**ОБЗОР СМИ АВГУСТ, СЕНТЯБРЬ, ОКТЯБРЬ 2019 г.**

**Международные обязательства Таджикистана**

*Отчетность в Комитет ООН по правам человека*

25 июля Комитет ООН по правам человека вынес Заключительные рекомендации по третьему периодическому докладу Таджикистана о выполнении страной Международного Пакта о гражданских и политических правах (МПГПП).

Один из приоритетных вопросов, отмеченных членами Комитета ООН – свобода выражения мнения. В частности, Комитет обеспокоен продолжающимся ограничением свободы слова и мнения, которые выражаются в цензуре и самоцензуре в СМИ и журналистов, требовании в предоставлении справки из ГКНБ для регистрации периодических изданий и типографий, периодическом блокировании медийных платформ и социальных сетей, ограничении доступа к информации. Комитет обеспокоен преследованием независимых журналистов и работников СМИ за критические материалы по отношению к государственной политике и по вопросам, имеющим общественный интерес.

Комитет обеспокоен созданием единого коммутационного центра для контроля Интернет-трафика.

Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что за людьми следят, штрафуют, наказывают и даже задерживают или заключают в тюрьму за посещение «нежелательных» веб-сайтов или «неуместные комментарии» в Интернете.

Комитет ООН по правам человека рекомендует: исключить оставшиеся диффамационные статьи из уголовного законодательства; пересмотреть национальное законодательство и внести изменения для приведения в соответствие с МПГПП; снять все неоправданные ограничения на свободу слова, обеспечить эффективную защиту независимых журналистов и СМИ и др.

По данному блоку вопросов и рекомендаций Таджикистан должен отчитаться в Комитет ООН по правам человека в течение двух лет, то есть, до 26 июля 2021 года.

Напомним, что 2-3 июля 2019 года Таджикистан отчитывался на 126-ой сессии Комитета ООН по правам человека в Женеве.

Официальную таджикскую делегацию возглавил Генеральный прокурор Таджикистана Юсуф Рахмон.[[1]](#footnote-1)

***Совещание ОБСЕ в Варшаве***

**Состояние журналистики сегодня, вызовы и угрозы, стоящие перед независимыми СМИ, давление на свободу слова - стали темой отдельного заседания в рамках совещания по человеческому измерению ОБСЕ, состоявшегося 17 сентября в Варшаве.**

Представитель ОБСЕ по свободе СМИ Арлем Дезир в своей речи обратил внимание на ухудшающее положение со свободой слова и журналистов в регионе, в том числе и в Таджикистане. Начальник Управления информации, прессы, анализа и внешнеполитического планирования МИД Таджикистана Вафо Ниятбекзода, в свою очередь, отметил, что «в Таджикистане созданы все необходимые условия, обеспечивающие беспрепятственную деятельность журналистов и свободу слова». По его словам, «В Таджикистане не существует никаких препятствий для деятельности СМИ».

Хумайро Бахтиёр, таджикская журналистка, проживающая в Европе, заявила, что власти руководствуются политикой, которая заставляет журналистов заниматься самоцензурой и в итоге приводит к закрытию СМИ. Бахтиёр обвинила спецслужбы в преследовании журналистов в Таджикистане. По ее словам, показатели страны ухудшились и в рейтинге международной организации «Репортеры без границ», где Таджикистан занимает 149 место. По ее подсчетам, начиная с 2014 года, в Таджикистане закрылось порядка 10 СМИ, примерно 50 журналистов покинули страну и переехали за границу.[[2]](#footnote-2)

*Европейский Союз и Таджикистан*

Специальный представитель Евросоюза в странах Центральной Азии Петер Буриан 19 сентября сообщил, что Европейский Союз продолжит оказывать Таджикистану инвестиционную поддержку и намерен расширить сотрудничество не только с правительством, но гражданским обществом и частным сектором этой страны. Однако, он отметил, что ЕС обеспокоен положением со свободой слова в Таджикистане и поднимал эту проблему в ходе переговоров c таджикскими властями "достаточно откровенно". В ходе переговоров Буриан отметил, «что это касается, в первую очередь, СМИ, особенно независимых средств массовой информации, потому что они являются основным источником информации для населения…»

