановлением Правительства Республики Таджикистан от 25 июня 2020 года, №385 принята Стратегия реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года, предусматривающая, в том числе, развитие наказаний, альтернативных лишению свободы, и учреждение службы пробации в Таджикистане.

30. Международный пакт о гражданских и политических правах, ратифицированный Республикой Таджикистан в 1999 году, подчеркивает, что «Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключённых, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание».

31. Комитет ООН по правам человека по итогам рассмотрения третьего периодического доклада Таджикистана о выполнении Международно-

го пакта о гражданских и политических правах в 2019 году рекомендовал Таджикистану принять действенные меры для устранения переполненности мест заключения, в том числе, путём применения не связанных с тюремным заключением мер, альтернативных заключению (пункт 34(а).

32. 7 апреля 2020 года в Таджикистане был принят Национальный план действий о выполнении рекомендаций Комитета ООН по правам человека на 2020–2025 годы, в том числе, включающий разработку и принятие постановления Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан об обеспечении соблюдения норм в части наказания, не связанного с лишением свободы, предусмотренного Уголовным Кодексом Республики Таджикистан.

33. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключёнными (Правила Нельсона Манделы) рекомендуют государствам-членам ООН и далее стремиться к сокращению переполненности тюрем и к применению мер, не связанных с заключением, в качестве альтернативы практике досудебного содержания под стражей, содействовать расширению доступа к правосудию и механизмам правовой защиты, активнее применять альтернативы тюремному заключению и поддерживать программы реабилитации и социальной реинтеграции в соответствии с Токийскими правилами.

34. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) предлагают государствам ряд мер уголовного наказания, альтернативных тюремному заключению. Токийские правила предлагают составление докладов о социальном обследовании для судебного органа, который помогает судебному органу составить мнение о правонарушителе, об обстоятельствах совершения преступления, а также способствует назначению необходимого именно для этого правонарушителя вида наказания. Уполномоченным учреждением, в компетенцию которого входит составление такого доклада может быть Служба пробации, а должностным лицом – компетентный сотрудник Службы пробации.

35. Учитывая особые нужды и потребности женщин-заключённых, ООН разработала специальные Правила, касающиеся обращения с женщинами-заключёнными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). Бангкокские правила призывают государства разрабатывать в отношении женщин-правонарушителей меры, учитывающие гендерные факторы.

36. При рассмотрении вопроса об альтернативных мерах наказания необходимо учитывать возможности уязвимых групп населения.

4. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ

37. Основной целью данной Концепции является создание основ для развития и внедрения эффективного института пробации в Республике

Таджикистан в соответствии с международными обязательствами и стандартами в области исполнения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы.

38. Целями Концепции являются:

– Гуманизация уголовной и уголовно-исполнительной системы Республики Таджикистан.

– Внедрение международных стандартов применения к осуждённым мер, альтернативных лишению свободы.

– Снижение уровня криминализации общества, разобщение преступного сообщества.

– Снижение численности лиц, содержащихся в учреждениях системы исполнения уголовных наказаний, и сокращение переполненности мест лишения свободы.

– Сокращение рецидива преступлений.

– Исправление осуждённых без применения лишения свободы.

– Снижение негативного воздействия «тюремной среды» на личность осуждённого.

– Профилактика радикализации в местах лишения свободы.

– Ресоциализация осуждённых, освобождающихся из мест лишения свободы, содействие их реинтеграции и адаптации к жизни в обществе после освобождения.

39. Задачами Концепции являются:

– Совершенствование уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства Республики Таджикистан в части применения мер, не связанных с лишением свободы.

– Разработка и принятие подзаконных нормативных правовых актов в сфере исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия на осуждённых, не связанных с лишением свободы.

– Расширение перечня уголовных преступлений, санкции которых предусматривают наказания, не связанные с изоляцией осуждённого от общества.

– Введение новых видов наказаний, не связанных с изоляцией осуждённого от общества.

– Расширение сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы, в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести.

– Увеличение практики назначения судами наказаний, не связанных с лишением свободы.

– Применение современных технических средств надзора и контроля за осуждёнными, к которым применены альтернативные лишению свободы меры наказания.

– Разработка и внедрение программ психологической коррекции личности и изменения поведения лиц, осуждённых к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества.

– Создание законодательных, политических и институциональных предпосылок для создания и функционирования Службы пробации в Республике Таджикистан.

– Структурное преобразование учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Таджикистан в целях создания Службы пробации.

– Учреждение института пробации в Республике Таджикистан.

– Укрепление взаимодействия и координация между учреждениями исполнения уголовных наказаний и местными органами государственной власти, центрами занятости населения, учреждениями образования и здравоохранения, иными государственными и негосударственными органами и организациями в целях содействия процессу реинтеграции, социальной адаптации и исправления осуждённых в рамках функционирования Службы пробации.

5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ

40. Принятие на государственном уровне программ относительно мер, не связанных с тюремным заключением. Такие программы должны быть неотъемлемой частью системы уголовного правосудия страны.

41. Принятие на государственном уровне программ ресоциализации осуждённых, освобождающихся и освободившихся из мест лишения свободы, оказание всесторонней поддержки указанным лицам.

42. Совершенствование уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, принятие новых нормативных правовых актов в данной сфере.

43. Тщательный подбор персонала, который будет реализовывать альтернативные тюремному заключению меры и заниматься вопросами ресоциализации осуждённых и освободившихся из мест лишения свободы лиц. Персонал должен пройти профессиональную подготовку для разъяснения сотрудникам обязанности по содействию возвращению правонарушителя к нормальной жизни в обществе, обеспечению прав правонарушителя и защите общества.

44. При реализации альтернативных мер приветствуется привлечение общественности и средств массовой информации, с тем, чтобы выработать у общественности позитивное отношение к правонарушителям и содействовать их возвращению к нормальной жизни в обществе.

45. Осуществление сбора и анализа данных и статистики о применении к правонарушителям режима, не связанного с лишением свободы.

46. Создание на различных уровнях механизмов для взаимодействия между службами, реализующими применение альтернативных тюремному заключению мер, другими органами системы уголовного правосудия, СМИ, государственными и негосударственными учреждениями, работающими в области социального обеспечения, здравоохранения, занятости, жилищного строительства и образования.

47. Крайне важным в разработке и последующем применении альтернативных мер является международное сотрудничество, обмен информацией и опытом.

6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ФИНАНСИРОВАНИЯ КОНЦЕПЦИИ

48. Концепции требует принятия комплекса мер (организационных, технических, материальных, финансовых, правовых, информационных), а также совместной деятельности государственных органов, институтов гражданского общества и общества, в целом.

49. Реализация Концепции рассчитана на период 2021–2030 годы.

50. Данная Концепция осуществляется посредством подготовки промежуточных планов мероприятий на каждые два года.

51. Реализация Концепции предусматривает следующие механизмы:

– гласность и широкое привлечение институтов гражданского общества и международных организаций к реализации Концепции;

– пилотирование пробации при тесном сотрудничестве и взаимодействии государственных органов, содействии институтов гражданского общества и международных организаций;

– создание Координационного совета из представителей Министерства юстиции РТ, Главного управления уголовных наказаний Министерства юстиции, РТ местных органов государственной власти, центров занятости населения, образования, здравоохранения, и иных государственных органов, институтов гражданского общества, средств массовой информации и международных организаций для разработки эффективной политики и практических механизмов реализации политики в сфере развития пробации.

– совершенствование действующего законодательства (уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства), согласование нормативных правовых актов между собой и устранение противоречий между нормативными правовыми актами;

– разработка политик.

Для последующего эффективного развития и внедрения института пробации в Республике Таджикистан необходима разработка и принятие следующих документов:

– государственной программы ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы;

– «Дорожной карты» по совершенствованию системы реабилитации и социальной адаптации освобождённых из мест лишения свободы;

– Инструкции о подготовке Доклада о социальном обследовании в отношении клиента пробации.

– разработка и принятие Закона о пробации Республики Таджикистан. Законодательство о пробации будет разработано в полном соответ-

ствии с Конституцией Республики Таджикистан и в соответствии с международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном;

– перед принятием Закона о пробации необходимо согласование законопроекта о пробации с действующим уголовным, уголовно-процессуальным, уголовно-исполнительным законодательством Республики Таджикистан;

– разработка и принятие подзаконных нормативных правовых актов в целях внедрения практических механизмов реализации Закона о пробации;

– дополнение оснований применения для существующих альтернативных наказаний – исправительных и обязательных работ;

– совершенствование инфраструктуры учреждений, исполняющих уголовные наказания;

– подготовка и обучение кадров по исполнению уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы;

– подготовка и обучение кадров по эффективной работе в части ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы;

– повышение роли судебных органов в применении наказаний, альтернативных лишению свободы, совершенствование механизмов и увеличение количества назначаемых судами мер наказания, не связанных с лишением свободы;

– разработка государственных программ по развитию альтернативных лишению свободы мер наказания и оказанию поддержки осуждённым к таким видам наказания;

– разработка государственных программ ресоциализации лиц, освобождающихся и освободившихся из мест лишения свободы и оказание всесторонней поддержки таким лицам;

– обеспечение согласованной деятельности уполномоченных государственных органов с представителями гражданского общества в разработке нормативных правовых актов и программ в сфере развития пробации;

– внедрение в практику работы учреждений, исполняющих наказания, не связанные с изоляцией осуждённых от общества, программы психологической коррекции личности и изменения поведения;

– внедрение и использование современных технических средств надзора, контроля и учёта осуждённых с целью обеспечения эффективного контроля за исполнением осуждёнными назначенных обязанностей и ограничений в рамках наказаний, не связанных с лишением свободы.

52. Внедрение механизмов реализации Концепции развития пробации осуществляет инспекция по исправительным делам (ИИД) ГУИУН РТ и Институт исправительных работ (ИИР), который занимается вопросами условно-досрочного освобождения осуждённых к лишению свободы.

53. В переходный период Служба пробации в Республике Таджикистан будет функционировать при Главном управлении исполнения уго-

ловных наказаний Министерства юстиции Республики Таджикистан. В последующем будет рассмотрена возможность учреждения отдельного Департамента пробации при Министерстве юстиции Республики Таджикистан. Департамент будет обладать функциями гражданской службы.

54. Финансирование Концепции осуществляется за счет средств государственного бюджета, а также внебюджетных источников, грантов и дополнительных источников, не запрещённых законодательством Республики Таджикистан.

7. РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

55. В результате реализации Концепции к 2030 году увеличится количество лиц, осуждённых к наказаниям, не связанным с изоляцией осуждённого от общества.

56. Со стороны судов будет расширена практика применения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы.

57. Эффективное применение наказаний, альтернативных лишению свободы, в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, будет способствовать снижению численности лиц, содержащихся в учреждениях системы исполнения уголовных наказаний, уменьшению переполненности данных учреждений и сокращению расходов государственного бюджета на содержание осуждённых в пенитенциарных учреждениях.

58. В результате реализации Концепции в Республике Таджикистан будут созданы политические, правовые и институциональные рамки для развития пробации в стране.

59. В Республике Таджикистан будет учрежден институт пробации, разработано и принято законодательство в сфере пробации и на практике будут применяться меры уголовного наказания и уголовно-правового воздействия, альтернативные лишению свободы, с учётом гендерных факторов.

60. В Республике Таджикистан будет законодательно закреплена и эффективно налажена система реабилитация и ресоциализация осуждённых лиц перед освобождением из мест лишения свободы, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с учётом особой уязвимости некоторых категорий лиц. Услуги социальной помощи и поддержки в рамках программ реабилитации и ресоциализации позволят улучшить доступ освободившихся из мест лишения свободы лиц к труду и занятости.

8. МОНИТОРИНГ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

61. Эффективность реализации Концепции определяется с помощью следующих показателей и индикаторов:

– законодательное закрепление института пробации в правовой системе Республики Таджикистан и совершенствование действующих нормативных правовых актов в данной области;

– принятый пакет новых подзаконных нормативных правовых актов в данной области;

– учреждение института пробации в Республике Таджикистан;

– количество лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях Республики Таджикистан;

– количество судебных приговоров по уголовным делам, не связанным с лишением свободы.

62. Экономическое воздействие реализации Концепции оценивается на основе сравнительного анализа расходования средств государственного бюджета на систему исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан до и после внедрения пробации в уголовно-исполнительную систему страны.

63. Социальное воздействие реализации Концепции оценивается на основе сравнительного анализа количества повторных преступлений до и после внедрения пробации в уголовно-исполнительную систему Республики Таджикистан; повышения доли занятого населения среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы, после внедрения пробации в уголовно-исполнительную систему Республики Таджикистан.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Программный офис в Душанбе

Идораи ҳуқуқи инсон ва риоли қонуният
Bureau of Human Rights and Rule of Law
Бюро по правам человека и соблюдению законности

Правовой анализ

«Изучение возможностей внедрения Института пробации и развития альтернативных мер уголовного наказания, не связанных с лишением свободы, в Республике Таджикистан»

Душанбе–2020

Правовой анализ, посвящённый изучению возможностей внедрения Института пробации и развитию альтернативных мер уголовного наказания, не связанных с лишением свободы, в Республике Таджикистан, проведён в рамках проекта «Разработка Концепции Пробации в Республике Таджикистан» для оказания помощи Таджикистану в разработке альтернативных мер уголовного наказания, соответствующих международным стандартам, которые являются адекватными для правонарушителей и приносят пользу обществу и которые решают проблему переполненности тюрем.

Проект реализуется ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Душанбе.

Мнения, изложенные в правовом анализе, не обязательно отражают точку зрения Программного офиса ОБСЕ в г. Душанбе.

Автор: *Мадина Усманова*

Для бесплатного распространения.

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений 16

I. Введение 17

II. Тюремное заключение и Ковид-19 22

III. Международные стандарты 24

IV. Опыт других стран 35

V. Правовая политика Республики Таджикистан
в области реформы пенитенциарной системы 40

VI. Обзор законодательства Республики Таджикистан 47

VII. Выводы 60

VIII. Рекомендации 64

Список сокращений:

ВИЧ	– вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	– Всемирная организация здравоохранения
ГПП	– Группа правовой помощи
ГУИУН	– Главное управление исполнения уголовных наказаний
ИВЛ	– искусственная вентиляция лёгких
ИИД	– инспекция по исправительным делам
ИУ	– исправительное учреждение
КИУН	– Кодекс исполнения уголовных наказаний
МВД	– Министерство внутренних дел
МЮ	– Министерство юстиции
НПО	– неправительственная организация
ОБСЕ	– Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
ООН	– Организация Объединённых Наций
РК	– Республика Казахстан
РТ	– Республика Таджикистан
РУ	– Республика Узбекистан
РФ	– Российская Федерация
УДО	– условно-досрочное освобождение
УК	– Уголовный кодекс
УПК	– Уголовно-процессуальный кодекс
ФСИН	– Федеральная служба исполнения наказаний
COVID-19 (Ковид-19)	– новая коронавирусная инфекция

I. Введение

Свыше 11 млн. человек находятся сейчас в тюрьмах по всему миру, это рекордное число. В 102 государствах и территориях загруженность тюрем составляет более 110%, ещё в 22 – свыше 200%.[1]

Уменьшить переполненность мест заключения можно либо за счёт постройки новых тюрем, либо за счёт уменьшения числа лиц, которые в них содержатся. Практика показывает, что попытки преодолеть пагубное воздействие переполненности тюрем посредством строительства новых не обеспечивают устойчивого решения данной проблемы.[2]

Альтернативы лишению свободы зарекомендовали себя как главный инструмент сокращения тюремного населения и, следовательно, снижения переполненности тюрем. Содержание осуждённого в тюрьме, в целом, обходится гораздо дороже, чем наказание, не связанное с лишением свободы.[3]

По некоторым данным, до амнистии (октябрь 2019 года) в таджикских тюрьмах отбывали наказание около 13 тыс. заключённых.[4]

25 октября 2019 года глава Таджикистана Эмомали Рахмон подписал Закон «Об амнистии». Всего под амнистию попали более 20 тысяч лиц.[5] Свыше 6 тыс. лиц были освобождены от отбывания наказания.

По данным Главного управления исполнения уголовных наказаний РТ (ГУИУН) Министерства юстиции РТ, в Таджикистане насчитывается 19 исправительных учреждений, в том числе пять СИЗО, восемь исправительных колоний разного режима, одна воспитательная колония для несовершеннолетних, одна тюрьма, три колонии-поселения. Самым старым исправительным учреждением является тюрьма в Душанбе, построенная в 1935 году и рассчитанная на 1,5 тыс. заключённых.[6]

По словам начальника Главного управления исполнения уголовных наказаний (ГУИУН) Минюста РТ Мансурджона Умарова, вскоре в г. Вахдат завершится строительство тюрьмы камерного типа для осуждённых за преступления террористического характера, и объект будет сдан в эксплуатацию.[7]

---

1 Источник: ГЛОБАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ В ТЮРЕМНОЙ СИСТЕМЕ, краткий обзор, 2020. Международная тюремная реформа (PRI) и Таиландский институт юстиции, https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2020/04/Global-Prison-Trends-2020-RUSSIAN.pdf

2 Источник: Меры, связанные и не связанные с лишением свободы. Альтернативны тюремному заключению. Пособие по оценке систем уголовного правосудия. Управление ООН по наркотикам и преступности, 2010 год. Ссылка: https://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/10-52547_3_Custodial_3_ebook.pdf

3 Источник: https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2020/04 /Global-Prison-Trends-2020-RUSSIAN.pdf

4 Источник: https://rus.ozodi.org/a/30857119.html

5 Источник: https://asiaplustj.info/news/tajikistan/laworder/20191104/ukral-vipil-sel-v-tyurmu-pervii-vishedshii-po-amnistii-uzhe-na-vtoroi-den-sovershil-krazhu

6 Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/power/20200813/v-tadzhikistane-budut-reformirovat-sistemu-ispolneniya-ugolovnih-nakazanii

7 Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200707/v-tadzhikistane-cherez-dva-mesyatsa-budet-sdana-novaya-tyurma-dlya-osuzhdennih-za-terrorizm

Государственным учреждением, исполняющим уголовные наказания в виде лишения свободы в Таджикистане, является Главное управление исполнения уголовных наказаний РТ (ГУИУН), которое является структурным подразделением Министерства юстиции РТ.

Органом исполнения уголовного наказания, исполняющим наказание, не связанное с лишением свободы, а также осуществляющим другие меры правового воздействия, является инспекция по исправительным делам (ИИД) при ГУИУН.[8]

При ГУИУН действует Институт исправительных работ, который занимается вопросами условно-досрочного освобождения осуждённых к лишению свободы.

В феврале 2020 года во время пресс-конференции министр внутренних дел Таджикистана Рамазон Рахимзода сообщал, что «уже более 200 человек из числа амнистированных в 2019 году были задержаны при повторном совершении преступлений. Большинство из них привлечены к уголовной ответственности, и снова находятся в местах лишения свободы».[9] Повторное совершение преступления и возвращение этих людей в тюремные застенки свидетельствует о том, что, находясь в заключении, они не раскаялись и не исправились, и в отношении них тюремное заключение демонстрирует свою неэффективность.

Согласно статистике МВД РТ, за 6 месяцев 2020 года правоохранительными органами по республике было зарегистрировано 12 293 преступления: 35 фактов убийств и покушений на убийство, причинений тяжкого вреда здоровью – 56, изнасилований – 16, разбойных нападений – 17, торговли людьми – 10, ограблений – 68, хулиганства – 556, мошенничества – 1 452, кражи – 3 415, незаконного оборота оружия – 23, незаконного оборота наркотиков 357, а также 22 факта преступлений с применением оружия и 6 266 фактов других преступлений.[10]

В первом полугодии 2020 судами было рассмотрено по первой инстанции 4 387 уголовных дел.[11] Согласно информации, представленной председателем Верховного Суда РТ Шермухаммад Шохиён, в первой половине 2020 года судьи Таджикистана вынесли 2 оправдательных приговора.[12]

Таким образом, в первом полугодии 2020 года до суда «дошло» 36% от общего числа зарегистрированных уголовных преступлений.

По данным МВД, в 2019 году по республике правоохранительными органами было зарегистрировано 21 946 преступлений: 90 фактов убийств, 126 – причинения тяжкого вреда здоровью, 46 – изнасилований, 28 – разбойных нападений, 5 – торговли людьми,140 – ограблений, 1 139 – хули-

---

[8] Статья 1 Закона РТ «О системе исполнения уголовного наказания» от 15 июля 2004 года №51.

[9] Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/laworder/20200220/mvd-bolee-200-chelovek-iz-chisla-amnistirovannih-snova-sovershili-prestupleniya

[10] Источник: https://mvd.tj/index.php/ru/informatsiya/novosti-arkhiv/28437-vus-ati-tozai-amkorii-vkd-bo-vasoiti-akhbori-omma-2

[11] Источник: https://sud.tj/ru/press-tsentr/novosti/339/

[12] Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/laworder/20200720/za-polgoda-sudi-tadzhikistana-vinesli-dva-opravdatelnih-prigovora

ганства, 2 294 – мошенничества, 5 328 – краж, 32 – вымогательства. За этот период несовершеннолетними совершено 873 преступления, молодёжью – 5 035.[13]

В 2019 года судами РТ было рассмотрено почти 11 тыс. уголовных дел и вынесено 10 оправдательных приговоров.[14]

Таким образом, в 2019 году из почти 22 тыс. зарегистрированных преступлений до судебного рассмотрения «дошло» 50% дел (11 тыс.).

За 2018 год по республике правоохранительными органами было зарегистрировано 21 тыс. 957 (2017–2018) преступлений: 86 фактов убийства и покушения на убийства, причинение тяжкого вреда здоровью – 149, изнасилование – 42, разбойное нападение – 37, торговля людьми – 37, ограбление – 171, хулиганство – 1 090, мошенничество – 3 161, незаконный оборот оружия – 77, преступления с применением оружия – 55, кража – 5 078, незаконный оборот наркотиков – 668 и другие преступления.[15]

В 2018 году судами Таджикистана рассмотрено 10 645 уголовных дел.[16] За этот период вынесено 11 оправдательных приговоров, из них 3 – частично оправдательных.[17]

В 2018 году, как и в 2019 году, почти половина зарегистрированных правоохранительными органами уголовных дел «дошла» до судебного рассмотрения.

В среднем, согласно приведённой статистике, за 2,5 года (2018 г., 2019 г., первое полугодие 2020 г.) в суд поступило около 45% дел от общего количества совершенных преступлений, зарегистрированных правоохранительными органами. Следовательно, 55% зарегистрированных преступлений не «дошло» до судебного разбирательства. В рамках данного исследования недоступна информация о мерах, принятых в отношении лиц, совершивших эти 55% преступлений, но статистика показывает, что более половины дел не доходит до судебного разбирательства.

Как правило, подавляющее большинство вынесенных судами приговоров в республике является обвинительными. От общего количества рассмотренных судами уголовных дел за 2,5 года (2018 г., 2019 г., первое полугодие 2020 г.) количество оправдательных приговоров составило, примерно, 0,07%. Судебная система Таджикистана нередко подвергается критике за такое малое количество оправдательных приговоров.

По мнению экспертов, амнистированные и бывшие заключённые сталкиваются с тяжёлыми жизненными условиями после выхода на свободу и им трудно найти работу. Поэтому они снова становятся на преступный путь.[18]

---

[13] Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/laworder/20200220/mvd-bolee-200-chelovek-iz-chisla-amnistirovannih-snova-sovershili-prestupleniya

[14] Источник: https://rus.ozodi.org/a/30416283.html

[15] Источник: https://mvd.tj/index.php/ru/informatsiya/novosti-arkhiv/22788-ishasti-matbuot-dar-vkd-va-ta-viyat-joftani-amkor-bo-omeai-sha-rvand-2

[16] Источник: https://sud.tj/ru/press-tsentr/novosti/222/

[17] Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/laworder/20190204/v-tadzhikistane-v-2018-godu-chetvero-poluchili-pozhiznennuyu-amnistirovani-11

[18] Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/laworder/20200220/mvd-bolee-200-chelovek-iz-chisla-amnistirovannih-snova-sovershili-prestupleniya

Права бывших осуждённых все чаще нарушаются после их освобождения из тюрем. Многие предприятия и учреждения не принимают их на работу из-за наличия судимости. А безработица и нищета вынуждает некоторых из них вновь совершать преступления.[19] По мнению представителей общественных организаций, наиболее актуальной проблемой, с которой сталкиваются бывшие осуждённые после освобождения, является отсутствие работы.[20] Бывшие осуждённые сталкиваются с проблемой трудоустройства, отсутствия жилья, отсутствием документов, удостоверяющих личность, проблемами в их восстановлении в связи с отсутствием финансов, а также со стигмой и дискриминацией.

Что касается несовершеннолетних, совершивших преступление, согласно некоторым данным, «большой процент несовершеннолетних, поступивших в колонии до 18 лет, снова возвращаются в тюрьмы. По мнению психологов, детская психика в этот момент травмируется, влияние оказывает негативное окружение. Совершая преступление впервые, подростки, возможно, даже не могут себе представить, какие последствия их могут ожидать, не задумываются о наказании, не осознают последствия своих действий из-за незрелой психики и издержек воспитания, далее, попадая в места лишения свободы, подростки сталкиваются с реальностью жизни. Тут и происходит та самая «поломка» психики. После люди с «клеймом» не могут найти себя, так как от них отказывается общество. Обозлённые на людей и на жизнь в целом, отчаявшись и разочаровавшись, они идут на следующие преступления, и это становится образом жизни, который они принимают.[21]

Крайне важно на этом этапе, когда несовершеннолетний впервые совершил правонарушение или преступление и столкнулся с системой правосудия, обеспечить ему всестороннюю помощь и поддержку: психологическую, правовую, социальную, медицинскую, а также продолжить оказание поддержки после «выхода» из ситуации».[22]

Согласно статистическим данным в отношении несовершеннолетних, за 2017 год несовершеннолетними было совершено 690 преступлений, в 2018 году этот показатель достиг 907, а в 2019 году было зарегистрировано 873 преступления, а в первом полугодии 2020 года – 398 преступлений.[23]

Таким образом, в 2018 и 2019 годах несовершеннолетними совершено 4% от общего количество зарегистрированных преступлений, а в первой половине 2020 года – чуть больше 3%.

Также несовершеннолетними в 2017 году было совершено 14 339 административных правонарушений, а в 2018 году этот показатель достиг

---

[19] Источник: https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20161210/problemi-trudoustroistva-bivshih-zaklyuchennih-v-hatlone

[20] Проведено ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в рамках проекта Реализация социально-экономических и культурных прав бывших осуждённых в Республике Таджикистан , 2015 г.

[21] Источник: https://www.news.tj/ru/news/tajikistan/society/20181107/za-kakie-prestupleniya-v-tadzhikistane-mogut-popast-za-reshyotku-nesovershennoletnie

[22] Реабилитация детей в конфликте с законом, общественный фонд «Правовая инициатива», при поддержке Института «Открытое общество»-Берлин, 2019 г.

[23] Источник: https://mvd.tj/index.php/ru/informatsiya/novosti-arkhiv/28437-vus-ati-tozai-amkorii-vkd-bo-vasoiti-akhbori-omma-2

16 035, в итоге в 2019 году рост правонарушений увеличился до 16 923 правонарушений.

По данным Генеральной прокуратуры РТ, более 90% правонарушений совершается несовершеннолетними, не посещающими образовательные учреждения и не находящимися под надзором родителей.[24]

Среди негативных причин, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними, такие как: неохваченность несовершеннолетних образовательным и рабочим процессом, психологические проблемы, насилие в семье и обществе, необеспеченность жильём, алкогольная и наркотическая зависимость.[25]

Таким образом, в быстро меняющихся современных условиях, в которых перестают работать прежние устаревшие концепции и правила и появляются новые глобальные вызовы, в том числе, в сфере уголовно-исполнительной системы, меры, альтернативные лишению свободы, могут стать инструментом реагирования на эти вызовы и способом решения существующих проблем.

«В сочетании с инициативами по борьбе с преступностью и получающими достаточное финансирование программами реабилитации они помогут справиться с основными проблемами... Однако, существует ряд структурных барьеров в расширении и внедрении альтернатив тюремному заключению. Среди главных препятствий для расширения альтернативных мер – отсутствующая или недостаточная правовая база, нехватка ресурсов и недостаточная инфраструктура, недоверие к таким мерам со стороны судебных органов и широкой общественности.[26]

Надеемся, что данный правовой анализ окажет содействие компетентным в данной сфере государственным органам Республики Таджикистан в более подробном изучении института пробации и будет полезным в формировании эффективной политики по развитию и внедрению института пробации в стране.

Методология проведения анализа:

- обзор международных стандартов в исследуемой сфере;
- обзор национального законодательства;
- обзор опыта других стран;
- кабинетное исследование (анализ средств массовой информации и информации в сети Интернет, международных и национальных отчётов и исследований, доступных статистических данных).

---

[24] Программа по реабилитации и социальной реинтеграции несовершеннолетних, отбывших наказание в учреждениях лишения свободы или ограничения свободы, на 2020–2024 годы, пункт 4.

[25] Национальная программа по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних на 2020–2024 годы, утверждена постановлению Правительства РТ от 30 июля 2020 года, №431.

[26] Источник: Глобальные тренды в тюремной системе, краткий обзор, 2020. Международная тюремная реформа (PRI) и Таиландский институт юстиции, https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2020/04/Global-Prison-Trends-2020-RUSSIAN.pdf

II. Тюремное заключение и Ковид-19

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в марте 2020 года признала новый коронавирус COVID-19 пандемией, представляющей распространение заболевания во всём мире.

Тяжесть проблем и сопутствующих нарушений прав человека, связанных с переполненностью, чётко проявилась на фоне усилий по предупреждению и сдерживанию распространения коронавирусной инфекции в тюрьмах.[27]

Когда в обществе происходит широкое распространение COVID-19, то существуют опасения по поводу его распространения и в тюрьмах. Вспышка любого инфекционного заболевания представляет особый риск для тюрем из-за уязвимости тюремного населения и, что немаловажно, из-за трудностей с локализацией крупной вспышки в таких условиях.[28]

Токийские правила[29] крайне актуальны в период таких вспышек, как коронавирусная инфекция. Исполнение Токийских правил позволит предотвратить избыточное помещение осуждённых под стражу, которое несёт угрозу в равной степени и заключённым, и тюремному персоналу во время бедствий и распространения инфекционных заболеваний.[30]

Лица в местах лишения свободы работающие с ними сотрудники тюрем находятся в непосредственной близости друг от друга и во множестве случаев – в условиях переполненности, тесноты и нехватки свежего воздуха. Люди, находящиеся в заключении, также имеют общие демографические характеристики, состояние их здоровья в целом хуже, чем у остального населения, причём зачастую это вызвано разного рода заболеваниями. Часто состояние гигиены и инфраструктуры в тюрьмах хуже, чем за их стенами, и это является препятствием для соблюдения рекомендованных санитарных норм. Чаще всего меры по борьбе с распространением заболевания в местах лишения свободы, принимаемые руководством, включают ограничение контактов с внешним миром путём ужесточения правил посещения или полного его запрета.[31]

В то время как ограничения на личные или контактные посещения людей, находящихся под стражей, могут быть законными для предотвращения вспышек COVID-19 в учреждениях, властям, принимающим такие меры, необходима всеобъемлющая и прозрачная политика принятия решений. Ограничения должны быть пропорциональны цели предотвращения (или реагирования на) вспышки. Контактные визиты должны быть заменены расширенными средствами и возможностями контакта с внешним миром, например, по телефону, электронной почте или видеозвонкам. При

[27] Источник: https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2020/04/Global-Prison-Trends-2020-RUSSIAN.pdf

[28] Коронавирус: охрана здоровья и соблюдение прав человека лиц, находящихся в тюрьмах, Penal Reform International (PRI), 2020 г., источник: https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2020/03/Briefing-Coronavirus-_Russian.pdf

[29] Минимальные стандартные правила Организации Объединённых Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением, приняты резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи 14 декабря 1990 года.

[30] Источник: https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2020/04 /Global-Prison-Trends-2020-RUSSIAN.pdf

[31] Источник: ГЛОБАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ В ТЮРЕМНОЙ СИСТЕМЕ, краткий обзор, 2020. Международная тюремная реформа (PRI) и Таиландский институт юстиции, https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2020/04/Global-Prison-Trends-2020-RUSSIAN.pdf

принятии решений об ограничении или запрете посещений необходимо учитывать, что контакт имеет важное значение для психического благополучия лиц, содержащихся под стражей, и может снизить уровень насилия.[32]

Власти некоторых стран освободили из тюрем большую часть заключённых и ограничили помещение вновь осуждённых в исправительные учреждения до минимума **за счёт использования альтернативных мер**. Такую политику следует постепенно распространять и расширять.[33]

Что касается Таджикистана, в целях предотвращения распространения коронавируса во всех тюрьмах Таджикистана были приостановлены краткосрочные и долгосрочные встречи с заключёнными. Уже шестой месяц во всех тюрьмах Таджикистана заключённым в целях предотвращения распространения коронавируса не разрешают встречи с близкими. В настоящее время неизвестно, когда заключённым разрешат видеться с родственниками.[34]

По указанию начальника ГУИУН РТ Мансурджона Умарова, в связи с временным запретом на свидания, для заключённых должны быть доступны специальные телефоны, по которым заключённые могут общаться с близкими и родными. По словам Умарова, в каждом исправительном учреждении установили до 15–20 специальных телефонов, по которым осуждённые в соответствии с установленным распорядком могут поочерёдно звонить своим родственникам.[35]

С конца марта по август 2020 г. 11 заключённых и три сотрудника скончались от пневмонии. Умершим было от 50 до 70 лет. Начальник ГУИУН МЮ РТ Мансурджон Умаров сообщил, что на данный момент *(август 2020 г.)* больных с пневмонией в исправительных учреждениях страны нет, и обращения с симптомами коронавируса тоже не поступают.[36]

В мае глава ГУИУН РТ Мансурджон Умаров отмечал, что ситуация в тюрьмах *(прим. автора – ситуация с распространением Ковид-19)* находится под контролем, есть те же условия, которые существуют на свободе: медицинский пункт, больница, врачи, лекарства, оксигенератор, ИВЛ. Правительство выделяет средства, есть лекарства и оборудование. В тюрьмах был объявлен карантин, а люди с повышенной температурой незамедлительно подвергаются обследованию.[37]

В июне Умаров сообщал, что заключённые были «сильно встревожены, так как в целях предотвращения распространения коронавируса во всех тюрьмах страны приостановлены краткосрочные и долгосрочные

---

[32] Коронавирус: охрана здоровья и соблюдение прав человека лиц, находящихся в тюрьмах, Penal Reform International (PRI), 2020 г., с.8 источник: https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2020/03/Briefing-Coronavirus-_Russian.pdf

[33] Коронавирус: охрана здоровья и соблюдение прав человека лиц, находящихся в тюрьмах, Penal Reform International (PRI), 2020 г., источник: https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2020/03/Briefing-Coronavirus-_Russian.pdf

[34] Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200917/svidaniya-s-zaklyuchennimi-do-sih-por-ne-razreshayutsya-uzhe-shestoi-mesyats

[35] Источник: https://rus.ozodi.org/a/30571665.html

[36] Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200807/v-tadzhikistane-svidaniya-s-zaklyuchyonnimi-do-sih-por-pod-zapretom

[37] Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/security/20200512/glava-guiun-tadzhikistana-situatsiya-s-zabolevaemostyu-v-tyurmah-pod-kontrolem

встречи с родными. Они не виделись с детьми, жёнами и родными и это очень тяжело для них».[38]

В целях профилактики на основании поручений Президента РТ, Минюст подготовил план и специальные меры, которые реализуются в пенитенциарных учреждениях с 31 марта.[39]

Согласно информации, представленной министром юстиции Таджикистана Музаффаром Ашуриён на пресс-конференции, за шесть месяцев текущего года *(2020 г.)* в результате различных болезней скончался 41 заключённый.[40]

Как представляется, в современных условиях крайне необходима чёткая и прозрачная политика применения чрезвычайных мер реагирования, включающая применение альтернатив тюремному заключению, на ситуации, подобные распространению новой коронавирусной инфекции, в пенитенциарных учреждениях. Меры реагирования должны включать заботу не только о физическом, но и о психическом здоровье лиц, лишённых свободы. Кроме того, такая политика должна быть направлена не только на безопасность и охрану здоровья лиц, отбывающих наказание, но и всего персонала пенитенциарных учреждения.

III. Международные стандарты

Международный пакт о гражданских и политических правах[41] (часть 3 статьи 10), ратифицированный Республикой Таджикистан в 1999 году, подчёркивает, что «Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключённых, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание».

Минимальные стандартные правила Организации Объединённых Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением[42]**, которые также называют Токийскими правилами**[43] (далее – Токийские правила) предлагают государствам-участникам ряд мер уголовного наказания, альтернативных тюремному заключению.

Для целей Правил лица именуются «правонарушителями», независимо от того, являются ли они подозреваемыми, обвиняемыми или осуждёнными (Правило 2.1).

В соответствии с Токийскими правилами, предварительное заключение под стражу используется в судопроизводстве по уголовным делам как крайняя мера при условии учёта интересов расследования предполагаемого правонарушения и защиты общества и жертвы (Правило 6.1).

---

[38] Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200612/v-tyurmah-tadzhikistana-skonchalis-11-zaklyuchyonnih-i-tri-sotrudnika

[39] Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200807/v-tadzhikistane-svidaniya-s-zaklyuchyonnimi-do-sih-por-pod-zapretom

[40] Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200713/v-tyurmah-tadzhikistana-za-polgoda-skonchalsya-41-zaklyuchennii

[41] Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. Вступил в силу 23 марта 1976 года.

[42] Приняты резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи 14 декабря 1990 года.

[43] Доступны по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/tokyo_rules.shtml

Альтернативы предварительному заключению под стражу применяются как можно раньше. Сроки предварительного заключения под стражу должны быть разумными и применяться гуманно и с уважением человеческого достоинства (Правило 6.2).

Согласно Токийским правилам, меры, не связанные с тюремным заключением, которые накладывают какое-либо обязательство на правонарушителя и которые применяются до формального разбирательства или суда или вместо них, требуют согласия правонарушителя (Правило 3.4).

Суд, при применении мер, не связанных с тюремным заключением, должен принимать во внимание потребности правонарушителя с точки зрения его возвращения к нормальной жизни в обществе, интересов защиты общества и интересов жертвы, с которой в необходимых случаях следует консультироваться (Правило 8.1).

Правило 7.1 Токийских правил предлагает составление докладов о социальном обследовании для судебного органа, который подготавливается компетентным уполномоченным должностным лицом или учреждением. Доклад должен содержать социальную информацию о правонарушителе, которая имеет отношение к характеру правонарушений, совершавшихся данным лицом, и к его нынешним правонарушениям. Он должен также содержать информацию и рекомендации, которые имеют отношение к процедуре вынесения приговора. Доклад составляется на основе фактического, объективного и беспристрастного материала, а мнения формулируются в чётких выражениях.

Такой доклад помогает судебному органу составить мнение о правонарушителе, об обстоятельствах совершения преступления, а также способствует назначению «правильного», необходимого именно для этого правонарушителя, вида наказания.

Уполномоченным учреждением, в компетенцию которого входит составление такого доклада, к примеру, может быть Служба пробации, а должностным лицом – компетентный сотрудник Службы пробации.

Согласно Токийским правилам, при вынесении приговоров могут применяться следующие санкции:

- устные: замечание, порицание и предупреждение;
- условное освобождение от ответственности;
- поражение в гражданских правах (лишение в правах);
- экономические санкции и денежные наказания, такие как разовые штрафы и подённые (дневные) штрафы;
- конфискация имущества;
- возвращение имущества жертве или постановление о компенсации;
- условное наказание или наказание с отсрочкой;
- условное освобождение из заключения и судебный надзор;
- постановление о выполнении общественно полезных работ;
- направление в исправительное учреждение с обязательным ежедневным присутствием;
- домашний арест;

- любой другой вид обращения, не связанный с тюремным заключением;
- сочетание перечисленных выше мер (Правило 8.2).

Положения, действующие после вынесения приговора, также могут включать следующие санкции:

- отпуск и помещение в исправительные учреждения полутюремного типа;
- освобождение в связи с работой или учёбой;
- различные формы освобождения под честное слово;
- сокращение срока;
- помилование (Правило 9.2).

Решение о мерах, принимаемых после вынесения приговора, за исключением помилования, рассматривается судебным или другим компетентным независимым органом по ходатайству правонарушителя (Правило 9.2).

Компетентный орган заводит и ведёт дело по каждому правонарушителю (Правило 13.6).

В рамках конкретной меры, не связанной с тюремным заключением, могут разрабатываться такие меры, как:

- индивидуальная работа;
- групповая терапия;
- программы по месту жительства;
- особое обращение с различными категориями правонарушителей (Правило 13.1).

Надзор осуществляется компетентным органом. Цель надзора состоит в том, чтобы сократить рецидивы правонарушений и содействовать такому включению правонарушителя в жизнь общества, чтобы избежать повторного совершения преступлений (Правила 10.1, 10.2).

В случае необходимости правонарушителям должна оказываться психологическая, социальная и материальная помощь и должны предоставляться возможности для укрепления связей с обществом и для облегчения их возвращения к нормальной жизни в обществе (Правило 10.4).

Если не связанная с тюремным заключением мера оказала благоприятное воздействие на правонарушителя, то применение меры может быть досрочно прекращено (Правило 11.2).

(!) Неэффективность меры, не связанной с тюремным заключением, не должна автоматически приводить к тюремному заключению.

В этом случае рассматривается применение другой альтернативной меры, не связанной с тюремным заключением. Наказание в виде тюремного заключения является крайней мерой и налагается только при отсутствии других подходящих альтернативных мер.[44]

Необходимо тщательно подбирать персонал, который будет реализовывать альтернативные тюремному заключению меры. Персонал должен пройти

[44] Правило 14.3 Токийских правил.

профессиональную подготовку для разъяснения сотрудникам обязанности по содействию возвращению правонарушителя к нормальной жизни в обществе, обеспечению прав правонарушителя и защите общества Правило 16.1).

При реализации альтернативных мер приветствуется привлечение общественности (Правило 17). Также необходимо использовать средства массовой информации, с тем, чтобы выработать у общественности позитивное отношение к правонарушителям и содействовать их возвращению к нормальной жизни в обществе при применении альтернативных мер (Правило 18.3).

В системе уголовного правосудия необходимо проводить сбор и анализ данных и статистики о применении к правонарушителям режима, не связанного с тюремным заключением (Правило 20).

Целесообразно принятие на государственном уровне программ относительно мер, не связанных с тюремным заключением. Такие программы должны быть неотъемлемой частью системы уголовного правосудия страны (Правило 21).

Токийские правила призывают к созданию на различных уровнях механизмов для взаимодействия между службами, реализующими применение альтернативных тюремному заключению мер, другими органами системы уголовного правосудия, СМИ, государственными и негосударственными учреждениями, работающими в области социального обеспечения, здравоохранения, занятости, жилищного строительства и образования (Правило 22).

Крайне важным в разработке и последующем применении альтернативных мер является международное сотрудничество, обмен информацией и опытом (Правило 23).

Резолюцией Генеральной Ассамблеей 70/175 от 17 декабря 2015 года[45] были приняты **Минимальные стандартные правила Организации Объединённых Наций в отношении обращения с заключёнными (Правила Нельсона Манделы)**.

Данные Правила рекомендуют государствам-членам ООН и далее стремиться к сокращению переполненности тюрем и к применению мер, не связанных с заключением, в качестве альтернативы практике досудебного содержания под стражей, содействовать расширению доступа к правосудию и механизмам правовой защиты, активнее применять альтернативы тюремному заключению и поддерживать программы реабилитации и социальной реинтеграции в соответствии с Токийскими правилами (Правило 12).

Правила Нельсона Манделы также призывают государства-члены содействовать осуществлению Правил ООН, касающихся защиты несовершеннолетних, лишённых свободы[46], и Бангкокских правил.

Уязвимые группы населения и альтернативные меры

В некоторых случаях меры, альтернативные тюремному заключению, могут быть недоступными для уязвимого населения. Например, не все

[45] [по докладу Третьего комитета (A/70/490)]

[46] Приняты резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года.

могут внести залог, а также оплатить назначенный в качестве наказания штраф. Чтобы избежать подобного неравенства, при рассмотрении вопроса об альтернативных мерах наказания необходимо учитывать возможности уязвимых групп населения.

Женщины-правонарушители и альтернативные тюремному заключению меры

Женщины испытывают дискриминацию по половому признаку в тюрьмах и в целом в системе уголовного правосудия. Законодательство многих стран не учитывает гендерные вопросы, разве что ограничивает сроки лишения свободы для беременных и женщин с детьми. …В Бангкокских правилах признается, что тюрьмы обычно неэффективны в борьбе с женской преступностью и зачастую причиняют вред. Они мешают социальной реинтеграции женщин, ограничивают их возможности для плодотворной и законопослушной жизни после освобождения.[47]

Учитывая особые нужды и потребности женщин-заключённых, ООН разработала специальные **Правила, касающиеся обращения с женщинами-заключёнными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)**.[48] В то же время, Токийские правила, в равной степени, распространяются и на женщин-правонарушителей.

Бангкокские правила призывают государства-членов ООН разрабатывать в отношении женщин-правонарушителей меры, учитывающие гендерные факторы.

(!) По возможности, женщин-правонарушителей не разлучают с их семьями и общинами с учётом их личности, образа жизни и других факторов, а также, по возможности, к ним применяются альтернативные методы воздействия, предусматривающие замену уголовного наказания в виде лишения свободы иными видами исправительного воздействия, и альтернативы заключению под стражу до начала судебного процесса и вынесению приговора судом. *(Правило 58 Бангкокских правил).*

Для защиты женщин, которые нуждаются в защите, могут использоваться средства, не связанные с лишением свободы, например, помещение в приюты, находящиеся в ведении независимых органов, НПО или иных общинных служб. Временные меры, связанные с заключением под стражу с целью защиты женщины, применяются только в случае необходимости и по требованию самой женщины, и во всех случаях это осуществляется под надзором судебных или других компетентных органов. Такие защитные меры не принимаются против воли самой женщины (Правило 59).

---

[47] Источник: https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2020/04/Global-Prison-Trends-2020-RUSSIAN.pdf

[48] Приняты резолюцией 65/229 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2010 года, доступны по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl conv/conventions/bangkok_rules.shtml

Для разработки приемлемых альтернатив для женщин-правонарушителей выделяются ресурсы в целях сочетания мер, не связанных с лишением свободы, с мерами по решению наиболее общих проблем, которые приводят к контактам женщин с системой уголовного правосудия. Это может включать курсы терапии и консультирование жертв бытового и сексуального насилия; лечение лиц с психическими заболеваниями; образовательные и учебные программы для улучшения возможностей трудоустройства. Такие программы учитывают необходимость ухода за детьми и предоставления услуг, ориентированных исключительно на женщин (Правило 60).

Бангкокские правила призывают принимать меры по более эффективному осуществлению программ лечения наркотической зависимости и токсикомании, учитывающих гендерные факторы и перенесённые стрессы и ориентированных только на женщин, доступа женщин к такому лечению в порядке предупреждения преступлений, а также для целей замены уголовного наказания в виде лишения свободы иными видами исправительного воздействия и разработки альтернатив вынесению приговора судом (Правило 62).

При вынесении решения об условно-досрочном освобождении принимаются во внимание обязанности женщин-заключённых по уходу, а также их особые потребности, связанные с социальной реинтеграцией (Правило 63).

В отношении беременных женщин и женщин с детьми на иждивении, предпочтение отдаётся наказанию, не связанному с лишением свободы. Вопрос о назначении наказания, связанного с лишением свободы, рассматривается в том случае, если преступление является тяжким или насильственным или если женщина представляет постоянную опасность для общества (Правило 64).

Бангкокские правила призывают государства прилагать усилия для проведения исследований правонарушений, совершаемых женщинами и влияния тюремного заключения на них, а также программ, направленных на сокращение рецидивов правонарушений среди женщин, а также прилагать усилия для организации и поощрения исследований, касающихся числа детей, пострадавших в результате конфликта их матерей с системой уголовного правосудия, особенно вследствие лишения их свободы, и последствий этого для этих детей (Правила 67, 68).

Несовершеннолетние правонарушители и альтернативные лишению свободы меры

Согласно данным Глобального исследования ООН о детях, лишённых свободы, опубликованного в 2019 году, примерно 410 тыс. детей находятся в местах лишения свободы, более миллиона – под стражей в полиции. В Глобальном исследовании также говорится, что в подавляющем большинстве зафиксированных случаев были доступны меры, не связанные с лишением свободы. Исследователи приходят к выводу, что во многих странах дети, особенно мальчики, не имеют равного доступа к мерам, альтернативным лишению свободы. Эти данные показывают, что во многих

странах заключение под стражу является первой, а не крайней мерой, принимаемой в отношении детей.[49]

Основным международным документов в сфере защиты прав ребёнка является **Конвенция ООН о правах ребёнка**[50], ратифицированная Республикой Таджикистан в 1993 году.

Согласно Конвенции, государства-участники признают право каждого ребёнка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребёнка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нём уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребёнка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе».[51]

Конвенция призывает государства принимать меры по обращению с такими детьми без использования судебного разбирательства[52], а также иметь набор таких мероприятий, как уход, консультации, положение об опеке и надзоре, назначение испытательного срока, воспитание, программы обучения и профессиональной подготовки и другие формы ухода, заменяющие уход в учреждениях, с целью обеспечения такого обращения с ребёнком, которое соответствовало бы его благосостоянию, а также его положению и характеру преступления.[53]

Комитет по правам ребёнка в своих Заключительных рекомендациях по объединённым третьему-пятому периодическим докладам Республики Таджикистан от 25 октября 2017 года рекомендовал Таджикистану поощрять использование внесудебных мер в отношении детей, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, таких как выведение несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовного правосудия, пробация, посредничество, консультирование или общественные работы, и, по возможности, назначать альтернативные виды наказания, следя за тем, чтобы заключение под стражу использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого срока и чтобы подобные меры регулярно пересматривались на предмет их возможной отмены. Комитет также рекомендовал Таджикистану расширить экспериментальный проект по оказанию несовершеннолетним правонарушителям вспомогательных услуг, с тем чтобы психосоциальные реабилитационные услуги предоставлялись в стране всем детям, находящимся в конфликте с законом, независимо от того, были ли они выведены из системы уголовного правосудия или отбыли наказание, связанное или не связанное с лишением свободы…

29 ноября 1985 года Генеральная Ассамблея резолюцией 40/33 приняла **Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)**.[54]

---

[49] Источник: https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2020/04/Global-Prison-Trends-2020-RUSSIAN.pdf

[50] Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года. Вступила в силу 2 сентября 1990 года.

[51] Статья 40 часть 1 Конвенции ООН о правах ребёнка.

[52] Статья 40 часть 3 пункт «b».

[53] Статья 40 часть 4.

[54] Доступны по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml

Пекинские правила направлены в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечение того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения (Правило 5).

Как показывает практика, в лучшем случае имеется незначительная разница в результатах, достигнутых посредством содержания в исправительных учреждениях по сравнению с результатами, достигнутыми без применения этой меры. Несовершеннолетние в силу своего возраста и незрелости особенно подвержены отрицательным влияниям. Негативные последствия, связанные не только с лишением свободы, но и с изоляцией от общества, сказываются на несовершеннолетнем в большей степени, чем на взрослом, поскольку они затрагивают несовершеннолетнего на начальной стадии его развития (Правило 19).

При задержании несовершеннолетнего судья или другое компетентное должностное лицо или орган незамедлительно рассматривают вопрос об освобождении (Правило 10.2).

Прекращение дела в отношении несовершеннолетнего правонарушителя в самом начале без передачи его альтернативным (социальным) службам может дать оптимальный результат. Такой подход позволяет ограничить негативные последствия процедуры отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (например, клеймо судимости и приговора) (комментарий к Правилу 11).

Программы альтернатив отправления правосудия в отношении несовершеннолетних могут предусматривать реституцию потерпевшему и временный надзор с целью исключения в будущем нарушений закона со стороны несовершеннолетнего (Правило 11.4).

Содержание под стражей до суда применяется лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени (Правило 13.1). Содержание под стражей до суда по возможности заменяется другими альтернативными мерами, такими, как постоянный надзор, воспитательная работа, помещение в семью или в воспитательное учреждение (Правило 13.2).

(!) При рассмотрении дела и вынесении судебного решения в отношении несовершеннолетних правонарушителей необходимо исходить из приоритета благополучия несовершеннолетнего.

Несовершеннолетнего правонарушителя не следует лишать личной свободы, если только он не признан виновным в совершении серьёзного деяния с применением насилия против другого лица или в неоднократном совершении других серьёзных правонарушений, а также, если отсутствует другая применимая мера воздействия *(Правило 17.1)*.

Помещение несовершеннолетнего в какое-либо исправительное учреждение всегда должно быть крайней мерой, применяемой в течение минимально необходимого срока *(Правило 19.1)*.

В качестве альтернатив помещению несовершеннолетнего правонарушителя в исправительное учреждение могут применяться следующие меры воздействия (Правило 18):

- постановления об опеке, руководстве и надзоре;
- пробация;
- постановления о работе на благо общины;
- финансовые наказания, компенсация и реституция;
- постановления о принятии промежуточных и других мер;
- постановления об участии в групповой психотерапии и других подобных мероприятиях;
- постановления, касающиеся передачи на воспитание, места проживания или других воспитательных мер;
- другие постановления.

Ни один несовершеннолетний не может быть изъят из-под надзора родителей, частично или полностью, если это не оправдано обстоятельствами её или его дела (Правило 18.2).

Если позволяют обстоятельства, следует отдать предпочтение условному освобождению, не заставляя несовершеннолетнего правонарушителя полностью отбывать свой срок.

Такое освобождение может быть поставлено в зависимость от определённых условий на срок, указанный в решении, например условия «хорошего поведения» правонарушителя, участия в общинных мероприятиях, проживания в исправительных учреждениях с ослабленным режимом и т.д. В случае условного освобождения из исправительного учреждения необходимо предусмотреть помощь и надзор со стороны должностного лица системы пробации или другого должностного лица (в частности в странах, где система пробации ещё не применяется), а также поощрять оказание поддержки со стороны общины (комментарий к Правилу 28).

После освобождения несовершеннолетнего из исправительного учреждения необходимо обеспечить ему всестороннюю поддержку для успешной реинтеграции в жизнь общества. Для этого необходимо создание сети учреждений промежуточного типа – учреждений и служб, рассчитанных на удовлетворение различных нужд молодых правонарушителей, возвращающихся в общество. Промежуточные формы работы могут включать помещение в исправительные учреждения с ослабленным режимом, воспитательные дома, центры дневной подготовки и другие формы (Правило 29).

Резолюцией 45/113 от 14 декабря 1990 года Генеральной Ассамблеей были приняты **Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишённых свободы**.[55]

Правило 17 гласит, что необходимо избегать, насколько это возможно, содержания несовершеннолетнего под стражей до суда и прибегать к нему только в исключительных случаях. В связи с этим следует всячески стремиться к применению альтернативных мер.

[55] Доступны по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_liberty.shtml

На всех несовершеннолетних должны распространяться мероприятия по оказанию им помощи при возвращении в общество, к семейной жизни, по их обучению или трудоустройству после освобождения. С этой целью должны разрабатываться процедуры, включая досрочное освобождение, и организовываться специальные курсы (Правило 79). Необходимо обеспечивать, чтобы несовершеннолетнему были предоставлены надлежащее жилье, работа, одежда и достаточные средства для проживания после освобождения, с тем чтобы содействовать успешной реинтеграции. С представителями учреждений, предоставляющих такие услуги, должны проводиться консультации, и они должны иметь доступ к содержащимся в исправительном учреждении несовершеннолетним с целью оказания им помощи в их возвращении в общество (Правило 80).

Следует в максимально возможной степени избегать помещения детей, находящихся в конфликте с законом, в исправительные учреждения. При принятии решений учитывается уязвимость несовершеннолетних правонарушителей женского пола, обусловленная гендерными факторами (Правило 65 Бангкокских правил).