«…По словам Йоханна Бира, руководителя отделения по Восточной Европе и Центральной Азии «Репортеров без границ», в последние годы Таджикистан расположился в нижних строчках Всемирного рейтинга свободы прессы и занял позицию «страны с несвободными СМИ»: в 2019 году страна опустилась на 12 позиций ниже и находится на 161-м месте из 180. Цензура в интернете, давление и запугивание журналистов, закрытие изданий, вынужденная эмиграция журналистов за рубеж — одни из причин, по которым Таджикистан теперь находится в нижних строчках Всемирного рейтинга свободы прессы…»

«…Наджмиддини Шохинбод, заместитель председателя Союза журналистов Таджикистана, сказал Радио Озоди, что подобные заявления не раз звучали за последние 30 лет, но на деле изменений не происходит…»

«…Эксперт Абдумалик Кодиров сказал, что проблема свободы слова в Таджикистане никогда не может быть решена за один визит, для этого потребуется больше времени. «Однако Евросоюз может посодействовать скорейшему решению вопроса, выставив условия инвестирования», - подчеркнул он…»

Наблюдатели от международных и местных организаций критикуют снижение показателей по свободе слова в Таджикистане, наблюдающееся в последние годы. Но власти говорят, что законы страны гарантируют свободу слова и никто не ущемляет независимые СМИ…[[3]](#footnote-3)

**Блокирование Интернет-ресурсов**

С 19 августа у медиа-группы «Азия-плюс» возникла проблема с доступом к домену, где на DNS-сервере в слове «cloudflare» вместо буквы «О» вписана цифра «0» (ноль), что, по мнению международных экспертов по информационным технологиям, является исключительно результатом ручного вмешательства изнутри страны. Такое изменение могли, к примеру, внести люди, имеющие доступ к техническому адресу медиа-группы.

По словам Умеда Бабаханова, генерального директора медиа-группы «Азия-Плюс», примерно десять дней назад *(в конце августа)* они обратились к национальному регистратору, регулирующему доменную зону .tj, однако ответа до сих пор не получили. По его словам, обращение интернет-провайдера («Истера»), обслуживающего «Азию-Плюс», к властям, также было безрезультатным.

С момента обнаружения ошибки в названии домена “Азия-Плюс” и прямого указания на причину проблемы, власти в Таджикистане оставляют это без комментариев. В частности, ни орган, ответственный за регистрацию национального домена, ни структуры, отвечающая за деятельность веб-ресурсов, такие как: Служба связи и “Таджиктелеком”, так и не ответили на запросы “Азия-Плюс” о решении возникшей технической проблемы.

Чиновники в Службе связи страны говорят, что проблемы с доступом к официальному веб-сайту под его постоянными названиями (news.tj и asiaplus.tj), начавшиеся 19 августа, «проверяются». При этом, власти не исключают возможности «внешнего вмешательства».

…Технические эксперты, знающие порядок регистрации и деятельности доменов и технических названий (DNS) вебсайтов, относящихся к категории .tj, исключают возможность воздействия извне.[[4]](#footnote-4)

Комитет по защите журналистов (Committee to Protect Journalists, CPJ) обратился к таджикским властям с призывом обеспечить население доступом к интернет-ресурсам медиагруппы «Азия-Плюс»… В CPJ выразили озабоченность длительным отсутствием доступа к сайту «Азии-Плюс» и напомнили о низком рейтинге Таджикистана в области свободы прессы.[[5]](#footnote-5)

**Преследования СМИ за критические материалы**

Редакцию еженедельной газеты «Пайк», единственного независимого издания в Хатлонской области, выставили за дверь арендуемого офисного помещения в здании отдела по делам для молодежи города Куляба.

Ахмади Иброхим, главный редактор издания «Пайк», сказал 19 сентября в беседе с Радио Озоди, что в последнем газетном выпуске был опубликован критический материал о руководстве отдела по работе с молодежью Куляба и через несколько часов после этого от них потребовали освободить рабочее помещение.

За неделю до этого, по словам главреда «Пайк», мэрия Куляба с раздражением отреагировала на другой критический материал.

«Комитет по делам молодежи продемонстрировал молниеносную реакцию. Уже на второй день председатель комитета поручил своим подчиненным в Кулябе выставить за порог редакцию нашего еженедельника», - говорит Ахмади Иброхим.

Скандальная статья "Бахши ҷавонон дар минтақаи Кӯлоб бо % қарз мегирад" (Отдел по делам молодежи в Кулябе получает кредиты в %) была опубликована в еженедельнике «Пайк» 19 сентября. В материале говорится об аудиторской проверке Счетной палаты, которая выявила нецелевое использование бюджетных средств в молодежном секторе.

Представители газеты «Пайк» сообщили, что чиновники из городской администрации и отдела по делам молодежи вместо исправления недостатков, указанных в статье, ополчились против журналистов и выставляют их за дверь. «При этом нам не дали никаких сроков для освобождения помещения. Мы считаем, что это новый вид давления на СМИ», - утверждают собеседники из «Пайка».

Власти говорят, что это требование не имеет отношения к критической статье: «дело в том, что в рабочих помещениях редакции еженедельника теперь будут проводиться курсы кройки и шитья».[[6]](#footnote-6)

Конгресс США направил письмо на имя Президента Таджикистана Эмомали Рахмона, в котором выразил обеспокоенность по поводу поступающих сообщений о преследовании, угрозах и отказе в аккредитации журналистов таджикского бюро РСЕ/РС (Радио Озоди). В письме, датированном 9 октября, отмечается, что на сегодняшний день 9 журналистов и сотрудников Радио Озоди отстранены от деятельности из-за отсутствия аккредитации, которая выдается МИД Таджикистана.

Среди них глава душанбинского Бюро, а также журналист, который с 2017 года ждет разрешения со стороны МИД на осуществление профессиональной деятельности. В июне этого года МИД отозвал аккредитацию видеоператора Радио Озоди Баротали Назарова (Барот Юсуфи). Кроме того, говорится в письме, аккредитация еще 9 сотрудников Радио Озоди подходит к концу в ноябре этого года.

В конце авторы письма призывают президента Таджикистана оказать содействие в продолжении деятельности Радио Озоди и получении аккредитации сотрудников этого СМИ.[[7]](#footnote-7)

**Воспрепятствование деятельности журналистов**

Корреспонденты Радио Озоди в Душанбе Афсона Акобиршоева и Тахмина Хакимова были задержаны после того, как стали невольными свидетелями спецоперации милиции по аресту подозреваемого в наркоторговле таксиста. По последней информации, корреспондентов Радио Озоди отпустили из ОМВД по району Фирдавси после 2,5 часов задержания. Журналисты написали объяснительную записку.

Тахмина Хакимова рассказала, что она начала видеосъемку после того, как группа из 5 человек подошла к машине и пыталась задержать водителя такси, пассажирами которого были корреспонденты Радио Озоди. По ее словам, они не знали, кто они и чего хотят от таксиста. Тахмина сообщила об инциденте компании, которой принадлежал такси. Через некоторое время один из напавших, показав служебное удостоверение сотрудника МВД, представился как руководитель спецгруппы, и в спокойном тоне сообщил, что проводится операция по аресту подозреваемого в наркоторговле таксиста.