Альтернативные меры и лица, страдающие наркоманией[56]

Согласно результатам научных исследований жёсткие правоохранительные меры, нацеленные на широкое применение санкции лишения свободы за преступления, связанные с оборотом наркотиков, приводят к негативным последствиям не только для самих нарушителей, но и для государственных институтов.

Международный консорциум по наркополитике (IDPC) отмечает[57], что руководство мест лишения свободы сталкивается с наиболее серьёзными проблемами охраны здоровья, связанными с употреблением наркотиков: в тюремных условиях возрастают факторы риска инфицирования *(ВИЧ, туберкулёзом, гепатитом)*, а освободившиеся люди формируют так называемую переходную группу, через которую заболевания распространяются среди широких слоёв населения.

Учитывая высокую стоимость содержания в местах лишения свободы и ограниченное воздействие этой санкции на употребление наркотиков, сложно оправдать стратегии наркополитики, для которой она является приоритетом. Необходимо сменить отношение к употреблению наркотиков, как к преступлению, на отношение, как к проблеме здравоохранения, и перейти от наказания к лечению зависимых потребителей наркотиков. Этот подход означает уменьшение числа осуждённых и разработку альтернативных механизмов для задержанных потребителей наркотиков.

В некоторых странах применяются стратегии, когда нарушители законодательства об обороте наркотиков, не совершившие насильственных преступлений и не представляющие угрозы для общества, направляются

[56] Источник: Данный раздел подготовлен по материалам Руководства по наркополитике Международного консорциума по наркополитике, 2010 г., доступно по ссылке: http://fileserver.idpc.net/library/IDPC%20drug%20policy%20guide%20RU.pdf

[57] Источник: http://fileserver.idpc.net/library/IDPC%20drug%20policy%20guide%20RU.pdf

на лечение или к ним применяются другие санкции, не связанные с лишением свободы.

Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия[58]

Программы реституционного правосудия могут применяться на любом этапе разбирательства в рамках системы уголовного правосудия.

«Реституционный процесс» означает любой процесс, в котором жертва и правонарушитель и, в соответствующих случаях, любые другие лица или члены общины, пострадавшие от какого-либо преступления, активно участвуют в совместном урегулировании вопросов, возникающих в связи с преступлением, как правило, при помощи посредника. Реституционные процессы могут включать в себя совместную деятельность по посредничеству, переговорам и назначению наказания.[59] Реституционный процесс может применяться лишь при согласии жертвы и правонарушителя.

Реституционные результаты включают в себя такие меры и программы, как компенсация, реституция и общественно полезные работы, направленные на удовлетворение индивидуальных и коллективных потребностей и выполнение обязанностей сторон, а также на достижение реинтеграции жертвы и правонарушителя.[60]

Результаты реституционных соглашений должны иметь тот же статус, что и любые другие судебные решения или постановления, и должны исключать преследование за те же обстоятельства.[61]

Государствам-членам следует рассмотреть возможность разработки национальных стратегий и политики, направленных на развитие реституционного правосудия.[62]

Согласно международным стандартам, целью уголовного наказания концептуально является исправление и перевоспитание виновного лица. Суть работы уголовно-исполнительной системы в период изоляции осуждённого от общества заключается в том, чтобы во время отбывания наказания осуждённый осознал противоправность совершенного им деяния, ущерб (не только материальный, но и моральный), который нанёс жертве преступления, а также приобрёл навыки (социальные, профессиональные, трудовые и др.), необходимые для дальнейшей жизни после освобождения.

Также международные стандарты подчёркивают, что реабилитационная работа с осуждённым должна начинаться сразу после осуждения, а после освобождения должна быть продолжена, чтобы предоставить ему всевозможную поддержку. Прямой целью поддержки, конечно, является благополучие освободившегося лица, а косвенной целью – профилактика повторных преступлений и благополучие общества.

58 Резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета, принята 24 июля 2002 года.

59 Пункт 2.

60 Пункт 3.

61 Пункт 15.

62 Пункт 20.

Стандарты предлагают широкий выбор мер, альтернативных лишению свободы, как на досудебном этапе, так и во время судебного рассмотрения и вынесения приговора, а также на послесудебном этапе.

На досудебном этапе содержание под стражей должно применяться к задержанному лицу в качестве исключительной меры с учётом тяжести совершенного деяния и интересов правонарушителя, но, конечно, также должны учитываться интересы и безопасность жертвы и общества, в целом.

При вынесении приговора санкции, не связанные с лишением свободы, могут быть условно разделены на устные или «моральные» (предупреждение, замечание, порицание), экономические или «денежно-имущественные» (штраф, конфискация имущества, компенсация жертве), трудовые (общественно-полезные работы), условные (условное освобождение от ответственности, условное наказание, условное освобождение от дальнейшего отбывания наказания), а также санкции, ограничивающие передвижение (домашний арест) или права (запрет посещать определённые места, общаться с определёнными людьми, покидать жилище в определённое время). Выбор санкций, предлагаемых международными стандартами, не является исчерпывающим, и каждая страна может разработать и внедрить свои санкции, альтернативные лишению свободы.

Хорошей практикой, рекомендуемой Токийскими правилами, является практика составления докладов для суда сотрудником Службы пробации, который содержит социальную информацию о правонарушителе и рекомендации по мерам, которые могут быть применены при вынесении приговора.

Стандарты призывают уделять особое внимание уязвимым группам населения, особенно, женщинам и несовершеннолетним, лишённым свободы, с учётом их особых нужд и потребностей.

IV. Опыт других стран

Служба пробации является важнейшим институтом сферы уголовного правосудия и предупреждения преступлений во многих странах мира. Однако в разных странах имеются отличия в характере, функциях и организационном построении службы. Так, в одних государствах законодатель определяет применение пробации как наказание (например, Швеция, Финляндия, Латвия), в других – относит к иным мерам уголовно-правового характера (например, Англия, Дания), в третьих – связывает применение этой меры с освобождением от наказания (например, Эстония), а в некоторых странах вообще не обозначает природу данного института (например, США).[63]

Основываясь на исследовании сущности института пробации, зарубежного законодательства, можно выделить ряд основных функций службы пробации: сбор информации о правонарушителе с целью предоставления

[63] Шатанкова Е.Н. Условное осуждение и пробация за рубежом (сравнительно-правовой анализ): Автореф. дисс. канд. юрид. наук.– М., 2008.– С.13–14.

помощи суду в определении наиболее эффективного для определённого лица вида наказания (досудебная функция); социально-реабилитационная и контролирующая деятельность в отношении условно осуждённых, при отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, а также в отношении условно-досрочно освобождённых граждан; исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы; применение в отношении несовершеннолетних принудительных мер воспитательного воздействия; участие в подготовке осуждённого к освобождению из пенитенциарного учреждения; контроль за исполнением наложенных судом дополнительных обязанностей и ограничений при освобождении от уголовной ответственности; организация процедур примирения и восстановления.[64]

Если обратиться к опыту стран Центральной Азии, то необходимо отметить, что в Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане уже учреждены и действуют Службы пробации. Однако, Законы о пробации приняты только в Казахстане и Кыргызстане.

Во всех странах Служба пробации является сравнительно новым институтом. Если в Казахстане Служба действует с 2016 года, то в Кыргызстане и Узбекистане – только с 2019 года.

В ***Республике Узбекистан (РУ)*** с 1 января 2019 года действует Служба пробации. Служба создана при Главном управлении исполнения наказания на базе управления по контролю за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы, Главного управления профилактики правонарушений МВД и его территориальных подразделений. Служба пробации учреждена на основании постановления Президента Республики Узбекистан от 7.11.2018 г. №ПП-4006 «О мерах по коренному совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства».

Также в РУ утверждена Концепция совершенствования уголовно-исполнительного законодательства Республики Узбекистан в 2019–2021 годах, в которой запланированы разработка и принятие новой редакции Уголовно-исполнительного кодекса.[65]

Главными задачами Службы пробации в Узбекистане являются следующие:

- эффективная организация деятельности ОВД по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы *(штраф, лишение определённого права, обязательные общественные работы, исправительные работы и т.д.)*, во взаимодействии с другими госорганами и организациями, а также общественными формированиями;
- осуществление действенного контроля за поведением условно осуждённых и лиц, условно-досрочно освобождённых от наказания;
- всестороннее практическое содействие в социальной адаптации и трудоустройстве поднадзорного контингента, а также несовершеннолет-

[64] Источник: По материалам XIV Всероссийской научно-практической конференции молодых учёных (Пермь, 26–30 апреля 2012 года), https://pravovsem59.ru/pravovoe-prosveshchenie/analitika/sluzhba-probatsii-za-rubezhom-i-perspektivy-sozdaniya-v-rossii-_1531373589/

[65] Источник: https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/v_2019_godu_pri_guin_poyavitsya_slujba_probacii

них, освободившихся из учреждений по исполнению наказания, в т.ч. путём организации мероприятий по их профподготовке;

- выявление рисков и принятие профилактических мер по недопущению совершения поднадзорным контингентом повторных преступлений, изучение их личности с составлением социально-психологического портрета.[66]

В ***Республике Казахстан (РК)*** Закон «О пробации» был принят 30 декабря 2016 года. В РК функции Службы пробации исполняет орган уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы.

В РК существует 4 вида пробации:

1. Досудебная.
2. Приговорная.
3. Пенитенциарная.
4. Постпенитенциарная.[67]

Согласно Закону РК «О пробации» под пробацией понимается система видов деятельности и индивидуально определяемых мер контрольного и социально-правового характера, направленных на коррекцию поведения лиц, категории которых определены, для предупреждения совершения ими новых уголовных правонарушений.

Целью пробации является содействие в обеспечении безопасности общества путём:

- коррекции поведения подозреваемого, обвиняемого;
- ресоциализации осуждённого;
- социальной адаптации и реабилитации лица, освобождённого из учреждения уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы.

В соответствии с указанной целью задачами пробации являются:

- оказание социально-правовой помощи лицам, стоящим на учёте в службы пробации;
- исполнение определённых законом видов наказаний, не связанных с лишением свободы;
- осуществление контроля за осуждённым, отбывающим наказание в виде ограничения свободы, осуждённым условно, освобождённым условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы;
- участие в подготовке к освобождению осуждённого, отбывающего наказание в учреждении уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы.[68]

В ***Кыргызстане*** Закон «О пробации» вступил в силу 1 января 2019 года *(Закон был подписан ещё в 2017 году)*. Одновременно с ним вступили в силу новые нормативные правовые акты по судебной реформе – изменения и дополнения в кодексы.

С 1 сентября 2019 года институт пробации из ведения Государственной службы исполнения наказаний был передан в ведение Министерства юстиции. Вопросами пробации в Кыргызстане в настоящее время занимается Департамент пробации при Министерстве юстиции. Департамент пробации исполняет

---

[66] Источник: https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/v_2019_godu_pri_guin_poyavitsya_slujba_probacii

[67] Статья 12 Закона РТ «О пробации».

[68] Статья 1 Закона РТ «О пробации».

наказания, не связанные с лишением свободы. В Кыргызстане было принято решение, что пробация вовлекается в ходе судебного разбирательства.[69]

Клиентами пробации являются лица, которым приговором суда назначено наказание без изоляции от общества и принудительные меры уголовно-правового воздействия; освобождённые условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы и подлежащие надзору; подлежащие в течение года освобождению из исправительных учреждений по отбытию наказания.

Клиентами пробации также являются лица, в отношении которых осуществляется социальное исследование: обвиняемые, в отношении которых судом назначена подготовка пробационного доклада и осуждённые, подлежащие условно-досрочному освобождению от наказания в виде лишения свободы.

Пробация в Кыргызстане подразделяется на 4 вида:

1. Досудебная;
2. исполнительная;
3. пенитенциарная;
4. постпенитенциарная.[70]

К пробации относятся такие виды наказания, как общественные, исправительные работы и ограничения поведения (только для несовершеннолетних).

Согласно закону, в задачи пробации входит:

- надзор за человеком, освобождённым от отбывания наказания;
- помощь осуждённому реабилитироваться с помощью профессиональных психологов и социологов и снова начать вести законопослушный образ жизни;
- помощь клиентам пробации найти работу и жилье;
- примирение человека с потерпевшими.

Закон о пробации в Кыргызстане не применяется к лицам, осуждённым за тяжкие и особо тяжкие преступления.[71]

По мнению специалистов, самым сложное – это подготовка пробационного доклада для подсудимого, который готовится перед приговором, так как ранее такой практики ещё не было.

Судья при получении дела направляет в орган пробации запрос о подготовке пробационного доклада.

Пробационный доклад – заключение органов пробации по итогам проведённого социально-психологического исследования личности, социально-бытовых условий и иных обстоятельств, способствовавших совершению преступления, и выводов о возможности (невозможности) применения уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и принудительных мер уголовно-правового воздействия.[72]

---

[69] Источник: https://barometr.kg/probaciya-vmesto-nakazaniya-shans-na-ispravlenie

[70] Источник: http://kabar.kg/news/chto-takoe-probatciia-i-kak-stat-ee-klientom/

[71] Источник: https://kaktus.media/doc/385243_probaciia_v_kyrgyzstane._kak_bydyt_ispravliat_sovershivshih_netiajkoe_prestyplenie.html

[72] Источник: https://kaktus.media/doc/385243_probaciia_v_kyrgyzstane._kak_bydyt_ispravliat_sovershivshih_netiajkoe_prestyplenie.html

В **России** нет закона о пробации, а также иного специального федерального закона, позволяющего содействовать бывшим осуждённым в адаптации в обществе после отбывания наказания.

В РФ также не имеется единой по всей стране специализированной программы помощи бывшим заключённым. Если в регионе нет собственных дополнительных программ помощи, бывшие заключённые могут претендовать только на помощь для бездомных, безработных, малоимущих или инвалидов – и то только если смогут доказать свою принадлежность к одной из этих категорий нуждающихся.[73]

За исполнением наказания, не связанного с изоляцией от общества, в России следят уголовно-исполнительные инспекции. Но специальной службы пробации, которая бы работала с оступившимися гражданами, не имеется. Частично эти функции выполняют общественные организации. Частично – структуры ФСИН, подготавливая к освобождению заключённых. В конце 2018 года Совет при президенте РФ по правам человека выработал рекомендации по изменению уголовно-исполнительной системы. В их числе – создание службы пробации для социальной адаптации освободившихся из мест лишения свободы.[74]

Бывшие заключённые часто оказываются без жилья и средств к существованию, большинству из них требуется социальное сопровождение. Однако в стране практически нет программ по возвращению отсидевших к нормальной жизни. Адаптировать их будут через институт пробации, появление которого запланировано на конец 2020 года. Ряд экспертов, правда, считают, что создание такой структуры при Федеральной службе исполнения наказаний (ФСИН) будет использовано лишь для усиления контроля за гражданами.[75]

Согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы[76], служба пробации, осуществляющая надзор за осуждёнными, должна быть учреждена до конца 2020 года. Как указано в Концепции, через службу пробации планируется создание условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации.

Таким образом, в странах Центральной Азии пробация является новым явлением, а служба пробации – новым институтом. На уровне нормативных правовых актов пробация закреплена во всех странах, однако, в Казахстане и Кыргызстане – на уровне законов, а в Узбекистане – на уровне постановления Президента РУ. Самый большой опыт применения пробации имеется в Казахстане (около 4-х лет).

Деятельность служб пробации в этих странах направлена, во-первых, на реализацию мер, не связанных с лишением свободы, надзор за условно осуждёнными лицами; во-вторых, на реабилитацию правонарушителей, осуждённых к лишению свободы и отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы; и, в-третьих, на ресоциализацию освобождающихся и освободившихся лиц.

---

[73] Источник: https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2019/02/07/793490-sluzhba

[74] Источник: https://www.kommersant.ru/doc/3834260

[75] Источник: https://www.ng.ru/politics/2020-05-21/3_7867_prisoners.html

[76] Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 года N1772-р, (с изменениями на 23 сентября 2015 года).

V. Правовая политика Республики Таджикистан в области реформы пенитенциарной системы

В последнее время Республика Таджикистан начала проведение серьёзных реформ в области правовой политики страны и, в том числе, в сфере пенитенциарной системы.

В конце 2019 года в Душанбе состоялся первый форум пенитенциарной реформы, посвящённый развитию пенитенциарной системы в Таджикистане. Форум был организован совместно с ГУИУН МЮ РТ, Европейским Союзом, организацией «Международная тюремная реформа», Правительством Соединённого Королевства, Управлением ООН по наркотикам и преступности и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Душанбе. Целью форума было обсуждение ключевых вопросов, связанных с эффективным управлением пенитенциарной реформой в стране.[77]

Глава ГУИУН РТ *Мансурждон Умаров* активно работает с основными сторонами системы уголовного правосудия – это Верховный суд, Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел, где проводится совместная работа по внедрению системных изменений в практику отправления правосудия.

ГУИУН РТ также активно сотрудничает с международными организациями и организациями гражданского общества (ОГО) Таджикистана (к примеру, в настоящее время ГУИУН МЮ РТ с привлечением представителей ОГО и при финансировании международных доноров (Программный офис ОБСЕ в г. Душанбе) разработан проект Плана действий к Стратегии реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года, а также с привлечением представителей гражданского общества разрабатывается Программа профессионального обучения и обеспечения рабочими местами осуждённых в учреждениях системы исполнения уголовных наказаний и лиц, освобождённых из мест лишения свободы, на 2021–2030 годы[78].

Если сейчас суды больше всего используют меры пересечения в виде водворения под стражу, то уже предлагаются альтернативные санкции, что сильно поможет разгрузить следственные изоляторы и облегчит работу пенитенциарной системы.[79]

6 февраля 2018 года указом Президента РТ №1005 была утверждена **Концепция правовой политики Республики Таджикистан на 2018–2028 годы**[80].

В частности, в Концепции отмечается, что при всех достижениях в области уголовно-исполнительной политики, в Таджикистане до сих пор

[77] Источник: https://www.osce.org/ru/programme-office-in-dushanbe/440300

[78] В рамках проекта «Улучшение доступа к социальным, экономическим и культурным правам осуждённых и бывших осуждённых в Таджикистане», реализуется при финансировании Европейского Союза. Проект реализуется Представительством Института по Международному сотрудничеству Немецкой Ассоциации народных университетов (DVV International) в РТ совместно с ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» и ОО «Джахон».

[79] Источник: https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20191224/pri-pitok-v-tyurmah-seichas-net-est-zhelanie-reformirovat-sistemu

[80] Текст Концепции доступен по ссылке: http://portali-huquqi.tj/publicadliya/view_qonunhoview.php?showdetail=&asosi_id=20688

существует ряд неразрешённых проблем в данной сфере: требуют дальнейшего совершенствования пенитенциарная система, процессы воспитания и исправления осуждённых лиц в исправительных учреждениях, их социальной адаптации после освобождения из мест лишения свободы.[81]

Проблема исполнения уголовного наказания в целом оказывает значительное влияние на общее состояние преступности в стране, в частности, на качество и степень защиты прав и законных интересов граждан. На этой основе, организация эффективной системы исполнения уголовного наказания и реальная социальная адаптация лиц, освобождённых из мест лишения свободы, имеют огромное значение.[82]

В Концепции предлагаются следующие мероприятия для решения существующих проблем[83]:

- повысить эффективность наказания лишения свободы путём надлежащего осуществления методов педагогически-психологического воспитания осуждённых. Учитывая тот факт, что этот вид наказания остаётся основным, содержание, формы и методы исправительно-воспитательного воздействия на осуждённых должны совершенствоваться на основе принципа индивидуализации исполнения наказания;
- улучшить качество медицинских услуг для профилактики инфекционных заболеваний среди заключённых;
- расширить правовые возможности применения наказаний, не связанных с лишением свободы. С учётом условий и возможностей государства, законодательство исполнения уголовного наказания необходимо усовершенствовать, одновременно согласовав его с уголовным, уголовно-процессуальным законодательством и международно-правовыми актами;
- усовершенствовать законодательство для создания условий по привлечению осуждённых к труду, в зависимости от режима исправительного учреждения, улучшить производственно-хозяйственную деятельность в рамках системы исполнения уголовного наказания и повысить экономическую эффективность труда осуждённых;
- предотвращать пытки и другие виды дурного обращения и наказания осуждённых, унижающие честь и достоинство, путём разъяснительной работы, наглядной пропаганды и других информационных средств среди сотрудников системы исполнения уголовного наказания и осуждённых;
- разработать новые формы и методы организации труда и деятельности осуждённых, ориентированные на поддержание их психического и физического здоровья, развивать различные формы самоуправления среди осуждённых и активизировать процесс их реабилитации;
- совершенствовать систему получения осуждёнными среднего и среднего профессионального образования;
- повысить эффективность законодательства об исполнительном производстве.

81 Пункт 28 Концепции.

82 Пункт 27 Концепции.

83 Пункт 29 Концепции.

Важным шагом на пути к созданию системы альтернативных мер уголовного наказания и созданию института пробации в Таджикистане является утверждение 25 июня 2020 года **Стратегии реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года**[84], в которой прямо указано на **создание службы Пробации в Таджикистане *(далее – Стратегия)***.

В разных правовых системах пробация имеет разные значения.

Функции института пробации заключаются в том, чтобы не наказывать преступника, а дать ему шанс на исправление, не вовлекая его в места лишения свободы.[85]

Пробация – общепризнанный международный термин, означающий «испытание» *(с лат.)*. В международной практике служба пробации занимается обеспечением и контролем исполнения наказания, не связанного с лишением свободы. Это система мер, направленных на исправление лиц, совершивших преступление, предотвращение в дальнейшем повторного совершения ими правонарушений.

Термин «пробация» в разных странах может подразумевать разное, и ему «сложно дать простое и точное определение». Он может означать государственный орган, исполняющий наказания, или меру, применяемую на досудебном этапе. Он также может означать само наказание (во многих случаях предполагающее обязанность отмечаться у сотрудника службы пробации). Существует множество организационных форм с разным уровнем участия в процессе – от исполнительного на государственном уровне и различных государственных органов до неправительственных организаций и частного сектора. У органов пробации бывают самые разные обязанности, но самые распространённые – это оценка риска и потребностей и надзор за людьми, к которым применяются наказания, не связанные с лишением свободы. В некоторых регионах, в том числе в Европе, службы пробации также имеют обязанности, касающиеся пострадавшей стороны.[86]

В некоторых источниках «под пробацией понимается система мер, применяемых к правонарушителям судами с целью мониторинга и контроля их проведения, обеспечивая их социальную адаптацию и реабилитацию, а также защиту прав и интересов тех, кто находится в сложном положении. В этом смысле, пробация охватывает такие этапы уголовного процесса, как досудебное следствие, вынесение приговора и исполнение наказания».[87]

84 Утверждено Постановлением Правительства РТ №385.

85 Источник: https://barometr.kg/probaciya-vmesto-nakazaniya-shans-na-ispravlenie

86 Источник: ГЛОБАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ В ТЮРЕМНОЙ СИСТЕМЕ, краткий обзор, 2020. Международная тюремная реформа (PRI) и Таиландский институт юстиции, https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2020/04/Global-Prison-Trends-2020-RUSSIAN.pdf

87 Источник: Альтернативы лишению свободы в законодательстве Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, Информационный бюллетень №1, Международная тюремная реформа в Центральной Азии (PRI), DFID и Посольство Великобритании в Бишкеке, 2014 г., ссылка: https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2014/04/RUS_Output-1_549-PRI-CA-factsheet.pdf

В Стратегии отмечается, что при всех положительных изменениях в системе исполнения уголовных наказаний остаются нерешёнными некоторые проблемы: высокая численность осуждённых создаёт трудности в их размещении в исправительных учреждениях, обеспечении в них режима и надзора, предотвращении правонарушений в местах лишения свободы, обеспечении безопасности осуждённых, а также проведении с ними воспитательной работы. Осложняется обстановка с трудозанятостью осуждённых, проведением лечения осуждённых, больных туберкулёзом, ВИЧ-инфицированных, организацией полноценного питания, обеспечением материально-бытовых условий.

Одной из задач Стратегии является расширение сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы.

Согласно Стратегии, рационализация политики в области уголовного правосудия предполагает увеличение к 2030 году общей численности лиц, осуждённых к наказаниям, не связанным с изоляцией осуждённого от общества, за счёт применения ограничения свободы и других видов наказаний, увеличения количества санкций, предусматривающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, и расширения практики назначения данных наказаний судами.

Эффективное применение наказаний, альтернативных лишению свободы, в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести будет способствовать снижению численности лиц, содержащихся в учреждениях системы исполнения уголовных наказаний и уменьшению перелимита данных учреждений.

С целью обеспечения эффективного контроля за исполнением осуждёнными обязанностей и ограничений, предполагается использование современных технических средств надзора и контроля, учёта осуждённых, внедрение в практику работы учреждений, исполняющих наказания, не связанные с изоляцией осуждённых от общества, программы психологической коррекции личности и изменения поведения.

Для достижения указанных целей и задачи Стратегия предусматривает следующие мероприятия:

- совершенствование законодательства в области исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осуждённых от общества, расширение их перечня за счёт введения новых видов наказаний, дополнение оснований применения для существующих альтернативных наказаний – исправительных и обязательных работ;
- придание работе инспекции по исправительным делам социальной направленности с акцентом на вовлечение осуждённых в трудовую деятельность, профессиональную подготовку или переподготовку;
- привлечение местных органов государственной власти, центров занятости населения, образования и здравоохранения, и иных организаций к процессу социальной адаптации и исправлению **осуждённых посредством создания службы пробации**.

Поскольку увеличение назначения наказаний, альтернативных лишению свободы, приведёт к увеличению численности лиц, состоящих на

учёте в инспекции исправительных работ и к дополнительной нагрузке на ИИД, в Стратегии предусмотрены следующие меры:

- оптимизация структуры инспекций исправительных работ;
- разработка законодательных и иных нормативных правовых актов, предусматривающих вопросы оказания социальной помощи осуждённым, условно-досрочно освобождаемым из мест лишения свободы;
- увеличение штатной численности инспекций исправительных работ;
- придание социальной направленности работе инспекций исправительных работ, предусматривающей ресоциализацию, формирование правопослушного поведения осуждённых без изоляции от общества;
- улучшение материально-технического обеспечения инспекций исправительных работ.

Также в целях обеспечения постпенитенциарной адаптации осуждённых, предотвращения рецидива преступлений предполагается предоставление для лиц, заканчивающих отбывание длительных сроков лишения свободы, возможности прохождения специального тренинга, включающего широкую информацию об изменениях в обществе, новых формах социальной жизни и эффективные меры по реабилитации.

При содействии Программного офиса ОБСЕ в г. Душанбе было оказано содействие в организации выездного заседания Рабочей группы по разработке плана действий по реализации данной Стратегии. К разработке Плана действий также были привлечены представители гражданского общества Таджикистана.

В настоящее время проект Плана направлен на утверждение в Правительство Республики Таджикистан.

Ещё в 2014 года Постановлением №739 Правительства РТ была утверждена **Программа организации труда и развития промышленного производства в исправительных учреждениях Республики Таджикистан на 2015–2020 годы**. Органом, ответственным за реализацию Программы, является Министерство юстиции РТ.

Согласно отчёту Министерства юстиции РТ о реализации данной программы, представленному в 2020 году, при поддержке госбюджета и инвестиций международных организаций проведено восстановление, капитальный ремонт и оснащение восьми цехов по обработке железа, дерева, камней, производству мебели, пластиковых дверей и окон, швейный цех в исправительных учреждениях г. Душанбе, Вахдата, Нурека, Худжанда и Яванского района, а также в исправительном учреждении №2 города Вахдат с 2019 года работает кирпичный завод.

На реализацию программы из государственного бюджета в 2016 году было выделено 2 000 000 сомони, в 2017 году – 2 000 000 сомони и в 2019 году – 2 000 000 сомони.

В течение периода реализации Программы в пенитенциарных учреждениях был организован ряд курсов профессионального обучения для осуждённых, по окончании которых они получили сертификаты государственного образца и рабочие места.