Корреспонденты Радио Озоди также показали свои документы. Руководитель спецгруппы сказал, что закажет такси, но узнав о видеосъемке, решил увезти журналистов в ОМВД. Там все записи были удалены. По словам Тахмины Хакимовой, в ОМВД по району Фирдавси пригрозили, что их посадят на 15 суток за препятствование работе сотрудников милиции.[[8]](#footnote-8)

**Отрасль связи**

Согласно отчету "Содействие потенциалу роста Таджикистана", ведомство, которое сочетает в себе функции министерства, регулятора и оператора "Таджик Телеком", сдерживает частные инвестиции.[[9]](#footnote-9)

**Согласно выводам экспертов Всемирного банка, опубликованным в Экономическом меморандуме по Таджикистану, «Служба связи, сочетающая в себе функции министерства и разработчика политики, регулятора и оператора «Таджик Телеком», сдерживает частные инвестиции и ограничивает развитие интернет-рынков в стране».**

Илхомджон Атоев, заместитель начальника Службы связи Таджикистана, 3 сентября в беседе с Радио Озоди назвал выводы экспертов ВС «безосновательными». По его словам, Служба связи сотрудничает с Всемирным банком в рамках проекта Digital CASA, и не знает, «на каком основании были сделаны подобные выводы».

В отчете Всемирного банка указывается, что сектор телекоммуникаций, который в течение первого десятилетия 2000-х годов был источником динамичного роста и открытой конкуренции, становится менее конкурентоспособным и чрезмерно регулируемым. По мнению авторов доклада, это связано с наличием в секторе телекоммуникаций «конфликта интересов с участием отраслевого регулятора».

«Служба связи, сочетающая в себе функции министерства и разработчика политики, регулятора и оператора «Таджик Телеком», сдерживает частные инвестиции и ограничивает развитие интернет-рынков в стране», - говорится в Меморандуме.

Всемирный банк также отмечает некоторые шаги в деятельности Службы связи, которые он считает «застойными и ведущими к застою в секторе коммуникаций». Например, создание в январе 2016 года Единого коммуникационного центра, управляемого «Таджик Телеком», запрет на предоставление международной связи по протоколу Voice over Internet Protocol (VoIP), правила, регулирующие розничную торговлю SIM-картами, контроль доступа к Wi-Fi и, не так давно, попытки законодательно установить высокую цену на SIM-карты.

В Меморандуме отмечается, что «Таджикистан занимает одно из самых последних мест в мире по всем показателям нормативных условий в секторе, и самое последнее место относительно конкурентной среды, рейтинг которой равен нулю». Позиция Таджикистана еще больше ухудшилась, снизившись с 177 места в 2007 году до 187 в 2016 году, что поставило страну в конец списка из 190 стран мира.

Эксперты Всемирного банка рекомендуют принять ряд мер «для восстановления доверия в секторе», а именно: переработать Закон «Об электрической связи», с тем, чтобы свести к минимуму искажения конкуренции, внести изменения в Закон с целью обеспечения четкого разделения между разработкой политики и регулированием, а также разделения коммерческих и регулирующих функций Службы связи. Это поможет Таджикистану выполнить свои обязательства в области телекоммуникаций перед Всемирной торговой организации.

Поправки должны быть внесены и в Положения о Службе связи (2011), чтобы скорректировать институциональную структуру, включить коллегиальный орган по принятию решений вместо наделения главы Службы связи всеми полномочиями, определить максимальные сроки для членов совета директоров и уточнить процесс отбора в члены правления.