Согласно отчёту Министерства юстиции РТ[88], по поручению Президента РТ Эмомали Рахмона 19 сентября 2017 года на территории исправительного учреждения (ИУ) №4 г. Душанбе прошла первая выставка продукции ИУ Таджикистана с участием Премьер-министра РТ и руководителей министерств и ведомств, исполнительных органов государственной власти г. Душанбе, Хатлонской и Согдийской областей. На ней были продемонстрированы возможности государственных производственных предприятий ИУ. После выставки продукции пенитенциарных учреждений была проведена рабочая встреча при Премьер-министре РТ, на которой был рассмотрен и обсуждён о закупке продукции, производимой предприятиями пенитенциарной системы Таджикистана, и дано соответствующее официальное поручение всем министерствам и ведомствам.

Реализация программы способствует привлечению осуждённых к труду, способствует улучшению их профессиональных навыков, оказывает на осуждённых воспитательное и исправительное воздействие, а также способствует возмещению ущерба, причинённого преступлением государству и гражданам.

Однако, охват осуждённых трудовой деятельностью остаётся все ещё недостаточно полным. По итогам 2019 года охват осуждённых трудом, в целом, составил 23–25%, из них 9% или 608 осуждённых были привлечены к постоянной работе на промышленных предприятиях.[89]

В феврале 2020 года Правительство РТ дало поручение[90] Министерству юстиции РТ разработать и представить в Правительство РТ проект новой Программы профессионального обучения и обеспечения рабочими местами осуждённых в учреждениях системы исполнения уголовных наказаний и лиц, освобождённых из мест лишения свободы, на 2021–2030 годы.

В целях разработки новой Программы Приказом Министра юстиции РТ от 14 августа 2020 года за №61 при Министерстве юстиции РТ была создана официальная Рабочая группа, в которую также вошли представители некоммерческих организаций.

Республика Таджикистан также уделяет значительное внимание несовершеннолетним, столкнувшимся с системой правосудия.

В 2016 году в Таджикистане была учреждена должность Уполномоченного по правам ребёнка. В июне 2017 года в РТ была принята Программа реформирования системы правосудия в отношении детей на 2017–2021 годы.[91]

В 2018 году был утверждён Национальный план действий по выполнению рекомендаций объединённого третьего-пятого периодических докладов Республики Таджикистан об осуществлении Конвенции о правах ребёнка на период 2018–2022 гг.

---

[88] Источник: http://portali-huquqi.tj/publicadliya/view_qonunhoview.php?showdetail=&asosi_id=23087

[89] Отчёт Министра юстиции РТ о выполнении постановления Правительства РТ от 1 декабря 2014 года №739 «О Программе организации труда и развития промышленного производства в пенитенциарных учреждениях Республики Таджикистан на 2015–2020 годы».

[90] от 29 февраля 2020 года, №134.

[91] Утверждена постановлением Правительства РТ от 29 июня 2017 года, №322.

В июне 2020 года была утверждена Программа по реабилитации и социальной реинтеграции несовершеннолетних, отбывших наказание в учреждениях лишения свободы или ограничения свободы, на 2020–2024 годы.[92] Целями программы являются реабилитация и социальная интеграция несовершеннолетних, отбывающих наказание в учреждениях лишения или ограничения свободы; снижение факторов, способствующих повторению преступности среди несовершеннолетних; содействие трудовой деятельности; восстановление утраченных родственных и общественных связей…

За последние несколько лет Комиссия по делам несовершеннолетних была преобразована в Комиссию по правам ребёнка, были созданы Отделы по правам ребёнка в целях оказания социальных услуг. Проект Альтернативной ювенальной юстиции («JJAP») способствовал созданию общинных центров для перенаправления подростков и предотвращения правонарушений среди несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в двенадцати районах Таджикистана.[93]

Рассмотрение материалов в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные и антиобщественные действия, но не достигших возраста юридической ответственности, относится к полномочиям Комиссии по правам ребёнка.[94]

В структуре МВД РТ профилактикой правонарушений и преступлений среди подростков занимается Служба профилактики правонарушений среди молодёжи и несовершеннолетних.

Система реабилитация несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, развита достаточно слабо как на законодательном, так и на практическом уровне. По республике насчитываются единицы государственных служб, поддерживающих таких детей/подростков и оказывающих им различные виды услуг реабилитации. Реабилитация подростков, осуществляемая на базе центров дополнительного образования Министерства образования и науки РТ, не имеет правового подкрепления.

Комитет по правам ребёнка в своих Заключительных рекомендациях Таджикистану от 29 сентября 2017 года[95] выразил обеспокоенность ограниченным пониманием эффективной профилактики вступления детей в конфликт с законом.

Комитет отметил, что укрепление потенциала судей, прокуроров и полиции по вопросам прав ребёнка и правосудию в отношении несовершеннолетних не имеет устойчивого финансирования; отсутствуют внесудебные меры, применяемые к детям, находящимся в конфликте с законом. В связи с этим, Комитет настоятельно призвал Таджикистан полностью

---

[92] Утверждена постановлением Правительства РТ от 25 июня 2020 года, №387.

[93] Анализ выполнения рекомендаций различных международных органов в области ювенальной юстиции в Республике Таджикистан, Галина Деревенченко, 2015 г., подготовлен ОФ «Правовая инициатива».

[94] Положение о Комиссиях по правам ребёнка, утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 25 января 2017 года, №29.

[95] В данном обзоре приводится неофициальный перевод Заключительных рекомендаций Комитета ООН по правам ребёнка, так как на момент подготовки данного обзора официального перевода Заключительных рекомендаций на русский язык не имелось.

привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствие с Конвенцией о правах ребёнка и другими соответствующими стандартами и призвал Таджикистан оказывать услуги психосоциальной реабилитации всем детям, находящимся в конфликте с законом.

Принятая Программа по реабилитации и социальной реинтеграции несовершеннолетних, отбывших наказание в учреждениях лишения свободы или ограничения свободы, на 2020–2024 годы, в том числе, направлена на реализацию рекомендаций Комитета по правам ребёнка.

В Таджикистане проводится ряд важных мероприятий в реформировании пенитенциарной системы: создана рабочая группа по внесению изменений и дополнений в действующий Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ, Уголовно-процессуальный кодекс РТ, была создана рабочая группа по разработке и принятию Уголовного кодекса РТ в новой редакции с целью пересмотра уголовного наказания в виде лишения свободы, декриминализации отдельных уголовных деяний, не представляющих большой общественной опасности, а также приведения уголовного законодательства в соответствие с международными и национальными правовыми актами.[96]

Также в стране тщательно изучается вопрос о внедрении альтернативных мер наказания, не связанных с лишением свободы, одной из которых является создание службы пробации. Функционирует внутренняя рабочая группа ГУИУН МЮ РТ по усовершенствованию внутренних правил распорядка, которые не обновлялись долгие годы.

VI. Обзор законодательства Республики Таджикистан

Вопросы, связанные с уголовной ответственностью за совершение преступлений, назначением и отбыванием наказания, в том числе, наказания, не связанного с лишением свободы, в Таджикистане регулируются рядом законодательных актов: Уголовно-процессуальным кодексом РТ, Уголовным кодексом РТ, Кодеком исполнения уголовных наказаний РТ, Законом РТ «О системе исполнения уголовного наказания» и иными подзаконными нормативными правовыми актами.

Органом исполнения уголовного наказания, исполняющим наказание, не связанное с лишением свободы, а также осуществляющим другие меры правового воздействия, является инспекция по исправительным делам (ИИД).[97]

ИИД обеспечивает отбывание наказания в случае назначения принудительных (обязательных) работ; исправительных работ; лишения определённых должностей или лишения права заниматься определённой деятельностью.

ИИД контролирует поведение лиц, к которым применено условное осуждение; беременных женщин и женщин, имеющих на воспитании де-

[96] План мероприятий по реализации Программы судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2019–2021 годы.

[97] Статья 1 Закона РТ «О системе исполнения уголовного наказания» от 15 июля 2004 года №51.

тей до восьми лет, к которым применена отсрочка исполнения наказания; лиц, условно-досрочно освобождённых от наказания. ИИД контролирует их поведение по месту жительства, работы и учёбы.

В задачи ИИД также входит разъяснение прав и обязанностей осуждённых, предупреждение совершения преступлений и других правонарушений заключёнными, состоящими на учёте, содействие в трудоустройстве и поиске жилища заключённым, состоящим на учёте.

При осуществлении своих функций ИИД тесно взаимодействует с местными органами государственной власти, правоохранительными органами и другими государственными органами по контролю и воспитанию осуждённых, с руководителями организаций и учреждений, где работают осуждённые.

В задачи ИИД также входит анализ причин и условий, способствующих совершению заключёнными новых преступлений и предложение рекомендаций.[98]

В октябре 2019 года Совет Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли (Парламент) Республики Таджикистан представил на рассмотрение Правительства РТ проект Закона РТ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из исправительных учреждений». Рассмотрев проект Закона, в своём заключении[99] Правительство РТ отметило, что предлагаемый проект разработан на основе законодательства государств-участников СНГ, нормы которого не учитывают положения действующего законодательства страны. В заключении Правительства РТ также указано, что вопросы административного контроля за лицами, освобождёнными из исправительных учреждений, частично регулируется действующим законодательством РТ, а также отмечена целесообразность включения данных норм в Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ, который в настоящее время разрабатывается в новой редакции. Ввиду указанных причин законопроект «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из исправительных учреждений» был отклонён.

Меры пресечения

Уголовно-процессуальным кодексом (УПК) РТ предусматриваются следующие меры пресечения:

- подписка о невыезде;
- личное поручительство;
- передача военнослужащего под наблюдение командования воинской части;
- отдача несовершеннолетнего под присмотр;
- залог;
- домашний арест;
- заключение под стражу.[100]

[98] Статья 25 Закона РТ «О системе исполнения уголовных наказаний».

[99] от 27 февраля 2020 года, №110.

[100] Статья 101 УПК РТ.

Статья 6 УПК РТ также указывает «арест», как меру пресечения, применяемую по решению судьи или определению суда только в отношении подозреваемых, обвиняемых или осуждённых лиц, однако, в перечне мер пресечения «арест» отсутствует.

В соответствии с УПК РТ (ч.2 ст.104, ст.ст.110, 111) две меры пресечения могут применяться только судом – заключение под стражу и домашний арест. Другие меры пресечения могут применяться по постановлению дознавателя, следователя, прокурора.

В июле 2020 года в УПК РТ была внесена поправка, согласно которой из статьи 111 было исключено применение меры пресечения в виде заключения под стражу к подозреваемым, обвиняемым или подсудимым в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления по мотивам одной лишь тяжести преступления.[101]

Уголовное наказание

Приговор суда может быть обвинительным или оправдательным.

Обвинительный приговор может быть вынесен:

- с назначением уголовного наказания, подлежащего отбыванию осуждённым;
- с назначением уголовного наказания и освобождением от его отбывания;
- без назначения уголовного наказания.[102]

Уголовный кодекс РТ (УК РТ) устанавливает, что наказание должно быть справедливым, то есть, соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного *(принцип справедливости)*.[103]

Виновному лицу должно быть назначено наказание или применена мера уголовно-правового характера, необходимая и достаточная для его исправления и предупреждения новых преступлений (принцип гуманизма). Наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к виновному лицу, не могут иметь целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.[104]

Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ (КИУН РТ) также устанавливает, что целью уголовных наказаний является исправление осуждённых и предупреждение новых преступлений[105], и в процессе исполнения наказания к осуждённому применяется минимум правовых ограничений, которые необходимы и достаточны для достижения целей наказания.[106]

Под исправлением осуждённого в законодательстве РТ понимается формирование у него уважительного отношения к человеку, обществу,

---

[101] Закон №.№1702 от 04.07.2020 г.

[102] Статья 338 УПК РТ.

[103] Статья 8 УК РТ.

[104] Статья 9 УК РТ.

[105] Часть 1 статьи 3 КИУН РТ.

[106] Статья 10 КИУН РТ.

труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, и стимулирование права послушного поведения.

Основными средствами исправления осуждённых являются:

- установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим);
- воспитательная работа;
- труд;
- профессиональная подготовка;
- получение общего основного образования;
- общественное воздействие.[107]

Уголовные преступления подразделяются на следующие категории[108]:

- преступления небольшой тяжести;
- преступления средней тяжести;
- тяжкие преступления;
- особо тяжкие преступления.

Категория преступления	Умышленное преступление	Преступление по неосторожности
Небольшой тяжести	наказание не превышает 2-х лет лишения свободы	наказание не превышает 5-ти лет лишения свободы
Средней тяжести	наказание не превышает 5-ти лет лишения свободы	наказание в виде лишения свободы на срок свыше 5-ти лет
Тяжкое	не превышает двенадцати лет лишения свободы	–//–
Особо тяжкое	наказание в виде лишения свободы на срок свыше двенадцати лет или смертной казни	–//–

Уголовная ответственность наступает с 16-ти лет, а при совершении некоторых тяжких и особо тяжких преступлений – с 14-ти лет.[109]

Уголовный кодекс РТ содержит разграничение преступлений на преступления, совершённые умышленно, и преступления, совершённые по неосторожности.

Раздел III Уголовного кодекса РТ содержит понятие, виды и цели наказания. Так, согласно УК[110] наказанием является мера государственного при-

[107] Статья 14 КИУН РТ.
[108] Статья 18 УК РТ.
[109] Статья 23 УК РТ.
[110] Статья 46 УК РТ.

нуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание заключается в лишении или ограничении прав и свобод виновного в совершении преступления лица.

Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также исправления осуждённого и предупреждения совершения новых преступлений.

Важной целью наказания в таджикском законодательстве является исправление осуждённого.

Уголовный кодекс (УК) Республики Таджикистан содержит следующие виды наказания[111]:

- штраф;
- лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью;
- лишение воинских званий, дипломатических рангов, званий, специальных чинов, государственных наград и почётных званий Таджикистана;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- ограничение свободы;
- ограничение по военной службе;
- содержание в дисциплинарной воинской части;
- конфискация имущества;
- лишение свободы;
- пожизненное лишение свободы;
- смертная казнь.

Ограничение по военной службе и содержание в дисциплинарной воинской части применяются в отношении военнослужащих, совершивших воинские преступления против военной службы.

Следующие виды наказаний могут быть назначены только в качестве основного наказания:

- лишение свободы;
- пожизненное лишение свободы;
- смертная казнь;
- ограничение свободы;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- ограничение по военной службе;
- содержание в дисциплинарной воинской части.

Следующие виды наказаний могут быть назначены как в качестве основных, так и в качестве дополнительных наказаний:

- штраф (может быть назначен, как дополнительное наказание, только в случаях, прямо предусмотренных УК РТ);
- лишение права занимать определённую должность или заниматься определённой деятельностью.

[111] Статья 47 УК РТ.

Следующие виды наказаний назначаются только в качестве дополнительных наказаний и не могут быть назначены, как основное наказание:

- Лишение специального звания, воинского классного чина и государственных наград;
- конфискация имущества.

Основными видами наказания, альтернативными лишению свободы, являются следующие:

- Обязательные работы.
- Штраф.
- Исправительные работы.
- Лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью.

Для военнослужащих, совершивших воинские преступления:

- Ограничение по военной службе.
- Содержание в дисциплинарной воинской части.

Наказание виновному лицу назначается индивидуально и справедливо, учитывается характер и степень общественной опасности совершенного преступления, т.е. ценность правоохраняемых благ, мотивы содеянного, способ действий, личность виновного, характер и размер причинённого вреда, обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, мнение потерпевшего по делам частного обвинения. Более строгий вид наказания назначается лишь в случае, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижения целей наказания.[112]

В исключительных случаях, Уголовный кодекс РТ[113] предусматривает **назначение более мягкого наказания**, чем предусмотрено санкцией статьи за данное преступление. Такими обстоятельствами могут быть мотивы преступления, роль и поведение виннового и другие обстоятельства, снижающие степень общественной опасности преступления, а также активная помощь в раскрытии группового преступления.

Уголовная ответственность лиц, страдающих психическими расстройствами, алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией

Если человек совершил преступление в состояние невменяемости, ограниченной вменяемости или заболел таким психическим расстройством, при котором невозможно назначение и исполнение наказания, уже после совершения преступления, ему могут быть назначено принудительное лечение в психиатрических учреждениях.

Если преступление совершено лицом, страдающим от туберкулёза, алкоголизма, наркомании и токсикомании и нуждающимся в лечении, в том случае, если это лицо осуждено к мере наказания, не связанной с лишением свободы, ему также назначается принудительное лечение в медицинских учреждениях.

---

[112] Статья 60 УК РТ.

[113] Статья 63 УК РТ.

Если указанные лица совершили преступление небольшой тяжести, суд может передать материалы дела органам здравоохранения для решения вопроса о лечении.[114]

Условное неприменение наказания

Если суд придёт к выводу о возможности исправления осуждённого без отбывания наказания, но в условиях контроля за его поведением, он может постановить об условном неприменении этого наказания.[115]

Условное неприменение наказание применяется не только к наказанию в виде лишения свободы, но и к таким видам наказания, как исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, содержание в дисциплинарной воинской части.

Условное неприменение наказания не применяется к лицу, ранее осуждавшемуся за умышленное преступление к наказанию в виде лишения свободы, а также лицу, совершившему тяжкое или особо тяжкое преступление.

При условном неприменении наказания суд устанавливает испытательный срок, в течение которого осуждённый должен своим поведением доказать своё исправление. Испытательный срок назначается продолжительностью от одного года до пяти лет и исчисляется с момента вступления приговора в законную силу.

При условном неприменении наказания могут быть назначены дополнительные наказания, кроме конфискации имущества.

Суд, принимая решение об условном неприменении наказания, может возложить на осуждённого выполнение определённых обязанностей:

- в определённый срок возместить причинённый вред;
- не менять постоянного места жительства, работы или учёбы без уведомления органов, осуществляющих контроль за поведением осуждённого;
- не посещать определённые места;
- устроиться на работу или учёбу;
- пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания;
- осуществлять материальную поддержку семьи.

Если по прошествии не менее половины испытательного срока осуждённый своим поведением доказал своё исправление, суд по представлению органов, осуществляющих контроль за поведением осуждённого может постановить об отмене осуждения и снятии судимости.

Контроль за лицами с условным неприменением наказания (условно осуждёнными) и лицами, в отношении которых исполнение приговора отсрочено, осуществляет инспекция по исправительным делам.[116]

---

[114] Статьи 97–101 УК РТ.

[115] Статья 71 УК РТ.

[116] Часть 7 статьи 23 КИУН РТ.

Освобождение от уголовной ответственности

Уголовный кодекс РТ также предусматривает обстоятельства освобождения от уголовной ответственности лица, впервые совершившего преступление небольшой или средней тяжести, если:

1) оно после совершения преступления добровольно явилось с повинной или активно способствовало раскрытию преступления или возместило причинённый ущерб или иным образом загладило нанесённый преступлением вред;

2) оно примирилось с потерпевшим и возместило причинённый потерпевшему вред;

3) будет установлено, что вследствие изменения обстановки это лицо или совершенное им деяние перестало быть общественно опасным;

4) истёк срок давности совершенного преступления.

Освобождение от уголовного наказания

УК РТ предусматривает меру, позволяющую освободить осуждённого от отбывания наказания до истечения срока – это **условно-досрочное освобождение от отбывания наказания**.[117] Если суд установит, что осуждённый примерным поведением и добросовестным отношением к труду доказал своё исправление, он может быть освобождён условно-досрочно. При этом, он может быть полностью или частично освобождён от дополнительного наказания. Для применения условно-досрочного наказания должны быть соблюдены определённые условия по отбытию части наказания в зависимости от тяжести совершенного преступления, а срок фактически отбытого лицом наказания в виде лишения свободы не может быть менее 6-ти месяцев.

При применении условно-досрочного освобождения суд может возложить на лицо обязанности, которые лицо должно выполнять в течение оставшейся неотбытой части наказании:

- в определённый срок возместить причинённый вред;
- не менять постоянного места жительства, работы или учёбы без уведомления органов, осуществляющих контроль за поведением осуждённого;
- не посещать определённые места;
- устроиться на работу или учёбу;
- пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания;
- осуществлять материальную поддержку семьи.

Контроль за поведением лица, освобождённого условно-досрочно, осуществляется уполномоченным государственным органом, а в отношении военнослужащих – командованием воинских частей.

Если осуждённый нарушает условия условно-досрочного освобождения, суд может отменить его.

Условно-досрочное освобождение от наказания не применяется в отношении следующих лиц:

[117] Статья 76 УК РТ.

➢ лицу, которому назначено пожизненное лишение свободы или смертная казнь в порядке помилования заменены лишением свободы;

➢ в случае особо опасного рецидива;

➢ организатору, участникам организованной группы или преступного сообщества (преступной организации);

➢ лицу, осуждённому за преступления против мира и безопасности человечества.

Ещё одной мерой, альтернативной отбыванию наказания в виде лишения свободы, является **замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания**.[118]

При замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы суд может избрать любой более мягкий вид наказания (например, штраф или исправительные работы). При этом, лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания.

Для замены лишения свободы более мягким наказанием также должны быть соблюдены определённые условия по отбытию части наказания в зависимости от тяжести совершенного преступления.

Замена неотбытой части наказания более мягким наказанием не применяется к следующим лицам:

➢ лицу, которому назначено пожизненное лишение свободы или смертная казнь в порядке помилования заменены лишением свободы;

➢ в случае особо опасного рецидива;

➢ организатору, участникам организованной группы или преступного сообщества (преступной организации);

➢ лицу, осуждённому за преступления против мира и безопасности человечества.

Также УК РТ предусматривает отсрочку отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 8-ми лет, кроме осуждённых за особо тяжкие преступления.[119]

УК также предусматривает **освобождение от наказания** в следующих случаях:

➢ Если осуждённый после вынесения приговора заболел психическим расстройством, лишающим его возможности осознавать фактический характер и значение своих действий или руководить ими. Такому лицу суд может назначить принудительную меру медицинского характера.

➢ Если осуждённый после вынесения приговора заболел иной тяжёлой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, он может быть освобождён судом от отбывания наказания.[120]

➢ Осуждённый за преступление небольшой или средней тяжести может быть освобождён от наказания, если его отбывание может повлечь за собой особо тяжкие последствия для осуждённого или его семьи в виду пожара или стихийного бедствия, тяжкой болезни или смерти единствен-

[118] Статья 77 УК РТ.

[119] Статья 78 УК РТ.

[120] Статья 79 УК РТ.

ного трудоспособного члена семьи, или других чрезвычайных обстоятельств.[121]

- Осуждённый может быть освобождён от отбывания наказания в связи с истечением срока давности обвинительного приговора.[122]
- Осуждённый также может быть полностью или частично освобождён от наказания путём помилования. Помилование осуществляется Президентом РТ индивидуально в отношении конкретного лица.[123]

Уголовная ответственность несовершеннолетних[124]

29 июня 2017 года Постановлением Правительства РТ №322 была утверждена Программа реформирования системы правосудия в отношении детей на 2017–2021 годы. Программа нацелена, в том числе, на обеспечение альтернативных мер воздействия к детям-правонарушителям в целях отвлечения их от системы формального уголовного правосудия. Лишение свободы в отношении детей правонарушителей, как до, так и после судебного процесса, согласно Программе, должно применяться в качестве крайней меры и на кратчайший допустимый период.

Видами наказания для несовершеннолетних являются:

- штраф;
- лишение права заниматься определённой деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- лишение свободы.

Несовершеннолетним, впервые совершившим преступления небольшой или средней тяжести, лишение свободы не назначается. В тех случаях, когда санкция, кроме лишения свободы, не предусматривает другого вида наказания, то суд назначает наказание, не связанное с лишением свободы.

Освобождение несовершеннолетних от уголовной ответственности[125]

Несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобождён от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного характера.

Судом могут быть назначены следующие принудительные меры воспитательного характера несовершеннолетнему:

- предупреждение;
- передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, или государственного органа по делам несовершеннолетних;
- возложение обязанности возместить причинённый вред;
- ограничение досуга и установление особых требований к поведению.

---

[121] Статья 80 УК РТ.
[122] Статья 81 УК РТ.
[123] Статья 83 УК РТ.
[124] Статья 87 УК РТ.
[125] Статья 89 УК РТ.

Несовершеннолетний, осуждённый за совершение преступления небольшой или средней тяжести, также может быть освобождён судом от наказания с применением вышеуказанных принудительных мер воспитательного характера.[126]

Несовершеннолетний, осуждённый за совершение преступления средней тяжести, может быть освобождён судом от наказания, если будет признано, что цели наказания могут быть достигнуты только путём помещения его в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение для несовершеннолетних.

При отбытии определённого срока наказания, установленного УК РТ, в зависимости от тяжести совершенного преступления, к несовершеннолетнему лицу, осуждённому к исправительным работам или к лишению свободы, может быть применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания,[127] а также наказание может быть заменено более мягким наказанием.[128]

Уголовное и уголовно-исполнительное законодательство Республики Таджикистан предусматривает ряд мер наказания, альтернативных лишению свободы – это и исправительные работы, и обязательные работы, условное неприменение наказания, а также условно-досрочное освобождение. Условное неприменение наказания устанавливается с испытательным сроков от 1 до 5 лет, а надзор за условно осуждённым осуществляется инспекцией исправительных дел. При назначении условного неприменения наказания может быть назначен ряд условий, которые обязан соблюдать условно осуждённый человек. При назначении условно-досрочного также должен быть соблюдён ряд требований и могут быть назначены условия, которые обязан соблюдать условно-досрочно освобождённый человек.

Таким образом, законодательство Таджикистана уже содержит предпосылки для введения пробационных норм. Однако, ввиду того, что в Таджикистане не имеется законодательной основы для применения пробационного надзора и не создана Служба пробации, указанные меры исполняют уголовно-исполнительные инспекции (инспеции исправительных дел) при ГУИУН МЮ РТ. Используемый в настоящее время подход к надзору за лицами, к которым применены альтернативы лишению свободы, в недостаточной степени предполагает тесную психологическую работу с осуждённым, не уделяется достаточно внимания его социально-психологическому портрету. В основном, под надзором подразумевается технический контроль за осуждённым: к примеру, проконтролировать, чтобы он устроился на работу, не совершал антиобщественных действий и новых преступлений. Поддержка после освобождения является минимальной и не отражает реальных потребностей освобождающихся из мест лишения свободы лиц, требования законодательства в части поддержки не всегда соблюдаются в полной мере.

---

[126] Статья 90 УК РТ.

[127] Статья 91 УК РТ.

[128] Статья 92 УК РТ.

Для полноценного внедрения пробации в уголовно-исполнительную систему Республики Таджикистан, необходимо, в первую очередь, начать с законодательной базы – требуют изменений и дополнений Уголовно-процессуальный, Уголовный кодексы и Кодекс исполнения уголовных наказаний. Также необходимо рассмотреть возможность принятия в РТ отдельного Закона о пробации.

Целесообразно создать при ГУИУН МЮ РТ отдельную Службу (Службу пробации), которая бы выполняла функции по исполнению уголовных наказаний без изоляции от общества, принудительных мер уголовно-правового воздействия, пробационного надзора и контроля за лицами, условно-досрочно освобождёнными лицами из исправительных учреждений. В будущем необходимо рассмотреть вопрос о создании отдельной службы пробации при Министерстве юстиции РТ.

Реабилитация и реинтеграция лиц, освободившихся из мест лишения свободы

В Республике Таджикистан отсутствуют специальное законодательство и специальные программы поддержки и ресоциализации бывших осуждённых, государственные приюты и центры, где бывшие осуждённые могут получить временное жилье, правовую, медицинскую, психологическую и иную помощь.

Однако, положения о реабилитации осуждённых и бывших осуждённых содержатся в законодательных и подзаконных правовых актах РТ.

В соответствии со статьёй 211 КИУН РТ лицам, осуждённым к лишению свободы, после освобождения от отбывания наказания, оказывается социальная помощь, которая выражается в содействии в трудоустройстве, бытовом устройстве, оказании материальной поддержки, в устранении последствий отбывания наказания.

Подготовка осуждённых к освобождению, взаимодействие с государственными органами и общественными организациями по обеспечению их работой и местом для проживания входит в задачи исправительных учреждений, где отбывает наказание осуждённый.[129]

Обязанности по оказанию социальной и иной помощи несовершеннолетним после освобождения возложены на комиссию по правам ребёнка, инспекцию исправительных работ, органы, исполняющие наказание и на общественные организации (ст.212 КИУН РТ).

Локальные правовые акты Министерства юстиции РТ, разработанные для ГУИУН РТ, также содержат положения о реабилитации осуждённых. «Инструкция об организации воспитательной работы с осуждёнными в исправительных учреждениях»[130] регламентирует планирование, формы и методы воспитательной работы с осуждёнными для их реабилитации и вхождения в общество после освобождения.[131]

---

[129] Статья 13 Закона РТ «О системе исполнения уголовных наказаний».

[130] Министерство юстиции, 2007 год.

[131] Источник информации: сайт ОО «Джахон» www.ngojahon.org.

Методика реабилитации включает календарный план по работе с осуждённым со дня прибытия в исправительное учреждение в индивидуальной, групповой и массовой формах.[132]

Исправительные учреждения испытывают трудности с организацией воспитательной работы из-за нехватки квалифицированных кадров – психологов, социальных работников, специалистов по правам человека. В женской колонии и для несовершеннолетних этот пробел иногда восполняют общественные организации, которые проводят правовое консультирование.

«КИУН РТ (статья 115) указывает на проведение нравственного, правового, трудового, физического и иного воспитания для исправления осуждённых. Формы воспитательной работы – индивидуальные, групповые и массовые».[133]

В РТ функционируют государственные центры реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом, которые действуют на базе центров дополнительного образования (Министерства образования и науки РТ) в пяти городах и районах Согдийской области: г. Худжанд, г. Канибадам, г. Исфара, г. Пенджикент и Бободжон Гафуровском районе. В каждом центре услуги по реабилитации детей/подростков, находящихся/находившихся в конфликте с законом, оказывают по 2 социальных работника. К сожалению, психологов и юристов в центрах не имеется. Дети в данные центры направляются со стороны местных Комиссий по правам ребёнка. Центры дополнительного образования действуют на основании Закона РТ «О дополнительном образовании» и Типового Положения об учреждениях дополнительного образования РТ от 2018 года.[134] Закон РТ «О дополнительном образовании» и Типовое положение об учреждениях дополнительного образования не содержат нормы о реабилитации детей и подростков, вступивших в конфликт с законом, однако, на практике дети принимаются в данные центры и им оказываются реабилитационные услуги. План действий по реализации Программы реформирования системы правосудия в отношении детей на 2017–2021 годы предусматривает внесение поправок в указанные законодательные акты.[135]

Однако, на практике поддержка после освобождения является минимальной и не отражает реальных потребностей освобождающихся из мест лишения свободы лиц; требования законодательства в части поддержки не всегда соблюдаются в полной мере. На практике освободившиеся лица сталкиваются с рядом проблем: отсутствие или утрата личных документов (в основном, паспорта), отсутствие прописки, жилья, нежелание семьи принять человека, отторжение со стороны общества, проблемы со здоро-

[132] «Наличие и доступность возможностей для образования – основного права человека в пенитенциарной системе Республики Таджикистан», ОО «Джахон», 2014 г. Источник: https://www.ngojahon.org/wp-content/uploads/2017/07/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82_%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5-2014.pdf

[133] Источник: https://www.ngojahon.org/wp-content/uploads/2017/07/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82_%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5-2014.pdf

[134] Утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2018 года, №93.

[135] Реабилитация детей в конфликте с законом, ОФ «Правовая инициатива», при поддержке Институт «Открытое общество», Берлин, 2019 г.

вьем и многие другие. Трудоустройство освободившихся лиц крайне затруднено ввиду их низкой профессиональной квалификации и отсутствия подходящих предложений (в том числе, из-за низкой оплаты труда) на рынке труда.

Непринятие со стороны семьи и общества, а также невозможность найти работу приводит к депрессии, суицидальным мыслям, а также нередко толкает человека на повторное совершение преступления.

Поддержка и программы ресоциализации, применяемые после освобождения, не менее важны, чем реабилитация в стенах исправительного учреждения.

В рамках принятой Стратегии реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года, в которой также уделяется внимание реабилитации освобождающихся лиц, целесообразно рассмотреть возможность разработки отдельной Государственной программы ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы с привлечением специалистов государственных органов и организаций гражданского общества. Функции по поддержке освободившихся из мест лишения свободы лиц также могут быть возложены на Службу пробации.

VII. Выводы:

На сегодняшний день, в Республике Таджикистан в рамках уголовно-исполнительной системы не имеется института пробации и не принято законодательство в данной сфере. В стране не имеется Службы пробации в общепринятом мировом понимании функций данной службы.

Также в РТ нет реституционных программ, программ медиации между пострадавшими и правонарушителями, не принят Закон о медиации.

Однако, Правительство Таджикистана начало масштабную реформу пенитенциарной системы. Стратегией реформирования системы исполнения уголовных наказаний РТ на период до 2030 года[136] предусмотрено создание Службы Пробации в Таджикистане.

В стране действует Программа организации труда и развития промышленного производства в исправительных учреждениях Республики Таджикистан на 2015–2020 годы.

В Таджикистане государственным учреждением, исполняющим уголовные наказания в виде лишения свободы, является Главное управление исполнения уголовных наказаний РТ (ГУИУН), которое является структурным подразделением Министерства юстиции РТ.

Органом исполнения уголовного наказания, исполняющим наказание, не связанное с лишением свободы, а также осуществляющим другие меры правового воздействия, является инспекция по исправительным делам (ИИД).[137]

---

[136] Утверждено Постановлением Правительства РТ №385.

[137] Статья 1 Закона РТ «О системе исполнения уголовного наказания» от 15 июля 2004 года №51.

Законодательство Республики Таджикистан предусматривает такие альтернативные лишению свободы меры на досудебной стадии, как подписка о невыезде, залог, домашний арест, личное поручительство, отдача несовершеннолетнего под присмотр, а в отношении военнослужащих – передача военнослужащего под наблюдение командования воинской части.

Как показывает практика, наиболее применяемыми мерами пресечения по уголовным делам являются заключение под стражу и подписка о невыезде. Наиболее применяемой мерой пресечения, не связанной с лишением свободы, является подписка о невыезде.

В рамках данного исследования недостаточно данных о частоте применения других мер пресечения, но, как предполагается, в качестве меры пресечения редко применяются залог и домашний арест, в том числе, из-за недостаточных механизмов применения данных мер пресечения и дополнительной нагрузки на органы предварительного следствия и суда.

В докладе Группы правовой помощи (ГПП) Коалиции гражданского общества против пыток и безнаказанности[138] приводится следующий аргумент по редкому применению такой меры пресечения, как домашний арест: «По мнению практиков, нечастое избрание такой меры пресечения, как домашний арест, обусловлено, в первую очередь, недостаточной законодательной регламентацией её применения. Адвокаты полагают, что домашний арест не находит широкого применения, поскольку не разработана процедура реализации сопровождающих его запретов и обязанностей, отсутствуют механизм осуществления надзора за поведением обвиняемого и нормативный правовой акт, устанавливающий круг субъектов и порядок исполнения данной меры пресечения».

Условия назначения залога, как меры пресечения, применяется только в случае полного возмещения имущественного вреда от преступления, тогда как до вступления обвинительного приговора в законную силу данное требование нарушает презумпцию невиновности подозреваемого, обвиняемого.[139]

Что касается мер пресечения в отношении несовершеннолетних, то, согласно отчёту ГПП Коалиции против пыток «даже поверхностный обзор дел, по которым граждане обращались за правовой помощью в ГПП Коалиции, показывает, что суд и в отношении несовершеннолетних отдаёт предпочтение избранию меры пресечения в виде заключения под стражу».[140]

В РТ назначаются такие уголовные наказания, альтернативные лишению свободы, как штраф, обязательные работы, исправительные работы, лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, условное неприменение наказания.

---

[138] Источник: https://notorturetj.org/sites/default/files/news/files/garantii_zashchity_ot_pytok_i_zhestokogo_obrashcheniya_pri_izbranii_mery_presecheniya.pdf, с.7.

[139] «Мониторинг влияния нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан на соблюдение прав человека при отправлении уголовного правосудия» (анализ законодательства и правоприменительной практики), ОФ «Нотабене», 2021 г., с.99, доступно по ссылке: http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/compl/11_Monitoring_Vliyanie_ugplovnogo_kodeksa.pdf

[140] Источник: https://notorturetj.org/sites/default/files/news/files/garantii_zashchity_ot_pytok_i_zhestokogo_obrashcheniya_pri_izbranii_mery_presecheniya.pdf, с.5.

Для военнослужащих, совершивших воинские преступления, альтернатива заключению под стражу в качестве меры пресечения – это ограничение по военной службе, а также содержание в дисциплинарной воинской части.

В некоторых случаях Уголовный кодекс РТ предусматривает освобождение от уголовной ответственности лица, впервые совершившего преступление небольшой или средней тяжести: в случае явки с повинной; примирения с потерпевшим, истечения срока давности преступления, а также, если совершенное деяние перестало быть общественно опасным вследствие изменения обстановки.

УК РТ также предусматривает возможность осуждённому освободиться ранее назначенного судом срока заключения путём применения условно-досрочного освобождения (УДО) от отбывания наказания. При применении УДО суд может наложить ряд ограничений и обязательств, например, возместить ущерб от преступления, не посещать определённые места, пройти курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и др. Для применения УДО должна быть отбыта часть наказания, в зависимости от тяжести совершенного преступления, но фактический срок отбытого наказания в виде лишения свободы не может быть меньше 6-ти месяцев.

Ещё одной мерой, альтернативной отбыванию наказания в виде лишения свободы, является замена неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания. Для применения данной меры также должны быть соблюдены условия по отбытию части наказания в зависимости от тяжести совершенного преступления.

УК предусматривает отсрочку отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 8-ми лет.

Согласно законодательству Таджикистана, суд назначает и применяет принудительное лечение лиц, страдающих наркоманией, алкоголизмом, токсикоманией только совместно с назначением наказания за совершенное преступление, тогда как в мировой практике имеется опыт назначения лечения взамен наказания (к примеру, в случае совершения преступления лицом, страдающим от наркотической зависимости, обязательной альтернативой лишению свободы является лечение от наркотической зависимости).

Ещё большую актуальность развитие альтернатив лишению свободы приобрело в период распространившейся в мире пандемии Ковид-19. Пандемия обнажила несовершенства не только систем здравоохранения, но и пенитенциарных систем многих стран. Так, многие страны, в том числе и Таджикистан, в качестве мер профилактики распространения коронавирусной инфекции в тюрьмах запретили свидания заключённых с родственниками на неопределённый срок. При этом, в СМИ была указана информация о предоставлении возможности осуждённым общаться со своими близкими по специальным телефонам, но не имеется данных о том, была ли предоставлена такая возможность на практике во всех пенитенциарных учреждениях.

При наложении подобных ограничений необходимо предоставить возможность альтернативного общения заключённых с родственниками для обеспечения психического благополучия заключённых. При этом, необходимо помнить и о санитарно-эпидемиологической безопасности сотрудников пенитенциарных учреждений.

Сравнительный анализ уголовно-исполнительных систем стран (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан) показал, что целесообразно использовать постепенный, поэтапный подход к созданию полноценной службы пробации. Последовательное внедрение различных элементов пробации может привести к созданию служб пробации в существующих институциональных и правовых рамках уголовно-исполнительных инспекций. Со временем служба пробации могла бы быть трансформирована в независимую структуру внутри пенитенциарной системы.[141]

Для практического применения таких мер пресечения, как залог и домашний арест, необходимо разработать чёткие инструкции по применению указанных мер, а также исключить обязанность возмещения ущерба в качестве условия применения залога, как меры пресечения.

В качестве мер пресечения на досудебном этапе можно также использовать согласие на тестирование на наркотики и лечение; ограничение контактов с определёнными лицами; запрет определённой деятельности, например, посещать определённые места или управлять автомобилем.

Ввиду ограниченного перечня альтернатив лишению свободы, как на досудебном этапе, так и в виде наказания, на практике в Таджикистане нередко применяется такой вид меры пресечения, как заключение под стражу, а также такой вид уголовного наказания, как лишение свободы.

Развитие мер, альтернативных тюремному заключению, позволит Таджикистану добиться реального исправления лиц, совершивших уголовное преступление, особенно, тех, кто преступил закон впервые, а также совершил преступления небольшой или средней тяжести, а также значительно разгрузить места лишения свободы, тем самым, снизив нагрузку на государственный бюджет страны.

Для внедрения и развития системы наказаний, альтернативных лишению свободы, необходимо принять Государственную программу развития и внедрения пробации в Таджикистане. К разработке Госпрограммы должен быть привлечён широкий круг специалистов из числа государственных органов (МЮ, ГУИУН МЮ, Министерство здравоохранения и социальной защиты населения РТ, Министерство труда, миграции и занятости населения, Министерство образования, Уполномоченный по правам человека в РТ, Уполномоченный по правам ребёнка в РТ, Комиссия по правам ребёнка и др.), и представителей гражданского сектора (юристы, эксперты в области психологии, социальной работы и др.).

Также необходимо пересмотреть уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, а также рассмотреть

[141] «Альтернативы лишению свободы в законодательстве Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана», Информационный бюллетень №1, Международная тюремная реформа в Центральной Азии (PRI), DFID и Посольство Великобритании в Бишкеке, 2014 г., ссылка: https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2014/04/RUS_Output-1_549-PRI-CA-factsheet.pdf

возможность принятия отдельного Закона о пробации. Для исполнения функций пробационного надзора и контроля целесообразно учреждение Службы пробации в Таджикистане, которая будет контролировать исполнение уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы На начальном этапе становления института пробации в стране можно рассмотреть возможность возложения функций пробационного надзора на уголовно-исполнительные инспекции ГУИУН МЮ РТ.

VIII. Рекомендации:

1) В рамках исполнения Стратегии реформирования системы исполнения уголовных наказаний РТ на период до 2030 года разработать и принять Государственную программу развития и внедрения института пробации в Республике Таджикистан (альтернативные меры наказания, не связанные с лишением свободы).

2) Рассмотреть возможность освобождения из мест лишения свободы уязвимых категорий лиц, наиболее подверженных риску заражения и последствий для здоровья и жизни от Ковид-19 (пожилые люди, лица с психическими расстройствами и физическими проблемами со здоровьем).

3) Учредить Службу пробации в Республике Таджикистан. В переходный период создать Службу пробации на основе действующих уголовно-исполнительных инспекций при ГУИУН РТ в рамках пенитенциарной системы страны. В последующем рассмотреть возможность создать отдельную Службу пробации при Министерстве юстиции РТ.

4) Привлекать к реализации мер, не связанных с лишением свободы, органы социального обслуживания, здравоохранения, занятости, жилищного строительства и образования, а также гражданский сектор.

5) Рассмотреть возможность разработки национальной стратегии/политики по развитию реституционного правосудия. Разработать и применять программы медиации между пострадавшими и правонарушителями.

6) Расширить список мер, альтернативных предварительному заключению, в качестве меры пресечения.

7) Разработать практические механизмы использования таких мер пресечения, как домашний арест, залог, личное поручительство.

8) Расширить список мер, альтернативных лишению свободы, в качестве основного наказания за совершенное преступление, например, такими видами наказания, как устное предупреждение, домашний арест, возмещение вреда от преступления, ограничения в правах, электронное наблюдение.

9) Заменить ограничение свободы, как вид уголовного наказания, на домашний арест. Подготовить условия и внедрить практические механизмы реализации данного вида наказания.

10) При разработке мер, альтернативных тюремному заключению, учитывать интересы и потребности уязвимых групп населения.

11) Рассмотреть возможность внедрения новых технологий при назначении наказания, например, применять электронные (цифровые) браслеты для надзора.

12) Рассмотреть возможность использования депенализации или декриминализации по делам о наркотиках в отношении правонарушителей, не совершивших насильственных преступлений.

13) Рассмотреть возможность разработки Государственной программы ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

Рекомендации по внесению изменений и дополнений в законодательство Республики Таджикистан[142]:

1. Принять Закон Республики Таджикистан «О пробации».
2. Рекомендации по внесению изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан:

1) Дополнить статью 9 Уголовного кодекса РТ (Принцип гуманизма) нормой, согласно которой «наказание в виде лишения свободы может быть назначено только при условии того, что его цели не могут быть достигнуты другими, мягкими санкциями, либо мерами уголовного принуждения, предусмотренными специальной статьёй в Особой части, либо положением в Общей части Уголовного Кодекса».[143]

2) Часть 1 статьи 48(1) УК РТ (Обязательные работы) изложить в следующей редакции: «Обязательные работы заключаются в выполнении осуждённым в свободное от основной работы или учёбы время бесплатных общественно-полезных работ, вид которых определяется местными органами государственной власти и органами самоуправления посёлков и сёл совместно с органом пробации в соответствии с Кодексом исполнения уголовных наказаний РТ».

3) Часть 3 статьи 52 УК РТ (Исправительные работы) изложить в следующей редакции: «3) В случае злостного уклонения от отбывания наказания лицом, осуждённым к исправительным работам, суд по представлению органа пробации может заменить неотбытое наказание ограничением свободы, арестом или лишением свободы из расчёта один день ограничения свободы за один день исправительных работ, один день лишения свободы за три дня исправительных работ».

4) Часть 5 статьи 76 УК РТ (Условно-досрочное освобождение) изложить в следующей редакции: «Надзор за поведением лица, освобождённого условно-досрочно, осуществляется органом пробации».

5) Исключить из статьи 84 части 3 пункт «а».

6) Пункт «в» части 3 статьи 84 изложить в следующей редакции: «В отношении лиц, освобождённых от наказания или его отбывания, судимость погашается в день окончательного освобождения от наказания или его отбывания либо в день успешного окончания пробационного или испытательного срока».

7) Часть 2 статьи 86 УК РТ изложить в следующей редакции: «Несовершеннолетним, совершившим преступления, могут быть назначены

---

[142] Данные рекомендации требуют тщательного изучения и дополнительной проработки в Рабочих группах по внесению дополнений и изменений в тот или иной нормативный правовой акт Республики Таджикистан.

[143] Данная рекомендация предложена в Информационном бюллетене №1 «Альтернативы лишению свободы в законодательстве Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана», Международная тюремная реформа в Центральной Азии (PRI), DFID и Посольство Великобритании в Бишкеке, 2014 г., ссылка: https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2014/04/RUS_Output-1_549-PRI-CA-factsheet.pdf

наказания либо принудительные меры воспитательного характера либо установлен пробационный надзор в соответствии со статьями… настоящего Кодекса».

8) Изложить статью 90 УК РТ в следующей редакции:

Статья 90 (Освобождение от наказания с применением пробационного надзора)

1. Если суд при назначении наказания в виде лишения свободы на срок не более пяти лет, учитывая тяжесть преступления, личность виновного, а также другие обстоятельства дела, придёт к выводу о возможности исправления несовершеннолетнего осуждённого без отбывания наказания, он может принять решение об освобождении его от отбывания наказания с применением пробационного надзора.

2. Суд освобождает несовершеннолетнего осуждённого от отбывания назначенного наказания, если он в течение срока пробационного надзора не совершит нового преступления или проступка и выполнит возложенные на него пробационные обязанности, установленные судом на основании **статьи… (Требования пробационного надзора и пробационные обязанности)** настоящего Кодекса.

3. Пробационный надзор устанавливается на срок от года до трёх лет.

9) **Дополнить УК РТ статьёй 90.1 (Правовые последствия пробации):**

1. По истечении пробационного срока несовершеннолетний осуждённый, выполнивший возложенные на него пробационные обязанности и не совершивший нового преступления, освобождается судом от назначенного ему наказания.

2. Если несовершеннолетний осуждённый два или более раза в течение года без уважительных причин нарушал возложенные на него пробационные обязанности, суд по представлению органа пробации направляет его для отбывания назначенного наказания.

3. В случае совершения несовершеннолетним осуждённым в течение пробационного срока нового преступления или проступка суд назначает ему наказание в соответствии со статьёй 68 настоящего Кодекса по совокупности приговоров.

10) **Дополнить Уголовный кодекс РТ новой Главой «Пробационный надзор»[144].** В Главу включить статьи, регулирующие особенности применения мер, не связанных с лишением свободы, при осуществлении пробационного надзора, к лицам, совершившим преступления небольшой и средней тяжести. В Главу «Пробационный контроль/надзор» включить статьи следующего содержания:

Статья… Освобождение от наказания с применением пробационного надзора

1. Суд при назначении наказания в виде лишения свободы на срок не более пяти лет, учитывая тяжесть преступления, личность виновного,

[144] В основу рекомендаций по внесению изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан легли нормы пробационного надзора, приведённые в Уголовном кодексе Кыргызской Республики в редакции от 24 июля 2020 года.

его согласие на применение пробационного надзора, а также другие обстоятельства дела, приходит к выводу о возможности исправления осуждённого без отбывания наказания, может принять решение об освобождении его от отбывания наказания с применением пробационного надзора (пробации), который является принудительно-поощрительной мерой уголовно-правового воздействия.

Пробационный надзор не применяется к лицам, осуждённым за тяжкие или особо тяжкие преступления, иностранным гражданам и лицам без гражданства, временно проживающим в Республике Таджикистан, а также к лицам, совершившим посягательство на половую неприкосновенность несовершеннолетнего.

2. Суд при назначении пробационного надзора может учитывать мнение потерпевшего, если он есть.

3. Пробационный надзор устанавливается на срок от одного года до трёх лет. Исчисление срока пробационного надзора начинается со дня вступления приговора суда в законную силу.

4. При установлении пробационного надзора могут быть назначены дополнительные наказания, предусмотренные статьёй 48 настоящего Кодекса.

5. Установление пробационного надзора не освобождает осуждённого от применения в отношении него иных принудительных мер уголовно-правового воздействия.

Статья… Требования пробационного надзора и пробационные обязанности

1. На осуждённого, в отношении которого установлен пробационный надзор, суд возлагает выполнение следующих надзорных требований:

1) явиться в орган пробации по месту жительства в течение пятнцадцати дней с момента вступления приговора суда в законную силу;

2) не выезжать за пределы страны без разрешения органа пробации;

3) уведомлять орган пробации о месте жительства, работы или учёбы, а также об их изменении;

4) периодически являться в рабочее время в орган пробации на основании законного требования сотрудника органа пробации;

5) при необходимости краткосрочного выезда с места жительства получать разрешение органа пробации.

В случае освобождения лица от отбывания наказания с применением мер пробационного надзора суд возлагает на осуждённого одну или более из следующих обязанностей:

1) пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или болезни, представляющей опасность для здоровья других лиц, на что им предварительно было дано согласие до вынесения приговора суда;

2) не употреблять алкоголь, наркотические, психотропные или токсические вещества;

3) не контактировать с определёнными лицами;

4) не посещать определённые места;

5) возместить в определённый судом срок ущерб, причинённый потерпевшему в результате преступления;

6) находиться в определённое судом время суток по месту жительства;

7) поступить на работу или учёбу к установленному судом сроку;

8) участвовать в программах ресоциализации, назначаемых органом пробации;

9) осуществлять обязанности по содержанию лиц, находящихся на иждивении;

10) по требованию органа пробации извещать об исполнении обязанностей, возложенных судом.

3. Суд по своему усмотрению может возложить на осуждённого исполнение и других пробационных обязанностей, способствующих исправлению осуждённого.

4. Пробационный надзор осуществляется органом пробации, а в отношении военнослужащих – командованием воинских частей и учреждений.

5. В течение пробационного срока суд по представлению органа пробации может полностью или частично отменить либо дополнить ранее установленные для осуждённого пробационные обязанности. По ходатайству осуждённого суд может полностью или частично отменить пробационные обязанности.

Статья… Правовые последствия пробационного надзора

1. По истечении пробационного срока осуждённый, выполнивший надзорные требования и возложенные на него пробационные обязанности и не совершивший нового преступления или проступка, считается отбывшим наказание.

2. Если осуждённый два и более раза в течение года без уважительных причин нарушил требования пробационного надзора и возложенные на него пробационные обязанности, то орган пробации вносит в суд представление об отмене пробационного надзора.

3. В случае совершения осуждённым в течение пробационного срока нового преступления или проступка суд назначает ему наказание в соответствии со статьёй 68 УК РТ по совокупности приговоров.

3. Рекомендации по внесению изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) Республики Таджикистан[145]:

1) Внести в статью 6 УПК РТ (Основные понятия) следующее дополнение: «– пробационный доклад – это заключение органов пробации о социально-психологическом портрете обвиняемого на основе исследования его личности, социально-бытовых условий и иных обстоятельств, способствовавших совершению преступления, и выводов о возможности (невозможности) применения пробационного надзора;».

2) Внести в часть 1 статьи 35 УПК РТ (Полномочия суда) следующее дополнение: «применить пробационный надзор».

[145] В основу рекомендаций по внесению изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан легли положения о пробации, приведённые в Уголовно-процессуальном кодексе Кыргызской Республики.

3) «Исключить из ч.1 ст.109 УПК РТ применение залога при условии полного возмещения имущественного вреда, причинённого преступлением».[146]

4) Дополнить статью 262 УПК РТ (Вопросы, подлежащие выяснению по поступившему в суд уголовному делу) частью 4 следующего содержания: «В случаях, предусмотренных Уголовным кодексом РТ (Освобождение от наказания с применением пробационного надзора), судья поручает органу пробации подготовку пробационного доклада».

5) Часть 2 статьи 327 УПК РТ (Окончание судебного следствия) изложить в следующей редакции: «Председательствующий судья оглашает в судебном заседании пробационный доклад».

Часть 2 статьи 327 УПК РТ, соответственно, считать частью 3.

6) Внести в часть 1 статьи 335 УПК РТ (Вопросы, разрешаемые судом при вынесении приговора) следующее дополнение: «имеются ли основания для постановления приговора без назначения наказания или освобождения от него либо освобождения от наказания с применением пробационного надзора;».

Дополнить статью 335 УПК РТ частью 4 следующего содержания: «При постановлении приговора суд принимает во внимание рекомендации пробационного доклада органа пробации».

7) Внести в часть 2 статьи 338 УПК РТ (Виды приговоров) следующее дополнение: «с назначением наказания и с освобождением от наказания с применением пробационного надзора».

8) Внести в часть 3 статьи 339 УПК РТ (Основания постановления обвинительного приговора) следующее дополнение: «установлены основания, предусмотренные статьёй… Уголовного кодекса РТ, для применения пробации».

9) Внести в часть 1 статьи 344 (Резолютивная часть обвинительного приговора) следующее дополнение: «длительность срока пробационного надзора при освобождении от наказания с применением пробационного надзора, а также контрольные требования и пробационные обязанности, которые возлагаются на осуждённого, в том числе обязанность явиться в орган пробации;».

10) Статья 349 УПК РТ (Освобождение подсудимого из-под стражи) изложить в следующей редакции: « При оправдании подсудимого, а также при вынесении обвинительного приговора с освобождением от отбывания наказания, или освобождением от наказания с применением пробационного надзора; или без назначения наказания, или с осуждением условно, или с осуждением к наказанию, не связанному с лишением свободы, подсудимый, находящийся под стражей, подлежит немедленному освобождению в зале суда.

11) Часть 5 статьи 392 УПК РТ (Условно-досрочное освобождение от наказания) изложить в следующей редакции: «Надзор за поведением лица, освобождённого от отбывания наказания условно-досрочно, осуществля-

[146] Данная рекомендация содержится в отчёте «Мониторинг влияния нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан на соблюдение прав человека при отправлении уголовного правосудия» (анализ законодательства и правоприменительной практики), ОФ «Нотабене», 2021 г., доступно по ссылке: http://www.notabene.tj/Doc/Kaz/compl/11_Monitoring_Vliyanie_ugplovnogo_kodeksa.pdf

ется органом пробации, а в отношении военнослужащих – командованием воинских частей».

12) Статью 393 УПК РТ изложить в следующей редакции:

«1. Если в течение пробационного срока осуждённый выполнит возложенные на него пробационные обязанности и не совершит новое преступление и (или) проступок, суд освобождает его от назначенного ему наказания.