Гафурджон Иркаев, руководитель Ассоциации мобильных компаний Таджикистана, сказал 3 сентября, что сокращение инвестиций в телекоммуникационную сферу превратилось в одну из острых проблем страны…[[10]](#footnote-10)

**Поправки в законодательство (мобильная связь)**

**МВД Таджикистана опубликовало изменения в УК и КоАПП РТ, которые предусматривают уголовное наказание за передачу сим-карт другим лицам. Эти изменения были подписаны президентом Таджикистана еще 20 июня, но вступают в силу сейчас после опубликования.**

Так, согласно новой редакции 3501статьи КоАПП РТ, за несоблюдение требований нормативно-правовых актов РТ о присоединении сим-карт к сетям электрической связи в случае отсутствия признаков преступления – для физических лиц предусматривается штраф в размере от 100 до 200 показателей для расчетов, для должностных лиц – в размере от 400 до 600, а для юридических лиц – в размере от 800 до 1000 показателей для расчетов. *(прим. - один показатель для расчетов равен 55 сомони).*

Так, в Уголовном кодексе Таджикистана появилась новая, состоящая из двух частей, статья 3411(Нарушение требований нормативно-правовых актов РТ о присоединении сим-карт к сетям электрической связи и его передачи другим лицам). Первая часть статьи 3411гласит, что «нарушение требований нормативно-правовых актов РТ о присоединении сим-карт к сетям электрической связи, если такое действие было совершено в течение одного года после применения административного наказания – наказывается штрафом в размере от 600 до 800 показателей для расчетов или ограничением свободы на срок до двух лет».

Согласно второй части этой статьи, «незаконное присоединение сим-карт к сетям электрической связи или передача сим-карты пользователем другим лицам, если сим-карта была использована в совершении преступлений террористического или экстремистского характера – наказывается штрафом в размере от 800 до 1500 показателей для расчетов или лишением свободы на срок от двух до трех лет».[[11]](#footnote-11)

**Мероприятия**

Проблема доступа к информации, со свободой слова и недостаточное финансирование – вот основные проблемы журналистов постсоветских стран, о которых говорили участники первого центрально-азиатского фестиваля в Душанбе Media Camp Fest, на который собралось более 150 человек почти со всех стран ЦА, а также с России и Украины. Фестиваль состоялся с 19 по 21 сентября.

Одна из участниц - Ольга Ковалёва, которая приехала на мероприятие из Кыргызстана, считает, что ситуация со СМИ в ее стране намного лучше, чем в других странах региона… По ее словам, в отличие от журналистов Таджикистана, кыргызские журналисты практически не сталкиваются с проблемой доступа к информации, а в Казахстане чаще всего не соблюдается свобода слова…[[12]](#footnote-12)

1. Источник: <https://www.bhr.tj/news/komitet-oon-po-pravam-cheloveka-vynes-zaklyuchitelnye-rekomendacii-respublike-tadzhikistan-v> [↑](#footnote-ref-1)
2. Источник: <https://rus.ozodi.org/a/osce-media-freedom-problems-Tajikistan-/30171303.html> [↑](#footnote-ref-2)
3. Источник: <https://rus.ozodi.org/a/30174471.html> [↑](#footnote-ref-3)
4. Источник: <https://rus.ozodi.org/a/asia-plus-domain-problems-still-exist-/30146507.html> [↑](#footnote-ref-4)
5. Источник: <https://fergana.agency/news/110714/?country=tj> [↑](#footnote-ref-5)
6. Источник: <https://fergana.agency/news/110983/?country=tj>, <https://rus.ozodi.org/a/30174899.html> [↑](#footnote-ref-6)
7. Источник: <https://rus.ozodi.org/a/30221013.html> [↑](#footnote-ref-7)
8. Источник: <https://rus.ozodi.org/a/30203525.html> [↑](#footnote-ref-8)
9. Источник: <https://tj.sputniknews.ru/country/20190903/1029782216/world-bank-vreditel-internet-tajikistan.html> [↑](#footnote-ref-9)
10. Источник: <https://rus.ozodi.org/a/30144094.html> [↑](#footnote-ref-10)
11. Источник:<https://novosti.tj/novosti-tadzhikistana/za-peredachu-sim-kart-drugim-liczam-tadzhikistanczev-otpravyat-v-tyurmu.html> [↑](#footnote-ref-11)
12. <https://rus.ozodi.org/a/30176848.html> [↑](#footnote-ref-12)