2. В течение пробационного срока суд по представлению органа пробации может полностью или частично отменить либо дополнить ранее установленные для осуждённого пробационные обязанности.

3. Если осуждённый два и более раза в течение года без уважительных причин нарушил выполнение возложенных на него пробационных обязанностей, то суд по представлению органа пробации или командования воинских частей назначает судебное заседание об отмене пробационного надзора и направлении его для отбывания назначенного наказания. При этом суд должен принять исчерпывающие меры по обеспечению явки осуждённого».

13) В часть 3 статьи 401 УПК РТ (Порядок разрешения вопросов, связанных с исполнением приговора) после «представитель органа, ведающего исполнением наказания» внести следующее дополнение: «а также представитель органа пробации».

Часть 5 статьи 401 УПК РТ изложить в следующей редакции: «При рассмотрении судом вопроса об отмене освобождения от наказания с применением пробационного надзора, а также вопроса о дополнении ранее установленных для осуждённого пробационных обязанностей, суд рассматривает представление с участием осуждённого, его представителя, представителя органа пробации или командования воинских частей, прокурора».

14) Статью 435 УПК РТ изложить в следующей редакции:

«1. При постановлении приговора несовершеннолетнему обвиняемому суд наряду с вопросами, перечисленными в статье 335 настоящего Кодекса, должен обсудить вопросы о возможности освобождения от наказания с применением пробационного надзора, назначения наказания, не связанного с лишением свободы, а также об освобождении от наказания с применением принудительных мер воспитательного характера.

2. В случаях освобождения от наказания с применением пробационного надзора, назначения меры наказания, не связанной с лишением свободы, либо применения принудительных мер воспитательного характера суд уведомляет об этом орган пробации и (или) уполномоченный государственный орган по защите детей и возлагает на них осуществление контроля за поведением осуждённого».

4. Рекомендации по внесению изменений и дополнений в Кодекс исполнения уголовных наказаний (КИУН) Республики Таджикистан:[147]

[147] В основу рекомендаций по внесению изменений и дополнений в Кодекс исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан легли нормы пробационного надзора, приведённые в Уголовно-исполнительной кодексе Кыргызской Республики.

1) Часть 2 статьи 14 КИУН РТ изложить в следующей редакции:

«2. Основными средствами исправления осуждённых являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), пробационный надзор, воспитательная работа, труд, получение общего основного образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие».

2) Дополнить КИУН РТ статьёй 14.1 (Пробация) следующего содержания:

1) Пробация – это социально-правовой институт государства, осуществляющий применение к осуждённым комплекса мер государственного принуждения и поощрения, общественного воздействия при их добровольном участии в индивидуальных социально-правовых программах, основанный на социальном исследовании личности и направленный на исправление осуждённых, профилактику совершения правонарушений, оказание социального содействия и принятие мер к их ресоциализации.

2) Орган пробации – уполномоченный государственный орган, осуществляющий исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и принудительных мер уголовно-правового воздействия, надзор за лицами, условно-досрочно освобождёнными из исправительных учреждений, с выполнением социально-правовых функций.

3) Пробационный надзор – деятельность органа пробации по осуществлению контроля за исполнением возложенных судом на осуждённых надзорных требований и их поведением, оказанию им комплекса мер социально-правового характера, вырабатываемых и реализуемых индивидуально в отношении лица, находящегося под пробационным надзором, для изменения его поведения с целью исправления и ресоциализации осуждённого, а также предупреждения совершения им новых преступлений, проступков и других правонарушений.

3) Часть 2 статьи 23 КИУН РТ изложить в следующей редакции:

«2. Наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью исполняются органами пробации по месту жительства осуждённого, учреждениями уголовно-исполнительной системы, администрацией по месту работы осуждённого или командованием по месту военной службы осуждённого, а также органами, правомочными в соответствии с законодательством аннулировать разрешение на занятие соответствующими видами деятельности».

4) Часть 4 статьи 23 КИУН РТ изложить в следующей редакции:

«4. Наказания в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы и принудительные меры воспитательного характера в отношении несовершеннолетних в виде ограничения поведения с предупреждением исполняются органами пробации по месту жительства осуждённого или командованием по месту военной службы осуждённого».

5) Дополнить статью 24 КИУН РТ частью 6 следующего содержания:

«В отношении осуждённых, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы, и страдающих алкоголизмом, наркоманией, токси-

команией, больных туберкулёзом, принудительные меры медицинского характера исполняются специальными учреждениями органов здравоохранения в соответствии с Кодексом здравоохранения Республики Таджикистан».

6) Часть 7 статьи 23 КИУН РТ изложить в следующей редакции:

«7) Лица, освобождённые от наказания с применением пробационного надзора и условно-досрочно освобождённые от отбывания наказания, находятся под надзором органов пробации, а военнослужащие – под пробационным надзором командования воинских частей и учреждений».

7) Часть 2 статьи 25 КИУН РТ изложить в следующей редакции:

«2. Суд контролирует исполнение наказаний по вопросам условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, освобождения от отбывания наказания по болезни, освобождения от наказания и смягчения наказания при декриминализации деяния и смягчении санкции закона, а также при освобождении от наказания с применением пробационного надзора».

8) Статью 29(1) (Порядок исполнения наказания в виде обязательных работ) изложить в следующей редакции:

1. Наказание в виде общественных работ исполняется органами пробации по месту жительства осуждённого на объектах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с органами пробации в порядке, установленном Правительством.

2. Наказание в виде общественных работ обращается к исполнению не позднее пятнадцатидневного срока со дня поступления в органы пробации распоряжения суда с копией приговора (постановления, определения) суда, вступившего в законную силу.

3. Осуждённый к общественным работам обязан прибыть в орган пробации для отбывания наказания не позднее пятнадцатидневного срока со дня вступления приговора (постановления, определения) суда в законную силу.

4. Органы пробации:

1) ведут учёт осуждённых;

2) разъясняют им порядок и условия отбывания наказания;

3) согласовывают с органами местного самоуправления объекты выполнения общественных работ;

4) контролируют поведение осуждённых в период выполнения ими общественных работ;

5) ведут суммарный учёт отработанного ими времени.

9) Часть 1 статьи 29(2) (Условия исполнения и отбывания наказания в виде обязательных работ) изложить в следующей редакции:

1. Осуждённые к обязательным работам, обязаны: соблюдать правила внутреннего распорядка организации, в которых они отбывают обязательные работы, добросовестно относиться к труду; работать на определяемых для них объектах и отработать установленный судом срок обязательных работ; ставить в известность орган пробации об изменении места жительства.

10) Часть 3 статьи 29(2) изложить в следующей редакции:

«3. В период отбывания наказания в виде обязательных работ, в случае признания инвалидом первой или второй группы, достижения пенсионного возраста, нахождения в отпуске по уходу за ребёнком или наступления беременности осуждённой, орган пробации направляет в суд представление об освобождении от отбывания наказания».

11) Далее по тексту статей КИУН РТ «уголовно-исполнительная инспекция» и «инспекция исправительных дел» заменить на «орган пробации».

12) Статьи Главы 7 (Порядок и условия исполнения наказания в виде ограничения свободы) изложить в следующей редакции):

Статья 48. Порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы

1. Осуждённые к ограничению свободы отбывают наказание по месту жительства под надзором органов пробации.

2. Осуждённые к ограничению свободы обязаны прибыть в органы пробации для отбывания наказания не позднее десяти календарных дней со дня вступления приговора суда в законную силу.

Статья 49. Полномочия органов пробации

Органы пробации:

1) ведут учёт осуждённых;

2) разъясняют осуждённым порядок и условия отбывания наказания;

3) контролируют исполнение осуждёнными возложенных судом обязанностей;

4) проводят работу по соблюдению осуждёнными общепринятых морально-этических и правовых норм.

4. Органы местного самоуправления содействуют органам пробации в трудовом и бытовом устройстве лиц, осуждённых к ограничению свободы.

Статья 50. Исчисление срока наказания в виде ограничения свободы

Срок наказания в виде ограничения свободы исчисляется со дня постановки осуждённого на учёт в органе пробации.

Статья 51. Условия отбывания наказания в виде ограничения свободы

1. Осуждённые к ограничению свободы обязаны:

1) исполнять возложенные судом обязанности;

2) выполнять законные требования органов пробации;

3) не менять без согласования органов пробации место жительства, работы, учёбы;

4) не выезжать за пределы административно-территориальных единиц без разрешения органов пробации;

5) иметь при себе документы, удостоверяющие личность;

6) отчитываться перед органами пробации о своём поведении и о соблюдении возложенных судом обязанностей;

7) являться два раза в месяц для регистрации и участия в профилактической беседе, а также по вызову в органы пробации.

2. В период отбывания наказания в виде ограничения свободы осуждённые имеют право:

1) обучаться в высших и средних специальных учебных заведениях, расположенных в пределах административно-территориальных единиц, по месту отбывания наказания;

2) с согласия органов пробации обучаться в высших и средних специальных учебных заведениях, расположенных за пределами административно-территориальных единиц, с обязательной постановкой на учёт в органах пробации по месту нахождения учебного заведения;

3) на краткосрочные выезды за пределы административно-территориального образования (города, района) на срок не более десяти суток, не считая времени, необходимого для проезда в оба конца, в связи с исключительными личными обстоятельствами – смерть или тяжёлая болезнь близкого родственника, угрожающая его жизни. Заявление осуждённого о краткосрочном выезде должно быть рассмотрено не позднее чем в суточный срок;

4) с разрешения органов пробации проводить за пределами места проживания выходные и праздничные дни;

5) с разрешения органов пробации проводить трудовой (каникулярный) отпуск с выездом за пределы места проживания.

3. При утрате работы осуждёнными к ограничению свободы (за исключением лиц, обучающихся на очных отделениях в высших и средних специальных учебных заведениях) органы пробации привлекают их к труду на предприятиях, в организациях, учреждениях при условии обеспечения порядка отбывания наказания, установленном настоящим Кодексом.

4. Труд осуждённых к ограничению свободы регулируется трудовым законодательством, за исключением правил приёма на работу, увольнения с работы, перевода на другую работу.

5. Перевод осуждённого на другую работу осуществляется по согласованию с органом пробации по месту отбывания наказания и с учётом мнения осуждённого.

Статья 52. Ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы

1. Нарушениями порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы являются:

1) невыполнение осуждённым обязанностей, установленных законодательством;

2) невыполнение осуждённым обязанностей, возложенных на него судом.

2. В случае нарушения порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы без уважительных причин орган пробации в письменном виде предупреждает осуждённого о возможных последствиях при повторном нарушении.

3. При повторном нарушении порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы без уважительных причин орган пробации направляет представление в суд о замене наказания в виде ограничения свободы другим видом наказания в соответствии с УК РТ.

13) Дополнить КИУН РТ Главой «Порядок исполнения принудительных мер воспитательного характера в отношении несовершеннолетних»:

Статья… Порядок исполнения принудительной меры воспитательного характера в виде передачи несовершеннолетнего под надзор.

1. Срок принудительной меры воспитательного характера в виде передачи под надзор с предупреждением исчисляется со дня вступления приговора суда в законную силу.

2. Родители или заменяющие их лица либо уполномоченный государственный орган, на который судом возложено исполнение принудительной меры воспитательного характера в виде передачи под надзор, обязаны осуществлять воспитательное воздействие на несовершеннолетнего и надзор за его поведением.

3. Уполномоченный государственный орган по защите детей осуществляет контроль за выполнением обязанностей по надзору и осуществлению воспитательного воздействия на несовершеннолетнего лицами либо уполномоченным государственным органом, на которых судом возложено исполнение данной принудительной меры воспитательного характера.

4. В случае совершения несовершеннолетним неоднократного неподчинения или невыполнения законных требований и указаний родителей или заменяющих их лиц либо уполномоченного государственного органа, иного правонарушения уполномоченный государственный орган по защите детей направляет ходатайство в суд о применении к несовершеннолетнему более строгой меры воспитательного характера или уголовного наказания.

Статья… Порядок исполнения принудительной меры воспитательного характера в виде ограничения поведения с предупреждением

1. Осуждённые к принудительной мере воспитательного характера в виде ограничения поведения с предупреждением обязаны прибыть в органы пробации не позднее десяти календарных дней со дня вступления приговора суда в законную силу.

2. Органы пробации:

1) ведут учёт осуждённых;

2) разъясняют порядок и условия отбывания принудительной меры воспитательного характера;

3) контролируют исполнение осуждённым возложенных судом обязанностей;

4) проводят работу по соблюдению общепринятых морально-этических и правовых норм.

3. Срок принудительной меры воспитательного характера в виде ограничения поведения с предупреждением исчисляется со дня посту-

пления в органы пробации распоряжения суда с копией приговора (постановления, определения) суда, вступившего в законную силу, и постановки на учёт осуждённого.

4. Осуждённые к принудительной мере воспитательного характера в виде ограничения поведения с предупреждением обязаны:

1) исполнять возложенные судом обязательства и запреты;

2) выполнять законные требования сотрудников органов пробации;

3) не менять без уведомления органов пробации место жительства, работы, учёбы;

4) не выезжать за пределы административно-территориальных единиц без разрешения органов пробации;

5) отчитываться перед органами пробации о своем поведении и о соблюдении возложенных судом обязательств и запретов;

6) являться два раза в месяц для регистрации и участия в профилактической беседе, а также по вызову в органы пробации.

5. Нарушением порядка и условий отбывания принудительной меры воспитательного характера в виде ограничения поведения с предупреждением является невыполнение осуждённым обязанностей, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.

6. В случае нарушения осуждённым порядка и условий отбывания принудительной меры воспитательного характера в виде ограничения поведения с предупреждением или совершения иного правонарушения орган пробации направляет ходатайство в суд о применении к несовершеннолетнему более строгой меры воспитательного характера или уголовного наказания.

14) Раздел X КИУН РТ изложить в следующей редакции:

Глава 23. Порядок осуществления пробационного надзора

Статья 223. Пробационный надзор

Пробационный надзор (пробация) осуществляется в отношении лиц, освобождённых судом от отбывания наказания в виде лишения свободы не более пяти лет с применением пробационного надзора, на срок, установленный приговором суда.

Статья 224. Деятельность органов пробации при осуществлении пробационного надзора

1. В процессе осуществления пробационного надзора органы пробации:

1) ведут учёт лиц, в отношении которых судом применён пробационный надзор;

2) разъясняют порядок исполнения возложенных судом надзорных требований и пробационных обязанностей, привлечения к ответственности за их неисполнение и нарушение условий пробационного надзора;

3) проводят изучение личности осуждённого, состояния здоровья, уровня его образования, трудовой занятости, наличия места жительства, а также выясняют иные сведения для определения объёма социально-правовой помощи;

4) разъясняют порядок предоставления социально-правовой помощи, осуществления и прекращения пробационного надзора, а также устанавливают дни явки для регистрации и участия в профилактической беседе;

5) осуществляют иные функции, предусмотренные законодательством.

2. На основе изучения личности и жизненной ситуации осуждённого орган пробации с непосредственным его участием составляет план пробационного надзора (план ресоциализации осуждённого) и индивидуальную программу оказания социально-правовой помощи. В план пробационного надзора (план ресоциализации осуждённого) и индивидуальную программу оказания социально-правовой помощи с согласия осуждённого включаются дополнительные мероприятия, направленные на исправление и ресоциализацию осуждённого. В период осуществления пробационного надзора в план пробационного надзора (план ресоциализации осуждённого) и индивидуальную программу оказания социально-правовой помощи могут вноситься изменения и дополнения.

3. Основным направлением социально-правовой помощи осуждённым является оказание содействия в получении образования, профессии, трудоустройстве, медицинском лечении, обеспечении временным жильём, а также в обеспечении правовой помощи.

4. Местные государственные администрации, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации оказывают социально-правовую и иную помощь лицу, в отношении которого установлен пробационный надзор, в соответствии с индивидуальной программой, разработанной органом пробации.

5. Порядок оказания социально-правовой и иной помощи лицам, в отношении которых судом установлен пробационный надзор, осуществляется в соответствии с законодательством о пробации.

6. Лицо, в отношении которого судом установлен пробационный надзор, вправе отказаться от получения социально-правовой и иной помощи либо её отдельных видов, о чём составляется акт.

7. В случае призыва лица на военную срочную службу, в отношении которого судом установлен пробационный надзор, в военные комиссариаты направляется копия приговора суда, а в необходимых случаях и иные документы для осуществления пробационного надзора. Командование воинской части в течение трёх рабочих дней со дня прибытия осуждённого в воинскую часть направляет в орган пробации уведомление о постановке осуждённого на учёт для осуществления пробационного надзора, а за десять дней до окончания срока военной службы направляет уведомление о его убытии из воинской части.

Статья 225. Условия пробационного надзора

1. Лицо, в отношении которого судом установлен пробационный надзор, обязано:

1) прибыть в орган пробации по месту жительства в течение пятнадцати календарных дней со дня вступления приговора суда в законную силу.

Срок пробационного надзора исчисляется со дня постановки осуждённого на учёт в органах пробации;

2) исполнять возложенные судом обязанности;

3) не менять без письменного уведомления органов пробации место жительства, работы, учёбы;

4) не выезжать за пределы административно-территориальной единицы без разрешения органов пробации;

5) выполнять законные требования сотрудников органов пробации;

6) иметь при себе документы, удостоверяющие личность;

7) являться два раза в месяц для регистрации и участия в профилактической беседе, а также по вызову в органы пробации.

2. Лицо, в отношении которого судом установлен пробационный надзор, имеет право:

1) обучаться в высших и средних профессиональных учебных заведениях, расположенных в пределах административно-территориальных единиц, по месту отбывания наказания;

2) с согласия органов пробации обучаться в высших и средних профессиональных учебных заведениях, расположенных за пределами административно-территориальных единиц, с обязательной постановкой на учёт в органах пробации по месту нахождения учебного заведения;

3) на краткосрочные выезды за пределы административно-территориальной единицы на срок не более десяти суток, не считая времени, необходимого для проезда в оба конца, в связи с исключительными личными обстоятельствами – смерть или тяжёлая болезнь супруга (супруги), близкого родственника, угрожающая его жизни. Заявление осуждённого о краткосрочном выезде рассматривается в суточный срок;

4) с разрешения органов пробации проводить за пределами места жительства выходные и праздничные дни;

5) с разрешения органов пробации проводить трудовой (каникулярный) отпуск с выездом за пределы места жительства.

3. В случае если осуждённый по независящим от него обстоятельствам не способен выполнить определённые обязанности, возложенные на него судом, или возникла необходимость в возложении дополнительных обязанностей, орган пробации направляет в суд представление о полной или частичной отмене ранее установленных в отношении него обязанностей или дополнении ранее установленных для осуждённого пробационных обязанностей. В представлении орган пробации указывает причины и вид пробационных обязанностей, которые предлагаются отменить или дополнить.

4. По истечении половины срока пробационного надзора, установленного судом для осуждённого, при добросовестном исполнении условий пробационного надзора, достижении положительных результатов в исправлении и ресоциализации, принятии мер по возмещению ущерба, причинённого преступлением, орган пробации вправе направить в суд представление о частичной или полной отмене ранее установленных в отношении него обязанностей. В представлении орган пробации указывает

вид обязанностей, которые предлагается полностью или частично отменить.

5. По истечении срока пробационного надзора орган пробации направляет в суд заключение о прохождении осуждённым пробационного надзора с материалами, характеризующими личность осуждённого, для решения вопроса об освобождении от назначенного ему наказания.

Статья 226. Особенности пробационного надзора в отношении несовершеннолетних

1. Орган пробации при постановке на учёт несовершеннолетнего реализует комплекс мер в соответствии с частями 1 и 2 статьи 224 настоящего Кодекса в присутствии родителей или иных законных представителей, а при необходимости – педагога, психолога, социального работника или иного представителя уполномоченного государственного органа по защите детей, сотрудника подразделения органа внутренних дел по делам несовершеннолетних.

2. В отношении несовершеннолетних наряду с мерами, указанными в части 1 настоящей статьи, орган пробации совместно с представителями с государственным органом по правам ребёнка ежеквартально проводит обследование жилищных условий несовершеннолетних с составлением акта.

Статья 227. Ответственность за нарушение условий пробационного надзора

1. В случае нарушения осуждённым условий пробационного надзора, указанных в части 1 статьи 225 настоящего Кодекса, без уважительных причин орган пробации в письменном виде предупреждает осуждённого о возможных последствиях при повторном нарушении.

2. При повторном нарушении осуждённым в течение года условий пробационного надзора без уважительных причин, совершенном после письменного предупреждения, орган пробации направляет в суд представление о дополнении ранее установленных в отношении него обязанностей.

3. В случае нарушения осуждённым двух или более раз в течение года без уважительных причин условий пробационного надзора орган пробации направляет в суд представление об отмене пробационного надзора и направлении осуждённого для отбывания назначенного наказания.

Для заметок:

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Программный офис в Душанбе

Идораи ҳуқуқи инсон ва риоли қонуният
Bureau of Human Rights and Rule of Law
Бюро по правам человека и соблюдению законности

Социально-экономический анализ

«Изучение возможностей внедрения Института пробации и развития альтернативных мер уголовного наказания, не связанных с лишением свободы, в Республике Таджикистан»

Душанбе–2020

Социально-экономический анализ, посвящённый изучению возможностей внедрения Института пробации и развитию альтернативных мер уголовного наказания, не связанных с лишением свободы, в Республике Таджикистан, проведен в рамках проекта «Разработка Концепции Пробации в Республике Таджикистан» для оказания помощи Таджикистану в разработке альтернативных мер уголовного наказания, соответствующих международным стандартам, которые являются адекватными для правонарушителей и приносят пользу обществу и которые решают проблему переполненности тюрем.

Проект реализуется ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Душанбе.

Мнения, изложенные в правовом анализе, не обязательно отражают точку зрения Программного офиса ОБСЕ в г. Душанбе.

Автор: *Дилшод Муллоев*

Для бесплатного распространения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 84

Методология исследования 85

Резюме исследования.....85

Раздел 1. Пробация: понятие, сущность и социальное значение 88

Раздел 2. Имплементация института пробации: международный опыт....92

Раздел 3. Социальный эффект пробации для Таджикистана.....94

Раздел 4. Экономический эффект пробации для Таджикистана 98

Раздел 5. Перспективы институционализации службы пробации в Таджикистане 101

Выводы и рекомендации 105

Список использованных источников 107

Введение

В современных условиях одним из важных критериев демократичности любого государства является соблюдение демократических процедур и осуществление реформ, ориентированных на укрепление верховенства права и соблюдение основных прав и свобод человека. Важным аспектом в этой связи выступает фактор гуманизации пенитенциарной системы в контексте ресоциализации и адаптации лиц, отбывших или отбывающих наказание. Данная сфера фактически выступает мерилом не только демократичности государства, но и индикатором эффективного государственного менеджмента.

Общеизвестно, что лишение свободы как крайняя мера государственного принуждения наравне с материализацией неотвратимости наказания порождает и другие социально-экономические проблемы для любого общества. Поэтому стоит остро вопрос об использовании инновационных механизмов, которые способны минимизировать социально-экономические проблемы от лишения свободы.

Одним из таких механизмов выступает пробация. Это уголовно-правовая и одновременно социально-психологическая мера, которая направлена на ресоциализацию, адаптацию и эффективное исправление лица, которое находится или находилось в конфликте с законом. Она призвана сделать общество безопаснее путём изменения поведения правонарушителей, предоставив им возможность оставаться в обществе, не изолировав их от него, поместив в места лишения свободы.

Этот институт доказал свою эффективность в десятках стран мира. Институт пробации сегодня функционирует в государствах с различным уровнем социально-экономического развития, политической и правовой системы. Эффективность институционализации пробации, прежде всего, проявляется в таких аспектах, как гуманизация сферы исполнения уголовного наказания, адаптация и ресоциализация лиц, которые стали клиентами пробации, оздоровление социально-психологического состояния клиентов пробации, предупреждение рецидива преступлений, коррекция поведения осуждённых и др.

Другим аспектом и индикатором эффективности пробации является то, что на постсоветском пространстве за эти 30 лет были осуществлены разноаспектные реформы. Часть реформ не оправдала себя, часть стала успешной, а другая часть была свернута. Пробация в этом плане выступает как часть истории успеха, так как ни одна страна пока от нее не отказалась, что является индикатором успешности, экономичности и эффективности института пробации. Исследуя данный вопрос, следует подчеркнуть, что этот институт зародился не вчера и насчитывает более 100 лет, и за этот период мы не нашли страну, которая избрав и имплементировав институт пробации, отказалась бы от него или свернула бы его в национальной правовой системе. Это говорит не только об эффективности, но и о важности пробации, как для государства, так и для общества.

Примеры таких стран, как Казахстан, Кыргызстан, Армения и других свидетельствуют о том, что пробация стала положительным механизмом решения некоторых существенных социально-экономических проблем, которые существовали в данной сфере. Служба пробации почти 2 года успешно функционирует в Узбекистане.

Система пробационного надзора, которая является ключевым компонентом пробации, постоянно совершенствуется, вбирая в себя такой важный принцип, как гуманизация уголовного правосудия, так и социально-экономическую целесообразность. Вкупе эти факторы делают институт пробации одним из самих перспективных механизмов совершенствования пенитенциарной системы и оздоровления социально-экономического и психологического климата в обществе.

Методология исследования

Объект и предмет исследования

Объектом настоящего исследования выступает институт пробации.

Предметом исследования являются социально-экономические аспекты внедрения пробации в Таджикистане.

Методы и инструментарии исследования

Для проведения исследования будут применяться такие методы, как *социальная оценка, индукция, дедукция, анализ и синтез, статистико-экономический, сравнительно-правовой, теоретико-правовой, интервью* и др.

Цель исследования

Цель проведения исследования заключается в изучении и социально-экономическом анализе имплементации института пробации для Таджикистана.

Задачи исследования:

1. Определить сущность и социальную значимость института пробации.
2. Определить социальный эффект от пробации для Таджикистана.
3. Анализировать экономический эффект от пробации для Таджикистана.
4. Анализировать перспективы институционализации службы пробации в Таджикистане.

На основе выполнения приведенных задач предполагается сформулировать выводы и рекомендации о перспективах внедрения пробации в Таджикистане.

Резюме исследования

1. Пробация не освобождает от наказания. Цель пробации заключается в эффективном исправлении осуждённых, социально-правовом надзоре за поведением лиц, осуждённых к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, сведении к минимуму, насколько возможно, криминального рецидива с их стороны. Она не должна восприниматься как освобождение от наказания. По нашему мнению, это наказание путём

установления пробационного надзора. Такой подход значительно упрощает понимание пробации как социально-правового феномена.

2. Пробация – это комплексное явление, состоит из различных механизмов, которые вместе составляют систему. Несущими конструкциями пробации выступают такие аспекты как:

– оказание социально-правовой помощи осуждённому лицу, чтобы человек благополучно вернулся в общество после освобождения из исправительного учреждения;

– профилактика повторного преступления или рецидива;

– повышение потенциала осуждённого лица;

– помощь в повышении качества человеческих ресурсов и повышении качества жизни;

– гуманизация уголовно-исполнительной системы,

– выведение осуждённого человека из «криминального оборота»,

– оздоровление социальной жизни общества и конкретно социальное оздоровление семьи осуждённого ввиду снятия морально-нравственной нагрузки, тревог и отрицательных ожиданий.

3. Этот институт не является новым явлением. Во многих странах он применяется достаточно долго, и на основе этой обобщенной практики формировался опыт внедрения и воплощения пробации в правовую жизнь других стран. Судя по тому, что во многих странах пробация продолжает функционировать, и мы практически не встречаем ее отмены, то можно сказать о том, что данный институт в большинстве стран зарекомендовал себя в качестве успешной альтернативы лишения свободы и дал положительный эффект. Пробация была охарактеризована как «неиспользованный ресурс» для содействия социальной реинтеграции правонарушителей.

4. Внедрение этого института принесло ощутимые результаты в других странах, он проходит свои следующие этапы эволюции. Мы в этом плане пока отстаем даже от стран СНГ, которые в начале 2000-х концептуально выбрали институционализацию пробации как эффективного механизма решения социально-экономических проблем не только государства, но и граждан, которые находятся в состоянии конфликта с законом.

5. Нельзя сказать, что все социальные проблемы являются аналогичными, но всех их объединяет одно, а именно: нахождение близкого человека в местах лишения свободы – это страдания, потеря здоровья, нервозность и демотиватор для родственников. Этот фактор не всегда учитывается в исследованиях и анализах, как правило, они ограничены рамками судьбы только самого заключённого, и многое другое остается за кадром. А между тем, это не только нагрузка на семью, но и на социальную систему в целом.

6. Пробация выступает одним из перспективных механизмов решения социальных проблем. Пробационный надзор распространяется не на всех, но потенциальными клиентами пробации могут быть значительное количество подсудимых и осуждённых. Социальный эффект от внедрения пробационного надзора очень велик. Вовлекаясь в орбиту пробационного

надзора, клиент пробации мог бы быть не источником затрат, а, наоборот, субъектом заработка и освободил бы государство и общество от этих затрат.

7. Существует и экономический компонент пробации. В контексте решения этих эндемических проблем ценность пробации несомненна и заключаются в реальном снижении затрат общества и государства на мероприятия по предупреждению преступности, пенитенциарную практику. В пробации гармонично сочетаются решения социальных и экономических проблем общества.

*8. В 2020 году на содержание одного заключённого государство приблизительно тратило почти 1 доллар и 70 центов в день, что эквивалентно 19 сомони. В год получается почти 620 долларов США, а это почти 7 000 сомони. Если из этого числа пробационным надзором будут охвачены около 40% заключённых, то получается 5 320 человек, а в сумме выходит около **3 300 тыс. долларов США**, что эквивалентно **37 290 000 сомони**. Столько потенциально может сэкономить государство на финансировании пенитенциарной системы и освобождается от строительства новых тюрем и зданий. Эти данные мы берем, исходя из опубликованных материалов. Судя по ним, в 2018 году государство на содержание одного заключённого тратило около 10 сомони в сутки.[1] По курсу 2018 года, это равно почти 1 доллару и 30 центов в день. 1 доллар и 70 центов мы определили, исходя из полученных консультаций и рекомендаций компетентных специалистов, которые рекомендовали нам повысить этот показатель на 15–20 процентов в год.*

9. Наравне с государством, родственники также несут определённые расходы на содержание своих близких, которые находятся в исправительных учреждениях, и затрачиваемые суммы очень разные – от 300 сомони до 1 400 сомони в месяц. Это тоже обременительно для семейного бюджета родственников.

*10. На содержание 40% тех заключённых, подсудимых и обвиняемых, которые находятся в СИЗО, государство потенциально тратит около 3 миллиона 300 тыс. долларов США. Эта сумма эквивалентна около **37 290 000** сомони. На содержание службы пробации государство в будущем может израсходовать **3 699 372** сомони, что составляет менее 10% от общих государственных расходов, которые тратятся на содержание потенциальных клиентов пробации. Т.е. прямая экономическая выгода государства от внедрения этого института составит свыше **30 000 000** сомони в год.*

11. В эти государственные затраты не входят работа правоохранительных органов, расследование дела, судебное разбирательство и упущенные налоги, которые человек не может заплатить из-за тюремного заключения и интеграции в общество. Вдобавок к этому, в эти расходы не входят затраты родственников обвиняемых, подсудимых и заключённых, которые могут быть гораздо выше государственных расходов на содержание 1 заключённого, обвиняемого и подсудимого.

[1] Штраф или тюрьма? Эл. режим доступа: https://rus.ozodi.org/a/29197604.html. дата обращения: 26 июля 2020 г.

Раздел 1. Пробация: понятие, сущность и социальное значение

Гуманизация системы исполнения уголовных наказаний является одним из приоритетных направлений государственной правовой политики. Принципы гуманности, соразмерности и справедливости являются теми несущими конструкциями, вокруг которых формируются рекомендации и предложения по совершенствованию политики в данной сфере. Гуманизация выступает фактически одним из показателей эффективной реализации государственной стратегии, направленной на создание совершенных и более эффективных форм ресоциализации и адаптации осуждённых.

Одним из таких институтов, который направлен на качественную реализацию гуманизации системы исполнения уголовных наказаний, выступает институт пробации. Фактически пробация направлена на реализацию стратегического курса, на гуманизацию системы исполнения уголовных наказаний, расширение применения мер, не связанных с изоляцией осуждённого от общества.

Что же из себя представляет пробация, и в чем проявляется её социальная сущность? Пробация – форма условного осуждения, которая включает надзор, помощь в исправлении и социальную интеграцию. Это, пожалуй, наиболее лаконичная трактовка данного явления.

Исходная точка сторонников пробации заключается в том, что тюремное заключение, как правило, не способствует снижению случаев рецидивизма. Наоборот, тюрьмы, зачастую, потенциально могут стать центрами подготовки профессиональных преступников. Такой вывод вытекает из того, что одним из важнейших миссий исправительных учреждений является исправление поведения осуждённых, которое достигается путём реализации комплекса мер. В Стратегии реформирования системы исполнения уголовного наказания до 2030 года, в частности, отмечается, что *высокая численность осуждённых создаёт трудности в их размещении в исправительных учреждениях, обеспечении в них режима и надзора, предотвращении правонарушений в местах лишения свободы, обеспечении безопасности осуждённых, а также проведении с ними воспитательной работы*. Вырисовывается совершенно парадоксальная ситуация, есть очень большой риск того, что граждане как налогоплательщики и государство финансируют и вкладывают очень большие ресурсы на то, чтобы люди, которые по неосторожности, незнанию преступили закон, станут рецидивистами, оказавшись в местах лишения свободы. В этом ключе мы согласны с исследователями данной проблематики, которые указывают, что практика показывает, что широкое применение лишения свободы не дает положительного эффекта, а ведет только к криминализации общества, так как места лишения свободы по своей природе не способы полностью исправить человека.[2] Этот взгляд сам по себе не является новым. О «кризисе наказания» специалисты говорят давно. В 1970-х годах в юридической науке начало оформляться мнение о

2 С.Н. Дендебер, В.В. Пинчук. Правовое регулирование и практический опыт службы пробации в Республике Казахстан// Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки, 2018.– С.99. Эл. режим доступа:cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-i-prakticheskiy-opyt-sluzhby-probatsii-v-respublike-kazahstan.

неспособности института уголовного наказания достичь своей главной цели – исправить преступника. Так, Т. Матисен указывал на достаточно стабильный уровень рецидива для каждой отдельно взятой страны, несмотря на использование всевозможных видов уголовного наказания.[3]

Одним из факторов, обусловливающих «кризис наказания», по мнению ряда учёных, является длительность срока лишения свободы. Назначение длительных сроков лишения свободы (от 10 лет и более) имеет смысл только для изоляции особо опасных преступников в целях обеспечения безопасности общества. Об их перевоспитании, конечно же, говорить не приходится. При этом вероятность пенитенциарного рецидива возрастает. Более того, осуждённые, впитывая в себя криминальную субкультуру, в пенитенциарных учреждениях подвергаются отрицательной социализации.[4] Трудно ожидать их интеграции в общество после отбытия наказания.

Последнее также обосновано тем, что в рядах осуждённых велика доля лиц, которые совершили повторные преступления. Не все из них осознано выбрали криминальный путь, но часть из них, оказавшись в местах лишения свободы, потенциально могут стать профессиональными преступниками. Такой вывод также обоснован тем, что исправительные учреждения также могут формировать определённую субкультуру, которая достаточно живучая и ординарными мерами воспитательного характера с ним бороться чрезвычайно сложно.

Об экономических аспектах данного вопроса поговорим в соответствующем разделе данного анализа. Сейчас в данном разделе хотелось бы осветить именно суть пробации.

Это абсолютно новая идея? Нет. В законодательстве, многих стран, в том числе Республики Таджикистан существовали и существуют такие институты, как условно-досрочное освобождение, условное неприменение наказания, отбывание наказания в колониях поселениях и др. Суть этих положений также заключается в создании наиболее благоприятного условия для осуждённого вплоть до свободы. Но всё-таки пробация отличается от названных институтов.

Основное отличие пробации заключается в том, что этот институт не освобождает от наказания. Цель пробации заключается в эффективном исправлении осуждённых, социально-правовом надзоре за поведением лиц, осуждённых к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, сведении к минимуму, насколько возможно, криминального рецидива с их стороны.

Специфика института пробации заключается в том, что общепринятого термина для его обозначения не существует. По мнению авторов, пробация – это одновременно и вновь созданный социальный институт, работающий совместно со структурно-сложившейся пенитенциарной системой и многофункциональная система, реализующаяся как процесс

---

[3] Mathisen T. The Politics of Abolition. Essay in Political action Theory // Scandinavian Studies in Criminology. Oslo-London, 1974. Цит. по статье Н.Т. Тыныбекова Становление института пробации в Кыргызской Респблике. Эл. режим доступа: cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-instituta-probatsii-v-kyrgyzskoy-respublike

[4] Шнайдер Г.И. Криминология. Пер. с нем. / Под ред. Л.О. Иванова.– М.: Прогресс, 1994.– 504 с. Цит. по статье Н.Т. Тыныбекова Становление института пробации в Кыргызской Республике. Эл. режим доступа: cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-instituta-probatsii-v-kyrgyzskoy-respublike

исполнения уголовного наказания; как процесс исправления и развития личности осуждённого; форма социально-правового контроля; мера предупреждения правонарушений во время отбывания наказания и рецидива преступлений после освобождения, а также средство ресоциализации осуждённых. Это комплекс мер социально-правового воздействия на лицо, совершившее преступное деяние, включающий надзор за условно осуждённым или условно-досрочно освобожденным из мест лишения свободы, а также исполнение такого уголовного наказания, как принудительные работы и принудительные меры воспитательного характера – общественные работы, содействие восстановлению справедливости и внесудебному урегулированию уголовно-правовых отношений, ресоциализация лиц, совершивших преступление, с коррекцией их поведения и оказанием постпенитенциарной помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы. Данный комплекс мер выходит далеко за пределы чисто правового воздействия, так как включает в себя такие меры, как коррекция поведения и оказание моральной и материальной поддержки лицам, преступившим закон.

И одним из механизмов преодоления социальных последствий пенитенциарной изоляции лиц, преступивших закон, может являться институт пробации. В определённом смысле он демонстрирует отход от строгих правил юридического позитивизма, характерного для правовых систем большинства европейских стран.[5] Для целей настоящего анализа считаем важным подчеркнуть, что вопреки некоторым мнениям, пробация – это вовсе не освобождение от наказания. Пробация, безусловно, это альтернатива лишению свободы. Тем не менее, она не предусматривает полного освобождения от наказания. Она предусматривает пробационный надзор, т.е. временной промежуток, в течении которого клиент пробации должен поступать согласно условиям пробации, если условия пробации нарушаются, последуют санкции. По крайне мере в практике большинства стран это именно так и понимается. Поэтому она не должна восприниматься как освобождение от наказания. Это альтернативная форма отбывания наказания, только путём не лишения свободы, а путём установления пробационного надзора. Такой подход значительно упрощает понимание пробации как социально-правового феномена. Но за этим стоит достаточно сложный институциональный механизм осуществления задач пробации. Т.е. это разноплановый и достаточно многогранный институт, в котором сочетаются различные социально-экономические и психологические компоненты.

Пробация – это комплексное явление, состоит из различных механизмов, которые вместе составляют систему. Как отмечается в литературе, пробация – это сложный комплексный институт сферы уголовного правосудия и предупреждения преступности, сочетающий уголовно-правовые, уголовно-процессуальные, уголовно-исполнительные и криминологические признаки. В уголовно-правовом аспекте, пробация – это вид альтернативного уголовного наказания. В уголовно-процессуальном аспекте пробация охватывает стадии досудебного разбирательства, стадии назначения наказания и

[5] Тейван-Трейновский, Волов В.Т. Пробация как социально-правовое воздействие на личность с противоправным поведением // Вестник Самарского юридического института, 2020. №1(37).

определённых мер правового воздействия (основных и факультативных обязательств). В уголовно-исполнительном аспекте пробация – это система исполнения альтернативного наказания на условиях пребывания осуждённого лица в обществе, с применением особой формы социально-правового контроля, включающей надзор специальной службы на определённый срок, и исполнение наложенных судом на осуждённого основных и факультативных обязательств. В криминологическом аспекте, пробация является системой мер предупреждения преступности, особенно рецидивной и пенитенциарной, и системой мер ресоциализации осуждённых, направленных на процесс исправления осуждённого через коррекцию его поведения, ограждению от разлагающего влияния криминальной субкультуры и тяжелых последствий нахождения в местах лишения свободы. Вместе с тем, следует указать, что существует ещё и экономический аспект пробации как выгодного для государства малозатратного механизма по сравнению с содержанием полноценной пенитенциарной системы.[6] Следует особо оговориться, что пробация выступает, прежде всего, уголовно-правовым механизмом воздействия на лицо, которое совершило преступление. Как отмечается в отраслевых исследованиях, пробация традиционно считается мерой уголовно-правового характера, которое заключается в установлении испытательного надзора без изоляции от общества в отношении виновного лица, совершившего преступление. Тем не менее, с формированием международных стандартов по борьбе с преступностью данный институт преобразовался в эффективное средство обращения с правонарушителями, включающее в себя социально-реабилитационные функции, направленные на удовлетворение его потребностей в целях предупреждения новых преступлений и укрепления общественной безопасности.[7]

Достаточно ёмко и очень лаконично пробация сформулирована в нормативных правовых актах стран, принявших концепцию пробации. В соответствии со ст.2 Закона Республики Молдова «О пробации», под пробацией понимается *психосоциальная оценка и контроль лиц, находящихся в конфликте с уголовным законом, их ресоциализация, а также адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, с целью предупреждения совершения новых преступлений*.[8] В Законе Кыргызской Республики пробация закреплена как *социально-правовой институт государства, применяющий к клиентам пробации комплекс мер государственного принуждения, общественного воздействия при их добровольном участии в индивидуальных социально-правовых программах, основанный на социальном исследовании личности и направленный на исправление клиентов пробации, профилактику совершения правонарушений, оказание социального содействия и принятие мер к их ресоциализации*.[9] В этих законах фактиче-

---

6 Тыныбеков Н.Т. Практика применения пробации в зарубежных странах // Юридическая наука. 2019.– С.53.

7 Исергепова А.К. Институт пробации в уголовном процессе: проблемы, тенденции и перспективы развития (на примере стран участников Содружества Независимых Государств). Дисс. на соиск. уч. ст. к.ю.н.– М., 2020.– С.3.

8 Закон Республики Молдова «О пробации» от 14.02.2008. Эл. режим доступа: //www.legislationline.org/ru/documents/id/14991. Дата обращения: 14 августа 2020 г.

9 Закон Кыргызской Республики «О пробации». Принят 24 февраля 2017 года №34. Электронный режим доступа: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111517. Дата обращения 02.11.2020.

ски отражена суть пробации, а именно *ресоциализация и адаптация* лиц, которые находятся в конфликте с уголовным законом.

Пробация как одна из альтернатив применения реального наказания (лишения свободы) имеет определённые принципы. Основным лейтмотивом пробации выступает исключение возможности негативного влияния мест лишения свободы на клиента пробации. При этом важнейшими моментами, так называемыми несущими конструкциями пробации, выступают такие аспекты, как:

– *оказание социально-правовой помощи осуждённому лицу, чтобы человек благополучно вернулся в общество после освобождения;*

– *профилактика повторного преступления или рецидива;*

– *повышение потенциала осуждённого лица;*

– *помощь в повышении качества человеческих ресурсов и повышении качества жизни;*

– *гуманизация уголовно-исполнительной системы;*

– *вывод осуждённого человека из «криминального оборота»;*

– *оздоровление социальной жизни общества и конкретно социальное оздоровление семьи осуждённого ввиду снятия морально-нравственной нагрузки, тревог и отрицательных ожиданий.*

Раздел 2. Имплементация института пробации: международный опыт

Несмотря на то, что некоторые исследователи и аналитики пытаются преподносить пробацию как новшество в уголовно-исполнительной системе, этот институт не является новым явлением. Во многих странах она применяется достаточно долго, и на основе этой обобщенной практики формировался опыт внедрения и воплощения пробации в правовую жизнь других стран. Судя по тому, что во многих странах пробация продолжает функционировать, и мы практически не встречаем ее отмены, то можно сказать о том, что данный институт в большинстве стран зарекомендовал себя в качестве успешной альтернативы лишения свободы и дал положительный эффект.

Как отмечается, пробация была охарактеризована как «неиспользованный ресурс» для содействия социальной реинтеграции правонарушителей. Во многих юрисдикциях историческая функции пробации была практически полностью связана с системой социального обеспечения. Направление правонарушителя «на пробацию» означало лишь то, что социальная служба будет уделять особое внимание социальному обеспечению и другим потребностям правонарушителя. Во многих странах данная ситуация не претерпела изменений, в то время как в других служба пробации превратилась в учреждение, которое несет основную ответственность за обеспечение того, чтобы правонарушители выполняли распоряжения суда, включая распоряжения о том, что им следует либо не следует делать, чтобы остаться в обществе и не попасть в тюрьму.[10]

[10] См. Вводное руководство по вопросам предупреждения рецидивизма и социальной реинтеграции правонарушителей. Серия справочников по вопросам уголовного правосудия.– Вена, 2019.

В Правилах Совета Европы о пробации «вовлечение правонарушителей в жизнь общества» и «обеспечение безопасности общества» упоминаются в числе основных принципов пробации, а термин «пробация» определяется как относящийся «к процессу исполнения в обществе наказаний и мер, предусмотренных законом и назначенных правонарушителю. Она включает широкий круг мероприятий и мер воспитательного воздействия, таких как: надзор, контроль и оказание помощи, цель которых — вовлечение осуждённого в общественную жизнь, а также обеспечение безопасности общества».[11]

Сегодня отдел пробации считается важным институтом области криминального правосудия и предотвращения правонарушений во многих странах (Великобритании, Германии, Дании, Латвии, США, Финляндии, Франции, Швейцарии, Швеции, Эстонии и т.д.). Этот институт внедрен или внедряется также в большинстве стран Содружества Независимых Государств. Сформирована соответствующая нормативно-правовая база. С 2008 года соответствующий закон был принят и в Молдове. Эта страна впервые в СНГ преступила к принятию концепции и практики пробации.

Опыт зарубежных стран по применению института пробации показывает, что она эффективно предупреждает общую преступность, снижая повторную преступность, связанную с криминологическим рецидивом, ограничивает дальнейшую криминализацию личности преступника и активно способствует уменьшению «тюремного населения», что сокращает расходы на содержание пенитенциарной системы государства.[12] Мы здесь особо акцентируем на те страны, которые являются странами бывшего Советского Союза и социалистического блока. Этот институт функционирует в Армении, Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Украине. Пробация в этих странах функционирует достаточно успешно, в существующие нормативные правовые акты вносятся изменения и дополнения, различные проблемные аспекты обсуждают в СМИ, институтами гражданского общества, имеется обратная реакция со стороны государственных структур. Следует особо акцентировать на положительный опыт Республики Казахстан. Специалисты отмечают, что практика работы службы пробации в Республике Казахстан позволяет сформулировать следующие ее основные задачи: 1) содействие интеграции преступника в общество, формирование у него уважения к социальным и правовым нормам; 2) участие потерпевшего в уголовном процессе и восстановление справедливости по защите его прав; 3) привлечение преступника к процессу реституции; 4) защита общества благодаря эффективному применению альтернативных видов наказаний; 5) уменьшение риска совершения повторных преступлений.[13]

Вышесказанным мы хотим донести до некоторых адресатов то, что в условиях имплементации данного института в Таджикистане этот аспект

---

[11] См. Правила Совета Европы о пробации (http://www.cep-probation.org/wp content/uploads/2015/03/CMRec20101E.pdf), приложение I, часть I (Сфера применения, определения и основные принципы).

[12] https://www.elibrary.ru/item.asp?id=38191293

[13] С.Н. Дендебер, В.В. Пинчук. Правовое регулирование и практический опыт службы пробации в Республике Казахстан// Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки, 2018.– С.99. Эл. режим доступа: cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-i-prakticheskiy-opyt-sluzhby-probatsii-v-respublike-kazahstan.

также учитывался. Явных перекосов, ухудшения ситуации, побочного эффекта от пробации, как в названных странах, так и в других странах, где институт пробации имплементирован и действует, мы не обнаружили, существуют особые мнения, проблемы, связанные с «размытостью»[14] пробационного надзора, коррупции и др. Но это огрехи, которые неизбежны во всяком начинании, а в такой специфической сфере, как лишение свободы, также может иметь место. Просто нет необходимости связывать этот институт с особой ментальностью или мировоззрением, чрезмерным использованием практики кнута, когда можно эффективно обойтись пряником.

Мы солидарны с автором, который пишет, что успешная деятельность службы пробации является значительным шагом по предотвращению преступности в государственном масштабе, так как ее функционирование главным образом связано с надзором осуждённых лиц и проведением ресоциализирующих мероприятий. Кроме того, на стадии определения уголовного наказания лицам, совершившим преступные деяния, служба пробации оказывает поддержку, вовлекает их в корректирующие программы. Исследуя личность правонарушителя, и составляя об этом подробный отчет, работники службы способствуют индивидуализации применяемых наказаний. В этой связи следует отметить, что в процессе интеграции в общество лиц, освободившихся из мест заключения, имеет значение отношение общества к этим лицам. Для достижения цели исправления и ресоциализации личности правонарушителя общество должно простить индивиду его проступок и способствовать ведению им одобряемого обществом образа жизни.[15] Пробация в этом контексте требует определённого консенсуса и солидарности по этому вопросу. Если его не будет, то материализация пробации в качестве системы будет весьма затруднительной.

В силу новизны данного института она должна пройти качественную информационную апробацию, в котором до граждан должны быть донесены суть и социальное назначение этого поистине важного и перспективного института.

Раздел 3. Социальный эффект пробации для Таджикистана

Выше мы отметили, что институт пробации достаточно хорошо себя зарекомендовал в тех странах, где он был имплементирован. Фактически для Таджикистана в этом ключе открываются реальные положительные горизонты для оздоровления правовой, социально-экономической и социально-психологической атмосферы в обществе, что впоследствии отразится на снижении уровня преступности по всей стране.

25 июня 2020 года в Таджикистане постановлением Правительства была утверждена Стратегия реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года. В этом документе достаточно чётко и подробно проиллюстрированы те пробле-

[14] Неопределённость, в некотором смысле неясность.

[15] Тейван-Трейновский, Волов В.Т. Указ раб.

мы, с которыми сталкивается пенитенциарная система Таджикистана и которые должны быть решены вплоть до 2030 года.

В Стратегии отражены и другие проблемные аспекты, которые также являются важными, но, на наш взгляд, перечисленные проблемы являются наиболее стержневыми социальными проблемами, с которыми сталкивается пенитенциарная система Таджикистана на официальном уровне. Если анализировать суть этих положений Стратегии, то мы сталкиваемся с тем клубком проблем, которые не ограничиваются за решеткой, они, так или иначе, найдут свое продолжение и на воле.

Потенциально, какие проблемы могут найти свое продолжение и воздействие после освобождения? Общеизвестно, что исправительные учреждения, какие бы они не были совершенными и современными, в силу экстремальной ситуации, которая в них царит, не всегда воспитывают, иначе не было бы повторных[16] преступлений и рецидивов. Но в купе с такой проблемой, как *перенаселённость исправительных учреждений*, это создает благодатную почву для развития деструктивных элементов внутри исправительных учреждений. Т.е. это формирует большую чувствительность к экстремальной ситуации, угрожает безопасности осуждённых, и в этих условиях воспитательная функция или же функция исправления никак не могут достичь своей цели. В современной системе пенитенциарной службы в контексте исправления и воспитания осуждённых, акцент, прежде всего, делается на индивидуальной работе с осуждёнными, в таких условиях индивидуальная работа отойдёт на третий план.

Другой не менее важной социальной проблемой является занятость осуждённых полезным трудом. Это важный фактор материально-технического обеспечения осуждённых приемлемым качеством жизни. Но, к сожалению, в исправительных учреждениях к труду привлечено около 20% заключённых. К сожалению, в тюрьмах не производится продукция, которая смогла бы конкурировать с продукцией на рынке. Это негативно влияет на оплату труда. В этом ключе считаем важным переоснащение производственного цикла с целью получения большей прибыли.

Лечение инфекционных заболеваний, в том числе ВИЧ, также являются злободневной проблемой для таджикских тюрем, полноценное питание также является одним из актуальных проблем исправительных учреждений.

Содержание осуждённых сверх установленного лимита не позволяет осуществить требования законодательства касательно норм проживания (жилая площадь). Согласно статье 104 Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы, обеспечиваются необходимые жилищно-бытовые условия, соответствующие правилам санитарии и гигиены. Норма жилой площади в расчёте на одного осуждённого к лишению свободы в исправительных колониях не может быть менее двух квадратных метров, в тюрьмах – двух с половиной квадратных метров, в колониях, предназначенных

[16] Повторностью преступлений признается совершение в разное время двух и более деяний, предусмотренных одной и той же статьёй или частью статьи Уголовного Кодекса. Уголовный Кодекс Республики Таджикистан. Ст.19.

для содержания женщин – трёх квадратных метров, в воспитательных колониях – трёх с половиной квадратных метров, в лечебно-исправительных учреждениях – трёх квадратных метров и в лечебно-профилактических учреждениях – пять квадратных метров.

В Стратегии отмечается, что **в местах лишения свободы осуждённые содержатся сверх установленного лимита, что не позволяет осуществить требования данной нормы**. Это дополнительный деградирующий аспект, который пагубно влияет на психо-эмоциональный фон мест лишения свободы. Этот аспект тесно связан с оказанием психологической помощи осуждённым.

В Стратегии достаточно чётко зафиксировано, что *существующих профессиональных учреждений и лицеев недостаточно для обеспечения осуждённых гарантированным средним образованием, а также профессиональным обучением*. Отсутствие навыков, знаний будут препятствием в ресоциализации и адаптации осуждённых после отбытия наказания. Осложняется вопрос тем, что после определённого времени нахождения в местах лишения свободы, человек не только остается не информированным об окружающем мире, но и может потерять связь с реальными запросами на рынке труда и существующими требованиями в этой сфере. Это означает, что в быстроменяющемся мире, в потоке информаций и социально-экономических изменений, человек, который находится в местах лишения свободы, может лишиться необходимой информации и соответственно навыков, чтобы после отбытия наказания нашел свое место на рынке труда.

С учётом коллективного мышления, ментальности эти социальные проблемы не ограничиваются рамками колючей проволоки. Их воздействие очень «комфортно» чувствуется и за её пределами.

В контексте социально-экономических проблем мы беседовали с некоторыми гражданами, родственники которых находятся в местах лишения свободы и следственных изоляторах больше 4 месяцев. Ниже хотелось бы проиллюстрировать некоторые из них:

1. *После задержания сына у мамы возникли проблемы со здоровьем, повысился уровень сахара в крови, мучает давление. Вот уже несколько месяцев она находится в таком состоянии. Много средств потратили на лекарства, но улучшения нет.*

2. *Мой родственник занимался бизнесом, сейчас находится в тюрьме по экономическим преступлениям. Он содержал как свою семью, так и семью своей сестры, помогал другим родственникам. После его задержания у его отца случился приступ стенокардии, у мамы развился кардионевроз, вся семья находится в пагубной эмоциональной ситуации. Думали, что выйдет по амнистии, но статья не попала под амнистию и это стало дополнительным страданием для родственников.*

3. *Каждый раз, когда я посещаю сына, я три ночи не могу спать, не прийти не могу, приходится. Стал раздражительным, не общаюсь с друзьями и родственниками. Между тем, мне приходится содержать и его семью, а я получаю небольшие деньги, если бы он был на свободе, то не было бы этих проблем, по крайне мере содержал бы свою семью.*

4. Я работаю в бюджетной организации, сын несовершеннолетний, находится в месте лишения свободы. Отца нет. Каждый день думаю о нем, это сильно повлияло на моё здоровье.

5. У меня сын и родственник осуждены по экономическим преступлениям, получили большие сроки. Когда находились на воле, содержали свою семью, воспитывали детей. Дети у них несовершеннолетние. У обоих жены не работают. Не знаю, что будет с их семьей, с будущим их детей. Это сильно меня огорчает.

Все отражённые примеры – это, прежде всего, социальные примеры, которые касаются не только самого обвиняемого или осуждённого, к сожалению, они сильно бьют по социальной инфраструктуре общества. Следует подчеркнуть, что проиллюстрированные примеры сами говорят за себя, а именно нахождение близкого родственника в исправительном учреждении – это, прежде всего, материальные расходы, которые не каждая семья может потянуть. Семья могла бы эти средства израсходовать на такие приоритетные нужды, как здоровье, лечение и обучение.

Эти расходы – не акт доброй воли, и они не осуществляются только по причине родственных связей. Родственники осуждённых и обвиняемых вынуждены делать эти расходы в силу объективной необходимости, так как в самой Стратегии признаётся, что *осложняется обстановка с трудозанятостью осуждённых, проведением лечения осуждённых – больных туберкулёзом, ВИЧ-инфицированных, организацией полноценного питания, обеспечением материально-бытовых условий*.

Другой не менее важной проблемой является то, когда глава семьи находится в исправительном учреждении, он/она по объективным причинам не сможет содержать свою семью, нести ответственность за обучение и воспитание своих детей. Это отрицательно отображается на качестве семьи и на будущем детей.

Перечисленные аспекты являются достаточно актуальными проблемами не только для семей, но и для государства в целом. Социальная сторона проблем не исчерпывается эмоциональными переживаниями, затратами родственников, подорванным здоровьем близких и др. Это в том числе и нагрузка для государства. Государство в социальном плане несет на себе ответственность не только в плане правовой охраны лиц, которые отбывают наказания, но и несет социальную и психологическую ответственность за содержание заключённых, за качество их жизни. Если представить, что большая часть этих лиц станут клиентами пробации, это решит многие социальные проблемы, с которыми сталкивается и государство, и общество (родственники обвиняемых и осуждённых).

Не будет таких проблем, как трудоустройство, лечение осуждённых – больных туберкулёзом, которые станут клиентами пробации, ВИЧ-инфицированных, обострение эпидемиологической обстановки в местах лишения свободы, содержание осуждённых сверх установленного лимита вопреки нормам Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан. Если будет внедрен институт пробации, и, как принято в практике других стран, пробационным надзором будут охвачены от 20 до

40% обвиняемых и осуждённых, это приведёт к существенному решению вышеописанных проблем. Решение же этих проблем приведёт к ресурсному обеспечению системы исполнения уголовных наказаний страны, что в свою очередь зависит от социально-экономического состояния страны, успешного реформирования ее экономики.

Нельзя сказать, что все социальные проблемы являются аналогичными, но всех их объединяет одно, а именно: нахождение близкого человека в местах лишения свободы – это страдания, потеря здоровья, нервозность и демотиватор для родственников.

Этот фактор не всегда учитывается в исследованиях и анализах, как правило, они ограничены рамками судьбы только самого заключённого, и многое другое остается, как говорится, за кадром. А между тем, это не только нагрузка на семью, но и на социальную систему в целом. Этот фактор мы должны учитывать.

Пробация в этом плане выступает одним из перспективных механизмов решения данных социальных проблем. Конечно, пробационный надзор «грозит» не всем, и не все могут на него рассчитывать, но с теми лицами, с которыми мы беседовали, они отбывают наказание по тем статьям, которые не квалифицируются как особо тяжкие преступления, и они могли бы *потенциально стать клиентами пробации*. Ведь, используя этот институт, мы добьемся, прежде всего, решения социальных проблем и прийти к таким положительным результатам, как:

– глава семьи находится в семье, значит семья полноценная и неуязвимая. В традиционном обществе, коим является таджикское общество, это очень многое значит;

– семья освобождается от чувства страха и неопределённости, когда муж, сын, мать, дочь, ребёнок рядом;

– став клиентами пробации, они качественно проходят этап ресоциализации и адаптации;

– охваченный пробационным надзором (обвиняемый, подсудимый, заключённый) вернётся в семью, может также принести пользу и обществу, будет платить налоги, будет содержать свою семью. И это только социальный эффект от пробации.

Раздел 4. Экономический эффект пробации для Таджикистана

Между тем существует ещё и экономический компонент пробации. Для иллюстрации важности проблематики хотелось бы очертить наиболее главные из них, они также отражены в самой Стратегии. В частности, касательно экономических аспектов там зафиксировано, что:

– учитывая трудности в **финансировании государством системы исполнения уголовных наказаний**, есть основания утверждать, что нынешнее состояние системы не позволяет ей эффективно выполнять возложенные на неё функции, но и порождает новые проблемы, такие как, рост криминализации общественной жизни и обострение эпидемиологической обстановки.

В контексте решения этих эндемических проблем, ценность пробации несомненна и заключаются в реальном снижении затрат общества и государства на мероприятия по предупреждению преступности, пенитенциарную практику.

Нам не удалось получить достоверную информацию о затратах государства на содержание одного заключённого (в том числе, находящегося в СИЗО). Достоверных данных нет и у международных партнеров. Речь идет об отсутствии достоверной информации, которая была бы отражена в соответствующем документе, сайте или же других источниках. Отмечается, что *нет данных о сумме, затрачиваемой на содержание под стражей одного заключённого, но, согласно отчёту Комитета против пыток ООН, условия содержания в тюрьмах очень плохие. «Комитет обеспокоен тем, что условия содержания под стражей, такие как перенаселённость и неадекватные условия содержания под стражей, включая недостаточное количество продуктов питания и питьевой воды, отопление, вентиляцию и санитарно-гигиенические условия, а также лечение от передаваемых болезней, а также значимые виды деятельности и упражнения на свежем воздухе – не соответствуют международным стандартам»*.[17] Но судя по некоторым источникам, в настоящее время на содержание одного заключённого в местах лишения свободы из бюджета республики выделяется всего 10 сомони в сутки.[18] Эта цифра нам показалась очень низкой, и мы обратились к некоторым экспертам для разъяснений. Они были единодушны, что даже на официальном уровне это выглядит не правдоподобно, так как она не отражает реальные показатели цен, услуг и жизни.

Специалист уполномоченного государственного органа отметил, что, возможно, это расценки 2018 года, и они индексируются в среднем **15–20% в год**. Если это так, то в 2020 году на содержание одного заключённого государство приблизительно тратит почти **1 доллар и 70 центов в день**, что составляет 19 сомони. В год получается почти **620 долларов США**, т.е. почти 7 000 сомони. Например, средняя сумма, затрачиваемая в день на содержание одного заключённого в тюрьмах Кыргызстана, составляет 2,99 евро, что составляет **1 091,35 евро в год на одного заключённого**[19].

Между тем ВВП Таджикистана и ВВП Кыргызстана практически равнозначны. ВВП Кыргызстана в 2019 году составил 8,453 млн. долларов США[20], а ВВП Таджикистана же в 2020 году составит около 9 млрд. долларов США.[21] Это для сравнения.

Если исходить из этих параметров и взять в расчёт 7 000 сомони, то однозначно в эти затраты не входят следующие расходы: работа правоохранительных органов, расследование дела, судебное разбирательство и упущенные налоги, которые человек не может заплатить из-за тюремного заключения и интеграции человека в общество.

---

17 //harmreductioneurasia.org/ru/criminalization-costs/tajikistan/

18 Штраф или тюрьма? Эл. режим доступа: https://rus.ozodi.org/a/29197604.html. дата обращения: 26 июля 2020 г.

19 harmreductioneurasia.org/ru/criminalization-costs/kyrgyzstan/. Дата обращения: август 2020.

20 Источник: http://www.stat.kg/ru/opendata/category/2315/

21 https://tajikta.tj/ru/news/obem-vvp-tadzhikistana-v-2020-godu-dolzhen-vyrasti-do-9-mlrd

Но если все же исходить из этой суммы, следует умножать эту сумму на общее количество заключённых. По данным Главного управления исполнения уголовных наказаний, к апрелю 2019 года в стране насчитывалось 13 300 заключённых.[22] Если это умножать на 7000, то получается **93 100 000 сомони**. Если из этого числа пробационным надзором будут охвачены около 40% заключённых, то получается 5 320 человек, а в сумме выходит **37 240 000 сомони**. Ещё раз повторимся и оговоримся, что это приблизительная сумма, она может быть больше и, судя по всему, таковым и является. Столько потенциально может сэкономить государство на финансировании пенитенциарной системы и освобождается от строительства новых тюрем и зданий.

Эта только эндемическая составляющая, в нём отражены только расходы государства. А сколько же тратит общество, родственники и близкие заключённых на их содержание. Вопрос не менее важный.

Для наглядной иллюстрации приблизительных расходов родственников заключённых и обвиняемых, мы беседовали с гражданами, чьи родственники находятся в местах лишения свободы. Ниже мы приводим фрагменты этих бесед, из которых можно сформировать видение относительно их расходов.

Кейсы по расходам родственников заключённых:

Мой брат находится в СИЗО вот уже 2 месяца. Я не знаю, сколько их в камере, но расходы семьи в неделю составляет около 385 сомони только за питание. У них там поочерёдно каждый должен 1 раз в неделю готовить обед. Это в сумме составляет около 385 сомони. В месяц мы тратим около 1 400 сомони.

Моя мать каждую неделю высылает какую-то сумму нашему родственнику, находящемуся в тюрьме. Обычно это от 100 до 200 сомони. Был такой случай, когда денег у семьи не было, и она была вынуждена оставить свои драгоценности в залог. Мы не знаем, что он делает с деньгами там в тюрьме.

Я каждый день в обед несу питание своему родственнику, обычно это около 50–70 сомони. Помимо этого, в неделю один раз несу воду, предметы гигиены и по необходимости одежду. Был случай, когда нам сказали нести матрас, денег не было на покупку, и мы сами сшили. Его не приняли, сославшись, что он не соответствует каким-то их стандартам.

У меня сын находится в местах лишения свободы, я не каждый день прихожу, в основном через день. Приношу, как правило, питание и средства гигиены. В сумме это за каждый раз выходит до 70 сомони. Я не каждый день прихожу потому, что знаю, что другие родственники тоже ему приносят питание, одежду и средства гигиены. Помимо питания я приношу и лекарства, когда они необходимы.

Я приношу не готовое питание, а продукты – лук, масло, картошку. В месяц один раз. Там находится мой родственник, я знаю, что он не курит, но заказывает, в том числе и сигареты, и насвай. Я и это покупаю. В месяц я трачу около 300 сомони. Но помимо этого, другие родственники,

[22] harmreductioneurasia.org/ru/criminalization-costs/tajikistan/

насколько я знаю, также приносят продукты, готовое питание и деньги. Я затрудняюсь ответить, что именно и сколько это стоит.

Наравне с государством, родственники также несут определённые расходы на содержание своих близких, и затрачиваемые суммы очень разные **от 300 сомони до 1 400 сомони в месяц**. Это тоже обременительно для семейного бюджета родственников.

Повторимся, что таджикское общество – это традиционное общество и не присматривать за своими родственниками, не навещать их, не принести презенты считается дурным тоном.

Поэтому эти расходы неизбежны, но все же они вынуждены, так как в самой Стратегии реформирования признается, что *осложняется обстановка с трудозанятостью осуждённых, проведением лечения осуждённых – больных туберкулёзом, ВИЧ-инфицированных, организацией полноценного питания, обеспечением материально-бытовых условий*.[23] В купе с расходами государства выходит достаточно внушительная сумма, которую тратят *государство и общество на содержание 1 заключённого*.

Исходная наша позиция основывается на том, что без лишения свободы невозможно выстроить пенетициарную систему любого государства и Таджикистана в том числе, идеального государства или общества пока нигде не построили. Но международный опыт свидетельствует, что от 20 до 40% заключённых могут быть вовлечены в орбиту пробационного надзора и стать ее клиентами. Это очень внушительное количество. В нём гармонично сочетаются решения социально-экономических проблем, о которых мы говорили выше.

Раздел 5. Перспективы институционализации службы пробации в Таджикистане

В Стратегии реформирования имеется аспект создания службы пробации. Важно, что этот пункт находил свою материализацию, и в нём нашли бы отражения передовые практики в области учреждения института службы пробации.

В нём имеется пункт следующего содержания:

– привлечение местных органов государственной власти, центров занятости населения, образования и здравоохранения, и иных организаций к процессу социальной адаптации и исправлению осуждённых посредством создания службы пробации.

Концептуально мы находимся на пути создания службы пробации. Считаем нужным сделать расчеты экономической целесообразности учреждения данного института в Таджикистане.

Исходя из практики создания учреждений государственной гражданской службы и международной практики, этот орган будет специализироваться исключительно на надзоре, помощи в исправлении и социальной интеграции обвиняемых и осуждённых.

[23] Стратегия реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года // Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 25 июня 2020 года, №385. п.8.

Организационный компонент этой службы пока не определен, но считаем целесообразным, чтобы он находился в рамках Министерства юстиции в формате главного управления или департамента. Это, конечно, вторичный вопрос, но создание этого органа при Министерстве юстиции выглядит вполне логично.

Сколько же стоит создание такой службы?

Учреждение этой структуры предполагает выделение штатных единиц, к которым будет прикреплен фонд заработной платы. Например, по практике Республики Кыргызстан центральное руководство органа пробации состоит из 30 штатных единиц, включающее в себя руководство и административный персонал. Далее по каждому району выделены два штата в должности главного специалиста и ведущего специалиста.[24] Сейчас выделены также психологи. В Таджикистане имеется 3 области, 68 городов и районов. С учётом того, что психологический компонент, а именно, адаптация, ресоциализация и составление психологического портрета являются ключевыми аспектами пробационного надзора, и в деятельности службы пробации необходимо также выделить 14 штатных единиц для психологов. Заработная плата этих специалистов, конечно же, должна быть конкурентной и позволять им работать эффективно. 14 психологов мы рекомендуем распределять следующим образом:

Город Душанбе – 4;
Город Худжанд – 3;
Город Кургантюбе-3;
Город Куляб – 3;
Рашт – 2;
Хорог – 2.

Таким образом, для полноценного функционирования этой службы необходимо выделение 180 штатных единиц – 31 из числа руководства и центрального аппарата и 149 местных органов службы пробации.

Ниже мы составили бюджет, в котором пытались максимально реально отразить затраты государства на создание института пробации.

Бюджет службы пробации на 1 год (в сомони)

№	Наименования расходов	Сумма	Примечание
1.	Фонд заработной платы	2 785 872	
2.	25%	696 000	
3.	Интернет	19 000	
4.	Телефон	4 500	
5.	Горючее	67 000	

[24] См.: http://minjust.gov.kg/ru/content/1343

7.	Ремонт	55 000	
8.	Ком. услуги	20 000	
9.	Командировочные расходы	35 000	
10.	Приобретение ПК и оргтехники[25]	1 005 000	На 180 работников
11.	Другое	17 000	(публикации, проведение круглых столов, подписка на издания и др.
12.	Приобретение изделий системы электронного мониторинга подконтрольных лиц (200 штук)	418 000[26]	
	Итого	5 122 372 (пять миллионов сто двадцать две тысячи триста семьдесят пять сомони)	

На содержание 40% тех заключённых, подсудимых и обвиняемых, которые находятся в СИЗО, государство потенциально тратит около **3 миллиона 300 тыс. долларов США**, что эквивалентно около **37 290 000 сомони**. На содержание же службы пробации государство на первый год израсходует **5 122 372 сомони**, что составляет **около 14%** от общих государственных расходов, которые тратятся на содержание потенциальных клиентов пробации. При этом следует подчеркнуть, что фактические расходы государства на содержание службы пробации в последующие годы составят меньше этой указанной суммы, а если более конкретно – **3 699 372** сомони.[27] Исходя из этого, в последующие годы на финансирование службы пробации государство может выделить **3 699 372** сомони, что составит менее 10% от общих государственных расходов.

Как мы говорили выше, в эти государственные затраты не входят работа правоохранительных органов, расследование дела, судебное разбирательство и упущенные налоги, которые человек не может заплатить из-за тюремного заключения и интеграции в общество. Вдобавок к этому в эти

[25] Данный пункт расходов необходим для первого года функционирования учреждения. В следующие 4–5 лет эта сумма не будет заложена в смету расходов.

[26] Цены указаны на основе различных прайсов указанных на сайте https://russian.alibaba.com/g/prisoners-electronic-bracelet.html Дата обращения: 25.11.2020.

[27] Такая смета расходов обосновано тем, что служба пробации не будет закупать оргтехнику и изделий системы электронного мониторинга подконтрольных лиц в следующем финансовом году.

расходы не входят затраты родственников обвиняемых, подсудимых и заключённых, которые могут быть гораздо выше государственных расходов на содержание 1 заключённого, обвиняемого и подсудимого.

В итоге выходит очень внушительная сумма, которую тратит государство и общество на содержание 1 обвиняемого или осуждённого лица. Между тем, вовлекаясь в орбиту пробационного надзора, он мог бы быть не источником затрат, а, наоборот, субъектом заработка и освободил бы государство и общество от этих затрат. Это только экономический компонент. Социальный эффект нами был отражен в соответствующем разделе анализа.

Внедрение этого института дало положительные результаты и в других странах, он проходит свои следующие этапы эволюции. Мы в этом плане пока отстаем даже от стран СНГ, которые вначале 2000-х концептуально выбрали имплементацию пробации как эффективного механизма решения социально-экономических проблем не только государства, но и граждан, которые находятся в состоянии конфликта с законом.

Теперь хотелось бы отметить некоторые аспекты Стратегии, которые требуют если не уточнения, то хотя бы толкования со стороны уполномоченного государственного органа.

В Стратегии реформирования абсолютно оправданно речь идет о расширении сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы. По сути, речь идет о внедрении пробации. В соответствующих пунктах Стратегии реформирования отражены следующие положения:

– *рационализация политики в области уголовного правосудия предполагает увеличение к 2030 году общей численности лиц, осуждённых к наказаниям, не связанным с изоляцией осуждённого от общества, за счет применения ограничения свободы и других видов наказаний, увеличения количества санкций, предусматривающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, и расширения практики назначения данных наказаний судами;*

– *эффективное применение наказаний, альтернативных лишению свободы, в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, должно обеспечить защиту общества от преступников, снижение уровня криминализации общества, разобщение преступного сообщества, снижение численности лиц, содержащихся в учреждениях системы исполнения уголовных наказаний;*

– *с целью обеспечения эффективного контроля за исполнением осуждёнными обязанностей и ограничений предполагается использование современных технических средств надзора и контроля, учёта осуждённых, внедрение в практику работы учреждений, исполняющих наказания, не связанные с изоляцией осуждённых от общества, программы психологической коррекции личности и изменения поведения.*

В пункте 39 речь идет об оптимизации структуры инспекций исправительных работ, что на наш взгляд для перехода на полноценную службу пробации также логично. Но вызывает вопросы подпункт 42, в котором говорится об увеличение штатной численности инспекций исправительных работ.

На наш взгляд, этот подпункт требует уточнения, если мы намерены в будущем из инспекций исправительных работ сделать службу пробации, это контрпродуктивно, если штат этих структур просто увеличивается, то данный вопрос требует своего обоснования. Это, конечно, детали, но, как известно, в мелочах кроются некоторые магистральные вопросы. Этот аспект мы выдвигаем в качестве пожеланий для изучения.

В контексте институционализации института пробации роль институтов гражданского общества является стержневой. *Мы не должны забывать, что именно благодаря осознанным гражданам, возник этот институт в Англии, когда 2 неравнодушных граждан взяли опеку над двумя рецидивистами. Такая опека оправдала себя, рецидивисты исправились, общество стало гораздо безопаснее. В дальнейшем эта практика дошла до нас в виде современной концепции пробации.*[28]

В Стратегии реформирования фактор сотрудничества с гражданским обществом учитывается, и будем крайне рассчитывать на то, что это останется не на бумаге и между государственными органами, которые будут вовлечены в систему пробационного надзора и институтами гражданского общества, которые предметно занимаются этими вопросами, будут эффективное взаимодействие и взаимопонимание. Одним из аспектов сотрудничества может стать материализация пункта 43 Стратегии, в котором говорится о *предоставлении для лиц, заканчивающих отбывание длительных сроков лишения свободы, возможности прохождения специального тренинга, включающего широкую информацию об изменениях в обществе, новых формах социальной жизни и эффективные меры по реабилитации*. Это достаточно перспективная платформа, на основе которой можно сформировать эффективное сотрудничество между государственными органами и институтами гражданского общества. Здесь важно чувство солидарности и взаимопонимания между названными субъектами.

Выводы и рекомендации

1. Пробация, безусловно, это альтернатива лишению свободы. Тем не менее, она не предусматривает полного освобождения от наказания. Она предусматривает пробационный надзор, т.е. временной промежуток, в течение которого клиент пробации должен поступать согласно условиям пробации, если условия пробации нарушаются, последуют санкции. По крайне мере в практике большинства стран это подразумевается, поэтому она не должна восприниматься как освобождение от наказания.

2. Пробация призвана сделать общество безопаснее, а именно, создание более безопасной атмосферы путём изменения поведения правонарушителей, предоставив им возможность оставаться в обществе, а, не изолировав их от него, поместив в места лишения свободы. Этот институт доказал свою эффективность в десятках стран мира.

[28] См. подробнее: Дэйвис К. Работа с правонарушителями в обществе: учеб, пособие / К.Дэйвис, Э.Бернхардт.– СПб.: Санкт-Петербургская общественная правозащитная организация «Гражданский контроль», 2012.– 153 с.

3. Исходя из вышеперечисленного, внедрение института пробации в Таджикистане, будет иметь позитивный социально-экономический эффект. Социальный эффект отражается прежде всего в таких аспектах как:

– ресоциализация и адаптация осуждённых и обвиняемых, а также их профессиональная подготовка или переподготовка;

– решение проблем переполненности тюрем путём сокращения тюремного населения;

– эффективная гуманизация пенитенциарной системы;

– существенное решение проблем размещения осуждённых в исправительных учреждениях, обеспечении в них режима и надзора, предотвращении правонарушений в местах лишения свободы, обеспечении безопасности осуждённых, а также проведении с ними воспитательной работы;

– минимизация конфликтных ситуаций между осуждёнными;

– нравственное и психологическое оздоровление семей осуждённых и обвиняемых;

– повышение уровня доверия к государственным институтам;

– предупреждение дальнейшей психологической и профессиональной деформации личности осуждённого и обвиняемого;

– выявление и анализ рисков по недопущению совершения клиентами пробации повторных преступлений и составление их психологического портрета.

4. Экономическим эффектом пробации может являться следующее:

– существенное снижение затрат государственного бюджета на содержание осуждённых и обвиняемых. По приблизительным подсчетам экономия государства составит более **30 000 000** сомони в год;

– существенное повышение финансирования государством системы исполнения уголовных наказаний за счет снижения затрат на содержание клиентов пробации;

– экономия средств родственников и семей осуждённых и обвиняемых, которые тратятся также на содержание своих родственников в местах лишения свободы;

– снижение затрат государства, которое позволит более качественно увеличить финансирование для улучшения питания осуждённых и лиц, содержащихся под стражей и таким образом привести эту часть исполнения уголовных наказаний в соответствие с законодательством Таджикистана и международными стандартами;

– стимулирование клиентов пробации на активную экономическую жизнь, решение вопросов иждивенчества и патернализма в отношении этих лиц.

5. В контексте создания службы пробации в Таджикистане должна быть анализирована существующая практика других стран в этой области. Наравне с изучением передовых практик в этой сфере должны быть и изучены огрехи и точки роста институционализации института пробации. В то же время, следует обратить внимание на то, что в большинстве стран, которые внедрили данный институт, он показал себя весьма эффективной социально-правовой мерой ресоциализации и адаптации подсудимых и осуждённых.

6. Исходя из практики создания учреждений гражданской государственной службы и международной практики, этот орган будет специализироваться исключительно на надзоре, помощи в исправлении и социальной интеграции обвиняемых и осуждённых.

7. Важной социальной проблемой является занятость осуждённых полезным трудом. Это важный фактор материально-технического обеспечения осуждённых приемлемым качеством жизни. В тюрьмах к труду привлечено около 20% заключённых. К сожалению, в тюрьмах не производится продукция, которая смогла бы конкурировать с продукцией на воле. Отсюда и у этих заключённых низкая оплата труда. Одним из путей решения данной проблемы может стать развитие социального предпринимательства, в внедрении и реализации которого должны быть вовлечены общественные организации и предприниматели.

8. Организационный компонент этой службы пока не определен, но считаем целесообразным, чтобы она находилась в рамках Министерства юстиции в формате главного управления или департамента. В то же время допускаем, что в дальнейшем (после 3–4 лет) она может стать полноценным уполномоченным государственным органом в сфере пробации. Важным организационным моментом должен стать отбор служащих на конкурсной основе с учётом профессионализма, навыков и компетентности. Считаем целесообразным в дальнейшем, после учреждения данного органа, включение сотрудников службы пробации в Реестр гражданских государственных служащих.

9. В реализации Стратегии реформирования касательно учреждения службы пробации и проведения тренингов должны быть вовлечены общественные организации, которые предметно занимаются вопросами, связанными с ресоциализацией и адаптацией подсудимых и осуждённых.

Список использованных источников

Нормативные правовые акты:

1. Уголовный кодекс Республики Таджикистан. От 21 мая 1998 года.
2. Кодекс исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан от 6 августа 2001 года.
3. Стратегия реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года // Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 25 июня 2020 года, №385.
4. Правила Совета Европы о пробации (http://www.cep-probation.org/wp content/uploads/2015/03/CMRec20101E.pdf), приложение I, часть I (Сфера применения, определения и основные принципы).
5. Закон Республики Молдова «О пробации» от 14.02.2008. Эл. режим доступа: //www.legislationline.org/ru/documents/id/14991. Дата обращения: 14 августа 2020 г.

6. Закон Республики Казахстан «О пробации». С изменениями от 27.12.2019 года // Эл. режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36232217.
7. Закон Кыргызской Республики «О пробации». от 24 февраля 2017 года №34.

Отраслевая литература:

8. Вводное руководство по вопросам предупреждения рецидивизма и социальной реинтеграции правонарушителей. Серия справочников по вопросам уголовного правосудия. Вена, 2019.
9. С.Н. Дендебер, В.В. Пинчук. Правовое регулирование и практический опыт службы пробации в Республике Казахстан // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2018.– С.99. Эл. режим доступа: cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-i-prakticheskiy-opyt-sluzhby-probatsii-v-respublike-kazahstan.
10. Дэйвис К. Работа с правонарушителями в обществе: учеб, пособие / К. Дэйвис, Э. Бернхардт.– СПб.: Санкт-Петербургская общественная правозащитная организация «Гражданский контроль», 2012.– 153 с.
11. Тыныбеков Н.Т. Практика применения пробации в зарубежных странах // Юридическая наука. 2019.
12. Исергепова А.К. Институт пробации в уголовном процессе: проблемы, тенденции и перспективы развития (на примере стран участников Содружества Независимых Государств). Дисс. на соиск. уч. ст. к.ю.н.– М., 2020.
13. Штраф или тюрьма? Эл. режим доступа: https://rus.ozodi.org/a/29197604.html. Дата обращения: 26 июля 2020 г.
14. harmreductioneurasia.org/ru/criminalization-costs/tajikistan/
15. harmreductioneurasia.org/ru/criminalization-costs/kyrgyzstan/. Дата обращения: август 2020.
16. www.stat.kg/ru/opendata/category/2315/.
17. Tajikta.tj/ru/news/obem-vvp-tadzhikistana-v-2020-godu-dolzhen-vyrasti-do-9-mlrd
18. harmreductioneurasia.org/ru/criminalization-costs/Tajikistan
19. https://russian.alibaba.com/g/prisoners-electronic-bracelet.html Дата обращения: 25 11.2020.

ОБСЕ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Программный офис в Душанбе

Настоящая публикация подготовлена и издана при финансовой поддержке Программного офиса ОБСЕ в Душанбе (ОБСЕ). Сведения и материалы, изложенные в данной публикации, не обязательно отражают точку зрения ОБСЕ.